

И. С. Флѣохъ.

Ф И Н А Н С Ы Р О С С И И

ХІХ СТОЛѢТІЯ.

И С Т О Р І Я — С Т А Т И С Т И К А.

Т о м ъ І І.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Товарищества «Общественная Польза», Большая Подъячская, № 39.

1882.

О Г Л А В Л Е Н І Е.

Крыжская война 1853—1856 гг.

1—22

Причины крымской войны. Вмѣшательство Англїи и Франціи. Стр. 1.— Численность войска въ 1853 г. Состояніе арміи. Таблица численности войскъ 1848—1855. Стр. 2.—Званіе дунайскихъ княжествъ. Объявленіе войны. Ошибочныя мѣропрїятія. Очищеніе дунайскихъ княжествъ. Высадка непріятеля и осада Севастополя. Кончина императора Николая I. Стр. 3.—Паденіе Севастополя. Парижскій трактатъ. Вліяніе войны на положеніе финансовъ. Государственные доходы, расходы и дефицитъ 1853 г. Государственные расходы 1853 г. Стр. 4.—Военные расходы 1853 г. Доходы и расходы 1854 г. Государственные доходы 1853 г. Стр. 5.—Военные расходы 1854 г. Займы 1854 г. Займы и особые ресурсы 1854 г. Стр. 6.—Обыкновенные расходы. Авансы на счетъ 1854 г. Авансы на счетъ 1855 г. Стр. 7.—Сверхсметные расходы 1854 г. Частные итоги сверхсметныхъ военныхъ расходовъ 1854 г. Особые ресурсы. Дополнительные военные расходы. Стр. 8.—Займы для покрытія доп. расходовъ. Общая сумма расходовъ 1854 г. Государственные расходы 1854 г. Обыкновенные. Стр. 9.—Особые расходы. Счетъ особыхъ суммъ. Пенсіонные расходы 1854 г. Поступленіе податей и недоимокъ въ 1854 г. Стр. 10.—Расходы сверхсметные. Выборъ средствъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ 1854 г. Билеты государственнаго казначейства. Стр. 11.—Займы изъ кредитныхъ установленій. Металлическій размѣнный фондъ и кредитные билеты. Специальные и запасные капиталы. Стр. 12.—Выпускъ билетовъ кредитныхъ и государственнаго казначейства. Займы 1853 г. Займы 1854 г. Стр. 13.—Общая сумма займовъ 1854 г. Постановленія комитета финансовъ. Стр. 14.—Доходы и расходы 1855 г. Дефицитъ и займы 1855 г. Военные расходы 1855 г. Стр. 15.—Балансъ росписи 1855 г. Принципъ тайны и безгласности. Общая сумма военныхъ расходовъ 1855 г. Стр. 16.—Возрастаніе недоимокъ. Сборъ продуктовъ натурою. Доходы и расходы 1855 г. Государственные доходы 1855 г. Обыкновенные. Особые. Стр. 17.—Чрезвычайные. Государственные расходы 1855 г. Обыкновенные. Стр. 18.—Особые. Специальные. Размѣннаго фонда. На военныя издержки 1855 г. Стр. 19.—Возвратные. Авансы. Финансовыя затрудненія. Доходы и расходы 1853—1855 гг. Дефициты 1853—1855 гг. Стр. 20.—Займы 1853—1855 гг. Общая сумма долговъ къ 1856 г. Вы-

пуски кредитных билетов. Пожертвования частных лиц. Стр. 21.— Значение крымской войны для русского общества. Самообольщение и пробуждение. Стр. 22.

Положение финансовъ въ царствованіе императора Александръ II.

23—295

I. 1855—1860 гг. Вступленіе на престолъ императора Александра II. Трудное положеніе Россіи. Стремленіе умиротворить государство. Реформы. Стр. 23.— Значеніе крымской войны для Россіи. Россія и западная Европа. Общественный и экономическій строй Россіи. Политическое развитіе Россіи и западной Европы. Стр. 24.— Необходимость погрома для Россіи. Финансовое положеніе. Военные расходы. Доходы и расходы 1856 г. Сверхсметные расходы. Стр. 25.— Общая сумма расходовъ. Военныя издержки. Стр. 26.— Общая сумма военныхъ издержекъ. Специальные ресурсы. Займы. Стр. 27.— Финансовые итоги крымской войны. Особые расходы по случаю войны. Государственное ополченіе. Стр. 28.— Расходы по ополченію. Перевозочные паркы. Издержки по ополченію. Дополнительные расходы Стр. 29.— Довольствіе арміи на счетъ земскихъ сборовъ. Натуральная подводная повинность. Подати и недоимки 1856 г. Прощеніе недоимокъ. Стр. 30.— Льготы землевладѣльцамъ. Бюджеты 1857 и 1858 гг. Роспись 1857 г. Сумма прощенныхъ недоимокъ. Доходы 1857 г. Стр. 31.— Доходы и расходы 1857 г. Дефицитъ Стр. 32.— Особые ресурсы и займы. Дефицитъ, какъ государственн. долгъ. Сложеніе безпроцентнаго долга. Исторія этого долга. Невыполненные расходы къ 1857 г. Стр. 33.— Способъ сложения долга. Выпускъ кредитныхъ билетовъ. Особые ресурсы. Военные расходы. Стр. 34.— Усиленіе расходовъ военнаго вѣдомства. Таблица стоимости кредитнаго рубля въ 1843—1857 гг. Выводы изъ таблицы. Стр. 35.— Поддержка курсовъ. Требованіе на золото. Стр. 36.— Необходимость улучшенія финансовъ. Мѣтныя комитетъ финансовъ. Дефицитъ 1857 г. Сокращеніе расходовъ военнаго вѣдомства. Особая коммиссія. Труды коммиссіи. Стр. 37.— Отзывъ военнаго министра. Результаты трудовъ коммиссіи по военному вѣдомству. Труды коммиссіи по прочимъ вѣдомствамъ. Нормальныя сметы. Стр. 38.— Высшій предѣлъ сметныхъ издержекъ. Приостановка работъ. Отмѣна сверхсметныхъ расходовъ и займовъ. Повиженіе банковыхъ процентовъ по долгамъ казначейства. Отмѣна канцелярскихъ формъ и сокращеніе штатовъ. Стр. 39.— Усиленіе налоговъ. Возвышеніе цѣны на соль. Составленіе нормальной вѣдомости. Незначительность сокращеній. Указъ о нормальныхъ сметахъ. Стр. 40.— Роспись и доходы 1858 г. Возвышеніе налоговъ. Расходы 1858 г. Составныя части расходовъ. Стр. 41.— Фиктивность сметъ военнаго вѣдомства. Особые расходы и дефицитъ 1858 г. Стр. 42.— Покрытіе дефицита. Расходы по взиманію косвенныхъ налоговъ. По таможенному доходу. Стр. 43.— Поступленіе доходовъ въ 1858 г. Особые доходы. Стр. 44.— Счетъ суммъ на покрытіе дефицита. Переимѣна диспозиціи. Фиктивные сбереженія. Канцелярское перечисленіе суммъ. Особые ресурсы. Стр. 45.— Неисполненные расходы. Заключеніе. Доходы и расходы 1859 г. Стр. 46.— Дефицитъ 1859 г. Займы. Кредитныя установленія до 1860 г. Стоимость кредитнаго рубля 1858—1859 г. Стр. 47.— Обиліе бумажныхъ денегъ. Долги

правительства. Уплата процентов. Переложение займовъ. Понижение процентовъ. Стр. 48.—Вклады. Уменьшение процентовъ по вкладамъ. Уменьшение количества вкладовъ. Стр. 49.—Вторичное уменьшение процентовъ по вкладамъ. Изгнание вкладовъ. Послѣдствія изгнанія вкладовъ. Выпускъ кредитныхъ билетовъ. Переполненіе денежнаго рынка бумажными цѣностями. Стр. 50.—Возвышеніе курса процентныхъ бумагъ. Дѣйствія иностранныхъ капиталовъ. Продажа золота. Количество проданнаго золота. Колебаніе курсовъ. Стр. 51.—Акціи главнаго общества рос. ж. д. Постройка желѣзныхъ дорогъ. Крестьянская реформа. Стр. 52. Ввозъ и вывозъ. Тяжкое положеніе кредита и финансовъ. Застой въ торговлѣ и промышленности. Сверхмѣтные требованія министерствъ. Мнѣніе министра финансовъ. Бережливость въ расходахъ. Соображеніе комитета финансовъ. Вѣроятность пониженія питейнаго сбора. Стр. 53.—Неправильность податной основы. Средства для покрытія дефицитовъ. Стр. 54. Трехпроцентный заемъ. Неудачность внутреннихъ займовъ. Четырехпроцентные банковые билеты. Пятипроцентные билеты. Паденіе курса. Стр. 55. Невыгодныя послѣдствія выпуска билетовъ. Уничтоженіе излишка кредитныхъ билетовъ. Вышній заемъ 1859 г. Покрытіе дефицитовъ вышними займами. Билеты государственнаго казначейства. Стр. 56.—Необходимость сокращенія расходовъ. Постановленія комитета финансовъ. Высочайшая резолюція. Роспись 1860 г. Стр. 57.—Дефицитъ 1860 г. и способъ его покрытія. Доходы 1860 г. Расходы 1860 г. Вторичныя попытки сокращенія расходовъ. Стр. 58.—Постановленіе относительно сверхмѣтныхъ расходовъ. Стр. 59.—Особая коммиссія по разсмотрѣнію смѣтъ военнаго вѣдомства. Отзывъ военнаго министра. Невозможность сокращенія расходовъ. Результаты трудовъ коммиссіи. Стр. 60.—Утвержденіе росписи 1860 г. Подати и недоимки въ 1860 г. Пенсіонныя расходы. Передача казначейству различныхъ капиталовъ. Недоимки въ 1860 г. Стр. 61.—Капиталь подвѣжнаго ополченія. Капиталь по крестьянскому дѣлу. Утверженіе акцизной системы. Стр. 62.—Главныя начала торговли виномъ. Проектъ положенія объ акцизѣ съ табаку. Стр. 63.—Преобразование кредитныхъ учреждений. Проектъ положенія о городскихъ и земельныхъ банкахъ. Первые открытыя банки. Стр. 64.—Учрежденіе государственнаго банка. Основной и резервный капиталы банка. Вклады и ссуды. Закрытіе прежнихъ кредитныхъ установленій. Сумма долгосрочныхъ ссудъ. Стр. 65.—Положеніе о билетахъ государственнаго банка. Земскіе сборы въ 1860—1862 гг. Сборъ съ податныхъ лицъ. Сумма земскихъ сборовъ въ 1860—1862 гг.. Стр. 66.—Распредѣленіе сбора по мѣстностямъ. Сборъ съ цѣнъ торговыхъ свидѣтельствъ. Сборъ съ удобныхъ земель. Раздѣленіе губерній на разряды. Стр. 67.

II. 1861—1865 гг. Необходимость реформъ. Постройка желѣзныхъ дорогъ. Упадокъ кредита. Затраты при осуществленіи реформъ. Стр. 68.—Недостатки администраціи прошлаго времени. Трудность покрытія государственныхъ расходовъ. Капиталы разныхъ вѣдомствъ. Стр. 69.—Отсутствіе правильной отчетности и контроля. Коммиссія для преобразованія отчетности и системы податей. Рос-

пись доходовъ и расходовъ на 1861 г. Стр. 70. — Дефицитъ и мѣры къ его покрытію. Исключеніе изъ росписи прибылей государственнаго банка. Позаимствованіе изъ капитала на восполненіе по крестьянскому дѣлу. Доходы по росписи 1861 г. Стр. 71.—Расходы по росписи 1861 г. Дѣйствительное поступленіе доходовъ. Стр. 72.—Доходы сверхъ росписи. Дѣйствительное исполненіе расходовъ. Стр. 73.—Расходы сверхъ росписи. Стр. 74.—Сумма расходовъ 1861 г. Выпускъ серій государственнаго казначейства. Выкупныя ссуды. Выкупныя процентныя бумаги. Выкупныя свидѣтельства и банкноты 2-го выпуска. Стр. 75.—Выкупъ по оброчнымъ и издѣльнымъ имѣніямъ. Право кредитныхъ установленій требовать выкупа. Стр. 76.—Выкупная операція въ западныхъ губерніяхъ. Послѣдствія выпуска выкупныхъ бумагъ. Ограниченіе подвижности выкупныхъ бумагъ. Сравненіе данныхъ росписи 1862 г. Стр. 77.—Характерный фактъ, по случаю перваго обнаруженія росписи. «Обнаруженіе росписи повлечетъ за собою революцію». Боязнь краснаго фантома въ прѣжнее время. Польза обнаруженія росписи. Стр. 78.—Боязнь краснаго фантома въ нынѣшнее время. Наша неподвижность на пути урегулированія финансовъ. Положеніе финансовъ 1862 г. Стр. 79.—Доходы 1862 г. Податные сборы. Пошлины отъ торговли. Питейный доходъ. Увеличеніе размѣра податей. Стр. 80.—Соляной доходъ. Акцизы съ табаку. Недоимки по питейнымъ сборамъ. Добыча и продажа соли. Уставъ 1861 г. объ акцизѣ съ табаку. Стр. 81.—Таможенный доходъ. Недоборъ пошлинъ по нѣкоторымъ товарамъ. Стр. 82.—Гербовый сборъ. Крѣпостныя и канцелярскія пошлины. Доходъ съ заводовъ и промысловъ. Возвышеніе цѣны гербовой бумаги. Стр. 83.—Общій сводъ доходовъ 1862 г. Добыча золота въ 1862 г. Стр. 84.—Расходы 1862 г. Расходы по взаимію доходовъ. Операціонные расходы. Стр. 85.—Расходы на восполненіе крестьянскому дѣлу. Выкупная операція. Стр. 86.—Сумма выкупныхъ ссудъ къ 1863 г. Земскіе сборы въ 1862 г. Стр. 87.—Земскіе расходы въ 1862 г. Содержаніе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ. Поступленіе сборовъ на содержаніе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ. Стр. 88.—Общій видъ государственныхъ расходовъ 1862 г. Стр. 89.—Дефицитъ 1862 г. Расстройство денежнаго обращенія. Проектъ реформы денежнаго обращенія Е. И. Ламанскаго. Стр. 91.—Предѣлы и основныя начала реформы денежной системы. Подчиненіе госуд. банка совѣту кредитныхъ установленій. Стр. 92.—Преобразованіе банка въ государственно-акціонерное учрежденіе. Право выпуска денежныхъ знаковъ. Капиталъ банка. Обязанность размѣна. Стр. 93.—Мѣры для поднятія курса кредитныхъ билетовъ. Внѣшній 5% заемъ 1862 г. Размѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету. Курсъ размѣна. Указъ о займѣ 1862 г. Указъ о размѣнѣ. Стр. 94.—Востребованіе и поступленіе звонкой монеты въ 1862 г. Усиленное востребованіе звонкой монеты въ 1862 г. Причины его. Стр. 95.—Невыгодное отношеніе вывоза къ привозу товаровъ. Расходы на подавленіе польскаго возстанія. Видъ на новый заемъ для подкрѣпленія размѣннаго фонда. Стр. 96.—Выдача серебра и векселей, вмѣсто золота. Стоимость кредитнаго рубля въ 1863 г. Стр. 97.—Угрожающій ха-

раक्टरъ политическихъ и финансовыхъ дѣлъ въ Европѣ. Паника на с.-петербургской биржѣ. Приостановленіе размѣна. Пониженіе стоимости кредитнаго рубля. Стр. 98.—Ошибочность размѣна по номинальному достоинству. Уменьшеніе размѣнаго фонда и бумажнаго обращенія къ 1864 г. Поддѣлка кредитныхъ билетовъ. Стр. 99.—Преобразованія по финансовому хозяйству. Командировка за границу В. А. Татаринова. Основныя начала государственной отчетности. Высшая коммиссія для обсужденія основныхъ началъ. Стр. 100.—Докладъ коммисіи. Начала отчетности, принятыя коммиссіею, для прилженія въ Россіи. Изъятія отъ ревизіи государственнаго контроля. Стр. 101.—Спеціальная коммиссія для выработки порядка введенія коренныхъ началъ. Правила о росписи и сибѣтахъ. Указъ о приведеніи въ исполненіе правилъ о росписи и сибѣтахъ. Извлеченіе изъ правилъ о росписи и сибѣтахъ. Стр. 102.—Кассовыя правила. Преобразование государственнаго контроля. Стр. 103.—Контрольныя палаты. Задача коммисіи для пересмотра системы податей и налоговъ. Несостоятельность коммисіи въ рѣшеніи задачи. Введеніе акцизной системы. Стр. 104.—Пошты къ устраненію или отдаленію акцизной системы. Проектъ агентства питейныхъ сборовъ и товарищества желѣзныхъ дорогъ. Докладная записка министра финансовъ о проектѣ. Питейное дѣло въ землѣ войска Донскаго. Стр. 105.—Резолюція государя. Преобразование соляной реглали. Казенная соляная монополія. Стр. 106.—Убыточность для казны соляной монополіи. Добыча соли и доходъ отъ нея въ 1855—1861 гг. Введеніе акцизной соляной системы. Стр. 107.—Лишедація казеннаго завѣдыванія солянымъ дѣломъ. Преобразование сберегательныхъ и ссудныхъ кассъ. Сберегательныя кассы. Ссудныя кассы. Стр. 108.—Новое положеніе о пошлянахъ за право торговли и промысловъ. Установленіе налога на недвижимыя имущества и отгѣна подушной подати съ мѣщанъ. Размѣръ сбора за право торговли и промысловъ. Стр. 109.—Пересмотръ постановленій о фабричной и ремесленной промышленности. Нормальное положеніе для общественныхъ банковъ. Роспись 1863 г. Суммы разницъ между прежними и новыми росписями. Стр. 110.—Новый порядокъ исполненія сибѣтъ. Финансовыя сибѣты 1863 г. Уменьшеніе доходовъ. Ожидавшееся уменьшеніе питейныхъ сборовъ. Доходы и расходы 1863 г. Стр. 111.—Доходъ отъ пошлянъ за право торговли и отъ налога на недвижимыя имущества. Дополнительный налогъ съ сельскихъ обывателей. Стр. 112.—Доходъ съ государственныхъ имуществъ. Сборъ съ дворянскихъ имуществъ западныхъ губерній. Пререканія, по поводу этого сбора. Отзывъ Муравьева. Стр. 113.—Таможенный и горный доходы. Доходы соляной, съ табаку и почтовой. Крѣпостныя и канцелярскія пошляны. Уменьшеніе доходовъ и расходовъ. Общій недостатокъ доходовъ въ 1863 г. и покрытіе его. Стр. 114.—Поступленіе податей въ 1863 г. Поступленіе налога съ недвижимыхъ имуществъ. Поступленіе питейнаго сбора. Расходы 1863 г. Расходы обыкновенныя. Стр. 115.—Дефицитъ 1863 г. Расходы оборотныя. Расходы независимо росписи. Стр. 116.—Авансы. Стр. 117.—Учрежденіе департаментовъ горнаго и окладныхъ сборовъ. Учрежденіе департамента неокладныхъ

сборовъ. Уменьшеніе пошлинъ. Единство кассы. Платежи процентовъ по государственнымъ займамъ. Стр. 118. — Гербовый уставъ въ царствѣ Польскомъ. Составленіе росписи по новымъ формамъ. Сравненіе доходовъ 1864 г. съ доходами 1863 г. Статьи, по которымъ ожидалось увеличеніе дохода въ 1864 году. Стр. 119. — Сумма увеличенія доходовъ. Поступленіе доходовъ. Подушная подать. Налогъ съ недвижимыхъ имуществъ. Стр. 120. — Статьи, по которымъ ожидалось уменьшеніе доходовъ. Пошлины за право торговли. Пшечный доходъ. Соляной доходъ. Акцизы съ табаку. Акцизы съ сахара. Таможенный доходъ. Стр. 121. — Гербовый сборъ. Мопетный доходъ. Горная подать. Доходъ съ горныхъ заводовъ и промысловъ. Стр. 122. — Дѣйствительное увеличеніе доходовъ. Сумма расходовъ по финансовымъ сѣткамъ. Сокращеніе сѣтчатыхъ требованій. Сумма расходовъ по росписи 1864 г. Увеличеніе расходовъ, сравнительно съ 1863 г. Стр. 123. — Сумма увеличенія расходовъ въ 1864 г. Дефицитъ. Ресурсы на покрытие его. Англо-голландскій заемъ. Стр. 124. — Ограниченія при опубликованіи росписи. Увеличеніе дефицита 1864 г. при исполненіи сѣтъ. Стр. 125. — Выпускъ перваго внутренняго съ выигрышами займа. Распоряженія въ 1864 г. по финансовому хозяйству. Стр. 126. — Мѣры по питейной части въ 1864 г. Сравненіе доходовъ 1865 г. съ доходами 1864 г. Статьи, по которымъ ожидалось увеличеніе доходовъ въ 1865 г. Стр. 127. — Статьи, по которымъ ожидалось уменьшеніе доходовъ 1865 г. Сравненіе расходовъ 1865 г. съ расходами 1864 г. Статьи увеличенія расходовъ въ 1865 г. Стр. 128. — Уменьшеніе расходовъ. Дефицитъ и средства для его покрытія. Чрезвычайные расходы. Стр. 129. — Невозможность собранія расходовъ. Распоряженія 1865 г. Стр. 130.

III. 1866—1871 гг. Средства къ покрытію дефицитовъ. Займы. Рѣшеніе публиковать отчеты государств. контроля. Стр. 132. — Доходы и расходы 1866 г. Сверхсѣтчатая ассигнованія. Суммы на постройку желѣзныхъ дорогъ. Стр. 133. — Остатокъ кредитовъ. Ресурсы прежняго времени. Балансъ росписи 1866 г. Дефицитъ. Средства для покрытія его. Стр. 134. — Дефициты въ 1845 — 1866 гг. Государственные долги. Стр. 135. — Расходы 1866 г. Расходъ по части кредита. Государственные долги въ 1857 — 1866 гг. Стр. 136. — Расходъ на пенсіи. Кризисъ 1866 г. Положеніе сельскаго хозяйства. Ничтожность дохода съ нѣбій. Стр. 137. — Положеніе промышленности. Опасенія за сохраненіе мира. Стр. 138. — Вліяніе междоусобной войны въ Америкѣ. Учетъ англійскаго и французскаго банковъ. Упадокъ нашихъ фондовъ. Паденіе нашего вексельнаго курса. Учетъ государственнаго банка. Стр. 139. — Нареканія на министра финансовъ. Записка министра финансовъ о положеніи государства. Засѣданіе совѣта министровъ подъ предѣлательствомъ государя. Стр. 140. — Благотворныя послѣдствія засѣданія. Финансовыя мѣропріятія и ихъ мотивы. Выпуски билетовъ казначейства и ихъ послѣдствія. Стр. 141. — Наличность билетовъ въ государственномъ банкѣ къ маю 1867 г. Позаимствованія изъ размѣнаго фонда. Стр. 142. — Востребованія вкладовъ. Новые выпуски кредитныхъ билетовъ. Рѣшеніе усиливать размѣнный фондъ. Мотивы этого рѣшенія. Стр. 143. — Разрѣшеніе вносить въ государственный банкъ звонкую монету. Постановленіе комитета финансовъ. Стр. 144. — Увеличеніе размѣ-

наго фонда. Узаконенія 1866 г. Стр. 145. — Мѣры по шитейной части. Управление финансами п. Польскаго. Положеніе земскаго сбора съ 1832 г. по 1869 г. Стр. 146. — Покушеніе Каракозова на жизнь императора Александра II. Вліяніе покушенія на судьбу Россіи. Измѣненіе строя и духа губернской администраціи. Усиленіе полицейскаго надзора въ губерніяхъ. Стр. 147. — Усиленіе власти губернаторовъ. Стр. 148. — Мнѣнія за и противъ усиленія власти губернаторовъ. Мнѣніе министра юстиціи. Стр. 149. — Мнѣніе министра финансовъ. Высочайшая резолюція. Стр. 150. — Судебная реформа. Узаконенія 1866 г. Появленіе отчета государственнаго контроля. Доходы 1867 г. Стр. 151. — Расходы 1867 г. Поступленіе доходовъ. Статьи уменьшенія доходовъ. Подушная подать и общественный сборъ. Стр. 152. — Статьи увеличенія доходовъ. Доходы цар. Польскаго. Сборъ за право торговли. Стр. 153. — Исполненіе расходовъ. Дефицитъ. Покрытіе дефицита. Стр. 154. — Желѣзнодорожный фондъ. Стр. 155. — Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. Царскоселская и николаевская желѣзныя дороги. Главнѣе общество російскихъ дорогъ. Риги-динабургскія, динабург-витебская и др. дороги. Стр. 156. — Забота о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ. Открытіе желѣзныхъ дор. въ 1861 — 1864 гг. Длина сѣти къ 1857 г. и 1865 г. Длина сѣти къ 1868 году. Издержки правительства. Вліяніе жел. дорогъ на поступленіе податей. Стр. 157. — Состояніе вексельнаго курса. Вывозъ разнѣной монеты и пониженіе ея достоинства. Стр. 158. — Покупка банкомъ звонкой монеты. Узаконенія 1867 г. Продажа русскихъ колошей въ Америкѣ. Расчеты съ Молдаво-Валахіей. Стр. 159. — Отчетъ госуд. контроля за 1868 г. Доходы 1868 г. Стр. 160. — Расходы 1868 г. Реализація англо-голландскаго и втораго внутренняго съ выигранными займовъ. Свободные остатки 1867 г. и употребленіе ихъ. Стр. 161. — Финансовые итоги 1868 г. Дефициты въ 1866 — 1868 гг. Дефициты съ 1835 г. по 1865 г. Стр. 162. — Постройка жел. дорогъ въ 1866—1868 г. Передача николаевской дороги главному обществу. Стр. 163. — Конкуренція на полученіе концессій. Приобрѣтеніе правительствомъ облигацій. Узаконенія въ 1868 г. Стр. 164. — Новый таможенный уставъ. Стр. 165. — Доходы, расходы и дефицитъ 1869 г. Поступленіе доходовъ. Сверхсѣтвыя ассигнованія. Стр. 166. — Исполненіе расходовъ. Сверхсѣтвые кредиты. Причины ихъ. Стр. 167. — Обходъ сѣтныхъ постановленій. Сверхсѣтные расходы 1869 г. Стр. 168. — Сверхсѣтные кредиты 1869 г. по группамъ. Стр. 169. — Сопоставленіе доходовъ и расходовъ 1866 — 1869 гг. Сооруженіе жел. дорогъ въ 1869 г. Покрытіе дефицита 1869 г. Стр. 170. — Выпускъ облигацій николаевской дороги и билетовъ казначейства. Возвышеніе курса процентныхъ бумагъ. Попытка сокращенія количества кредитныхъ билетовъ. Стр. 171. — Учрежденіе ссудо-сберегательныхъ товариществъ. Распоряженія 1869 г. Стр. 172. — Доходы 1870 г. Расходы 1870 г. Общіе итоги исполненія росписи 1870 года. Стр. 173. — Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ въ 1870 г. Стр. 174. — Отчужденіе правительственныхъ дорогъ: кіево-брестская дорога. Одесская дорога. Стр. 175. — Покупка облигацій правительствомъ. Продажа московско-курской дороги. Стр. 176. — Правильная выдача концессій 1870 г. Городскіе общественныя банки. Введеніе городского положенія. Стр. 177. — Государственный земскій сборъ. Доходы земствъ въ 1869—1871 гг. Городскіе доходы и расходы въ

1838—1868 гг. Стр. 178.—Расходы земствъ въ 1869—1871 г. Государственные доходы и расходы 1871 г. Стр. 179.—Превышеніе доходовъ надъ расходами. Статьи увеличенія и уменьшенія доходовъ. Стр. 180.—Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ въ 1871 г. Второй выпускъ консолидированныхъ облигацій. Стр. 182.—Привлеченіе правительства по желѣзнодорожнымъ бумагамъ. Долги по ликвидаціи кредитныхъ установленій. Стр. 183.—Обязательства казны по выкупной операци. Цифра выкупныхъ платежей въ 1862—1870 гг. Стр. 184.—Государственные долги въ 1871 г. Долги казначейства. Стр. 185.—Сумма кредитныхъ билетовъ въ 1871 г. Общая сумма государственныхъ долговъ въ 1871 г. Стр. 186.—Ссуды казначейства и недоимки по нимъ. Общая сумма долговъ и недоимокъ государственному казначейству въ 1868—1872 гг. Долги и недоимки по окладнымъ сборамъ въ 1871 г. Стр. 187.

IV. 1872—1874 гг. Государственные доходы и расходы 1872 г. Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ. Доходъ съ питей, табуку и за право торговли. Стр. 189. Общіе итоги исполненія росписи 1872 года. Остатокъ отъ доходовъ. Стр. 190.—Сооруженіе жел. дорогъ въ 1872 г. Третій выпускъ консолидированныхъ облигацій жел. дорогъ. Узаконенія 1872 г. Стр. 191.—Указъ о банкахъ. Положеніе о сѣткахъ земскихъ повинностей. Передача шоссейныхъ дорогъ земствамъ. Неурожай и увеличеніе расходовъ въ 1873 г. Стр. 192.—Доходы 1873 г. Расходы 1873 г. Излишекъ. Поступленіе доходовъ. Увеличеніе питейнаго дохода и сбора за право торговли. Уменьшеніе податныхъ сборовъ и доходовъ табачнаго и солянаго. Стр. 193.—Исполненіе расходовъ. Общіе итоги исполненія росписи 1873 г. Возрастаніе военныхъ расходовъ. Военные расходы въ 1859—1873 гг. Стр. 194.—Мѣры къ уменьшенію военныхъ расходовъ. Стр. 195.—Правила для составленія и исполненія военнаго бюджета. Распоряженія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ. Стр. 196.—Четвертый выпускъ облигацій жел. дорогъ. Новыя правила постройки жел. дорогъ. Стр. 197.—Цѣль новыхъ правилъ. Стр. 198.—Подписка на акціи оренбургской, фатовской, привислянской и уральской жел. дорогъ. Застой въ торговлѣ и промышленности. Стр. 199.—Возрастаніе расходовъ въ Россіи и другихъ государствахъ. Расходы военныхъ министерствъ. Расходы морскихъ министерствъ. Прочіе расходы. Стр. 200.—Доходы, расходы и излишекъ доходовъ 1874 г. Поступленіе доходовъ. Исполненіе расходовъ. Упраздненіе комитета желѣзныхъ дорогъ. Уставъ о гербовомъ сборѣ. Увеличеніе питейнаго дохода. Стр. 201.—Погашеніе выкупныхъ свидѣтельствъ. Наблюденіе за запасными магазинами и капиталами. Отмѣна натуральной квартирной повинности. Стр. 202.—Раскладка сборовъ на государственныя земскія повинности. Присоединеніе госуд. земскаго сбора къ общимъ доходамъ государства. Стр. 203.—Всеобщая воинская повинность. Государственный сборъ въ 1873 и 1874 гг. Стр. 204.

V. 1875—1881 гг. Доходы и расходы 1875 г. Поступленіе доходовъ. Увеличеніе доходовъ. Стр. 205.—Исполненіе расходовъ. Излишекъ доходовъ. Уменьшеніе питейнаго дохода. Стр. 206.—Экономическій и финансовый кризисъ. Вліяніе постройки желѣзныхъ дорогъ на народное хозяйство. Гарантія правительства. Стр. 207.—Выпуски негарантированныхъ бумагъ. Сумма гарантій съ 1866 по 1876 г. Ссуды желѣзнодорожнымъ обществамъ. Сумма приплатъ по гарантіямъ.

Вліяніе постройкн желѣзныхъ дорогъ на торгово-денежный балансъ. Стр. 208.—Увеличеніе разнѣннаго фонда. Вывозъ хлѣба и товаровъ въ 1859—1876 гг. Стр. 209.—Послѣдствія увеличенія разнѣннаго фонда. Оживленіе промышленности и торговли. Стр. 210.—Банки. Ускореніе денежнаго обращенія и усиленіе потребленія. Стр. 211.—Потребленіе простаго народа. Потребности высшихъ слоевъ общества. Увеличеніе ввоза предметовъ роскоши. Устройство фабрикъ и заводовъ. Стр. 212.—Ввозъ машинъ и строительныхъ матеріаловъ. Ввозъ машинъ и матеріаловъ въ 1866—1876 гг. Стр. 213.—Увеличеніе числа туристовъ. Приливъ въ Россію иностранцевъ. Дополнительные выпуски облигацій желѣзныхъ дорогъ. Стр. 214.—Пониженіе процентовъ по облигаціямъ. Прекращеніе прилива капиталовъ изъ-за границы. Недостаточность желѣзнодорожнаго фонда. Уменьшеніе спроса на наши продукты. Стр. 215.—Увеличеніе ввоза иностранныхъ товаровъ. Усиленный спросъ на заграничные векселя. Ввозъ жизненныхъ припасовъ, предметовъ для жилья и одежды. Привозъ и отпускъ съ 1830 по 1876 г. Стр. 216.—Довѣріе къ кредитнымъ билетамъ. Увѣренность въ сохраненіи мира. Стр. 217.—Операція поддержкн курсовъ. Сумма званкой монеты и кредитныхъ билетовъ къ 1 января 1876 г. Продажа золота и серебра. Стр. 218.—Мнѣнія о цѣлесообразности поддержкн курсовъ. Уменьшеніе разнѣннаго фонда и количества кредитныхъ билетовъ. Стр. 219.—Усиленное требованіе кредитныхъ билетовъ. Вліяніе злоупотребленій въ московскомъ банкѣ. Стр. 220.—Пониженіе цѣнъ фондовъ и застои промышленности. Опасеніе за операцію поддержкн курсовъ. Дѣйствія спекуляціи. Опасенія за состоятельность государства. Стр. 221.—Пониженіе цѣнъ нашихъ фондовъ. Мѣры для поддержанія кредита. Рѣшеніе продолжать выдачу золота. Стр. 222.—Репрессивныя мѣры противъ спекуляціи. Образъ дѣйствій спекуляціи. Возвышеніе процентовъ по учету и ссудамъ. Стр. 223.—Требованіе выкупа бумагъ. Паника. Увеличеніе разнѣннаго фонда. Остановка поддержкн курса. Колебаніе курса въ 1876 г. Стр. 224.—Неизбѣжность войны съ Турціей. Подготовленіе войны. Отзывъ М. X. Рейтерна о средствахъ для войны. Стр. 225.—Меморіаль М. X. Рейтерна о вѣроятныхъ слѣдствіяхъ войны. Обезцѣненіе процентныхъ бумагъ. Увеличеніе задолженности. Потера результатовъ реформъ. Усиленіе революціонной пропаганды. Стр. 226.—Финансовыя мѣропріятія. Доходы и расходы 1876 г. Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ. Уменьшеніе и увеличеніе доходовъ по статьямъ. Стр. 227.—Дефицитъ. Распредѣленіе сверхснѣтныхъ кредитовъ 1876 г. Издержки военнаго и морскаго министерствъ въ 1874—1876 гг. Стр. 228.—Лондонскій протоколъ. Манифестъ о войнѣ. Застой торговли и промышленности. Экономическое положеніе Россіи въ 1877 г. Стр. 229.—Доходы и расходы 1877 г. Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ. Статьи уменьшенія доходовъ. Стр. 230.—Дефицитъ. Чрезвычайные расходы. Угнетенное состояніе Россіи въ 1878 г. Правила расходованія суммъ въ военное время. Стр. 231.—Доходы и расходы 1878 г. Поступленіе доходовъ. Исполненіе расходовъ. Статьи увеличенія доходовъ. Стр. 232.—Искусственное возбужденіе торговли и промышленности. Расходы по росписямъ прежнихъ лѣтъ. Стр. 233.—Увеличеніе налоговъ въ 1879 г. Расходы военнаго и морскаго министерствъ. Стр. 234.—Тяжелое

положение общества въ 1879 г. Доходы 1879 г. Расходы 1879 г. Стр. 235.—Поступленіе доходовъ. Исполненіе расходовъ. Превышеніе доходовъ. Сравненіе росписей 1876—1879 гг. Обыкновенные доходы. Стр. 236.—Обыкновенные расходы. Излишекъ доходовъ. Чрезвычайныя издержки. Покрытіе чрезвычайныхъ издержекъ. Стр. 237.—Выпускъ банковыхъ билетовъ. Противодѣйствіе объявленію войны со стороны М. Х. Рейтерва. Приглашеніе свидущихъ въ фиваисахъ левца. Стр. 238.—Мѣры, предложенныя свидущими лицами. Выпускъ кредитныхъ билетовъ. Стр. 239. — Билеты казначейства и восточный заемъ. Внѣшній заемъ. Вліяніе войнъ на курсы. Пониженіе курсовъ. Стр. 240. — Взиманіе пошлинъ золотомъ. Ввозъ товаровъ въ концѣ 1876 г. Ввозъ главнѣйшихъ товаровъ. Стр. 241.—Взиманіе пошлинъ въ звонкой монетѣ въ прежнее время. Командировка М. Веселовскаго за границу въ 1867 г. Записка В. К. Гольдмана. Поводы установленія пошлинъ въ звонкой монетѣ. Стр. 242. — Вліяніе взиманія пошлинъ въ звонкой монетѣ. Поступленіе пошлинъ въ 1875 г. по категориямъ ввозныхъ предметовъ. Железные припасы. Одежда. Машинныя и предметы для постройки. Устройство жилья. Стр. 243. — Благопріятное положеніе внѣшней торговли. Предметы для фабричнаго и хозяйственнаго употребленія. Стр. 244. — Покупка векселей правительствомъ. Выпускъ обязательствъ казначейства, кредитныхъ билетовъ и второго восточнаго займа. Стр. 245. — Сокращеніе суммъ кредитныхъ билетовъ. Затраты на желѣзныя дороги. Итоги чрезвычайныхъ расходовъ. Ресурсы на покрытіе расходовъ. Расходы по окончаніи войны. Стр. 246.—С. А. Грейгъ. Вліяніе массъ бумажныхъ денегъ. Третій восточный заемъ. Стр. 247.—Уменьшеніе долга государственнаго казначейства. Кредитные билеты. Стр. 248. — Военные расходы 1876—1879 гг. и покрытіе ихъ. Сравненіе военныхъ расходовъ 1828—1829 гг., 1853—1856 гг. и 1877—1878 гг. Усовершенствованіе оружія и измѣненіе тактики. Стр. 249.—Гуманная дисциплина. Громадность военныхъ расходовъ въ 1877—1878 гг. Незнаніе средствъ противника. Стр. 250.—Военныя преобразованія въ Турціи. Наши ошибки. Значеніе общественнаго контроля и опыта Франціи. Стр. 251.—Исключительный характеръ 1880 года. Доходы 1880 г. Расходы 1880 г. Стр. 252.—Вздорожаніе предметовъ потребления и упадокъ промышленности. Распоряженія 1875 г. Стр. 253.—Распоряженія 1876 г. Отысканіе средствъ для веденія войны. Мѣры по питейной части. Тягостное финансовое положеніе въ 1878 г. Стр. 254.—Записка С. А. Грейга о сокращеніи расходовъ. Отношеніе министра финансовъ къ новымъ расходамъ. Отношеніе къ расходамъ существующимъ. Отношеніе департамента экономіи къ расходамъ. Стр. 255.—Старые и новые расходы. Неудобство увеличенія доходовъ. Коммиссія для сокращенія государственныхъ расходовъ. Стр. 256.—Неудовольствіе противъ С. А. Грейга. Безплодность трудовъ коммиссіи и бюрократическая система. Стр. 257.—Мнѣніе графа С. Р. Воровцова о министерствахъ и сенатѣ. Государственный совѣтъ. Стр. 258.—Необходимость гласности въ финансовыхъ дѣлахъ. Невозможность сокращенія расходовъ при данномъ строѣ государства. Всевластіе бюрократіи. Стр. 259.—Знакомство съ заграничными порядками. Апатія общества. Стр. 260. — Наши охранители и земельная община. Отсрочка и разсрочка ссудъ и выкупныхъ платежей. Стр.

261.—Выкупная операция. Ходъ выкупной операции. Стр. 262.—Результаты выкупной операции. Стр. 263.—Выкупная операция по губерниямъ къ 1 января 1880 г. Стр. 264. — Количество выкупныхъ ссудъ. Стр. 265.—Запасный по выкупной операции капиталъ. Выкупная операция въ п. Польскомъ. Недвижки по выкупнымъ платежамъ. Стр. 266.—Взысканіе недоимокъ. Льготы въ выкупныхъ платежахъ. Стр. 267.—Отдача въ аренду крестьянскихъ надѣловъ. Повиженіе благосостоянія крестьянъ и причины его. Стр. 268.—Официальное признаніе тягостнаго положенія крестьянъ. Необходимость пониженія выкупныхъ платежей. Стр. 269. — Новые штаты для казенныхъ палатъ и казначействъ. Официальное счетоводство. Стр. 270.—Положеніе частнаго кредита. Сумма государственныхъ долговъ къ 1880 г. Стр. 271.—Долги государству казначейству. Долги государственные въ 1817 — 1879 гг. Долги железнодорожныхъ обществъ. Стр. 272.—Узаконенія 1880 г. Четвертый выпускъ облигацій главнаго общества. Стр. 273.—Шестой выпускъ консолидированныхъ облигацій. Поплипа на желѣзо, чугунъ, сталь и проч. Выписія учрежденія. Отгѣна акциза съ соли. Распоряженія по соляной части. Стр. 274. — Дополнительный къ таможеннымъ пошлинамъ сборъ. Наши законодательные приемы. Стр. 275. — С. А. Грейгъ. А. А. Абаза. Финансовыя факты 1881 г. Прекращеніе выпусковъ кредитныхъ билетовъ. Уплата долга госуд. казначейства государ. банку. Стр. 276.—Доходы и расходы 1881 г. Стр. 277. — Выпускъ обязательствъ госуд. казначейства. Пятый выпускъ банковыхъ билетовъ. Увеличеніе питейнаго акциза. Стр. 278.—Измѣненіе коряджа взиманія акциза съ сахара. Правила объ акцизѣ съ сахара. Пошлина на джуту. Стр. 279. — Пошлина на цементъ. Пошлина съ золотопромышленниковъ. Сокращеніе расходовъ по военному и морскому министерствамъ. Правила взиманія пошлинъ съ золотопромышленниковъ. Стр. 280.—Недостаточность доходовъ на покрытие расходовъ. Доходы и расходы 1855—1880 гг. Военные расходы 1877—1878 гг. Стр. 281. — Мнѣніе А. А. Абазы о необходимости сокращенія военныхъ расходовъ. Застой промышленной жизни и непринятости. Стр. 282.

VI. Недостатки системы бюрократизма и ихъ послѣдствія. Отсутствие элемента общественно-народнаго контроля и совѣта. Стр. 283.—Возлостъ и земства и нецормальность положенія ихъ. Бюрократія и стремленіе ея къ самоприкрытію. Стр. 284.—Стремленіе къ увеличенію формъ и учрежденій. Распоряженіе средствами страны. Безсиліе министерства финансовъ. Безсиліе государственнаго совѣта. Неспособность бюрократіи къ самоограниченію и необходимость общественнаго контроля. Стр. 285.—Мученическая кончина Преобразователя. Манифестъ съ призывомъ общества къ содѣйствію власти. Стр. 286. — Перемены въ составѣ министерствъ. Циркуляръ о содѣйствіи общества правительству. Попытки къ улучшеніямъ въ строѣ общественной жизни. Необходимость правильныхъ формъ для общественнаго контроля. Стр. 287. — Положеніе о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка. Призывъ свѣдущихъ людей. Совѣщаніе свѣдущихъ людей о вопросахъ питейномъ и переселенческомъ. Стр. 288.—Мнѣніе земствъ о свѣдущихъ людяхъ. Бесплодность занятій свѣдущихъ людей. Комиссія М. С. Каханова, для составленія проектовъ мѣстаго управленія. Стр. 289.—Задача комиссіи. Призывъ въ ком-

миссію свѣдущихъ людей. Неавторитетность свѣдущихъ людей и ничтожность ихъ роли. Стр. 290. — Составленіе плана работъ комиссіи М. С. Каханова и отсутствіе при этомъ свѣдущихъ людей. Сознаніе о необходимости продолженія реформъ. Приверженцы мрака и застоя. Стр. 291. — Тактика ихъ. Обвиненіе интеллигенціи въ презрѣніи къ русской жизни. Стр. 292. — Стремленіе поддержать бюрократизмъ. Толкованіе экономическихъ мѣропріятій правительства. Печальная дѣйствительность. Стр. 293. — Евреи и ихъ погромы. Путаница въ мысляхъ и неоткровенность въ дѣйствіяхъ. Невозможность возврата къ прошлому. Стр. 294. — Будущность Россіи — въ самоуправленіи и общественномъ контролѣ и содѣйствіи власти. Стр. 295.

Крымская война 1853—1856 гг.

Въ 1853 году, когда наступила крымская война, потребовавшая неисчислимыхъ жертвъ со стороны Россіи, финансовыя замѣшательства дошли до крайней степени. Не будемъ входить здѣсь въ разсужденіе о томъ, возможно ли было государству, сравнительно бѣдному, съ крѣпостнымъ населеніемъ и строемъ, бороться противъ всей почти западной Европы, обогащенной свободнымъ политическимъ, умственнымъ и хозяйственнымъ трудомъ и сильно развитою промышленностью; точно также не составляетъ задачи нашего труда подробное разсмотрѣніе перипетій крымской кампаніи. Но, тѣмъ не менѣе, считаемъ умѣстнымъ остановиться нѣсколько на этой войнѣ, въ всякаго сомнѣнія, составляющей важный моментъ въ исторіи нашего государственнаго развитія.

Причины, вызвавшія крымскую войну, болѣе или менѣе извѣстны.

Православные и католики издавна соперничали между собой относительно льготъ и преимуществъ, принадлежавшихъ обоимъ исповѣданіямъ въ святыхъ мѣстахъ. Еще въ 1740 году, Франція исходатайствовала у султана новыя привилегіи для католической церкви, въ ущербъ православнымъ. Впослѣдствіи, православные добились нѣсколькихъ фирмановъ, возстановившихъ древнія ихъ права, и въ такомъ положеніи оставалось это дѣло до половины текушаго столѣтія, когда Наполеонъ III рѣшился возобновить забытыя права католиковъ. Таковъ былъ ближайшій, видимый поводъ къ разладу между Россіей и Турціей, который не замедлил поссорить Россію и съ западными державами. Для поддержанія правъ, принадлежавшихъ православнымъ, императоръ Николай Павловичъ, въ февраль 1853 года, отправилъ въ Константинополь князя Меншикова, въ качествѣ чрезвычайнаго посла. Переговоры кн. Меншикова съ Портой не привели ни къ чему, и Россія заявила о своемъ намѣреніи занять дунайскія княжества безъ объявленія войны, въ видѣ залога; но Франція и Англія, въ защиту Турціи, направили свои флоты къ Дарданелламъ еще прежде, чѣмъ было заявлено намѣреніе Россіи занять княжества. Когда разрывъ совершился, императоръ Николай I самъ начерталъ, на случай войны, подробный планъ военныхъ дѣйствій, состоявшій «въ сильной экспедиціи, съ помощью флота, на Босфоръ и Царьградъ». Князь Меншиковъ призналъ этотъ планъ невозможнымъ къ исполненію, и императоръ Николай вполне одобрилъ его мнѣніе, согласившись ограничиться занятіемъ дунайскихъ княжествъ и сформировать постепенно войска

Крымская война
1853—1856.

Причины крымской
войны.

Вмѣшательство Ан-
гліи и Франціи.

изъ туземныхъ христіанъ. По таковыя не выказали дѣятельнаго сочувствія къ Россіи: болгаре недобѣрчиво выжидали послѣдствій войны, а сербы были удержаны уже одними вооруженіями Австріи.

Численность войска въ 1853 году. Численность войска, предназначеннаго для открытія военныхъ дѣйствій и занятія дунайскихъ княжествъ, составляла всего 75 — 80 тысячъ человекъ.

Не болѣе благоприятно было положеніе Россіи на азиатской границѣ. Изъ дописевій тогдашняго кавказскаго наместника, князя Воронцова, видно, что онъ, въ случаѣ войны съ Турціей, не былъ въ состояніи выставить въ поле болѣе четырехъ батальоновъ и просилъ прислать ему шестнадцать батальоновъ. Изъ этого видно, что въ 1853 году Россія начинала войну, совѣтъ не готовая къ ней, не смотря на громадныя цифры военныхъ чиновъ, числившихся по спискамъ русской арміи. На военномъ положеніи численность русской арміи, по штатному комплекту, простиралась до 500,000 чел. дѣйствующихъ войскъ, считая пѣхоту, кавалерію, артиллерію и саперъ, при такомъ же числѣ войскъ резервныхъ и 40 тысячахъ донскихъ и поворосіейскихъ казаковъ ¹⁾. На провіантскомъ довольствіи находилось болѣе 1,000,000 нижнихъ чиновъ и на фуражномъ — болѣе 200,000 лошадей. Но разница между списочною и боевою силой была громадная ²⁾. Система резервовъ была совершенно неудовлетворительной. Вооруженіе арміи оставяло желать весьма многого. Иностранныя арміи, въ значительной части, обладали уже наръзными ружьями, а у насъ кремневая ружья все еще составляли вооруженіе громадной части пѣхоты.

¹⁾ М. И. Богдановичъ: «Восточная война 1853—1856 гг.», т. I.

²⁾ Приводимъ здѣсь таблицу численности войскъ русской арміи съ 1-го января 1843 по 1-е января 1856 года, наглядно расуужую тогдашнія военныя силы Россіи.

Таблица численности войскъ 1848—1855.

ТАБЛИЦА численности войскъ русской арміи.															
По 1-е января.	Регулярной арміи.							Прегулярной.							
	Батальоны.	Оскладроновъ.	Вагари.	Генераловъ.	Штабъ и оберъ-офицеровъ.	Нижнихъ чиновъ.	Лошадей.	В с е г о .							
								Въ томъ числѣ:							
								Пѣхоты.	Кавалеріи.	Артиллеріи.	Инженер. войскъ.	Генераловъ.	Штабъ и оберъ-офицеровъ.	Нижнихъ чиновъ.	Лошадей.
Т ы с я ч а в ъ .															
1848	858	734	234	727	24,479	1.133,803	104,839	913	114	93	18	25	2,900	220,677	103,678
1849	858	736	235	735	26,119	1.061,611	135,615	843	109	92	18	23	3,059	200,754	131,985
1850	860	736	235	757	26,442	1.091,144	149,092	859	116	97	19	24	3,254	195,172	209,421
1851	859	736	234	747	26,763	1.049,633	140,634	825	111	95	19	29	3,289	195,962	192,867
1852	859	712	245	773	26,326	1.142,108	117,541	904	113	105	20	25	3,337	207,661	173,297
1853	859	663	239	868	23,865	1.123,583	103,948	893	110	101	19	23	3,624	242,203	180,421
1854	863	691	244	834	27,071	1.146,412	127,427	789	95	93	19	32	4,888	273,864	221,128
1855	1,057	634	277	879	31,014	1.527,743	165,554	1,237	129	139	23	30	5,007	278,785	239,556

Для занятія княжествъ и южныхъ границъ Бессарабіи по Нижнему Дунаю, въ іюль 1853 года, на первый разъ выставлено было не болѣе 80 т. человекъ, при 196-ти орудіяхъ, подъ начальствомъ кн. М. Д. Горчакова. 20 октября послѣдовало изданіе манифеста ¹⁾ о войнѣ съ Османскою Портою. Но дѣйствія на Дунаѣ, по занятіи княжествъ русскими войсками, не были удачны.

Занятіе дунайскихъ княжествъ.

Въ началѣ февраля 1854 года, изданъ былъ манифестъ о прекращеніи политическихъ сношеній съ Англіею и Франціею ²⁾, а 2 апрѣля ³⁾ обнародованъ былъ манифестъ о войнѣ. **Объявленіе войны.**

Весьма естественно, что объявленіе войны величайшимъ морскимъ державамъ должно было бы вызвать особую заботливость объ участи Севастополя и черноморскаго флота. Вмѣшательство Англіи и Франціи измѣнило военное положеніе въ самыхъ основныхъ чертахъ. Слѣдовало немедленно озаботиться защитою черноморскаго побережья, принять мѣры противъ десанта союзниковъ въ Крыму, защитить Севастополь съ суши и сосредоточить въ Крыму значительныя силы, отозвавъ войска изъ дунайскихъ княжествъ, въ виду несомнѣнной перемѣны театра войны, какая должна была произойти. Теперь извѣстно, что князь Паскевичъ съ самаго начала не одобрялъ осаду Силистріи, сознавая, что, вмѣя въ тылу ненадежную Австрію, напрасно было держать войска за Дунаемъ. Но въ Петербургѣ не допускали возможности десанта союзниковъ, основываясь на устарѣловъ мнѣніи, будто десантъ болѣе 40 тыс. чел. невозможенъ. Вслѣдствіе того, русскія войска оставались за Дунаемъ до конца іюля 1854 года.

Ошибочныя мѣропріятія.

Очищеніе дунайскихъ княжествъ послѣдовало вслѣдствіе дѣйствій Австріи, также и потому, что англичане съ самаго начала серьезно помышляли о Севастополѣ, какъ о главномъ предметѣ союзныхъ военныхъ дѣйствій. Въ Севастополѣ со стороны моря было много грозныхъ сооруженій. Но съ суши, хотя и было приступлено къ сооруженію укрѣпленій, однако ко дню высадки союзниковъ, въ началѣ сентября 1854 года, ни одинъ изъ бастіоновъ еще не былъ оконченъ. Всѣхъ войскъ оказалось возможнымъ собрать тогда въ Крыму не болѣе 25 тыс. человекъ.

Очищеніе дунайскихъ княжествъ.

Въ началѣ сентября непріятель, дѣйствительно, высадился; чуть не цѣлый годъ Севастополь и его окрестности представляли собою настоящее царство разрушенія, страданій и смерти. **Высадка непріятеля и осада Севастополя.**

18 февраля 1855 года не стало императора Николая Павловича. **Кончина императора Николая I.**

Извѣстіе это произвело громадное впечатлѣніе во всей Европѣ, но оно не измѣнило положенія, созданнаго войной. За границей, дѣйствительно, считали

¹⁾ Вг. Пол. Соб. Зак. № 27628.

²⁾ Вг. Пол. Соб. Зак. № 27916.

³⁾ „ „ „ „ № 27150.

эту войну личнымъ дѣломъ императора Николая Павловича, предпріятіемъ, которое онъ издаваа обдумывать. Но въ то время, когда государь Николай Павловичъ скончался, война для Россіи сдѣлалась уже въ дѣйствительности дѣломъ народнымъ. Севастополь былъ осажденъ; громадныя жертвы уже были принесены для защиты русской территоріи отъ нашествія непріятеля, и народное чувство требовало жертвъ дальнѣйшихъ, требовало употребленія всѣхъ успѣй, чтобы изгнать врага, вступившаго въ предѣлы имперіи.

Паденіе Севастополя.

Все, чѣмъ можно было располагать, не ослабляя защиты западной границы, было двинуто въ Крымъ; создано было ополченіе, и подъ Севастополемъ сдѣланы были геройскія, но безуспѣшныя усилія: отбиты были штурмы, сдѣланы были два грандіозныя нападенія на непріятельскій лагерь — при р. Черпой и подъ Инкерманомъ. Все было напрасно: Севастополь палъ. Крымская война закончилась 18/30 марта 1856 года парижскимъ трактатомъ.

Парижскій трактатъ.

Вліяніе войны на положеніе финансовъ.

Война эта сопровождалась не менѣе тяжелыми послѣдствіями для экономической жизни Россіи. Каковы были эти послѣдствія, видно изъ слѣдующихъ официальныхъ данныхъ, обрисовывающихъ положеніе государственныхъ доходовъ и расходовъ, съ 1853 по 1856 годъ.

Государственные доходы, расходы и дефицитъ 1853 года

Общая сумма расходовъ 1853 года состояла изъ двухъ частей: расходовъ обыкновенныхъ	233.197,672 р.
» чрезвычайныхъ	74.146,541 »
Всего	307.344,213 р. ¹⁾

Государственные расходы 1853 г.

¹⁾ По росписи 1853 г., назначено было:	
къ производству расходовъ	233.683,000 р.
Въ дѣйствительности же отпущено	233.197,672 »

Меже на 490,323 р.

Сверхъ того, израсходовано:

Въ счетъ возврата и взысканій поступившихъ въ казну	11.152,913 »
На счетъ суммъ, занятыхъ изъ кредитныхъ установленій	44.181,367 »
На счетъ суммъ, поступившихъ для выдачи по назначенію	18.812,261 »
Всего	74.146,541 р.

Затѣмъ, неисполненныхъ расходовъ въ 1853 и предшествовавшихъ годахъ, въ общемъ счетѣ, къ 1854 году оставалось: изъ суммъ, назначенныхъ по росписямъ 23.954,671 »

Изъ суммъ, слѣдовавшихъ къ возврату, занятыхъ изъ кредитныхъ установленій и поступившихъ для выдачи по назначенію, всего 5.997,579 »

Наковецъ, кассоваго фонда въ суммахъ, собственно принадлежавшихъ государственному казначейству, состояло къ 1854 году:

а) въ наличности	40.825,742 р.
б) сверхъ того, занятыхъ изъ кредитныхъ установленій на особые предметы	81,560 »
и в) поступившихъ для выдачи по назначенію	4.583,851 »

Всего 45.496,153 р.

Кромѣ того, исполнено было расходовъ за счетъ доходовъ	
1854 года.	28.954,671 р
Итого составилось расходовъ.	336.298,884 р.
Всего же въ 1853 году поступило доходовъ ¹⁾ .	227.471,501 »
Перерасходъ составилъ.	108.829,383 р.

Само собой разумѣется, что главный расходъ 1853 года состоялъ въ военныхъ издержкахъ.

Если сгруппировать всѣ отдѣльныя статьи въ общія суммы, то получится слѣдующее ясное представление о военныхъ издержкахъ 1853 года: Военные расходы
1853 г.

Расходы военного министерства составляли 65.043,768 руб.; кромѣ того, отпущено было авансомъ, на счетъ росписи 1854 года: по мирной смѣтѣ 10.107,804 р. и по особой смѣтѣ 7.382,192 руб. Расходы же морскаго министерства составляли 12.250,931 руб.; кромѣ того, сдѣлано было авансовъ: на счетъ росписи 1854 г. 3.392,478 руб. и изъ главнаго казначейства отпущено было 363.265 руб., на приобрѣтеніе въ Англіи паровой шхуны и механизмовъ для линейныхъ кораблей.

Въ общей сложности издержки составляли:

Для военнаго министерства	82.533,764 р.
» морскаго »	16.006,674 »
Всего	98.540,438 р.,

или болѣе 40% суммы дѣйствительно поступившихъ доходовъ.

Обращаясь, затѣмъ, къ числовымъ даннымъ росписи на 1854 годъ, видно слѣдующее: Доходы и расходы
1854 г.

По росписи 1854 года исчислено было доходовъ. 242.380,000 р.

Въ томъ числѣ:

а) доходовъ обыкновенныхъ 220.060,000 р.
противъ исчисленныхъ по росписи 1853 года менѣе на 4.248,000 »

¹⁾ По государственной росписи 1853 г., назначено было къ поступленію		
доходовъ	233.638,000 р.	Государственные доходы 1853 г.
Поступило дѣйствительно	227.471,501 »	
Менѣе на	6.216,499 р.	
Сверхъ того, поступило:		
На счетъ возврата и взаимъ отпущенныхъ изъ казны	13.985,311 »	
Займами изъ кредитныхъ установлений	44.112,222 »	
Сумми, полученныхъ для выдачи по назначенію	19.412,386 »	
Всего	77.509,919 р.	

и б) чрезвычайныхъ ресурсовъ	22.320,000 р.
противъ росписи 1853 года болѣе на	12.940,000 »
Расходовъ же исчислено было по росписи 1854 года	242.380,000 »
противъ 1853 г. болѣе на	8.692,000 »

Само собою разумѣется, что данныя эти, какъ это показано ниже, были совершенно фиктивными и не находились ни въ какой связи съ дѣйствительнымъ исполненіемъ расходовъ ¹⁾.

Военные расходы
1854 г.

Крымская кампанія, принявшая, въ теченіи 1854 года, грозные размѣры, потребовала со стороны военнаго министерства особыхъ дополнительныхъ расходовъ, помимо нижеуказанныхъ 37.249,821 р., для покрытія которыхъ имѣлись въ виду только два ресурса: заемъ изъ кредитныхъ установленій и капиталъ выкупа комиссіи погашенія долговъ. Значительные займы, произведенные уже до того времени изъ банковыхъ установленій, и усиливавшаяся тогда востребованіе частныхъ вкладовъ — въ сильной степени ослабили денежные средства банковъ; но, тѣмъ не менѣе, 23 апрѣля 1854 года высочайше повелѣно было занять изъ заемнаго банка 20 мил. и изъ капитала выкупа 5 мил. руб., въ видѣ безпроцентной ссуды государственному казначейству. Въ счетъ остальныхъ недостававшихъ 12 мил. руб., признаво было необходимымъ занять изъ с.-петербургской сохранной казны 2 мил. р., изъ капитала выкупа еще 6 мил., изъ процентовъ съ публичныхъ фондовъ, приобрѣтенныхъ для разнѣннаго ка-

Займы 1854 г.

Займы и особые ресурсы
1854 г.

¹⁾ Такъ, согласно высочайше утвержденному 29 декабря 1853 г. журналу комитета финансовъ о росписи 1854 г., назначено было въ пособіе государственному казначейству, сверхъ обыкновенныхъ доходовъ:

Изъ резервнаго капитала банковъ 1.500 т. р. и изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства 1.500 т. рублей, всего	3.000,000 р.
Выпускъ 6-ти новыхъ серій билетовъ государственнаго казначейства на	18.000,000 »
Займовъ изъ кредитныхъ установленій	1.320,000 »

Всего 22.320,000 р.

Всѣ эти суммы въ теченіи 1854 г. поступили къ расходу сполна. Сверхъ того, по случаю усиленныхъ требованій разными вѣдомствами авансовъ на 1855 г. и неудовлетворительнаго поступленія доходовъ, принято изъ заемнаго банка, по высочайшему указу 26 ноября 1854 г., 2.780 т. р., оставшіеся недополученными изъ займа, сдѣланнаго на покрытіе расходовъ 1853 года.

Кромѣ особыхъ ресурсовъ, опредѣленныхъ по росписи 1854 г., занято изъ кредитныхъ установленій на производство шоссевыхъ работъ и на другія казенныя и общественныя надобности, по высочайшимъ указамъ, 19.023,475 р.

Собственно для чрезвычайныхъ военныхъ издержекъ 1854 г. первоначально назначено было: военному министерству, по собственноручной высочайшей резолюціи, послѣдовавшей 20 декабря 1853 г., на доклад военнаго министра о военныхъ сѣмѣяхъ

и для черноморскаго управленія, по высочайше утвержденному 7 декабря 1853 г. журналу департамента государственной экономіи

Всего 37.249,821 р.

платала, 3 мил. Впрочемъ, послѣдніе 9 мил. отпущены были только временно и возвращены обратно изъ заключеннаго, въ 1854 году, поавога 5% заграничнаго займа въ 50 мил. рублей. Но общая сумма чрезвычайныхъ издержекъ въ 1854 г. значительно превысила предположенные на этотъ предметъ расходы и достигла до 93.392,963 руб.

Какъ указано выше, собственно на государственные расходы по мирнымъ смѣтамъ всѣхъ вообще министерствъ и вѣдомствъ, вошедшихъ въ государственную роспись 1854 г., назначено было.	242.380,000 р.	Обыкновенные расходы.
--	----------------	-----------------------

Кромѣ того, оставалось невыполненныхъ расходовъ по росписямъ прежнихъ лѣтъ	15.854,843 «
Итого.	258.234,843 р.

Изъ нихъ въ 1854 г. ассигновано и выполнено по системѣ кредита, по министерствамъ и главнымъ управленіямъ и на особые предметы	218.864,450 »
--	---------------

Изъ назначенныхъ къ выполнению расходовъ исключено:	Авансы на счетъ 1854 г.
---	-------------------------

1) Ассигнованныхъ въ 1853 на 1854 г. авансовъ, какъ-то: государственной комиссіи погашенія долговъ	133,000
военному министерству	10.107,804
морскому	3.392,478
-----	13.633,283 р.

2) Назначенныхъ по росписи на случай недоборовъ въ податяхъ и другихъ доходахъ	5.175,000 »
На покрытие недобора по питейной части	2.000,000 »
По разнымъ расчетамъ, оказавшимся ненужными къ отпуску	1.907,181 »
Итого.	22.715,464 р.

Осталось, такимъ образомъ, къ выполнению въ 1855 г., не включая тѣхъ расходовъ, которые хотя и были ассигнованы, но могли остаться еще не выполненными	16.654,928 р.
Всего.	258.234,843 р.

Независимо отъ сего, въ 1854 году произведено было по мирнымъ смѣтамъ авансовъ, изъ общихъ доходовъ главнаго казначейства, на счетъ 1855 г.:	Авансы на счетъ 1855 г.
--	-------------------------

Комиссія погашенія долговъ	211,000
Военному министерству	18.395,553

Морскому министерству, для балтійскаго управленія и строительнаго департамента	1.088,050
На перевозку соли	305,250
	<hr/>
Всего.	19.999,853 р.

Сверхсметные рас- ходы 1854 г.	Сверхсметных же расходовъ, независимо государственной росписи, произведено:	
	Сверхъ назначенныхъ по росписи 4 м. р. на чрезвычай- ныя издержки, еще	13,618
	Оборотныхъ суммъ за прежнее время и ис- сигнованныхъ въ 1854 г.	6.628,286
	По займамъ на строенія и другія надобно- сти по государству	19.023,475
	Всего.	<hr/> 25.665,381

Частн. итоги сверх- сметныхъ военныхъ расходовъ 1854 г.	Что касается частныхъ итоговъ по военнымъ сметамъ 1854 года, то изъ особыхъ ресурсовъ ассигновано было:	
	Военному министерству	65.617,807
	Морскому »	1.249,821
		<hr/> 66.867,628 р.
	Исключено, ассигнованныхъ въ 1853 на 1854 г., аван- совъ для военнаго министерства	7.382,192 »
	Осталось	<hr/> 74.249,821 р.

Особые ресурсы.	На выполненіе этой суммы, какъ было указано выше, опредѣлены слѣдующіе ресурсы:	
	По журналамъ комитета финаисовъ и послѣдовавшими въ разное время особыми высочайшими повелѣніями:	
	а) Изъ капитала государственной комиссіи погашенія дол- говъ, составлявшаго	20.533,000 р., и остатокъ особо отложеннаго капитала этой же комиссіи
		<hr/> 1.871,297 р.
		<hr/> 22.404,297 р.
	б) Займами изъ кредитныхъ установленій	41.845,000 »
	в) Изъ суммъ пятаго 5% займа	10.000,000 »
	и г) Изъ общихъ доходовъ	523 »
	Всего	<hr/> 74.249,821 р.

Дополнительные военные расходы. Вслѣдъ за тѣмъ, по особымъ требованіямъ военнаго и мор-
скаго министерствъ, на основаніи особыхъ высочайшихъ

повелѣній, въ 1854 году ассигновано было авансовъ для военныхъ издержекъ, на счетъ 1855 года:

Военному министерству 24.404,201
 Морскому, для балтійскаго управленія 2.252,693

26.656.894 р.

Для выполненія этой суммы, по высочайшему повелѣнію 5 ноября 1854 г., позаимствовано: изъ капитала выкупа комиссіи погашенія долговъ 6.000,000
 изъ интересовъ отъ публичныхъ фондовъ той же комиссіи 3.000,000

Займы для покрытія доп. расходовъ.

9.000,000 »

Затѣмъ, по высочайшему повелѣнію 26 ноября 1854 года, изъ суммъ пятаго 5% займа 5.970,818 »

Изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства. 2,250,000 »

И изъ общаго кассоваго фонда государственнаго казначейства 9.436,576 »

Итого 26.656,894 р.

Вся же вообще масса, смѣтныхъ и сверхсмѣтныхъ, ассигнованныхъ въ 1854 году изъ государственнаго казначейства, расходовъ составляла 389.312,000 р.

Общая сумма расходовъ 1854 г.

Сводя въ общія суммы различныя статьи расходовъ 1854 года, получаютъ слѣдующія данныя:

Общій видъ государственныхъ расходовъ за 1854 годъ.

(Въ тысячахъ рублей).

НА ИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВЪ.	
I Расходъ обыкновенныхъ государственныхъ.	
По системѣ кредита:	
Государственная комиссія погашенія долговъ	25,528
На вымѣнъ платиновой монеты	138
Долговыхъ платежей разнымъ мѣстамъ и лицамъ, посредствомъ государственнаго казначейства производимыхъ	17,253
Изъ доходовъ с.-петербургско-московской ж. д., въ счетъ процентовъ и погашенія по займамъ, на устройство оной сдѣланнымъ	1,000
По высочайшему двору, разнымъ вѣдомствамъ онаго	8,053
На собственную его импер. велич. канцелярію и другія высшія правительственныя мѣста	805
По духовной части православнаго исповѣданія	4,031

Государственные расходы 1854 г.

I. Обыкновенные.

По министерствам:

Народнаго просвѣщенія	2,772
Военному, на обыкновенные расходы, со включеніемъ издержекъ, посред- ствомъ министерства финансовъ производимыхъ, кромѣ судовъ	80,205
Морскому, для Балійскаго и черноморскаго флотовъ	13,510
На приобретеніе въ Англіи паровой шхуны 325,000 и механизмовъ для двухъ ливейныхъ кораблей 310,000	198
Строительному департаменту	713
На суева для арміи и флотовъ	3,276
Иностраннѣхъ дѣлъ	2,578
Внутреннихъ дѣлъ	8,291
Финансовъ, со включеніемъ пенсіонствъ ¹⁾	33,584
На заготовленіе вина и другіе по сей части расходы	3,928
На извѣстное Е. И. В. употребленіе	400
Государственныхъ имуществъ	2,953
Расходы наместника Кавказскаго, на управленіе имуществами въ Закав- казскомъ краѣ	123
Юстиціи	3,615
По главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій	5,330
По главному управленію почты	3,413
По государственному контролю	189
Остатковъ отъ запасныхъ суммъ, на усиленіе штатовъ по восточной и западной Сибири, изъ 200 т. р.	159

II. Особые расходы.

II. Расходы на особые предметы.

На платежи по посейнымъ займамъ, на содержаніе въ западныхъ губер- нияхъ духовенства и проч.	5,493
Военному министру, на платежи обывателямъ за подводъ, учрежденными для сего контрмарками	1,346

III. Счетъ особыхъ суммъ.

III. Особыхъ суммъ.

За металлы для военнаго и морскаго министерствъ	2,941
На содержаніе государственныхъ баяковъ и некоторыхъ, принадлежащихъ къ нимъ, мѣстъ	1,225
На возмѣщеніе недоимокъ въ податяхъ и на покрытіе недоборовъ разна- го рода, кромѣ питейныхъ ²⁾	5,175
На покрытіе недобора по питейной части	2,000

Пенсіонные расходы
1854 г.

¹⁾ Относительно расходовъ по выдачѣ пенсіонствъ въ 1854 г. видно, что на этотъ предметъ ассигновано было по росписи 9,014,825 руб., противъ опредѣленныхъ на эту надобность въ 1853 г. 8,767,577 руб. болѣе на 247,248 руб., а противъ суммы 2,982 т. руб., назначенной въ 1828 г., когда началось дѣйствіе пенсіоннаго устава отъ 6 декабря 1827 г., на 6,032 т. р. болѣе. Сверхъ того, въ 1854 г. ассигновано было на производство еще вошедшихъ въ государственную роспись пенсіонствъ 1,184,124 руб.

Поступленіе податей
и недоимокъ въ
1854 г.

²⁾ Относительно поступленія податей въ первой половинѣ 1854 года, согласно поступившимъ отъ казенныхъ палатъ вѣдомостямъ, видно, что, въ счетъ ожидавшихся къ поступленію податей, за первое полугодіе, 24,047,774 руб., дѣйствительно поступило: недоимокъ 2,924,528 и оклада 1-й половины 18,889,313, всего 21,313,841 руб., меньше противъ оклада на 2,733,933. Что касается общаго количества недоимокъ, то въ 1854 году оно значительно возросло; всего числилось недоимокъ: къ 1853 году 130,352,270 руб., а къ 1854 году 135,433,140 р.

Собственно податей оставалось по 1 іюля 1854 года въ недоборѣ:

Недоимокъ	39,242,674 р.
Оклада 1-й половины	5,658,461 "
	<u>44,901,135 р.</u>

Постоянное возрастаніе недоимокъ, скудное поступленіе платежей въ казну и огромныя средства, поглощаемыя войной, вынудили правительство прибѣгнуть къ сбору продуктовъ за податныя недоимки. Такимъ образомъ, 9 марта изданъ былъ указъ (№ 27397) о сборѣ продуктовъ въ Екатеринославской губ.; кромѣ того, съ жителей Подольской и Волынской губерній, на основаніи высочайшаго повелѣнія, объявленнаго генералъ-фельдмаршалу княземъ Варшавскимъ 27-го февраля 1854 года, собрано было раскладомъ 177 т. четвертей муки и 112 т. четвертей овса, съ зачетомъ въ податъ.

IV. Сверх росписи.	
Отпущенных по сдѣланнымъ займамъ на строенія и другія надобности по государству	19,023
На предстоящее по военной части расходы на счетъ особихъ ресурсовъ	74,249
На счетъ сбереженій и прибылей по заграничнымъ операціямъ, обращенныхъ въ оборотный капиталъ	91
Кабинету Его Импер. Велич. и на расходы колывано-воскресенскихъ и верхипскихъ заводовъ	2,513
Въ собственное Его Импер. Величества распоряженіе	565
Сверхъ того:	
Сдѣлано въ 1854 г. авансовъ на 1855 г.	
По мирнымъ сѣбтамъ	19,990
По военнымъ сѣбтамъ	26,656
Всего	339,312

IV. Расходы сверхсѣбтные.

Мы привели выше общія данныя расходовъ за 1854 годъ и указали источники, изъ которыхъ заимствованы были различныя суммы для покрытія сверхсѣбтныхъ расходовъ. Теперь считаемъ уместнымъ указать и на мотивы, которыми руководствовало финансовое управленіе при выборѣ средствъ для покрытія чрезвычайныхъ государственныхъ потребностей и которые лучше всего обрисовываютъ тогдашнія финансовыя затрудненія.

Выборъ средствъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ 1854 г.

1) Выпускъ билетовъ государственнаго казначейства.

Билеты госуд. казначейства.

При разсмотрѣніи вопроса, на какую именно сумму могли быть вновь выпущены такіе билеты, министерство финансовъ приняло въ соображеніе, что билетовъ этихъ находилось уже одновременно въ обращеніи 20 серій на 60 м. р. въ 1849 и 1850 годахъ; что тогда же предположено было выпустить еще двѣ серіи на 6 м. руб., которыя, однако же, впоследствии выпущены лишь взаимно двѣхъ прежнихъ, которымъ срокъ наступилъ въ сентябрѣ 1853 года; что одна серія въ томъ же году погашена, и затѣмъ оставалось въ обращеніи только 19 серій на 57 м. руб., и что самый значительный выпускъ билетовъ государственнаго казначейства былъ въ 1848 году, а именно 8 серій на 24 м. руб., изъ которыхъ три замѣнили прежнія; слѣдовательно, количество билетовъ увеличилось тогда собственно 5 серіями на 15 м. руб.

На этомъ основаніи, признано было возможнымъ выпустить въ 1854 году, на прежнихъ условіяхъ, 6 новыхъ серій, на 18 м. руб., что, по примѣру 1848 года, увеличивало число билетовъ собственно на 15 м. руб., такъ какъ, до погашенія въ 1853 году одной серіи, было уже ихъ въ обращеніи на 60 м. рублей.

Займы изъ кредитныхъ установленийъ.

2) Займы изъ государственныхъ кредитныхъ установленийъ.

По случаю увеличенія займовъ для разныхъ общественныхъ и казенныхъ надобностей и для подкрѣпленія государственнаго казначейства, еще въ 1841 году представилась надобность въ составленіи для кредитныхъ установленийъ особаго капитала кредитными билетами, въ 30 м. руб., съ тѣмъ, чтобы, по мѣрѣ выпуска билетовъ, таковые обезпечиваемы были звонкою монетою, въ шестой части ихъ общаго количества. Билетовъ этихъ тогда же было выпущено на 10 м. руб.

Металлическій размѣнный фондъ и кредитные билеты.

При общемъ преобразованіи денежной системы и замѣнѣ ассигнацій и депозитныхъ билетовъ государственными кредитными билетами, согласно манифесту 1-го іюня 1843 года, выпущенные уже билеты на 10 м. руб. оставлены были въ оборотномъ капиталѣ банковыхъ установленийъ; прочіе же 20 м. руб. отчислены были въ запасный капиталъ. Изъ нихъ, указомъ 9-го марта 1849 года, разрѣшено было выпустить, для подкрѣпленія с.-петербургской сохранной казны и заемнаго банка, 10 м. руб. Въ счетъ этой суммы, переданъ былъ тогда только 1 м. руб. въ с.-петербургскую сохраняющую казну, но въ 1853 г., въ виду значительнаго отпуску суммъ изъ кредитныхъ установленийъ, оказалось нужнымъ выпустить остальные 9 м. руб. и, сверхъ того, приступить къ выпуску такихъ же билетовъ на 10 м. руб., отчисленныхъ въ запасный капиталъ.

Затѣмъ, для доставленія кредитнымъ установленіямъ средствъ продолжать ссуды правительству, а также производить безостановочно прочіе, возложенныя на нихъ, обороты, министерство финансовъ признало необходимымъ составить для этихъ установленийъ новый запасный капиталъ въ 30 м. руб., на тѣхъ же основаніяхъ, на какихъ учрежденъ былъ прежній, полагая, что, при такомъ пособіи, кредитныя установленія будутъ имѣть возможность отпустить въ ссуду правительству на расходы въ 1854 году до 35 м. руб.

Спеціальныя и запасныя капиталы.

3) Капиталъ выкупа комиссіи погашенія долговъ.

Капиталъ выкупа 6% обязательствъ 1 и 2 займовъ составлялъ въ наличности 27.504,900 р. По случаю приостановленія съ 1830 г. выкупа безсрочныхъ долговъ, капиталъ этотъ не былъ употребляемъ согласно своему назначенію, почему, безъ особаго затрудненія, оказалось возможнымъ занять изъ такового на расходы 1854 г. до 15.504,900 руб.

4) Особо отложенный капиталъ комиссіи погашенія долговъ.

Изъ этого капитала отдѣлено 4.285,714 р. въ оборотный капиталъ государственнаго казначейства; затѣмъ, въ 1853 году числилось такового въ наличности 1.871,297 руб. Остатокъ этотъ, оказавшійся, за составленіемъ особаго капитала выкупа, вовсе ненужнымъ, постановлено было обратить въ государственное казначейство.

Такимъ образомъ, оказалось, что всѣ означенные выше ресурсы могутъ до-
ставить до 70.376,197 руб.

Соображенія эти, по высочайшему повелѣнію, внесены были въ комитетъ
финансовъ, который одобрилъ таковыя вполнѣ, но съ тѣмъ, однако, условіемъ,
чтобы новый запасный капиталъ банковыхъ установленій составленъ былъ въ 40
милліоновъ рублей.

Когда журналъ комитета удостоился высочайшаго утвержденія, изданы **Выпускъ билетовъ
кредитныхъ и госуд.
казначейства.**
были слѣдующіе высочайшіе указы:

1) 17 декабря 1853 г., о выпускѣ остальныхъ кредитныхъ билетовъ на
10 м. руб., отчисленныхъ въ 1843 году въ запасный капиталъ банковыхъ
установленій, и о составленіи новаго запаснаго капитала въ 40 м. руб.

и 2) 18 января 1854 года о выпускѣ 6-ти новыхъ разрядовъ (серій) биле-
товъ государственнаго казначейства (XXVII, XXVIII, XXIX, XXX, XXXI
и XXXII), въ 3 м. руб. каждый, съ тѣмъ, чтобы на постепенный выпускъ ихъ
испрашиваемы были особыя высочайшіе указы.

Изъ данныхъ, относящихся къ займамъ изъ кредитныхъ установленій, **Займы 1853 г.**
извлекаемъ слѣдующія цифры.

На 1853 годъ назначено было займовъ изъ кредитныхъ установленій:

- | | |
|---|---------------|
| а) На казенныя и общественныя надобности, со включеніемъ 3.828,485 р., оста-
вавшихся отъ 1852 года. | 32.388,805 р. |
| б) Для подрѣвленія государственнаго казначейства. | 5.380,000 > |
| в) Въ теченіе 1853 года назначено новыхъ займовъ | 13.930,150 > |
- (Въ томъ числѣ, для обращенія въ военный капиталъ,
на приведеніе войскъ въ военное положеніе 11.650,000 р.)

Всего 51.698,955 р.

Въ счетъ этой суммы дѣйствительно отпущено въ 1853
году 42.730,802 р.

Затѣмъ, оставалось къ 1854 году невыполненныхъ займовъ:

- | | |
|--|--------------|
| а) На разныя постройки и общественныя надобности | 6.188,153 р. |
| б) Для подрѣвленія государственнаго казначейства | 2.780,000 > |

Всего 8.968,153 р.

Сумма займовъ на 1854 годъ для казенныхъ и общественныхъ надобностей, **Займы 1854 г.**
по предварительно поступившимъ въ министерство финансовъ требованіямъ, про-
стиралась до 20.945,540 р., но, вслѣдствіе сдѣланныхъ, съ высочайшаго разрѣ-
шенія, сношеній съ подлежащими вѣдомствами, таковая сокращена до
12.208,082 р.

При высочайшемъ разсмотрѣннн въдомости объ означенныхъ займахъ, такова сокращена была еще на 3.536,096 р.; изъ займовъ же, оставшихся невыполненными отъ 1853 г., исключено было 776,900 рублей.

Независимо этихъ займовъ, назначалось къ займу въ 1854 году на платежи по займамъ, учиненнымъ для с.-петербургско-московской желѣзной дороги, за исключенiемъ одного миллiона руб., ожидавшагося изъ доходовъ съ дорогъ, 5.331,000 р.

Общая сумма займовъ 1854 г.

Такимъ образомъ, вся сумма, предназначенныхъ на 1854 г., займовъ составила:

а) На казенныя и общественныя надобности	8.671,985 р.
б) На покрытие платежей по займамъ для с.-петербургско-московской желѣзной дороги	5.331,000 »
	<hr/>
Всего	14.002,985 р.

Займовъ же, невыполненныхъ отъ 1853 года, осталось:

Для казенныхъ и общественныхъ надобностей	5.411,253 р.
и на подкрѣпленiе государственнаго казначейства	2.780,000 »
	<hr/>
Итого	8.191,253 р.

Постановленiя комитета финансовъ.

Комитетъ финансовъ, по разсмотрѣнн въдомостей объ этихъ займахъ, обратилъ вниманiе на то обстоятельство, что, за сдѣланными уже въ предположенныхъ первоначально займахъ сокращенiями, остается всего 8.671,985 р., безусловно необходимыхъ для казенныхъ и общественныхъ надобностей, и постановилъ: 1) означенную сумму 8.671,985 р. занять въ 1854 г. изъ банковыхъ установлений; 2) равнымъ образомъ, занять изъ этихъ же установлений сумму, исчисленную на платежи въ 1854 г. по займамъ, заключеннымъ для с.-петербургско-московской желѣзной дороги 5.331,000 р., или сколько на этотъ предметъ дѣйствительно потребуется; 3) деньги въ счетъ займовъ отпускать въ теченiи года постепенно частями, по мѣрѣ дѣйствительной надобности, въ опредѣленные сроки, о чемъ и предварить тѣ въдомства, для которыхъ займы предназначены.

Это постановленiе комитета финансовъ удостоено было высочайшаго утвержденiя 29 декабря 1853 года.

Независимо того, особымъ журналомъ комитета финансовъ, высочайше утвержденнымъ того же 29 декабря, назначено было занять въ 1854 г. изъ кредитныхъ установлений:

1) Въ число суммъ, требовавшихся на расходы по военной части въ 1854 году, 19.845,000 руб.

и 2) На покрытие дефицита по государственной росписи 1.320,000 руб.

Общая сумма займовъ 1854 г.

Такимъ образомъ, вся сумма займовъ, подлежащихъ выполнению въ 1854 г. изъ кредитныхъ установлений, составляла 43.359,238 р.

Обращаясь, затѣмъ, къ даннымъ государственной росписи за послѣдующій **Доходы и расходы** 1855 года.

были рассмотрѣны въ департаментѣ государственной экономіи, и за смѣты предсѣдателемъ государственнаго совѣта, 29-го января 1854 г., было объявлено, что смѣты расходовъ на 1855 г. по министерствамъ и главнымъ управленіямъ: кромѣ частей, принадлежащихъ императорскому двору, за сдѣланными сокращеніями, на 1855 г. составляютъ	244.904,127 р.
а съ причисленіемъ оборотныхъ суммъ	11.220,872 »
и назначенныхъ на покрытие недоборовъ: въ податяхъ	5.175,000 »
и по питевой части	2.000,000 »
Всего	263.300,000 р.

На выполнение этихъ расходовъ
исчислено доходовъ:

обыкновенныхъ	195.639,127
оборотныхъ	11.220,872
	206.860,000 р.

Затѣмъ, дефицитъ составлялъ 56.440,000 р. **Дефицитъ и займы** 1855 г.

который покрытъ, на основаніи высочайше утвержденного, 30 декабря 1854 года, журнала комитета финансовъ, слѣдующими суммами:

а) Изъ резервнаго капитала заемнаго банка 1 м. 500 т. и коммерческаго 500 т. руб., всего 2.000,000; б) изъ экономическихъ суммъ горныхъ заводовъ 700,000 руб.; в) переданныхъ въ государственное казначейство отъ министерства внутреннихъ дѣлъ, по высочайшему повелѣнію 29 января 1854 г. изъ страхового сбора на счетъ городскихъ капиталовъ 400,000 руб.; г) суммъ по реализаціи пятаго 5% займа 34,000,000, и д) займами изъ государственныхъ кредитныхъ установленій 19.340,000; всего 56.440,000 руб.

Независимо суммъ, опредѣленныхъ разнымъ вѣдомствамъ и управленіямъ **Военные расходы** по государственной росписи на 1855 г., исчислено было еще по особымъ смѣтамъ о военныхъ издержкахъ на 1855 годъ: 1855 г.

1) По военному министерству:

въ непрещѣнному отпуску	108.318,908
въ условному отпуску	12.024,819

120.343,727 р.

Къ этой послѣдней суммѣ добавлено, по смѣтѣ канцеляріи военнаго министерства, для обращенія въ особый военный капиталъ

6.000,000 »

Такимъ образомъ, всего было назначено . . . 126.343,727 р.

2) По морскому министерству:		
для балтійскаго управленія	5.197,332	
для черноморскаго управленія	2.104,408	
		7.301,740 р.
Къ этой суммѣ причислено еще дополнительно		175,000 »
		<hr/> 7.476,740 р.

Всего же вообще сверхсѣтныхъ расходовъ на военныя издержки назначено было 133.820,468 р.

Балансъ росписи 1855 г.

Сумма эта, вмѣстѣ съ обыкновенными по росписи расходами на 1855 годъ, составила вообще расходовъ 397.120,467 руб., противъ доходовъ, исчисленныхъ въ 206.860,000 руб., болѣе на 190.260,467 р. Такимъ образомъ, недоставало: 1) въ доходахъ обыкновенныхъ—56.440,000 рублей, покрытыхъ изъ вышеуказанныхъ источниковъ, и 2) на военныя издержки—133.820,467 руб.

Принципъ тайны и безгласности.

Согласно царствовавшему въ то время принципу тайны и безгласности въ государственныхъ дѣлахъ, въ росписи показаны были *обыкновенные только расходы, въ количествѣ 263.300,000 р.*, то есть, со включеніемъ лишь дефицита въ 56.440,000 р., а о дефицитѣ по сверхсѣтнымъ расходамъ все не упоминалось.

Въ общей сложности, чрезвычайныхъ военныхъ издержекъ въ 1855 году, помимо обыкновенныхъ расходовъ военнаго и морскаго министерствъ по росписи, дѣйствительно назначено было 133.820,467 р. Для покрытія этихъ издержекъ, занято было: изъ капитала выкупа комиссіи погашенія долговъ, отъ кредитныхъ установленій, изъ пятого 5% займа и процентовъ отъ публичныхъ фондовъ всего 82.929,615 руб.

Общая сумма военныхъ расходовъ 1855 г.

Въ теченіи, однако, 1855 года, назначенная на чрезвычайныя военныя издержки, сумма оказалась недостаточной, и потребовалось дополнительныхъ расходовъ: для военнаго министерства 31.855,987 руб. и для морскаго министерства 3.545,515 руб., всего 35.401,502 руб. Всего же, въ общей сложности, на военныя издержки 1855 года, такимъ образомъ, потребовалось 169.221,971 руб. и, кромя того, авансомъ на 1856 годъ отпущено было 18.953,946 руб. Эти чрезвычайныя расходы предоставлено было государственному казначейству покрывать временными выпусками государственныхъ кредитныхъ билетовъ, съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы шестая часть суммы, выпускаемой въ билетахъ, была присоединяема звонкой монетой къ размѣнному фонду. Вслѣдствіе сего, экспедиція кредитныхъ билетовъ передала, въ теченіи 1855 года, государственному казначейству 198.900,000 руб., изъ которыхъ $\frac{1}{6}$ часть въ звонкой монетѣ присоединена была къ размѣнному фонду, такъ что собственно на выполненіе военныхъ издержекъ кредитныхъ билетовъ поступило 165.750,000 рублей.

Военныя обстоятельства въ 1855 году отозвались замѣтнымъ образомъ и **Возрастаніе недоимокъ**.
на общемъ поступленіи доходовъ.

Недоимки постоянно возрастали, какъ это видно изъ слѣдующихъ данныхъ:

Къ 1850 году числилось недоимокъ	107.166,000 р.
» 1851 » » »	110.496,000 »
» 1852 » » »	125.350,000 »
» 1853 » » »	130.352,000 »
» 1854 » » »	135.433,000 »
» 1855 » » »	140.046,073 »

Примѣненный на практикѣ, новый способъ взысканія недоимокъ, — посред-
ствомъ сбора продуктовъ натурою, — не далъ никакихъ благоприятныхъ резуль-
татовъ. Изъ официальныхъ цифръ видно, что за поставленный въ военное вѣ-
домство обывателями нѣкоторыхъ губерній, съ 1851 по 1854 г. включительно,
провіантъ удержано въ 1855 г. изъ смѣтныхъ суммъ военнаго министерства
только 350,242 р.

**Сборъ продуктовъ
натурою.**

Эта незначительная сумма прямо указываетъ какъ на то, что сборъ про-
дуктовъ натурою былъ весьма незначителенъ, такъ и на то, что сбора въ болѣе
широкихъ размѣрахъ производить было невозможно, вслѣдствіе бѣдственнаго
положенія плательщиковъ.

Въ общемъ своемъ видѣ, государственные доходы и расходы 1855 года **Доходы и расходы**
видны изъ слѣдующихъ таблицъ. 1855 г.

Общій видъ государственныхъ доходовъ за 1855 годъ.

(Въ тысячахъ рублей).

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВЪ.	1855 годъ.	
	По росписи исчислено къ поступле- нію.	Дѣйстви- тельно по- ступило.
Обыкновенныхъ податей	48,164	42,965
Питейныхъ и акцизныхъ доходовъ	90,738	78,970
Таможенныхъ	12,200	16,253
Соляныхъ	9,000	8,929
Экономическихъ долговыхъ суммъ, пошлинъ и другихъ сбо- ровъ	45,536	46,663
Итого обыкновенныхъ доходовъ	195,638	193,770
На особые предметы:		
Земскаго сбора, платежа по займамъ государственному каз- начейству, на шоссевыя и другія работы	3,285	2,922

**Государственные
доходы 1855 года:**

I. Обыкновенные.

II. Особые.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВЪ.	1855 года.	
	По росписи исчислено въ поступае- нью.	Дѣйстви- тельно по- ступило.
Доходовъ съ имѣній и капиталовъ, принадлежащихъ православному и римско-католическому духовенству въ западныхъ губерніяхъ и въ Грузіи; 9-ти-коп. земскаго сбора на содержаніе земскихъ судовъ, за время по 1853 г.; отъ продажи пороха и свинца, заготовленныхъ для жителей восточной Сибири, пошлякъ съ иностранной соли, привозимой въ царство Польское и акциза за соль цѣхочинскаго завода и контрамарками для отпуска военному и морскому министерствамъ на прогоны за обывательскія подводы.	3,576	3,625
Особыхъ суммъ за желѣзо, мѣди, снаряды и другія вещи, выдаваемые на казенныхъ заводахъ для военного и морскаго министерствъ.	3,185	2,977
Доходовъ государственныхъ банковъ: заемнаго и коммерческаго	1,225	1,225
Чрезвычайныхъ суммъ:		
Изъ резервнаго капитала банковъ, изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства, займами изъ банковыхъ установленій	56,440	56,440
На покрытіе дефицита по реализаціи 5% займовъ	—	545
Всего.	263,299	261,504

Ш. Чрезвычайные.

Государственные
расходы 1855 года.

Общій видъ государственныхъ расходовъ за 1855 годъ.

(Въ тысячахъ рублей.)

НА И М Е Н О В А Н І Е Р А С Х О Д О В Ъ.	
I. Расходовъ обыкновенныхъ государственныхъ.	
По системѣ кредита.	
Государственной комиссіи погашенія долговъ	26,181
На вымѣнъ платиновой монеты.	56
На возвратъ 2.294,000, занятыхъ изъ капитала выкупа для покрытія росписи 1848 года, на третій срокъ	575
Долговыхъ платежей разнымъ мѣстамъ и лицамъ, посредствомъ государственнаго казначейства.	20,046
На покрытіе передержекъ по вѣнскимъ платежамъ условно 600,000, а съ присвокупленіемъ сбереженій 116,736, вообще	716
По высочайшему двору.	
Разнымъ вѣдомствамъ таковаго.	9,136
На собственную Его Импер. Велич. канцелярію и другія высшія правительственныя мѣста	787
По духовной части православнаго исповѣданія	4,048

I. Обыкновенные.

НА ИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВЪ.

По министерствамъ.	
Народнаго просвѣщенія	2,851
Военному, на обыкновенные расходы, со включеніемъ издержекъ, посредствомъ министерства финансовъ производимыхъ, кромѣ суконъ	88,110
Морскому, для балтійскаго и черноморскаго флотовъ	19,631
На сукна для арміи и флотовъ	3,149
Иностранныхъ дѣлъ	1,923
Внутреннихъ дѣлъ	8,831
Финансовъ, со включеніемъ пенсіоновъ	34,688
На заготовленіе пива и другіе по этой части расходы	11,524
Государственныхъ имуществъ	3,160
Въ вѣдѣніе намѣстника кавказскаго, на управленіе имуществами въ закавказскомъ краѣ	123
Юстиціи	3,620
По главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій	6,639
По главному управленію почты	3,582
По государственному контролю	191
Остатковъ отъ запасныхъ суммъ на усиленіе штатовъ по восточной и западной Сибири изъ 200,000 руб.	159
II. Расходовъ на особые предметы.	
На платежи по шоссейнымъ займамъ, на содержаніе въ западныхъ губ. дороженства и проч.	5,610
Военному министерству, на платежи обывателямъ за подводы, учрежденными для сего контрмарками	737
III. Особыхъ суммъ.	
За металлы для военнаго и морскаго министерствъ	3,135
На содержаніе государственныхъ банковъ и въоторыхъ, принадлежащихъ къ нимъ, мѣстъ	1,225
На возмѣщеніе недоимокъ въ податяхъ и на покрытіе недоборовъ разнаго рода, кромѣ питейныхъ	5,175
На покрытіе недобора по питейной части	2,000
Сверхъ росписи.	
Отпущенныхъ по сдѣланнымъ займамъ на строенія и другія надобности по государству	12,575
Кабинету Его Величества за золото и серебро съ алтайскихъ и нерчинскихъ заводовъ	3,545
Взаимнъ поступившихъ въ государственное казначейство отъ равныхъ мѣстъ и лицъ, для отпуска которыхъ назначено	4,656
IV. На счетъ особаго ресурса, полученнаго изъ экспедицій кредитныхъ билетовъ.	
Въ экспедицію изъ 198.900,000 руб. за 1/6 часть для присоединенія звонкою монетою къ разнѣнному фонду кредитныхъ билетовъ	33,150
V. На военные издержки 1855 г.	
Военному министерству, въ счетъ назначенныхъ по сѣбѣ и причисленныхъ къ ней въ 1855 г. 81.855,987	155,501
Морскому министерству, въ счетъ назначенныхъ по сѣбѣ 7.476,740 и причисленныхъ къ ней въ 1855 г. 3.545,515	10,687

II. Особы.**III. Спеціальныя.****IV. Разнѣннаго фонда.****V. На военные издержки 1855 г.**

VI. Возвратные.

НА ИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВЪ.

НА ИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВЪ.		
VI. Сверхъ того:		
1) Въ возвратъ позайствованныхъ суммъ.		
Въ страховой сборъ вѣдомства министерства внутреннихъ дѣлъ		400
Въ государственную комиссію погашенія долговъ		9,000
Въ сумми пятаго 5% займа		5,970
Въ оборотный капиталъ государственнаго казначейства		2,250
2) На счетъ возврата.		
Изъ размѣннаго капитала, высланныхъ на счетъ такового въ губерціи, мелкихъ кредитными билетами		800
Отъ военнаго министерства, высланныхъ въ Варшаву въ интендантство дѣйствующей арміи, тоже мелкихъ кредитными билетами и серебромъ		300
Отъ польскаго банка, взавѣвъ переданныхъ такому военнымъ министерствомъ и этому же министерству опущенныхъ		1,500
VII. Авансы.		
VII. Авансы на 1856 годъ.		
По ипримѣ сѣбтамъ: военному министерству 16,299,231, морскому—945,500		17,244
На военныя издержки: военному министерству 17,650,532, морскому 416,386, на заготовленіе снарядовъ 487,028 и на медикаменты 450 тысячъ		18,953
	Всего	544,139

Финансовыя затрудненія.

Изъ приведенныхъ выше данныхъ видно, что необычайныя финансовыя затрудненія, созданныя войной, дѣйствительно, были громадны.

Доходы и расходы
1853—1855 гг.

Всего поступило доходовъ:

Въ 1853 году	227,471 тыс. руб.
» 1854 »	242,380 » »
» 1855 »	261,504 » »

Всего исполнено расходовъ:

Въ 1853 году	336,298 » »
» 1854 »	389,312 » »
» 1855 »	544,139 » »

Дефициты 1853—
1855 гг.

Слѣдовательно, дефициты составляли:

Въ 1853 году	108,829 » »
» 1854 »	146,932 » »
» 1855 »	282,635 » »

Въ общей сложности, за эти три года дефицитъ составилъ 538 мил. 396 тыс. руб.

Мы отчасти уже указали выше, изъ какихъ источниковъ покрывались эти

огромные перерасходи. Въ теченіи 1853 года выпущено было кредитныхъ билетовъ на 10 мил. руб. и, кромѣ того, образованъ былъ для государственныхъ кредитныхъ установлений особый запасный капиталъ въ 40 мил. руб. кредитныхъ ¹⁾. Черезъ посредство банкирскаго дома Штиглица заключенъ пятый 5% виѣшній заемъ на 50 мил. руб. ²⁾. Билетовъ государственнаго казначейства выпущено было 8 серій на 24 мил. руб. ³⁾. По особымъ указамъ, занято было у сохранныхъ казенъ 21.118,520 руб.

Въ продолженіи 1854 года, у сохранныхъ казенъ занято было 16.256,716 руб., выпущено четыре серіи билетовъ казначейства на 12 мил. руб. ⁴⁾ и государственному казначейству предоставлено было покрывать чрезвычайныя издержки временными выпусками кредитныхъ билетовъ ⁵⁾.

За сѣмъ, въ 1855 году выпущено было 18 серій билетовъ государственнаго казначейства на 54 мил. руб. ⁶⁾, заключенъ шестой 5% виѣшній заемъ на 50 мил. руб. ⁷⁾, у сохранныхъ казенъ занято 14.263,673 руб., а недостающія къ покрѣтію дефицитовъ суммы получены путемъ выпуска кредитныхъ билетовъ.

Вслѣдствіе этихъ займовъ, общая сумма долговъ, виѣшнихъ и внутреннихъ, составила къ 1 января 1856 года 533.273,782 руб. ⁸⁾.

Кромѣ того, выпущено было кредитныхъ билетовъ: въ 1854 году — 58.964,276 руб. и въ 1855 году — 215.101,501 руб.; такъ что къ 1 января 1856 года состояло всего въ обращеніи 509.181,397 руб. Временные выпуски кредитныхъ билетовъ прекращены были особымъ указомъ въ 1856 году.

Таковы были финансовыя замѣшательства, сопровождавшія крымскую войну. Пожертвованія частныхъ лицъ. Посильное матеріальное вспомошествованіе, оказанное казавъ отдѣльными лицами и сословіями ⁹⁾, было весьма незначительно и только «каплей въ морѣ».

Займы 1853—
1855 гг.

Общая сумма долговъ къ 1856 г.
Выпуски кредитныхъ билетовъ.

Пожертвованія частныхъ лицъ.

¹⁾ Вт. Пол. Соб. Зак. № 27744.

²⁾ № 28328.

³⁾ №№ 27386 и 27868.

⁴⁾ № 28880.

⁵⁾ № 28908.

⁶⁾ № 30012.

⁷⁾ № 29860.

⁸⁾ Отчеты госуд. кредит. установ. за 1853, 1854 и 1855 гг.

⁹⁾ Въ 1853—56 г. объявлена была высочайшая благодарность за слѣдующія пожертвованія: 15 марта 1853 г.—камергеру Яковлеву за пожертвованный имъ 1 мил. руб. въ ивандный капиталъ (№ 27090 а) и 17 декабря того же года дворянскимъ сословіемъ 17 губерній, принявшимъ на себя содержаніе семействъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на дѣйствительную службу (№ 27774 а); 31 мая 1854 года—дворянству Московской губерніи за готовность ежегодно приносить $\frac{1}{10}$ своихъ доходовъ на покрѣтіе военныхъ расходовъ (№ 28303); 10 іюня—дворянству Нижегородской губерніи за ежегодное пожертвованіе 50 тыс. руб. для той же цѣли (№ 28233); 23 іюня—дворянству Черниговской губерніи за пожертвованный капиталъ для содержанія въ учебныхъ заведеніяхъ дѣтей павшихъ воиновъ (№ 28366); 28 іюня—крестьянамъ Телишской волости Ковенской губерніи за пожертвованіе хлѣбомъ и деньгами (№ 28373); 27 февраля—князю Юсупову за снаряженіе на собственный счетъ 2 батальоновъ пѣхоты (№ 27965 а); 13 марта—дворянству Курляндской губерніи за

**Значеніе крымской
войны для русскаго
общества.**

Опытъ, вынесенный изъ этой войны, не прошелъ для Россіи даромъ: русское общество пробудилось и въ немъ явилось самопознаніе, непригодность крѣпостнаго строя стала очевидной, холопству и рабству нанесенъ былъ смертельный ударъ. Въ отношеніи общественнаго развитія, крымская война сослужила Россіи огромную службу, незабвенную и несомнѣнную: она создала освобожденіе крестьянъ, создала завидные шестидесятые годы, полныя надеждъ, широкихъ стремленій, пробудила гражданственность, научила отличать мишуру и ложь отъ истины и правды, и безпощадно сорвала много лѣтъ носимую маску, показавъ нагашемъ раны и болѣзни.

**Самообольщеніе и
пробужденіе.**

Дорого обошлось Россіи самообольщеніе, горестно было пробужденіе. Но самообманъ ничѣмъ другимъ и закончиться не можетъ: такіе примѣры находимъ и въ древней, и въ современной исторіи. И тогда, и теперь, во имя народа, во имя его интересовъ, понятыхъ совершенно ложно, совершаются насилія надъ нимъ же самимъ, истощаются его силы и вынуждаютъ его приносить безчисленныя, личныя и имущественныя, жертвы на алтарь... ложныхъ понятій.

снаряженіе и содержаніе 40 дворянъ въ рядахъ арміи (№ 28020 а); 24 марта — с.-петербургскому городскому обществу за пожертвованіе 10% съ домовъ и куческихъ капиталовъ (№ 28078 а); 1 января 1855 года — нижегородскому дворянству за снаряженіе ополченія (№ 28882); 12 января — тамбовскому дворянству за ежегодное пожертвованіе 30 тыс. руб. (№ 28926); 19 января — саратовскому дворянству за такое же пожертвованіе 75 тыс. руб. (№ 28956).

Положеніе финансовъ въ царствованіе императора Александра II.

I.

(1855 — 1860).

Вступленіе на престоль, 19 февраля 1855 года, императора Александра II послѣдовало при весьма тяжелыхъ для Россіи обстоятельствахъ — въ самый разгаръ борьбы съ союзниками. Положеніе было въ высшей степени затруднительное: плохо вооруженная, плохо обмундированная, скверно продовольствуемая и малочисленная для веденія войны армія; опустошенная государственная казна, отсутствіе источниковъ для новыхъ доходовъ и колоссальныя издержки для военныхъ потребностей; разстроенное народное хозяйство, почти полное прекращеніе промышленности, крайняя стѣснительность торговли и видимо истощенная страна... Трудность этого положенія еще усиливалась постоянными неудачами нашей арміи, общимъ упадкомъ духа и отсутствіемъ базиса для немедленнаго прекращенія безчеловѣчной бойни, кровавой рѣзни.

Естественно, что новому царствованію, на первыхъ же порахъ, пришлось бороться съ чрезвычайно тяжело сложившимися обстоятельствами, и въ немъ само собой возникло стремленіе къ умиротворенію и успокоенію государства. Сознаніе бесплодности самой борьбы окрѣпло на столько, что уже въ концѣ 1855 года крымская война фактически была окончена.

Съ окончаніемъ войны, наступила плодотворная работа по всемъ частямъ государственнаго управленія; наступили незабвенные шестидесятые годы, когда одна благотворная реформа шла за другой и когда само общество было призвано къ содѣйствію въ переустройствѣ государственнаго зданія. Освобожденіе крестьянъ, уничтоженіе откуповъ, отиѣна подушной подати съ мѣщанъ, земскія учрежденія, судебная реформа, новый законъ о печати, городское положеніе — вотъ реформы, вошедшія въ нашу жизнь послѣ долгаго и томительнаго застоя, послѣ многолѣтняго приниженія умственной и общественной дѣятельности и призрачнаго преуспѣванія военной системы.

Вступленіе на престоль императора Александра II.

Трудное положеніе Россіи.

Стремленіе умиротворить государство.

Реформы.

Значеніе крымской войны для Россіи.

Вотъ въ какомъ отношеніи крымская война, помимо ея раззорительности для страны, сослужила Россіи незабвенную службу, такъ какъ она всесторонне выяснила всю несостоятельность нашего прежняго государственнаго быта и вочюю доказала, что не въ одномъ только преусультаніи военнаго дѣла находится залогъ побѣды въ международной физической борьбѣ, а что окончательное рѣшеніе такой борьбы зависитъ всецѣло и единственно какъ отъ степени развитія умственныхъ и экономическихъ силъ страны, такъ и отъ политической зрѣлости общественныхъ слоевъ.

Россія и западная Европа.

Крымская война не могла не окончиться погромомъ для насъ: въ этой войнѣ мы встрѣтились лицомъ къ лицу съ Западомъ, зрѣлымъ въ умственной, политической и экономической жизни. Этой зрѣлости мы противопоставили население, вѣками закрѣпощенное, лишенное свѣта просвѣщенія, привычное къ арму рабства. У этого населенія, лишеннаго человѣческихъ правъ, конечно, умственной и политической зрѣлости быть не могло. Рядомъ съ нимъ шелъ классъ рабовладѣльцевъ, знавшій только свои имущественные и сословные интересы, которые считались имъ главными «столпами и устоями отечества». И у этой замкнутой касты трудно было доискаться чего-либо, выходящаго за предѣлы обычныхъ отпращиваній, низменныхъ инстинктовъ и барскихъ потребностей. Въ кастѣ чиновниковъ всякаго рода и вида бюрократическая система привилась до такой степени крѣпко, что дѣйствительная жизнь почти не существовала, или существовала лишь въ видѣ извѣстнаго объекта для бюрократическихъ манипуляцій. Третье сословіе въ то время занимало лишь «стерпимое» положеніе, а угнетеніе, пластомъ лежавшее на крѣпостномъ населеніи, въ достаточной степени давило и торгово-промышленный людъ. Отдѣльно отъ всѣхъ этихъ кастъ стояла горсть людей интеллигентныхъ, искренно и беззаветно преданныхъ своей родинѣ, до глубины души возмущавшихся тогдашней рабской системой, насильственнымъ приращеніемъ образованія, стѣсненіемъ гласности, отсутствіемъ правосудія, всепоглощающей централизацией, искусственными тормозами общественнаго развитія и т. д. Но эта горсть была слишкомъ мала, и тогда не существовало почвы, на которой она могла бы разростись на пользу страны.

Съ такими элементами бороться съ Западомъ было дѣломъ немислимымъ и невозможнымъ. Погромъ былъ неизбеженъ.

Политическое развитіе Россіи и западной Европы.

Съ другой стороны, неизбежность плачевнаго исхода для насъ крымской войны коренилась въ самомъ политическомъ строеъ Россіи. На Западѣ—само общество принимало непосредственное участіе въ рѣшеніи дѣлъ общегосударственныхъ, и это участіе было главнѣйшей опорой правительства. На Западѣ—существовала общественная сознательность, для которой эфемерныя стремленія и чуждые интересамъ страны, вкусы и желанія правителей не составляли безусловнаго и окончательнаго, неоспоримаго нивѣвъ и вичѣвъ, обязательнаго для всѣхъ «повелѣнія». На Западѣ—общественныя силы содѣйствовали или мѣшали правитель-

ственнымъ органамъ проводить извѣстныя идеи и мѣропріятія, смотря по тому, на сколько таковыя были полезны или вредны для общегосударственныхъ интересовъ. Тамъ общество знало свои обязанности, но знало и свои права.

Этому политическому строю что могла Россія противопоставить въ то время? И, дѣйствительно, при первомъ же столкновеніи съ Западомъ, оказалось, что какъ бы ни были громадны ресурсы Россіи, какъ бы громадна ни была ея территория, какъ бы велико и многочисленно ни было ея населеніе, — но само правительство, безъ поддержки другихъ общественныхъ силъ, не можетъ воспользоваться этими ресурсами ни для обороны страны, ни для развитія и обогащенія народа. Этими непосредственнымъ и логическимъ выводомъ достаточно объясняются, какъ причины неудачности для насъ этой войны, такъ и причины, почему наши финансы потерпѣли тогда такое плачевное замѣшательство.

Мы видѣли выше, какими громадными дефицитами закончились 1853, 1854 и 1855 годы, и къ какимъ средствамъ государственное казначейство вынуждено было обратиться для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ. Эти финансовыя данныя сами по себѣ весьма краснорѣчивы и наглядно характеризуютъ тогдашнюю финансовую безпомощность, созданную самой же реакціонной системой, ложно понятными интересами народа.

Но собственно военные расходы и различныя чрезвычайныя издержки, хотя война фактически была закончена въ 1855 году, непрерывно продолжались все-таки какъ въ 1856, такъ и въ 1857 и 1858 годахъ, какъ это видно изъ росписей государственныхъ доходовъ и расходовъ за эти годы. Разсмотримъ эти росписи поближе.

По росписи на 1856 годъ, исчислено было:

Обыкновенныхъ доходовъ всего	198.124,874 р.
На особые предметы	12.575,126 „
И чрезвычайныхъ ресурсовъ	60.816,400 „
Всего	271.516,400 р.

Доходы и расходы
1856 г.

Кромѣ того, на случай недобора, предназначено было 10.000,000 р.
Такимъ образомъ, ожидалось къ поступленію 261.516,400 р.

Въ дѣйствительности поступило 264.925,321 р., то есть почти на 3½ миллиона рублей болѣе.

Что касается расходовъ, то, по росписи на 1856 годъ, ихъ исчислено было 271.516,000 руб., противъ 1855 года болѣе на 8,216 т. руб.

Сверхъ росписи назначено:

а) По особымъ высочайшимъ повелѣніямъ, на чрезвычайныя издержки, въ дополненіе къ назначеннымъ по росписи 4 м. руб. еще 6.808,402 р.

Сверхсѣтные расходы.

б) По особымъ высочайшимъ указамъ, займами изъ кредитныхъ установлений, на разныя казенныя надобности	19,447,441 *)
в) На военныя надобности, по журналу комитета финансовъ, высочайше утвержденному 30 декабря 1855 года, 222.252,351 р. и по особымъ высочайшимъ повелѣнiямъ 3.275,473 р., итого	225.527,825 р.
Всего сверхъ росписи	251.783,668 р.

Всѣхъ же расходовъ на 1856 годъ назначено было	523.300,068 р.
Съ присовокупленiемъ же къ этой суммѣ, уплаченныхъ кредитнымъ установленiямъ по займамъ прежнихъ лѣтъ и возвращенныхъ въ капиталъ выкупа комиссiи погашенiя долговъ	70.533,000 р.

Общая сумма расходовъ.

Общая сумма расходовъ достигла до **593.833,068 р.**

Военныя издержки. Если обратиться къ подробному разсмотрѣнiю собственно военныхъ расходовъ и способа ихъ покрытiя, то окажется слѣдующее:

По смѣтамъ, на военныя издержки на 1856 годъ назначено было:

Военному министерству	209.026,901 р.
Морскому „	7.092,480 „

Сверхъ того:

На улучшенiе пути отъ Берислава къ Перекопу и Симферополю	200,000 „
На экстренныя заготовленiя снарядовъ и орудiй для вѣдомствъ: военнаго и морскаго.	5.000,000 „
На экстренныя заготовленiя по департаменту корабельныхъ лѣсовъ	482,969 „
На заготовленiе врачебныхъ пособiй для армiи и флота	450,000 „
Всего	222.252,351 р.

Въ продолженiи 1856 года, по особымъ высочайшимъ повелѣнiямъ, кромѣ того причислено было къ военнымъ смѣтамъ:

По военному министерству	1.488,235 р.
------------------------------------	--------------

*) Въ счетъ этой суммы включены ассигнованные на расходы, по случаю коронаванiя государя императора Александра II, именно 5.796,261 р. с.

Какъ мы упомянули въ своемъ мѣстѣ, на коронаванiе императора Николая I израсходовано было 2.779,669 р. с.

По морскому министерству	1.527,338 р.
На вознагражденіе почто-содержателей царства Польскаго.	259,898 „
Всего	3.275,473 р.

Такимъ образомъ, для военныхъ расходовъ всего на 1856 г. требовалось	225.527,825 р.
Кромѣ того, оставалось невыполненныхъ отъ 1855 года военныхъ расходовъ на.	3.471,971 „

Такимъ образомъ, требовалось всего для военныхъ издержекъ. 228.999,796 р. **Общая сумма военныхъ издержекъ.**

Для покрытія означенной суммы, на основаніи особаго постановленія финансоваго комитета, поступило въ государственное казначейство въ 1856 г. кредитными билетами	191.967,000	Спеціальные ресурсы.
Кромѣ того, причислено изъ суммъ шестаго 5% займа *) .	22.341,286 .	
Всего	214.308,286 р.	

Изъ этой суммы, передана въ экспедицію заготовленія кредитныхъ билетовъ одна шестая часть, для присоединенія звонкою монетою къ разнѣнному фонду, 31.994,500 рублей. Слѣдовательно, осталось безъ ассигнованія всего 46.686,010 руб.

Для покрытія таковыхъ, однако, имѣлись лишь въ 1856 г. слѣдующіе ресурсы: 1) кредит. билетовъ, кромѣ назначенныхъ къ выпуску въ 1856 г. 2.000,000 р., еще 12.200,000 р., а за исключеніемъ изъ нихъ 1/6 части обезпеченія, осталось всего.	10.166,666 р.
2) Въ шестомъ 5% займѣ.	1.120,834 „
3) Ожидавшихся къ поступленію за границу, по приближительному исчисленію	4.835,000 „
4) Оставшіеся свободными отъ заготовленія военныхъ снарядовъ	254,000 „
Всего составилось.	16.376,500 р.

Слѣдовательно, предстояло еще прискаты особыхъ ресурсовъ на 30.309,510 р. Часть этой суммы покрыта была займомъ у сохранныхъ казенъ на 15.212,585 руб. **), а остальная часть покрыта кредитными билетами, которыхъ выпущено было въ 1856 году всего 287.640,658 руб., такъ что къ 1 января 1857 года находилось уже въ обращеніи кредитныхъ билетовъ 689.279,844 руб.

Займы.

*) Шестой 5% заемъ на 50 мил. руб. заключенъ былъ по указу 31 декабря 1855 года (№ 29860).

**) Отчетъ совѣта госуд. кредит. устан. за 1856 годъ.

Кромѣ того, по указу 31 декабря 1855 года ¹⁾ выпущено было въ 1856 г. 18 серій билетовъ государственнаго казначейства на 54 мил. руб.

Финансовые итоги крымской войны. Такимъ образомъ, финансовые итоги крымской кампаніи, т. е. дефициты, составляли:

Въ 1853 году	. . .	108,829 т. руб.
„ 1854 „	. . .	146,932 „ „
„ 1855 „	. . .	282,635 „ „
„ 1856 „	. . .	258,374 „ „
Всего . . .		796,770 т. руб.

Особые расходы по случаю войны. Половина этой суммы покрыта была „временными“ выпусками кредитныхъ билетовъ, а вторая половина—внѣшними и внутренними займами.

Но это—результаты, такъ сказать, „видимые“, которые возможно исчислить и провѣрить; существуютъ, однако, еще другіе финансовые результаты крымской войны, которыхъ трудно, и даже невозможно, ни исчислить, ни опредѣлить. Не слѣдуетъ забывать, что, рядомъ съ обнищаніемъ казны, около милліона людей было оторвано отъ мирныхъ занятій и что на остальное население пали личныя и денежныя повинности; кромѣ того, въ ближайшихъ къ театру войны губерніяхъ—квартирныя, подводныя и другія натуральныя для военныхъ надобностей повинности также составляли немаловажное бремя. Эти потери, личныя и имущественныя, въ государственныхъ росписяхъ, по большей части, конечно, не показанныя, составляютъ, тѣмъ не менѣе, огромную цифру, оставившую неизгладимые слѣды въ народной экономіи.

Кромѣ исчисленныхъ выше повинностей, война повлекла за собою различныя косвенныя издержки. Косвенныхъ издержекъ во время крымской войны существовало три рода: 1) содержаніе подвижнаго государственнаго ополченія, 2) расходы на перевозочныя парки и 3) поставка обывательскихъ подводъ для войскъ.

Государственное ополченіе. 2 апрѣля 1854 года послѣдовалъ созывъ морскаго ополченія ²⁾, а 29 января 1855 года ³⁾ изданъ былъ манифестъ о созывѣ подвижнаго государственнаго ополченія. Сборъ перваго призыва ополченцевъ въ 18-ти губерніяхъ начался въ послѣднихъ числахъ марта, и черезъ два съ небольшимъ мѣсяца 208,933 ратника были готовы къ выступленію. Затѣмъ, 7 мая ⁴⁾ изданъ былъ указъ о призваніи въ ополченіе малороссійскихъ казаковъ, для составленія шести конныхъ полковъ; казаковъ въ полномъ вооруженіи явилось 6,498 человекъ.

¹⁾ Вг. Пол. Соб. Зак. № 30012.

²⁾ Тамъ-же № 28122.

³⁾ Тамъ-же № 28991.

⁴⁾ Тамъ-же № 29288.

Потомъ, по указу 31 июля ¹⁾, начался сборъ ополченія въ 11 губерніяхъ втораго — и, по особому указу 16 сентября, въ 2 губерніяхъ третьяго призыва ²⁾, по которымъ собрано было 149,193 ратника. Слѣдовательно, все ополченіе состояло изъ 364,624 чел.

Высочайшимъ манифестомъ отъ 29 января 1855 года, содержаніе государственныхнаго ополченія отнесено было отчасти на счетъ земскихъ сборовъ ³⁾, отчасти на счетъ частныхъ пожертвованій. Сметъ расходовъ по содержанію, обмундированію и вооруженію дружинъ за 1856 и 1857 годы составляла всего 8.355,006 руб. ⁴⁾ Расходъ этотъ покрытъ губернскими земскими сборами или займами изъ казны, на счетъ тѣхъ же сборовъ. Что касается пожертвованій частныхъ лицъ, начавшихся въ 1855 году для государственнаго ополченія, то, хотя таковыя продолжались непрерывно вплоть до 1860 года, но въ общей сложности составили только сумму въ 3.011,820 руб. Изъ этой суммы на погашеніе внутреннихъ займовъ отчислено въ 1860 г. 3.009,560 руб., а остальные 2,260 руб. отчислены „для удовлетворенія, могущихъ возникнуть, претензій со стороны ратниковъ ополченія“.

Кромѣ того, для преподаванія войскамъ, находящимся въ С.-Петербургѣ и Перевозочныя парки. его окрестностяхъ, а также для войскъ прибалтійскаго края и дѣйствующей арміи, способовъ для быстрыхъ, въ случаѣ надобности, передвиженій, сформированы были особые перевозочныя парки изъ обывательскихъ двухъ-вонныхъ подводовъ, нарядомъ ихъ, въ видѣ натуральной земской повинности, по губерніямъ: Новгородской, Тверской, Ярославской, Московской, Рязанской, Калужской,

¹⁾ Вт. Пол. Собр. Зак. № 29547.

²⁾ Тамъ-же № 29356.

³⁾ Согласно сметѣ и раскладкѣ земскихъ повинностей на трехлѣтіе съ 1853 года (Вт. Пол. Собр. Зак. № 27079), ежегодные земскіе сборы составляли вообще:

а) На государственныя повинности 13.906,358 руб.

б) На губерскія 5.736,472 „

в) На частныя 962,257 „

⁴⁾ При болѣе подробномъ ознакомленіи съ издержками по государственному ополченію, оказывается, что по сметѣ, удостоенной высочайшаго утвержденія 2 мая 1855 года, для расходовъ, поименованныхъ въ § 86 «Положенія о государственномъ ополченіи», исчислено было къ отпуску изъ государственныхъ земскихъ сборовъ всего 7.727,156 руб., а именно: по части комиссаріатской — 7.346,077 р., по части артиллерійской — 373,768 руб. и по части инспекторской — 7,308 руб.

Независимо сего, въ декабрѣ 1855 г. военный министръ сообщилъ министру финансовъ, что, по высочайше утвержденной 8 декабря дополнительной сметѣ на расходы по государственному ополченію, расходовъ, упадающихъ на общіе государственные земскіе сборы, исчислено 1.490.183 руб.; но за обращеніемъ въ число этой суммы 882,294 р., которые назначены были по первоначальной сметѣ и не требуютъ уже къ отпуску, по случаю уменьшенія числа дружинъ, призванныхъ къ ополченію, и по другимъ причинамъ, дѣйствительно подлежатъ къ ассигнованію на счетъ земскихъ сборовъ еще 627,850 р.

Такимъ образомъ, къ 7.727,156 р., назначеннымъ на ополченіе по первоначальной сметѣ, по дополнительной сметѣ назначено было къ отпуску за счетъ государственныхъ земскихъ сборовъ, еще 627,850 р. Слѣдовательно, общая сумма расходовъ на ополченіе составила 8.355,006 р.

Издержки по ополченію.

Дополнительные расходы.

Владимірской, Тульской, Псковской, Олонецкой, Вологодской, Нижегородской, Смоленской, Казанской, Орловской, Тамбовской, Пензенской и Саратовской.

Довольствие арміи на счетъ земскихъ сборовъ. Независимо указанныхъ расходовъ, на счетъ земскихъ сборовъ пали еще слѣдующія издержки. По высочайшему повелѣнію, всѣ расходы на довольствіе войскъ южной арміи дровами, свѣчами и соломою, отнесены на счетъ государственныхъ земскихъ сборовъ. Затѣмъ, на отопленіе, освѣщеніе и солому для войскъ, сверхъ смѣтнаго назначенія ¹⁾, отпущено было 967,453 р.

Натуральная подводная повинность. Затѣмъ, относительно поставки подводъ натурою, въ губерніяхъ, ближайшихъ къ театру военныхъ дѣйствій, для различныхъ военныхъ надобностей, подробныхъ свѣдѣній не имѣется, но, по всей вѣроятности, эта повинность не мало нанесла ущерба народному хозяйству.

Подати и недоимки 1856 г. Что касается поступленія податей, то изъ сравненія, оставшихся къ 1855 и 1856 годамъ, недоимокъ въ обыкновенныхъ доходахъ видно слѣдующее:

	Къ 1855 г.	Къ 1856 г.	Противъ 1855 года.
<i>Всего оставалось недоимокъ:</i>			
Въ податяхъ	56.469,485	33.865,164	менше 20.604,320
Въ экономическихъ доходахъ	13.319,030	11.387,134	менше 1.931,895
Въ питейныхъ и акцизныхъ доходахъ и пошлинахъ разнаго наименованія	59.933,595	58.324,446	менше 1.609,149
Въ долговыхъ платежахъ	3.286,198	2.952,691	менше 333,506
Въ разныхъ суммахъ	1.891,593	1.546,310	менше 345,283
Въ доходахъ на особые предметы	5.146,172	5.564,149	болше 417,977
Итого оставалось недоимокъ	140.046,073	115.639,896	—

Прощеніе недоимокъ. Хотя изъ этихъ данныхъ видно, что въ 1856 году послѣдовало уменьшеніе количества недоимокъ на 24.406,178 р., но такое уменьшеніе недоимокъ, обыкновенно возрастающихъ прежде изъ года въ годъ, произошло, главнымъ образомъ, вслѣдствіе сложенія недоимокъ по манифесту 27 марта 1855 г. ²⁾ и

¹⁾ По смѣтному исчисленію, на этотъ предметъ назначено было къ отпуску на трехлѣтіе съ 1853 года всего 795,243 р.

²⁾ Вт. Пол. Соб. Зак. № 29165.

вслѣдствіе снятія со счета примѣрныхъ назначеній, по добычѣ на казенныхъ заводахъ золота и мѣди ¹⁾).

Не въ лучшемъ положеніи оказались и землевладѣльцы. Затруднительное положеніе ихъ доходило до крайности, и они не были въ состояніи уплачивать проценты по занятымъ въ кредитныхъ установленіяхъ ссудамъ. Въ виду сего, учрежденъ былъ, по высочайшему повелѣнію, особый комитетъ, который, однако, не призналъ возможнымъ разрѣшать никакихъ общихъ льготъ по ссудамъ изъ кредитныхъ установленій, но допустилъ лишь, срокомъ по 1 января 1859 года, „не гласнымъ образомъ“, нѣкоторыя временныя и частныя облегченія по каждой ссудѣ отдѣльно.

Чрезвычайныя финансовыя издержки, вызванныя крымской войной, не кончилисъ громаднымъ дефицитомъ 1856 года, а отразились въ весьма сильной степени и на бюджетахъ 1857 и 1858 годовъ, такъ какъ военныя расходы обыкновенно требуютъ ликвидаціи два-три года послѣ окончанія войны.

Обращаясь къ числовымъ даннымъ росписи 1857 года, видимъ слѣдующее.

По государственной росписи на 1857 годъ, доходы были исчислены въ высшихъ размѣрахъ, а расходы показаны чрезвычайно умѣренно. Такъ, доходъ ожидалось къ поступленію 258.216,000 руб., — конечно, со включеніемъ займовъ для покрытія неизбежнаго и обычнаго дефицита ²⁾).

Льготы землевладѣльцамъ.

Бюджеты 1857 и 1858 гг.

Роспись 1857 года.

¹⁾ Всего было сложено недоимокъ:

Въ подушныхъ податяхъ, на	20.604,320 р.
Съ арендныхъ имѣній, на	140,000 „
За употребленную по дѣламъ, вмѣсто гербовой, простую бумагу, на	940,000 „
По взыскаціямъ по части винной, соляной и проч., на	280,000 „
Въ долговыхъ платежахъ, на	330,000 „
Кромѣ того, снято со счета примѣрныхъ назначеній по добычѣ на казенныхъ заводахъ золота и мѣди, на	660,000 „

Сумма проценныхъ недоимокъ.

²⁾ По росписи 1857 года, всего исчислено было доходовъ:

1) Доходовъ обыкновенныхъ:	
Податей	28.143,820 р.
2) Экономическихъ доходовъ:	
Съ арендныхъ имѣній	1.983,658 „
Съ бывшихъ поіезитскихъ фундаментныхъ имѣній и капиталовъ	248,285 „
Съ казенныхъ гѣсовъ	1.000,000 „
Съ оброчныхъ статей	1.804,851 „
Отъ казенныхъ горныхъ заводовъ	3.471,399 „

3) Пошлимъ:

Питейныхъ, откупныхъ, акцизныхъ, чарочныхъ и другихъ по питейной части сборовъ	87.553,102 р.
Съ свидѣтельствъ на шинки, для продажи горячихъ напитковъ по волынскимъ цѣнамъ	1.276,300 „
Отъ распродажи по государствену соли	9.000,000 „
Съ частныхъ за-	

Доходы 1857 года.

Доходы и расходы Эти, предполагаемые по росписи, доходы на дѣль не вполне оправдались: 1857 года. всего поступило доходовъ 247.235,367 руб., то есть на 10.980,632 руб. менѣе.

Дефицитъ. Съ другой стороны, не смотря на сокращеніе расходовъ государственнаго казначейства на 4.219,000 р., посредствомъ уменьшенія платежей по займамъ изъ кредитныхъ установленій и по безсрочнымъ займамъ, а также не смотря на возвышеніе доходовъ на 15.978,000 руб. противъ 1856 г.—дефицита по государственной росписи 1857 года все-таки предвидѣлось по обыкновеннымъ лишь расходамъ болѣе чѣмъ на 30 м. руб.

Независимо отъ этого дефицита, невыполненныхъ расходовъ предшествовав-

лотыхъ промысловъ	3.500,000 р.	Изъ земскихъ сборовъ, за поддержки переселенцевъ въ Сибирь арстантовъ	106,000 р.
Десятиной подати отъ выплавки на частныхъ горныхъ заводахъ металловъ	915,410 »	Остатковъ и случайныхъ доходовъ	1.000,000 »
	4.415,410 р.	Остатковъ отъ содержанія православнаго и иновѣрнаго духовенства въ западныхъ губерніяхъ	51,090 »
Таможенныхъ	26.100,000 »	Прибылей отъ государственныхъ банковъ	2.275,000 »
Почтовыхъ	6.380,000 »	Доходовъ на особые предмѣты	6.373,160 »
Съ подорожень	430,000 »	За снаряженіе и казенную мѣду для военнаго и морскаго министерствъ	2.837,898 »
Шоссейнаго сбора	900,000 »	Доходовъ отъ банковъ, отчисляемыхъ на ихъ содержаніе	1.225,000 »
За гербовую бумагу	4.239,700 »	Чрезвычайныхъ суммъ:	
За свидѣтельства на право торговли	3.800,000 »	Изъ резервнаго капитала банковъ	2.550,000 »
За паспорта	1.700,000 »	Изъ капиталовъ горнаго вѣдомства	150,000 »
Пошлинъ съ купчихъ крѣпостей и другихъ актовъ	3.548,470 »	Изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства	200,000 »
За свидѣтельства и балдероги на табакъ	2 015,000 »	Займовъ изъ кредитныхъ установленій	18.538,000 »
Акцизной пошлины съ сѣвко-сахарнаго производства	373,800 »	Выпускомъ билетовъ государственнаго казначейства	6.000,000 »
Рекрутскихъ складочныхъ	200,000 »	Изъ суммъ, хранящихся на диспозиціи министра финансовъ	100,000 »
Отъ страховыхъ обществъ	80,464 »	Изъ процентовъ съ публичныхъ фондовъ, составляющихъ часть размѣннаго капитала экспедиціи кредитныхъ билетовъ	4.000,000 »
4) Долговыхъ платежей:			
Отъ разныхъ мѣстъ и лицъ	916,788 »		
Изъ казны Польской на платежи по займамъ	60,000 »		
5) Разныхъ суммъ:			
Остатковъ по бюджету царства Польскаго	3.150,000 »		
За рейсы пароходовъ	13,900 »		

шихъ лѣтъ въ общемъ счетѣ оставалось 44.077,344 р.¹⁾ Такимъ образомъ, дефицитъ по обыкновеннымъ доходамъ и расходамъ 1857 г., вмѣстѣ съ невыполненными расходами предшествовавшихъ лѣтъ, достигъ до крушной цифры 75 мил. руб.

Для возможнаго сокращенія этого дефицита, министерство финансовъ предложило употребить, на удовлетвореніе расходовъ 1857 г., изъ состоящихъ въ вѣдѣніи министерства, особыхъ капиталовъ 7 м. руб., а именно: изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства, изъ капитала, обращающагося въ кредитныхъ установленіяхъ на диспозицію министра финансовъ, изъ капиталовъ горнаго вѣдомства, изъ резервныхъ капиталовъ банковъ заемнаго и коммерческаго—3 м. руб.; затѣмъ, изъ процентовъ съ публичныхъ фондовъ, принадлежащихъ разнѣнному капиталу экспедиціи кредитныхъ билетовъ, 4 м. руб. Эту послѣднюю сумму признавалось возможнымъ обратить на покрытие дефицита, на основаніи того софизма, что, хотя „проценты съ публичныхъ фондовъ, на основаніи, высочайше утвержденаго 31 мая 1847 г., мѣнія государственнаго совѣта, назначено употреблять собственно на погашеніе государственныхъ долговъ; но дефицитъ по росписи въ существованіе есть ничто иное, какъ государственный же долгъ“.

Затѣмъ, остальную сумму предполагалось покрыть—частью посредствомъ выпуска билетовъ государственнаго казначейства, частью—займами изъ кредитныхъ установленій.

Кромѣ того, въ видѣ экстраординарной мѣры, сложенъ безпроцентный долгъ, числившійся на комиссіи погашенія долговъ по государственному казначейству, и возвращены суммы, позайствованныя изъ той же комиссіи для покрытия военныхъ издержекъ. Эта финансовая операція произведена была слѣдующимъ образомъ.

До 1825 года государственное казначейство вносило въ комиссію погашенія долговъ въ полномъ количествѣ установленные проценты (2% и 1%) на погашеніе бессрочныхъ шестипроцентныхъ и первыхъ двухъ пятипроцентныхъ займовъ; но въ 1824 году, въ видахъ сокращенія расходовъ казначейства, по-

Особые ресурсы и займы.

Дефицитъ, какъ государственный долгъ.

Сложеніе безпроцентнаго долга.

Невыполненные расходы въ 1857 году.

¹⁾ Всего осталось къ 1857 году невыполненныхъ расходовъ предшествовавшихъ лѣтъ:

а) Изъ суммъ:	
На платежъ долговъ	3.458,357 р.
По министерствамъ и управленіямъ	32.268,793 »
На особые предметы	837,204 »
и б) Изъ займовъ и оборотныхъ суммъ:	
Заятныхъ изъ кредитныхъ установленій	16,212 »
Слѣдующихъ къ возврату	1.836,292 »
Вступившихъ для перевода по назначенію	5.660,483 »
Итого	44.077,344 р.

становлено: отпускать погашеніе по означеннымъ займамъ по тому лишь количеству долговъ, которое состояло по 1825 годъ; излишнія же, за этимъ соображеніемъ, суммы оставлять въ казначействѣ, въ видѣ безпроцентнаго долга, впредь до усмотрѣнія.

На основаніи этого постановленія, образовался на государственномъ казначействѣ значительный безпроцентный долгъ, простиравшійся въ 1856 г. до 265.968,394 руб. Сверхъ того, изъ того же капитала выкупа безсрочныхъ займовъ отпущено было въ 1834 году 1.428,571 р. на погашеніе части билетовъ государственнаго казначейства и въ 1854 году—20.533,000 р. на военныя издержки.

Способъ сложенія долга.

Основываясь на томъ, что веденіе счета о вышеупомянутомъ безпроцентномъ долгѣ продолжалось около 30 лѣтъ и что, при дальнѣйшемъ счетѣ, долгъ этотъ увеличивался бы до бесконечности, министерство финансовъ получило разрѣшеніе счетъ объ этомъ долгѣ закрыть. Числящаяся по такому на государственномъ казначействѣ, сумма была сложена, и равномѣрно сложены со счетовъ, отпущенные въ 1834 г. изъ капитала выкупа, взаимнѣ сожженныхъ билетовъ государственнаго казначейства, вышеупомянутыя 1.428,571 р. Но такъ какъ эта послѣдняя сумма показывалась въ опубликованныхъ отчетахъ комиссіи погашенія долговъ, то, чтобы замаскировать принятую мѣру, она должна была списаться со счетовъ не вдругъ, а въ теченіи 3-хъ лѣтъ, по равнымъ частямъ. Такимъ образомъ, очевидно, что министерство финансовъ вовсе не было увѣрено въ исполнимости своего заключенія. Что же касается 20.533,000 руб., позаимствованныхъ въ 1854 году на военныя издержки, то министерство финансовъ, принявъ во вниманіе, что исключеніе изъ счетовъ такой значительной суммы, неминуемо, возбудило бы недовѣріе къ облигаціямъ займовъ, признало необходимымъ возвратитъ такую въ капиталъ выкупа, посредствомъ выпуска временныхъ кредитныхъ билетовъ. И дѣйствительно, въ виду этихъ соображеній, одобренныхъ комитетомъ финансовъ 21 декабря 1856 г., состоялся высочайшій указъ о выпускѣ кредитныхъ билетовъ на сумму 24.639,600 р., за исключеніемъ изъ которой одной шестой части въ разнѣнный фондъ, остальные 20.533,000 руб. возвращены были въ капиталъ выкупа.

Выпускъ кредитныхъ билетовъ.

Особые ресурсы.

Но такъ какъ операція эта все-таки не могла дать средствъ для покрытія военныхъ издержекъ, то и явилась необходимость обратиться къ помощи, такъ называвшихся въ то время, особыхъ ресурсовъ.

Военные расходы.

Другого исхода не было и быть не могло, такъ какъ экономическое положеніе народа доведено было до крайности и о какихъ-либо сбереженіяхъ не могло быть и рѣчи; тѣмъ не менѣе, однако, на военное и морское вѣдомства въ 1857 году предположено было израсходовать 117 милл. рублей. Чтобы составить себѣ понятіе, на сколько велика была эта сумма для тогдашнихъ обстоятельствъ, достаточно указать на то, что, за уплатою по государственнымъ зай-

мамъ, весь обыкновенный доходъ составлялъ только 158 милл., такъ что на всё прочія государственныя надобности оставалось всего 41 милл. руб.

Но 117 мил. руб. назначенныхъ на военныя издержки, при тогдашней численности русской арміи, оказалось не достаточно. Военное вѣдомство требовало усиленія средствъ; между тѣмъ, финансовая администрація прямо указывала на невозможность добывать ихъ долѣе посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ, такъ какъ, вслѣдствіе прежнихъ чрезмѣрныхъ выпусковъ, установился лажъ на золото и серебро столь высокой, что металлическія деньги, до самыхъ мелкихъ монетъ включительно, стали исчезать изъ страны.

Стоимость кредитнаго рубля надала все болѣе и болѣе, какъ это видно изъ слѣдующей таблицы, представляющей стоимость кредитнаго рубля въ копейкахъ металлическихъ, по курсу на Лондонъ, котировавшемуся въ С.-Петербургѣ съ 1843 года, то-есть со времени девальваціи ассигнаціонныхъ денегъ.

Усиленіе расходовъ
военнаго вѣдомства.
Стоимость кредит-
наго рубля въ
1843—1857 гг.

Таблица стоимости кредитнаго рубля въ копейкахъ металлическихъ, рассчитанной по курсу на Лондонъ, котировавшемуся въ С.-Петербургѣ съ 1843 по 1857 г.

Мѣсяцы.	1843	1844	1845	1846	1847	1848	1849	1850	1851	1852	1853	1854	1855	1856	1857
Январь .	0.96,6	0.97,5	0.98,0	0.98,0	1.04,4	0.97,5	0.95,2	0.99,1	0.98,6	0.97,8	1.01,0	0.99,0	0.95,7	0.94,3	0.99,4
Февраль .	0.96,5	0.97,8	0.98,0	0.97,7	1.01,8	0.97,6	0.95,8	0.98,6	0.98,0	0.97,9	0.99,7	0.96,6	0.93,3	0.96,7	0.98,0
Мартъ . .	0.96,5	0.98,2	0.97,7	0.97,2	1.01,4	0.94,4	0.94,8	0.98,6	0.97,6	0.97,5	0.99,1	0.88,0	0.90,6	0.96,7	0.97,8
Апрѣль .	0.96,7	0.98,2	0.97,3	0.97,4	1.00,1	0.91,5	0.94,4	0.98,4	0.97,6	0.96,4	0.98,7	0.89,6	0.93,6	0.97,4	0.98,8
Май . . .	0.96,9	0.98,7	0.97,7	0.97,6	1.00,3	0.90,5	0.93,6	0.96,8	0.97,8	0.97,9	0.98,8	0.93,5	0.94,4	0.98,0	0.93,3
Іюнь . . .	0.97,2	0.99,2	0.98,1	0.97,9	0.99,7	0.92,8	0.94,8	0.93,9	0.98,0	0.98,1	0.98,8	0.96,6	0.90,6	0.98,8	0.98,3
Іюль . . .	0.97,4	0.99,5	0.98,0	0.97,9	1.00,0	0.95,1	0.95,3	0.99,0	0.98,3	0.98,7	0.95,7	0.95,6	0.95,3	0.98,8	0.97,2
Августъ .	0.98,0	0.99,3	0.98,3	0.98,3	0.99,2	0.96,5	0.96,8	1.00,4	0.98,5	0.93,3	1.01,0	0.96,9	0.95,3	0.99,9	0.97,0
Сентябрь .	0.93,7	0.99,1	0.98,2	0.99,1	0.98,6	0.96,4	0.96,8	0.99,1	0.98,2	0.99,5	1.00,9	0.95,3	0.91,7	1.00,8	0.96,4
Октябрь .	0.98,1	0.98,4	0.98,7	1.01,2	0.93,3	0.96,2	0.97,0	0.98,7	0.97,7	1.00,7	1.00,8	0.93,2	0.90,6	1.00,4	0.93,6
Ноябрь .	0.97,4	0.97,7	0.99,0	0.99,0	0.97,4	0.95,3	0.97,2	0.98,3	0.97,2	0.99,8	1.01,9	0.93,1	0.92,4	0.99,9	0.90,1
Декабрь .	0.97,6	0.98,0	0.98,3	1.01,4	0.97,5	0.95,7	0.97,2	0.98,7	0.97,5	1.02,0	1.00,8	0.93,1	0.92,5	0.99,9	0.90,2
Средняя .	0.97,3	0.98,5	0.98,1	0.98,6	0.99,5	0.95,0	0.95,7	0.98,7	0.97,9	0.98,8	0.99,5	0.94,2	0.93,0	0.98,4	0.96,3

Изъ таблицы этой оказывается, что, лишь съ декабря 1846 г. по май 1847 г. Выводы изъ таб-
и затѣмъ только въ концѣ 1852 и 1853 гг., курсъ стоялъ на одинъ-два
процента выше пари. Во все остальное время курсъ былъ ниже, и часто, не
смотря на официально произвожденный размѣвъ, даже значительно ниже пари.

Такъ, напримѣръ, въ началѣ 1843 г., не смотря на произведенную девальвацию ассигнаціоннаго обращенія, курсъ составлялъ только около 97 коп. метал. за рубль кредитный. Въ 1848 же году курсъ, съ 97,6 к. въ февралѣ, понизился до 90,5 к. въ маѣ; затѣмъ сталъ возвышаться и поднялся въ августѣ до 96,5 к., чтобы опять повизвиться въ маѣ 1849 г. до 93,6 к. Замѣчательнѣе также курсъ 1853 г.: въ июлѣ онъ понизился до 95,7 к., чтобы въ августѣ повиситься разомъ до 101,0 к. Объ этихъ фактахъ необходимо напомнить, такъ какъ одно время распространено было мнѣніе, что между металлической и бумажной валютой, до крымской войны, будто бы не существовало никакой разницы. Въ 1855 г. средня годовая цѣнность кредитнаго рубля, составлявшая 93,0 к., въ мартѣ и октябрѣ понижалась до 90,6 к.

Затѣмъ, въ 1856 г., за окончаніемъ войны и вслѣдствіе усиленнаго вывоза накопившихся въ странѣ продуктовъ, а также вслѣдствіе розовыхъ надеждъ, охватившихъ все общество, — вексельный курсъ улучшается и валюта доходитъ почти до пари. Но такое улучшение не держится долго. Къ концу 1857 г. курсъ опять понижается, такъ что въ декабрѣ цѣнность нашего кредитнаго рубля составляетъ всего 90,2 к.

совѣ.

Чтобы остановить, угрожавшее еще большими размѣрами, паденіе курсовъ и задержать приближавшійся опасный кризисъ, правительство не останавливалось передъ тяжелыми жертвами и дѣлало всевозможныя усилія къ поддержанію курсовъ; для этой цѣли, въ 1855 г. былъ заключенъ 5% VI внѣшній заемъ въ 50 милл. руб., изъ которыхъ въ 1856 году употреблено было на поддержаніе курсовъ 19.843,000 руб.; затѣмъ, 12 апрѣля 1857 г. ¹⁾ разрѣшенъ былъ, воспрещенный до того времени ²⁾, вывозъ золота, и 19 того же мѣсяца сдѣлана попытка возстановить размѣнъ кредитныхъ билетовъ.

Требованіе на золото.

Но требованіе на золото было столь велико, что, не смотря на стѣснительныя мѣры, установленныя при размѣнѣ, — съ 20 апрѣля до 5 мая выдано было золотомъ 3 милл. р.; вслѣдствіе этихъ обстоятельствъ, размѣнъ, уже не частнымъ образомъ, но официально, долженъ былъ подвергнуться ограниченію. Но, чтобы ограниченіемъ этимъ не вызвать слишкомъ сильнаго паденія курсовъ, которое легко было предвидѣть, съ 10 мая началась продажа золота на биржѣ за счетъ правительства. Съ 2 августа по 8 ноября продано было 1.200,000 полумперіаловъ; съ 8 ноября — еще 1.000,000 полумперіаловъ; но, тѣмъ не менѣе, многія требованія оставались неудовлетворенными. Наконецъ, 22 ноября 1857 г. утверждено было постановленіе финансоваго комитета не допускать упадка вексельныхъ курсовъ на с.-петербургской биржѣ ниже 360 сантимовъ за кредитный рубль. Вслѣдствіе всѣхъ этихъ предприятыхъ мѣръ, дальнѣйшее паденіе курса въ 1857 г. было, дѣйствительно, приостановлено, но, какъ увидимъ далѣе, на весьма короткое время.

¹⁾ Вг. Пол. Соб. Зак. № 31721.

²⁾ По указу 27 февраля 1854 года (№ 27965), вывозъ золота изъ Россіи былъ воспрещенъ.

Само собою разумѣется, что такое, въ высшей степени разстроенное, положеніе финансовъ не могло не обратить на себя вниманія императора Александра II, главная цѣль жизни котораго заключалась въ изысканіи средствъ къ уменьшенію народныхъ тяготъ и къ увеличенію благосостоянія народныхъ массъ. Въ виду этого, еще въ январѣ 1857 года высочайше повелѣно было, чтобы члены комитета финансовъ сообщили свое мнѣніе о томъ, „какія мѣры могли бы поставить государственные доходы и расходы въ надлежащую соразмѣрность и вообще вывести Россію изъ тогдашняго затруднительнаго финансоваго положенія“.

Доставленные четырьмя членами комитета, мнѣнія по этому предмету представлены были на высочайшее возвращеніе и, затѣмъ, переданы на разсмотрѣніе комитета финансовъ, въ полномъ его составѣ, вмѣстѣ съ предположеніями по сему же дѣлу министра финансовъ.

Комитетъ финансовъ принялъ предварительно въ соображеніе, что устраненіе дефицита въ 1857 году, превышавшаго 74 милл. рублей, составляетъ неотлагательный, жизненный вопросъ государства; что устраненіе его рѣшительно невозможно безъ значительнаго уменьшенія издержекъ, и что наибольшаго сокращенія можно достигнуть ограниченіемъ расходовъ военнаго и морскаго вѣдомствъ, требовавшихъ 117 мил. руб. изъ 158 мил. руб. государственнаго дохода, оставшагося за уплатою по займамъ. На этомъ основаніи, комитетъ полагалъ: поручить нѣкоторымъ изъ своихъ членовъ разсмотрѣть, совокупно съ военнымъ министромъ, во всей подробности, смѣту этого вѣдомства на 1857 годъ, сравнительно съ его же смѣтою на 1847 г., съ тѣмъ, чтобы опредѣлить положительно, въ какой мѣрѣ и какими способами можно ввести расходы военносудопутнаго вѣдомства въ норму 1847 г. *). Что же касается до смѣты морскаго министерства, то, за сдѣланнымъ уже въ то время распоряженіемъ объ уменьшеніи смѣты этого министерства на 5 мил. руб., комитетъ положилъ: ожидать послѣдствій этого распоряженія.

Государь императоръ, 9-го апрѣля 1857 года, для исполненія этого порученія, назначилъ особую комиссію, въ которую вошли ген.-адъют. кн. Меншиковъ, кн. Горчаковъ и ген. Анненковъ.

Комиссіа изъ этихъ трехъ членовъ прежде всего признала необходимымъ разсмотрѣть: 1) до какой степени можно ограничить самыя предметы расхода, составъ войскъ и командъ военнаго вѣдомства и экстренныя снабженія, и 2) не представится ли возможность измѣнить способы управленій и снабженій, въ видахъ уменьшенія издержекъ. Но такая постановка вопроса не входила въ расчеты тогдашняго управленія, и военный министръ объявилъ комиссіи, что онъ имѣетъ уже въ виду разныя сокращенія, которыя хотя и не достигаютъ предположенной нормы 1847 г., но, тѣмъ не менѣе, дальнѣйшія сокращенія онъ не

**Необходимость
улучшенія финан-
совъ.**

**Мнѣніе комитета
финансовъ.**

Дефицитъ 1857 г.

**Сокращеніе рас-
ходовъ военнаго вѣ-
домства.**

Особая комиссіа.

Труды комиссіи.

*) Расходи военнаго министерства въ 1847 г. составили 71.923,300 руб.

**Отзывъ военнаго
министра.**

находить возможнымъ допустить, безъ вреда не только для устройства войскъ, но и самого государства. Остановивъ, такимъ образомъ, съ самаго начала дѣйствія коммисіи, военный министръ вслѣдъ затѣмъ увѣдомилъ коммисію: а) что отъ уменьшенія числа войскъ, на основаніи соображеній, предварительно одобренныхъ государемъ императоромъ, предвидится по смѣтамъ 1858 г. сокращеніе расходовъ до 6 мил. руб., но изъ этой суммы нѣкоторая часть будетъ оставаться въ смѣтахъ до распредѣленія лишнихъ офицеровъ; б) что изъ одновременныхъ расходовъ, значащихся въ смѣтѣ 1857 г., убавится въ 1858 г. до 2.943,000 р.; в) что отъ измѣненія довольствія солдатскихъ дѣтей получится экономія свыше 1.500,000 руб., но они не потребуются только на 1858 годъ и, можетъ быть, на 1859, а съ 1860 года опять войдутъ въ смѣту, такъ какъ на счетъ этого сбереженія уже повелѣно отпускать войскамъ сапоги съ длинными голенищами, и г) что если бы и затѣмъ необходимость потребовала прибѣгнуть къ чрезвычайнымъ мѣрамъ сокращенія расходовъ, то таковыя могутъ зависѣть лишь единственно отъ высочайшихъ указаній; съ своей же стороны, военный министръ, безъ явной опасности, ничего болѣе, въ облегченіе государственнаго казначейства, предложить не можетъ.

**Результаты трудовъ
коммисіи по военному вѣдом-
ству.**

Такимъ образомъ, задача коммисіи значительно сгузилась, и ей оставалось лишь рассмотреть: нѣтъ ли возможности сократить расходы, не касаясь ни цѣнъ предметовъ снабженія, которыя были бы, по заявленію военнаго министра, гадательными, ни состава войскъ, ни окладовъ, сохраняемыхъ запатентованымъ чинамъ. Для этого коммисія, изъ вошедшихъ въ смѣту 1857 г. расходовъ, отчислила тѣ изъ нихъ, которые относились къ одновременнымъ случаямъ, или къ потребностямъ военнаго времени, или возникли и усилились также во время войны, но, съ заключеніемъ мира, могли подлежать отбѣвѣ, и вѣдомость о таковыхъ расходахъ, всего на 10.700,000 руб., препроводила на заключеніе военнаго министра, который 20 октября отозвался, что изъ указанныхъ коммисіею издержекъ ввѣренное ему министерство нашло возможнымъ исключить только 7.100,000 руб. и что, затѣмъ, военное министерство изыскиваетъ средства къ сокращенію своихъ требованій на 1858 годъ по такимъ статьямъ, которыхъ коммисія въ виду не имѣла; но что общая сумма сокращеній можетъ опредѣлиться не прежде, какъ при заключеніи смѣты, и можно надѣяться, что она сравняется съ цифрою 10.700,000 руб., предположенною коммисіею. Объ этомъ отзывѣ военнаго министра доведено было до высочайшаго свѣдѣнія, журналомъ комитета финансовъ 12-го ноября 1857 года.

**Труды коммисіи
по прочимъ вѣдом-
ствамъ.**

По прочимъ вѣдомствамъ, комитетъ финансовъ, изыскивая средства къ уменьшенію дефицита, остановился на слѣдующемъ:

**Нормальные смѣ-
ты.**

1) Поручить министру финансовъ опредѣлить для смѣты всѣхъ вѣдомствъ, за исключеніемъ военнаго и морскаго, *нормальныя цифры на три года*, принявъ въ основаніе десятилѣтнюю сложность расходовъ каждаго вѣдомства по государственнымъ росписямъ, или сумму, назначенную по росписи 1857 г.,

но съ убавленіемъ, въ обоихъ случаяхъ, отъ двухъ до трехъ процентовъ, и составленны имъ на этомъ основаніи нормы представить на высочайшее утвержденіе.

2) Нормальную цифру, для смѣты каждаго вѣдомства, на три года высочайше утвержденную, считать высшимъ предѣломъ расходовъ, изъ котораго никакое вѣдомство, при составленіи смѣты, ни подъ какимъ предлогомъ и ни по какимъ обстоятельствамъ, выходить не должно; кромѣ того, министрамъ и главноуправляющимъ вѣнчить въ обязанность употребить всё, зависящія отъ нихъ, средства къ сокращенію расходовъ, по смѣтамъ ихъ вѣдомствъ, и далѣе указанной нормы.

3) Для этого предоставить министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями не вводить въ свои смѣты никакихъ издержекъ, не указываемыхъ совершенною необходимостью, и вообще ограничиваться расходами лишь неизбѣжными и неотложными.

4) Составленная на этомъ основаніи, смѣты доставлять къ министру финансовъ не позже 1-го августа каждаго года.

5) Департаменту экономіи предоставить, при разсмотрѣніи смѣты, изыскивать способы къ дальнѣйшему еще сокращенію расходовъ, принявъ въ соображеніе имѣющіеся въ разныхъ вѣдомствахъ особые капиталы.

6) Предоставить главноуправляющему путями сообщенія сократить, до предѣловъ крайней возможности, требованія суммъ на производство разныхъ работъ, приостановивъ всё тѣ работы, которыя могутъ быть отложены, безъ вреда для исполненныхъ уже частей сооруженій, равно всякія новыя работы, въ которыхъ не представляется существенной надобности.

7) Рѣшительно не допускать сверхсмѣтныхъ расходовъ и вообще превышенія противъ смѣты, подъ какимъ бы предлогомъ ни было.

8) Рѣшительно отмѣнить назначеніе расходовъ отдѣльно отъ смѣты, займами изъ кредитныхъ установленій, и затѣмъ всё вообще расходы каждаго вѣдомства вносить на будущее время въ смѣты по принадлежности.

9) Разрѣшить министру финансовъ вносить впредь въ государственныя росписи на недоборъ податей, вмѣсто 5.175,000 р., только по три милліона р.

10) Предоставить министру финансовъ, по окончательномъ разрѣшеніи вопроса о пониженіи процентовъ по банковымъ установленіямъ, войти въ соображеніе о томъ, на какихъ основаніяхъ могло бы быть произведено переложеніе займовъ правительства изъ этихъ установленій на новыя и болѣе продолжительныя сроки, съ уменьшеніемъ ежегодныхъ платежей, и заключеніе свое объ этомъ представить комитету финансовъ.

Сверхъ того, комитетъ финансовъ счелъ не излишнимъ поставить на видъ всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями, что сокращенія расходовъ должно стараться достигнуть и посредствомъ отмены многихъ канцелярскихъ формъ, а въ особенности—упрощеніемъ порядка дѣйствій разныхъ

Высшій предѣлъ смѣтныхъ издержекъ.

Приостановка работъ.

Отмена сверхсмѣтныхъ расходовъ и займовъ.

Пониженіе банковыхъ процентовъ по долгамъ казначейства.

Отмена канцелярскихъ формъ и сокращеніе штатовъ.

управлений, что дало бы возможность уменьшить самые штаты этих управлений.

Усиление налоговъ. Съ другой стороны, комитетъ финансовъ нашель, что, рядомъ съ сокращеніемъ расходовъ, должны быть приняты мѣры къ увеличенію доходовъ; но, вмѣстѣ съ тѣмъ, призналь, что установленіе предполагаемыхъ новыхъ налоговъ не обѣщаетъ никакихъ важныхъ послѣдствій, а между тѣмъ представляетъ большія затрудненія и неудобства, тѣмъ болѣе, что къ усиленію доходовъ таможеннаго, питейнаго, табачнаго и солянаго были уже приняты различныя мѣры. Равнымъ образомъ, приступлено было, какъ отозвался въ то время министръ финансовъ, къ соображеніямъ о преобразованіи гильдейскаго и распространеніи гербоваго сборовъ; но соображенія эти, по самому свойству тѣхъ сборовъ, требовали зрѣлаго обсуждения, а потому и времени.

Возвышеніе цѣны на соль. На этомъ основаніи, комитетъ положилъ: разрѣшить министру финансовъ продолжать лишь возвышеніе цѣнъ на соль, принявъ, однако, высшею для этого нормою акцизъ въ тридцать коп. съ пуда соли.

Составленіе нормальной вѣдомости. Для составленія выше упомянутой нормальной вѣдомости расходовъ министерствъ и управлений, образованъ былъ особый субъ-комитетъ, который, для всѣхъ министерствъ и управлений, за исключеніемъ военнаго и морскаго министерствъ, опредѣлилъ предѣльныя нормы, которыя и приняты были въ основаніе смѣтъ этихъ вѣдомствъ на 1858, 1859 и 1860 годы. Вѣдомость эта удостоена была высочайшаго утвержденія 31 мая 1857 года *), при чемъ, нормальная годовая сумма для всѣхъ министерствъ и главныхъ управлений, кромѣ министерствъ военнаго и морскаго, опредѣлена въ 65.828,000 р., менѣе противъ росписи 1857 года на 1.602,970 р.

Незначительность сокращеній. Само собою разумѣется, что такое незначительное сокращеніе расходовъ, съ одной стороны, отнюдь не могло поправить финансовое положеніе казны, а съ другой — оно достигнуто было въ ущербъ правильному ходу такихъ обязатель-

Указъ о нормальныхъ смѣтахъ. *) Чтобы повліять на общественное мнѣніе и усилить надежды на будущность, по этому предмету изданъ былъ даже особый указъ, 1 іюня 1857 года (Ж 31898), въ которомъ говорится слѣдующее:

1) Предоставить министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями не вводить въ свои смѣты никакихъ издержекъ, не указываемыхъ совершенною необходимостью, и вообще ограничиваться расходами лишь неизбежными и неотложными.

2) Рѣшительно не допускать расходовъ сверхсмѣтныхъ и вообще превышенія противъ высочайше утвержденныхъ смѣтъ, подъ какими бы предлогомъ ни было.

3) Рѣшительно отигнуть назначеніе расходовъ, отдѣльно отъ смѣтъ, займами изъ кредитныхъ установленій, и затѣмъ всѣ вообще расходы каждаго вѣдомства вносить на будущее время въ смѣты по принадлежности.

4) Сверхъ того, поставить въ виду всѣхъ министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями, что сокращенія расходовъ должно стараться достигнуть и посредствомъ отигнутаго многихъ формъ, а въ особенности упрощеніемъ порядка дѣйствій разныхъ управлений, что дало бы возможность уменьшить самые штаты сихъ управлений.

ныхъ государственныхъ расходовъ, какъ народное просвѣщеніе, администрація, Роспись и доходы
юстиція и проч. Но, тѣмъ не менѣе, на такихъ основаніяхъ составлена была роспись
1858 г.
лись на 1858 годъ. По смѣтамъ на этотъ годъ, исчислено было доходовъ:

Обыкновенныхъ	223.411,864 р.
Оборотныхъ	9.154,136 „
Всего	232.566,000 р.

Противъ 1857 года болѣе на 5.888,000 рублей.

Доходы возвышены были вообще на 8.784,772 р., а именно: а) таможенныя—на 2.900 т. руб.; б) неокладные—на 931,200 руб.; в) почтовые—на 499,500 р. и разныя другіе—на 786,752 руб.; г) отъ включенія въ роспись дохода съ николаевской желѣзной дороги—1 м. руб., и д) отъ предоставленія государственному казначейству доходовъ съ южныхъ поселеній и бывшихъ округовъ пахатныхъ солдатъ—2.674,320 руб. Но, такъ какъ нѣкоторыя статьи доходовъ уменьшены были на 2.896,772 руб., то дѣйствительное превышеніе составило только 5.888,000 руб.

Возвышеніе налоговъ.

Что касается расходовъ на 1858 годъ, то ихъ, по смѣтамъ, требовалось 257.714,728 р. Но изъ нихъ сокращено или отнесено было на другіе источники: а) по долговымъ платежамъ, на счетъ государственнаго казначейства 9 520,015 руб. и на счетъ земскаго сбора 947,959 руб., итого 10.467,974 р., и б) журналами департамента экономіи государственнаго совѣта, состоявшимися по смѣтамъ разныхъ вѣдомствъ, уменьшены требованія на 640,754 р. Такимъ образомъ, расходы уменьшены были противъ смѣтныхъ требованій вообще на 11.108,728 р., за исключеніемъ которыхъ, общая сумма расходовъ по государственной росписи 1858 года составила 246.606,000 р, противъ 1857 года менѣе на 11.610 т. руб.

Расходы 1858 г.

Въ счетъ означенной суммы, опредѣлено къ расходу:

а) По системѣ кредита, на долговыя платежи 51.238,967 р.*) **Составныя части расходовъ.**

Противъ 1857 года болѣе на 25,007 руб.

б) По министерствамъ и главнымъ управленіямъ, на расходы, вошедшіе въ нормальныя смѣты . 65.455,059 р.

Менѣе противъ 1857 г. на 1.975,911 р.

На издержки, не вошедшія въ нормальныя

смѣты 14.999,461 „

80.454,520 „

*) На платежи долговъ исчислено было, по первоначальнымъ смѣтамъ, на счетъ государственнаго казначейства, со включеніемъ платежей по займамъ, сдѣланнымъ для николаевской желѣзной дороги, 60.758,982 р., болѣе противъ 1857 г. на 9.545,022 р.; но впоследствии, за сдѣланными, по высочайшии утвержденнымъ журналамъ комитета финансовъ, сокращеніями, главнымъ образомъ, по случаю переложенія займовъ изъ кредитныхъ установленій на 56 лѣтъ, со взносомъ въ 1858 г. однихъ процентовъ безъ погашенія, исключено изъ смѣты 9.520,015 руб., такъ что превышеніе противъ 1857 года составило только 25,007 руб.

в) По военному министерству	76.599,554 р.
Противъ 1857 года менѣе на 3.595,357 руб.	
г) По морскому министерству	16.670,924 „
Сравнительно съ 1857 г., менѣе на 2.334,593 руб.	
д) На разные расходы, не вошедшіе въ сметы министерствъ и главныхъ управленій и внесенные въ роспись особыми статьями, равно на издержки оборотныя, записываемыя въ приходъ и расходъ въ одинаковомъ количествѣ	16.642,035 „
Противъ 1857 года менѣе на 887,696 руб.	
е) На недоборъ въ податяхъ	3.000,000 „
Менѣе противъ 1857 года на 2.175,000 руб.	
и ж) На недоборъ по питейной части	2.000,000 „
Также менѣе противъ 1857 г. на 1.000,000 руб.	
<hr/>	
Всего	246.606,000 р.

**Фиктивность сметъ
военнаго вѣдом-
ства.**

Но показанная выше сумма расходовъ по военному министерству была вполнѣ фиктивной, такъ какъ, по сметамъ военнаго министерства, расходовъ на 1858 годъ исчислено было 93.497,086 руб., но въ роспись внесено, какъ выше значится, только 76.599,554 р. Остальная, затѣмъ, сумма — 16.897,532 р., по распоряженію министерства, обращена на остатки и собственные его средства *) Общая же сумма сметныхъ на 1858 г. расходовъ по военному министерству уменьшена была, противъ сметъ 1857 г., на 23.047,743 руб.

**Особые расходы и
дефицитъ 1858 г.**

Кромѣ того, въ государственную роспись 1858 г., на основаніи, высочайше утвержденного 19 апрѣля 1857 г. журнала комитета финансовъ объ отлѣнѣ назначенія расходовъ отдѣльно отъ сметъ, внесены были и всѣ тѣ, относящіяся до государственнаго казначейства, расходы, которые до того времени покрывались отдѣльно отъ государственныхъ росписей, посредствомъ особыхъ, на счетъ казны, займовъ изъ кредитныхъ установленій, какъ то: на платежи по займамъ, сдѣланнымъ для николаевской желѣзной дороги, на сооруженіе въ Москвѣ храма во имя Христа Спасителя и на разные работы по вѣдомству путей сообщенія и публичныхъ зданій, всего на 7.850,000 руб. Сверхъ того, включены были въ роспись 1858 г. нѣкоторыя новыя издержки на 2.200 т. р. и добавлено на ценсіи 950 т. руб. Всего же внесено въ означенную роспись расходовъ, не входившихъ въ росписи прежнихъ лѣтъ, на 11 м. руб. За всѣмъ тѣмъ, вслѣдствіе значительнаго сокращенія многихъ статей расходовъ и возвышенія доходовъ, дефицитъ въ доходахъ (232.566,000 р.) противъ расходовъ (246.606 т. р.) составилъ въ 1858 году всего 14.040 т. р.

*) Уменьшеніе расходовъ военнаго министерства въ 1858 году, хотя и въ незначительной степени, послѣдовало вслѣдствіе указа, изданнаго 18 марта (№ 32888), о томъ, что этому министерству «воспрещается входить съ представленіями о сверхсметныхъ расходахъ на 1858 годъ».

На покрытие этого дефицита, высочайше утвержденнымъ 30-го декабря 1857 года, журналомъ комитета финансовъ, назначено: **Покрытіе дефицита.**

1) Употребить: а) изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства 650 т. р.; б) изъ суммъ, обращающихся въ кредитныхъ установленіяхъ на диспозицію министра финансовъ и накопившихся на нихъ процентовъ, 180,000 р.; в) изъ резервныхъ капиталовъ банковъ: заемнаго 2,400 т. р. и коммерческаго 600 т. р. и г) переданные въ государственное казначейство изъ капиталовъ министерствъ: юстиціи 140 т. р. и государственныхъ имуществъ 234 т. руб., итого	4.234,000 р.
и 2) Занять изъ кредитныхъ установленій	9.806,000 „
Итого	14.040,000 р.

Этотъ проектъ государственной росписи, рассмотрѣнный предварительно въ комитетѣ финансовъ и въ государственномъ совѣтѣ, 31 декабря 1857 г. получилъ высочайшее утвержденіе.

Приводимъ здѣсь небезынттересное сопоставленіе расходовъ по взиманію **Расходы по взиманію косвенныхъ налоговъ.** косвенныхъ налоговъ, по системѣ того времени. Сумма всѣхъ доходовъ по этимъ налогамъ въ 1858 г. составляла 112.454,116 р. За вычетомъ изъ этой суммы, ассигнованныхъ по росписи 1858 г., расходовъ:

а) На содержаніе управленій завѣдывающихъ сборами *).	1.172,571 р.
б) На издержки операціонныя **).	11.621,082 „
и в) На другіе предметы ***)	885,990 „
Всего	13.679,643 р.

Чистый доходъ казны отъ означенныхъ сборовъ составилъ 98.774,472 р., противъ чистаго дохода 1857 г. болѣе на 10.771,111 руб.

Расходъ же на управленіе составлялъ $10\frac{2}{47}\frac{0}{10}\%$ съ суммы общаго дохода.

Относительно же суммы всѣхъ таможенныхъ доходовъ въ 1858 г., видно, **По таможенному доходу.** что таковой составляла:

*) Именно: департамента разныхъ податей и сборовъ 144,850 р.; председателей казенныхъ палатъ, питейныхъ ихъ отдѣленій и чиновниковъ особыхъ порученій 415,536 р.; винныхъ приставовъ, акцизныхъ надзирателей, комисіонеровъ по развозу вина и другихъ лицъ, служащихъ по питейной части, 378,813 р.; на содержаніе винныхъ магазиновъ, рабочихъ при нихъ людей и военныхъ карауловъ 199,937 р.; по надзору за исполненіемъ правилъ по взиманію акциза съ табака 20,898 р. и свеклосахарнаго производства 12,534 р.

**) На заготовленіе и развозку вина 11.551,082 р. и на заготовленіе гербовой бумаги 70 т. р.

***) На устройство паровыхъ мельницъ и прочія улучшенія въ казенныхъ винокуренныхъ заводахъ 10 т. р.; на постройки и починки винныхъ магазиновъ и питейныхъ домовъ 110 т. р.; на платежъ процентовъ, опредѣленныхъ съ питейныхъ доходовъ въ пользу городовъ, и въ вознагражденіе разнымъ мѣстамъ и лицамъ за потерю ими доходовъ отъ введенія акциза съ вина 764,740 р. и на разныя мелочныя издержки 1,250 р.

по европейской торговлѣ имперіи	23.680,355 р.
царства Польскаго	1.912,903 „
по азиатской торговлѣ	6.539,886 „
Всего	<u>32.133,144 р.</u>

Противъ поступленій 1857 г. менѣе на 1.810,325 р., а противъ росписи 1858 г. болѣе на 3.133,144 р.

Что касается расходовъ по взиманію, то по росписи 1858 года ассигновано было для таможенного вѣдомства расходовъ:

а) На содержаніе таможеннаго управленія *)	2.784,581 р.
б) На строительныя надобности	227,874 „
в) На другіе предметы **).	3.738,736 „
Всего	<u>6.751,191 р.</u>

Изъ этихъ данныхъ видно слѣдующее:

1) Чистый доходъ казны отъ таможенныхъ сборовъ составилъ 25.381,953 руб., противъ чистаго дохода въ 1857 году менѣе на 1.741,247 р., а противъ годовой сложности трехлѣтняго періода, — 1851, 1852 и 1853 гг. — болѣе на 2.335,859 р.

2) Расходъ на таможенное управленіе составлялъ $9\frac{1}{3}\%$ съ общаго дохода казны; въ частности же: по европейской торговлѣ имперіи — $7\frac{1}{3}\%$, по торговлѣ царства Польскаго — $50\frac{1}{2}\%$, по азиатской — $4\frac{3}{6}\%$.

Поступленіе доходовъ въ 1858 г.

Независимо предпріятыя правительствомъ мѣры къ уменьшенію дефицита, посредствомъ сокращенія расходовъ въ 1858 году, поступленіе доходовъ въ этомъ году, вслѣдствіе предшествовавшихъ громаднхъ выпусковъ кредитныхъ билетовъ, не смотря на увеличенные налоги, не только оправдало смѣтныя ожиданія, но даже превысило таковыя: доходовъ съ недоимками вообще ожидалось 246.606,000 р., поступило же на 837,388 р. болѣе, то есть 247.443,388 р.

Особые доходы.

Независимо означенныхъ доходовъ, въ теченіи 1858 г. поступило:

Суммъ, занятыхъ изъ кредитныхъ установленій	15.106,858 р.
На счетъ возврата и взаимнхъ отпущенныхъ отъ казны	21.241,869 „
Суммъ, поступившихъ отъ разныхъ мѣстъ и лицъ для перевода ихъ по назначенію	22.887,761 „
Такимъ образомъ, вообще поступило въ теченіи 1858 года.	<u>306.679,876 р.</u>

*) Именно: для департамента вѣншей торговли 203,922 р.; таможенныхъ мѣстъ и пограничной стражи по европейской торговлѣ имперіи 1.384,720 р.; по торговлѣ царства Польскаго 883,101 р. и по азиатской — 312,838 руб.

**) На пособіе городамъ за отобранные отъ нихъ въ казну таможенные доходы 119,499 р. и въ вознагражденіе казны царства Польскаго: за отошедшіе отъ ней таможенные сборы 1.339,226 руб., по соляной монополіи 2.199,378 р. и по табачной 80,642 руб.

Такимъ образомъ, казна получила возможность не прибѣгать къ экстраординарнымъ ресурсамъ для покрытія дефицита. Согласно сему, изъ числа вышеупомянутыхъ ресурсовъ 14.040,000 руб., предназначенныхъ для покрытія дефицита, въ теченіи января и апрѣля приняты были 404,000 р., назначенные изъ капиталовъ министерствъ юстиціи и государственныхъ имуществъ; относительно же истребованія остальныхъ суммъ, въ размѣрѣ 13.636,000 р., 19 декабря 1858 года послѣдовало высочайшее повелѣніе, чтобы, изъ числа ресурсовъ 1858 года, не понадобившіяся суммы, а именно: изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства 650,000 руб., изъ суммъ, состоящихъ на диспозиціи министерства финансовъ, 180,000 руб., изъ резервныхъ капиталовъ банковъ 3.000,000 руб., — оставить въ тѣхъ капиталахъ, къ которымъ онѣ принадлежали, а назначенные, по росписи 1858 г., къ займу изъ кредитныхъ установленій 9.806,000 р. исключить изъ числа предложенныхъ займовъ.

Конечно, это искусственное возбужденіе ни въ какомъ случаѣ не могло быть названо „благополучіемъ“; но тогдашняя финансовая администрація не постѣснилась приписать себѣ всю „честь“ приведенія нашихъ финансовъ „въ отличное состояніе“. Такимъ образомъ, поводомъ къ перемѣнѣ диспозиціи экстраординарныхъ ресурсовъ послужило, по заявленію тогдашняго министра финансовъ, необходимость въ таковыхъ суммахъ, въ виду исправнаго поступления податей и сокращенія расходовъ, вслѣдствіе настояній того же министра финансовъ. Для подтвержденія своего мнѣнія объ «отличномъ состояніи» финансовъ, министръ финансовъ дѣлалъ вычисленіе, что сбереженіе ресурсовъ, определенныхъ, по государственнымъ росписямъ, на покрытіе дефицитовъ, началось, будто бы, съ 1856 года, и съ того времени сбережено:

За 1856 годъ	23.060,000 р.
„ 1857 „	25.388,000 „
„ 1858 „	13.636,000 „
Всего	62.084,000 р.

Счетъ суммъ на покрытие дефицита.

Перемѣна диспозиціи.

Фиктивные сбереженія.

Но, собственно, что именно министръ финансовъ называлъ „сбереженіями ресурсовъ“, — опредѣлять довольно трудно. Во всякомъ случаѣ это „канцелярское“ перечисленіе суммъ отнюдь нельзя принять за дѣйствительное улучшение государственнаго бюджета, также какъ и указанное выше неполное истребованіе суммъ изъ кредитныхъ установленій. Оба эти перечисленія, кромѣ того, сами по себѣ оказались, какъ увидимъ ниже, вполне несостоятельными.

Канцелярское перечисленіе суммъ.

Особыхъ ресурсовъ на военныя издержки, вслѣдствіе бывшихъ военныхъ обстоятельствъ, въ 1858 году состояло: **Особые ресурсы.**

Въ шестомъ 5% займѣ, поступившихъ въ теченіе 1857 года 1.033,202 р.
Въ отдѣльномъ по государственному казначейству капиталѣ 28.217,309 „

Сверхъ того, излишки прошедшихъ годовъ, оставшіеся не- употребленными	105,748 р.
Всего же	29.356,259 р.

**Неисполненные
расходы.**

Неисполненныхъ же расходовъ къ 1859 году оставалось:

а) Изъ суммъ:

На платежъ долговъ	6.029,487 р.
По министерствамъ и управленіямъ	29.366,163 „
На особые предметы	1.138,712 „
Всего	36.534,363 р.

и б) Изъ займовъ и оборотныхъ суммъ:

Занятыхъ изъ кредитныхъ установленій	140,607 „
Слѣдующихъ въ возвратъ	4.011,176 „
Вступившихъ для перевода по назначенію	4.833,711 „
Всего	8.985,494 р.

Такимъ образомъ, общая сумма неисполненныхъ расходовъ составляла 45.519,858 руб.

Заключеніе.

Эту громадную сумму ни въ какомъ случаѣ нельзя было назвать „сбереженіемъ ресурсовъ“. При тогдашнихъ, впрочемъ, обстоятельствахъ, когда государственные финансы охранялись плотной завѣсой отъ общества, особеннаго труда въ подобныхъ канцелярскихъ операціяхъ совсѣмъ даже не требовалось: стоило только часть дефицита одного года перечислить въ счетъ дохода предстоявшаго года, чтобы подобное перечисленіе названо было «сбереженіемъ ресурсовъ», и отсюда вывести прямое заключеніе о «благопріятномъ положеніи» государственныхъ финансовъ.

Въ приведенныхъ выше данныхъ ни въ какомъ случаѣ нельзя было замѣтить присутствія такихъ благопріятныхъ обстоятельствъ. Но положеніе финансовъ тогдашняго времени представится еще болѣе безотраднымъ, если принять въ соображеніе, что ликвидація счетовъ военнаго времени, продолжавшаяся въ 1857 и 1858 годахъ, сопровождалась для государственнаго бюджета весьма значительными дефицитами, которые составляли, круглымъ счетомъ, болѣе 100 миллионновъ рублей въ годъ. Эти дефициты весьма наглядно показываютъ, что заявленія министерства финансовъ объ «отличномъ состояніи» финансовъ были, по меньшей мѣрѣ, неосновательны.

**Доходы и расходы
1859 г.**

Но и будущность не сулила ничего хорошаго. Государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1859 годъ, вслѣдствіе изложеннаго выше постановленія комитета финансовъ, высочайше утвержденнаго 31 мая 1857 года, относи-

тельно нормальнаго предѣла расходовъ по министерствамъ, не представляетъ никакихъ особенныхъ отличій отъ росписи 1858 года, такъ что приводить дѣликомъ предположенія и дѣйствительное исполненіе росписи не представляется надобности; поэтому, мы ограничимся лишь указаніемъ особенностей росписи 1859 г., при разсмотрѣніи росписи на 1860 годъ.

Вообще 1859 годъ, въ финансовомъ отношеніи, представляется болѣе благопріятнымъ, чѣмъ его предшественники, и предвидѣнный дефицитъ этого года былъ крайне не великъ, составляя всего только 5 мил. 800 т. р. Но, вслѣдствіе различныхъ вредныхъ факторовъ, русскимъ финансамъ того времени еще далеко было до прочнаго поправленія, и крупныя дефициты выросли иногда совершенно независимо отъ благопріятнаго или неблагопріятнаго заключенія росписей. Такъ было и въ 1859 году, когда неминуемыя послѣдствія выпускать кредитныхъ билетовъ, упадокъ цѣнности ихъ и повсемѣстное вздорожаніе предметовъ потребления должны были проявиться въ иной, не менѣе тяжелой, формѣ и оказать непосредственное угнетеніе на положеніе финансовъ.

Для покрытія указанныхъ выше дефицитовъ, въ виду упадка вѣшняго кредита и стоимости кредитнаго рубля¹⁾, для тогдашней финансовой администраціи, послѣ новаго, въ 1857 г., выпуска кредитныхъ билетовъ на 12.000,000 руб. и выпуска билетовъ государственнаго казначейства на 6.000,000 руб., не оставалось ничего болѣе, какъ вновь обратиться, по примѣру прошлаго, къ позаймствованіямъ изъ вкладовъ сохранныхъ казенъ и заемнаго банка. Но истиннѣе этого, въ скоромъ времени, не только изсякъ, но, вѣсть съ тѣмъ, вслѣдствіе предпринятыхъ финансовою администраціей ошибочныхъ, несоотвѣтствовавшихъ тогдашнему положенію нашего кредита, мѣръ, подвергъ состоятельность государственнаго кредита, немалозначительному риску.

Въ виду особаго значенія, которое имѣли для будущей финансовой политики, предпринятія въ то время мѣры, необходимо остановиться на нихъ нѣсколько болѣе.

Какъ извѣстно, кредитныя установленія, дѣйствовавшія въ Россіи до банковской реформы 1860 г., дѣлились на занимавшіяся операціями исключительно государственнаго кредита (ассигнаціонный банкъ, комиссія погашенія долговъ) и банки, предназначенные преимущественно для частнаго, краткосрочнаго кре-

Дефицитъ 1859 г.

Займы.

Кредитныя установленія до 1860 г.

¹⁾ Стоимость кредитнаго рубля въ металлич. копейк., по курсу на Лондонъ, котировавшемуся на с.-петербургской биржѣ, въ 1858 и 1859 годахъ, составляла:

	1858 г.	1859 г.		1858 г.	1859 г.
Январь	0.91,3	0.94,4	Июль	0.93,6	0.89,8
Февраль	0.91,8	0.93,0	Августъ	0.95,7	0.91,0
Мартъ	0.92,1	0.93,4	Сентябрь	0.92,8	0.92,2
Апрѣль	0.92,6	0.88,4	Октябрь	0.92,5	0.90,4
Май	0.93,4	0.83,4	Ноябрь	0.92,9	0.92,0
Июнь	0.93,8	0.87,6	Декабрь	0.94,6	0.92,6
			Средняя	0.93,1	0.90,5

Стоимость кредитнаго рубля 1858—1859 г.

дята (коммерческій банкъ и ссудныя казны) и для долгосрочнаго, такъ-называемаго, ипотечнаго кредита (сохранныя казны, приказы и заемный банкъ). Банки для краткосрочнаго кредита, по незначительности производимыхъ операцій, вслѣдствіе слабаго развитія торговли и промышленности, занимали второстепенное мѣсто, и для помѣщенія принимаемыхъ ими вкладовъ до востребованія, за которые кредитныя установленія платили до 1830 г. 5%, а съ 1830 по 1857 г. — 4%, оставались только операція выдачи ссудъ или подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, или на надобности государственнаго казначейства.

Обиліе бумажныхъ денегъ.

Выпуски бумажныхъ денегъ, сверхъ потребностей страны, производили такой приливъ въ банковыя кассы бумажноденежныхъ капиталовъ, что они превосходили потребности, и банки часто песли потери, вслѣдствіе невозможности помѣстять таковыя, такъ какъ выдача ссудъ подъ недвижности, по причинѣ нахожденія большей уже части ихъ въ залогъ, постепенно сокращалась.

Долги правитель-ства.

При такомъ положеніи, правительство считало себя въ правѣ пользоваться свободными капиталами, не справляясь съ ихъ характеромъ, въ столь широкихъ размѣрахъ, что къ 1857 году оно задолжало этимъ кредитнымъ учрежденіямъ 553 милл. руб., употребленныхъ преимущественно на покрытие дефицитовъ и отчасти на общественныя надобности.

Уплата процентовъ.

Изъ этихъ 553 милл. руб., 44 милл. руб. оплачивались процентами изъ особыхъ специальныхъ источниковъ тѣхъ вѣдомствъ, которыми сдѣланы были займы, а 80 милл. руб., употребленные на шоссежныя работы, — изъ земскихъ сборовъ; затѣмъ, на государственномъ казначействѣ лежала обязанность уплачивать проценты и погашеніе съ остальной суммы 428 милл. руб., что представляло ежегодное обремененіе бюджета расходомъ въ 30½ милл. руб. Сверхъ того, довольно значительныя суммы приходилось еще ежегодно приплачивать, по причинѣ несвоевременности уплаты со стороны земствъ и другихъ вѣдомствъ, по вышеприведеннымъ, занятымъ ими, суммамъ.

Переложеніе зай-мовъ.

Для уменьшенія столь обременительной для государственнаго бюджета суммы платежей, финансовою администраціей придумано было слѣдующее средство: произвести переложеніе займовъ на 56 лѣтъ, съ пониженіемъ платежа процентовъ до 4% и погашенія до ½%. Такою пересрочкою займовъ предполагалось достигъ сбереженія въ расходахъ ежегодно на 11.708,072 руб. По предполагавшимся въ будущемъ займамъ постановлено было также производить уплату процентовъ въ размѣрѣ 4%, а не 5%, какъ было до того времени.

Пониженіе процен-товъ.

Естественно, что возможность пониженія процентовъ по столь значительнымъ ссудамъ, сдѣланнымъ правительству, могла получиться не иначе, какъ чрезъ пониженіе процентовъ, платимыхъ кредитными учрежденіями по вкладамъ ¹⁾.

¹⁾ Въ какой степени финансовая администрація не предусмотрѣла послѣдствій произведеннаго ею пониженія процентовъ на вклады, можетъ показать то обстоятельство, что въ 1857 г. ею предполагалось занять 16.752,000 р., а въ 1858 году — 13.391,000 р.

Этому-то опасному пути рѣшилась слѣдовать финансовая администрація того времени, предполагая, что пониженіе процентовъ на вклады не повлечетъ за собою, при тогдашнихъ условіяхъ денежнаго обращенія, вредныхъ послѣдствій. Но предположенія эти не сбылись.

Поступленіе процентныхъ вкладовъ въ банковыя установленія до крымской войны постоянно превышало востребованіе ихъ, вслѣдствіе того, что выпуски кредитныхъ билетовъ и, ходившихъ на-равнѣ съ ними въ народномъ обращеніи, билетовъ казначейства все время возрастали. Между тѣмъ, выдача банкамъ ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, по причинѣ нахожденія большей уже части ихъ въ залогѣ, постепенно сокращалась. Съ 1855 же года, по случаю военныхъ обстоятельствъ и стѣсненія торговыхъ оборотовъ, а потомъ вслѣдствіе значительныхъ расходовъ правительства на военныя надобности, которыя покрывались новыми же выпусками кредитныхъ билетовъ и билетами казначейства, приливъ капиталовъ, не находившихъ себѣ другаго, болѣе выгоднаго, помѣщенія, до того возросъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ, что наличность въ банкахъ и сохранныхъ казнахъ, составлявшая къ 1855 г. 20.445,000 руб., простира-лась къ 1857 году до 104.570,000 руб. и, затѣмъ, непрерывно увеличива-ясь, она къ 1 июля 1857 году достигала уже 140 милліоновъ.

Сосредоточеніе въ кассахъ столь значительной суммы наличныхъ денегъ и от-сутствіе, при тогдашнемъ экономическомъ положеніи государства, всякихъ опасе-ній относительно того, что вклады могутъ обратиться на промышленныя или другія производительныя предпріятія, вслѣдствіе чего послѣдовало бы быстрое ихъ востребованіе, — побудили правительство проценты на частныя вклады понизить еще на 1%, т. е. вмѣсто 4% платить 3%; на вклады же казенныхъ учреждений рѣшено уменьшить проценты на половину противъ частныхъ вкладовъ, т. е. выдавать на нихъ не выше 1½ процента. ¹⁾

Столь значительное пониженіе процентовъ повлекло за собою неожиданное и быстрое послѣдствіе: къ 1 января 1858 г. наличность въ сохранныхъ каз-нахъ и банкахъ уменьшилась до 95 милліоновъ.

Въ 1858 г. вклады требовались до такой степени быстро, что правитель-ство, для отклоненія угрожавшей государственному кредиту серьезной опасности, нашлось вынужденнымъ предпринять разныя мѣры, послужившія поводомъ къ усиленію, начавшагося уже за границей и переходившаго къ намъ, кризиса, а именно: приостановлена была выдача ссудъ изъ заемнаго банка, сохранныхъ ка-зенъ и приказовъ общественнаго призрѣнія, подъ залогъ и перезалогъ ²⁾ недви-жимостей; разрѣшенъ выпускъ 4% непрерывно-доходныхъ билетовъ комиссіи погашенія долговъ, а сословныя и общественныя вклады обязательно назначены къ переводу въ эти билеты; по недостаточности же и этихъ мѣръ, чтобы из-

Вклады.

**Уменьшеніе про-
центовъ по вкля-
дамъ.**

**Уменьшеніе коли-
чества вкладовъ.**

¹⁾ Указъ 20 іюля 1857 года, № 32,0082, о вкладахъ и ссудахъ банковыхъ установленій.

²⁾ П. С. З. № 34,379.

Сбгнуть несостоятельности банковъ, разрѣшенъ былъ выпускъ 5% банковыхъ билетовъ, исключительно для обмѣна на нихъ вкладныхъ билетовъ кредитныхъ учреждений и 4%, непрерывно-доходныхъ билетовъ.

Вторичное уменьшение процентовъ по вкладамъ.

Финансовая администрація, видѣвшая уже на опытѣ, какую опасность для государственнаго кредита составляютъ манипуляціи съ безсрочными вкладами, тѣмъ не менѣе, — рассчитывая на поддержку отъ значительнаго повышенія курсовъ на процентныя бумаги, вслѣдствіе усиленнаго на нихъ требованія, — понизила вновь проценты на оставшіеся частныя вклады до востребованія съ 3% до 2½% въ годъ и объявила, что съ 1 января 1860 г. платежъ будетъ производиться только въ размѣрѣ 2%, и то безъ начисленія сложныхъ процентовъ.

Изгнаніе вкладовъ.

Считая и эту послѣднюю мѣру еще недостаточной, финансовая администрація однимъ ударомъ рѣшилась окончательно изгнать вклады изъ кредитныхъ уставленій, и 26 декабря 1859 года изданъ былъ указъ ¹⁾ о прекращеніи пріема вкладовъ въ заемномъ банкѣ, сохранныхъ кассахъ и приказахъ общественнаго призрѣнія и о допущеніи пріема таковыхъ въ коммерческомъ банкѣ, но лишь до 1 іюля 1860 г.

Вслѣдствіе вышеупомянутыхъ мѣръ, съ 1 января до 22 іюля 1860 г. число вкладовъ, дѣйствительно, уменьшилось на 580.210,000 руб., такъ что къ этому времени оставалось таковыхъ, за сложениемъ нѣкоторыхъ суммъ, всего 338.572,000 руб.

Послѣдствія изгнанія вкладовъ.

Но, для безостановочнаго удовлетворенія вкладчиковъ столь громадными суммами и для охраненія банковъ отъ ежедневно угрожавшей имъ несостоятельности, оказались необходимыми, кромѣ вышеуказанныхъ мѣръ, еще новыя чрезвычайныя пособія. За неимѣніемъ другихъ источниковъ, пришлось вновь прибѣгнуть къ выпуску кредитныхъ билетовъ, несмотря на то, что пагубное вліяніе чрезмѣрнаго обращенія таковыхъ на государственное хозяйство стало уже яснымъ.

Выпускъ кредитныхъ билетовъ.

Выпускъ кредитныхъ билетовъ на 478 мил. руб., который правительство вынуждено было сдѣлать во время и послѣ восточной войны, при объединеніи страны, вслѣдствіе уменьшенія производства и одновременнаго непроизводительнаго потребленія массы умственныхъ и матеріальныхъ средствъ для военныхъ цѣлей, — былъ причиною того, что въ странѣ возникло бумажно-денежное обращеніе свыше потребностей, которое, въ свою очередь, вызвало самыя серьезныя потрясенія государственнаго кредита и народнаго хозяйства.

Насильственное изгнаніе вкладовъ изъ банковъ, которые служили, такъ сказать, резервуаромъ для излишнихъ выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ, не могло не усилить еще болѣе этихъ потрясеній.

Переполненіе денежнаго рынка бумажными цѣнностями.

Съ появленіемъ въ народномъ обращеніи, хранившихся въ банкахъ, вкладовъ, кредитные билеты, переполнивъ денежный рынокъ, подняли цѣну всѣхъ вообще движимостей и возбудили разнаго рода предпріятія и спекуляціи, въ

¹⁾ П. С. З. № 35,287

значительной степени рискованныя. Результаты ихъ, конечно, вскорѣ оказались неудачными, частію вслѣдствіе скоро обнаружившейся къ нимъ недовѣрчивости публики, ко вреду предпринятыхъ солидныхъ и истинно полезныхъ предпріятій, а главное—отъ недостатка людей, спеціально подготовленныхъ для веденія задуманныхъ сложныхъ предпріятій.

Дальнѣйшимъ послѣдствіемъ изгнанія вкладовъ изъ кредитныхъ установ-
лений было то, что владѣльцы кредитныхъ билетовъ, получаемыхъ изъ банковыхъ
установленій въ возвратъ вкладовъ, должны были обратиться къ покупке процентныхъ бумагъ, которыя, вслѣдствіе усиленнаго спроса, немнѣрно поднялись въ цѣнѣ. Заемъ 6%, котировавшійся на с.-петербургской биржѣ въ февралѣ 1857 г. по 119 $\frac{3}{4}$ %, къ концу года дошелъ до 133 $\frac{3}{8}$ %, затѣмъ въ декабрѣ 1858 г. повысился до 136 $\frac{1}{2}$ $\frac{1}{10}$; 5% заемъ въ февралѣ 1857 года поднялся до 102%, а къ концу 1858 г. достигъ 115%.

Такимъ значительнымъ повышеніемъ, несоизмѣрнымъ съ курсомъ процентныхъ бумагъ въ другихъ государствахъ, неминуемо должны были воспользоваться иностранные капиталисты, которые, въ виду постоянныхъ дефицитовъ и дѣлаемыхъ правительствомъ для покрытія ихъ, новыхъ займовъ, потерявъ довѣріе къ кредиту государства и будучи сами стѣснены, вслѣдствіе, разразившагося въ Англіи, Германіи и другихъ государствахъ, всѣмъ памятнаго, финансоваго кризиса 1857 года,—стали высылать къ намъ бумаги на продажу въ значительномъ количествѣ, требуя, взаменъ ихъ, столь же значительнаго количества звонкой монеты. Финансовая администрація, сознавая сдѣланную ею ошибку, старалась воспрепятствовать этому движенію, посредствомъ уменьшенія выгодности операцій высылки фондовъ изъ-за границы для продажи. Для этой цѣли, она старалась уронить курсъ нашихъ фондовъ и даже сама явилась продавцемъ, выпустивъ на биржу изъ размѣннаго фонда 4% облигацій на 5 милл. руб.

Но дѣйствія финансовой администраціи въ этомъ направленіи, остались тщетными. Требованіе звонкой монеты, для высылки за границу, усиливалось постоянно, и потому, для поддержанія вексельныхъ курсовъ, предѣлъ паденія которыхъ трудно было предвидѣть, правительство вынуждено было продолжать продажу золота изъ размѣннаго фонда.

Не подлежитъ сомнѣнію, что высылка золота, ради единственной цѣли—поддержанія курсовъ, была тяжелой жертвой для тогдашнихъ финансовъ Россіи. Въ виду важности этой операціи, не лишне будетъ здѣсь точныя цифры высылки золота въ концѣ 50-хъ и началѣ 60-хъ годовъ. Въ 1858 г. выдано было золота на 12.875,000 руб., въ 1859 г. на 29.006,018 руб. и въ 1860 г. на 14.057,880 руб.

Вслѣдствіе сего, средній курсъ, который за 1858 г. составлялъ 93,14 коп. металл. за кред. рубль, а въ маѣ 1859 г. понизился до 83,47 коп., повышается затѣмъ, такъ что средній годовоі курсъ 1859 г. составлялъ 90,57 коп. За сямъ, въ 1860 г. курсъ держался довольно ровно, такъ что, въ среднемъ вы-

Возвышеніе курса процентныхъ бумагъ.

Дѣйствія иностранныхъ капиталистовъ.

Продажа золота.

Количество проданнаго золота.

Колебаніе курсовъ

водѣ, составлять 92,51 коп.; но, затѣмъ, въ февраль 1861 г., какъ только поддержка курсовъ правительствомъ приостановилась, онъ понизился до 84,39 коп.; въ мартѣ мѣсяцѣ того же года курсъ нѣсколько поправляется и доходить до 89,2 коп.; съ апрѣля 1861 г. вексельный курсъ улучшается, но это улучшение достигается тяжелыми жертвами со стороны правительства. Въ теченіе 1861 г. на операцію поддержания вексельнаго курса употреблено 20.672,000 руб. и, сверхъ того, выдано 11.170,000 руб. частнымъ лицамъ и казеннымъ мѣстамъ. Наконецъ, правительство, для той же цѣли поддержанія курса, принимаетъ на себя арбитражныя операціи и, конечно, нельзя предположить, чтобы съ выгодой. Въ теченіе 1861 г. финансовая администрація трассировала на иностранные рынки 35.615,000 руб., а обратно приобрѣла, купленными въ Россіи векселями. 14.942,000 руб.

Акціи главнаго общества рос. ж. д.

Къ причинамъ, вызвавшимъ вывозъ золота за границу, слѣдуетъ отнести, кромѣ усиленной высылки къ намъ фондовъ заграничными денежными рынками, о которой было упомянуто выше, еще слѣдующее обстоятельство. Выдачею концессіи на устройство 4,000-верстной сѣти ¹⁾ желѣзныхъ дорогъ весьма сильному консорціуму иностранныхъ банкировъ, образовавшему главное общество россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, правительство предполагало привлечь къ намъ капиталы заграничныхъ рынковъ. Между тѣмъ, изгнаніе вкладовъ изъ банковъ создавъ чрезмѣрное повышеніе нашихъ фондовъ, заставило владѣльцевъ кредитныхъ билетовъ обратиться къ покупке выпущавшихся главнымъ обществомъ акцій; вслѣдствіе сего, образовалась премія на акціи, доходившая до 12% и которую воспользовались учредители, получившіе часть акцій по номинальной цѣнѣ. для сбыта ихъ не за границей, а въ Россіи же.

Постройка желѣзныхъ дорогъ.

Кромѣ того, въ 1858 году ²⁾ выдана была концессія на риги-динабургскую дорогу съ правительственной $4\frac{1}{2}\frac{0}{10}$ гарантіей, и, выпущенныя обществомъ, акціи поимѣщались исключительно на нашихъ внутреннихъ денежныхъ рынкахъ, также съ преміей.

Между тѣмъ, для постройки желѣзныхъ дорогъ требовалась высылка за границу значительныхъ капиталовъ, такъ какъ, руководившіе дѣломъ постройки дорогъ главнаго общества, французскіе инженеры, а риги-динабургской—англійскіе инженеры считали необходимымъ все, что только требовалось по части матеріаловъ и рабочей силы, выписывать непременно изъ-за границы.

Крестьянская реформа.

Не подлежить сомнѣнію, что введеніе крестьянской реформы, ожидавшееся въ недалекомъ будущемъ, имѣло также немаловажное вліяніе на увеличеніе вывоза отъ насъ золота. Многие изъ состоятельнѣйшихъ помѣщиковъ считали мѣру эту столь опасною для экономическаго и политическаго быта страны, что стремились свои свободные капиталы поимѣщать въ бумагахъ, не находившихся въ зависимости отъ государственнаго кредита. Опасенія эти были до того сильны, что

¹⁾ По указу 26 января 1857 г., № 31448.

²⁾ По указу 23 января, № 32710.

нѣкоторые землевладѣльцы закладывали свои имущества лишь ради того, чтобы получить возможность помѣстить полученный капиталъ въ государство.

Не менѣе вредное вліяніе на курсъ оказывало также неблагоприятное отношеніе вывоза нашихъ продуктовъ къ усиленному вывозу заграничныхъ товаровъ.

Всѣ эти обстоятельства въ совокупности создали весьма тяжкое положеніе дѣль и, понизивъ цѣнность нашего бумажнаго рубля, вызвали повсемѣстный недостатокъ въ звонкой, даже въ мѣдной, монетѣ, которая, при тяжеловѣсности своей и тогдашнемъ курсѣ, съ выгодой переводилась за границу.

Постоянныя колебанія, вызванныя искусственной поддержкой курсовъ правительствомъ, и на ряду съ ними—бумажно-денежное обращеніе свыше потребностей, не только произвели возвышеніе цѣвъ на всѣ произведенія, но создали полную необезпеченность для торговыхъ сдѣлокъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, тягостныя стѣненія для частнаго и государственнаго кредита и упорный застои въ торговыхъ оборотахъ. Однимъ словомъ, различныя бѣдствія, происекавшія отъ разстройства нашей финансовой системы болѣе и болѣе давали себя чувствовать.

Эти усложненія въ сильной степени отразились на равновѣсіи бюджета. Вслѣдствіе упадка цѣнности кредитнаго рубля и обычнаго въ такихъ обстоятельствахъ возвышенія цѣвъ, со стороны министерствъ снова начались требованія по сверхмѣтнымъ кредитамъ, усиливавшіяся все болѣе и болѣе и которыя исполнялись даже помимо вѣдѣнія министерства финансовъ,— то есть по особымъ высочайшимъ повелѣніямъ.

Въ виду этихъ обстоятельствъ, тогдашній министръ финансовъ, прежде представленія свода смѣтныхъ требованій на 1860 годъ, въ особой запискѣ счелъ нужнымъ изложить свое мнѣніе „о хозяйственномъ и финансовомъ положеніи имперіи“.

Въ запискѣ этой, министръ финансовъ высказывалъ, прежде всего, твердое убѣжденіе въ томъ, что предохраненіе нашихъ финансовъ отъ конечнаго разстройства и поддержаніе государственнаго хозяйства вообще могутъ быть достигнуты не иначе, какъ при соблюденіи въ расходахъ крайней бережливости и при отбѣнѣ даже такихъ расходовъ, которые хотя и дѣйствительно полезны, но не неизбѣжны. Для достиженія, однако, этой цѣли, чувствуя себя безпомощнымъ, министръ финансовъ испрашивалъ содѣйствія со стороны финансоваго комитета.

Комитетъ финансовъ, при обсужденіи этой записки, прежде всего, задался вопросомъ: не представляется ли возможности увеличенія доходовъ? Но при этомъ оказалось, что, въ теченіе послѣднихъ четырнадцати лѣтъ, доходы имперіи увеличились на 74 мил. руб., причемъ, однако, самая значительная часть этого приращенія, до 64 мил. руб., относится къ питейному сбору.

Отъ этой отрасли дохода, такимъ образомъ, нельзя было ожидать усиленія средствъ государства, ибо размѣръ таковой, до истеченія откупнаго періода. т. е.

Ввозъ и вывозъ.

**Тяжкое положеніе
кредита и финан-
совъ.**

**Застой въ торговлѣ
и промышленности.**

**Сверхмѣтныя
требованія мини-
стерствъ.**

**Мнѣніе министра
финансовъ.**

**Бережливость въ
расходахъ.**

**Соображенія коми-
тета финансовъ.**

**Вѣроятность пони-
женія питейнаго
сбора.**

до 1863 г., определенъ былъ окончательно, и, слѣдовательно, въ продолженіе трехъ лѣтъ, могло скорѣе произойти уменьшеніе дохода отъ неисправности откупщиковъ, но никакъ не усиленіе такового. По окончаніи же откупнаго періода, предстояло измѣненіе самой системы взимавшаго питейнаго сбора, такъ, что въ теченіе первыхъ за тѣмъ годовъ, не только нельзя было ожидать возвышенія этого дохода, но была вѣроятность, что послѣдуетъ его пониженіе.

Неправильность по- датной основы.

Относительно другихъ отраслей дохода, весьма слабое увеличеніе ихъ (всего на 10 м.), въ теченіе четырнадцати-лѣтняго періода, въ который богатство страны значительно возрасло, по мнѣнію комитета финансовъ, *доказывало неправил-
ность податной основы*, ибо, въ противномъ случаѣ, доходъ государства увеличился бы самъ собою, по мѣрѣ развитія производительныхъ силъ государства. Поэтому, простое возвышеніе окладовъ, безъ измѣненія основы податей, повело бы только къ стѣсненію плательщиковъ и увеличенію недобора, безъ соотвѣтственнаго усиленія доходовъ. При томъ, возвышеніе оклада прямыхъ податей въ то время не могло бы не имѣть вреднаго вліянія на предстоявшее разрѣшеніе крестьянскаго вопроса. Изъ всего этого комитетъ выводилъ заключеніе, что значительное увеличеніе государственнаго дохода могло быть достигнуто только существеннымъ измѣненіемъ системы податей, а подобное измѣненіе должно было быть введено съ большою осмотрительностью, и при томъ могло дать настоящіе плоды не вдругъ, а по мѣрѣ развитія мѣръ, которыя разрабатывались особой комиссіей, учрежденной 10 іюля 1859 года по улучшенію системы податей и пошлинъ ¹⁾. Всѣ эти соображенія приводили къ тому, что нельзя разсчитывать на увеличеніе дохода отъ податей, для покрытія дефицита 1860 и 1861 гг., что на 1863 г. нужно имѣть въ виду уменьшеніе питейнаго сбора и что, во всякомъ случаѣ, увеличеніе доходовъ не можетъ идти въ уровень съ огромнымъ, въ послѣдніе годы, возрастаніемъ расходовъ.

Средства для по- крытія дефицитовъ.

Въ виду изложенныхъ обстоятельствъ, комитетъ финансовъ долженъ былъ обратиться къ разсмотрѣнію тѣхъ средствъ, которыми покрывались дефициты съ 1845 по 1858 годъ включительно, и обсудить, чѣмъ могли бы покрываться новые дефициты. Въ теченіе четырнадцати-лѣтняго періода, болѣе 900 м. р. сер. было занято для покрытія дефицитовъ, какъ обыкновенныхъ, такъ и чрезвычайныхъ. Какъ ни огромна эта сумма сама по себѣ, но затруднительность финансоваго положенія происходила не столько отъ значительности государственныхъ долговъ, сколько отъ разстройства системы кредита. Государственное казначейство, въ теченіе четырнадцати лѣтъ, получило займами изъ банковъ болѣе 275 м. руб. и выпускомъ кредитныхъ билетовъ (во время и послѣ войны) до 480 м. руб., всего 755 м. р. Эти обильные источники прежняго времени не только изсякли, но разстройство денежной системы и истребованіе вкладовъ изъ кредитныхъ установленій требовали отъ правительства напряженія всѣхъ силъ, чтобы не допу-

¹⁾ П. С. З. № 34,734.

стять окончательнаго паденія вексельнаго курса и удовлетворить вкладчиковъ, требующихъ свои капиталы изъ банковъ.

Въ виду этого, для поддержанія курса суммы, трехпроцентнаго займа ¹⁾, по мѣрѣ накопленія, переводились въ Россію, посредствомъ трассированія, и выручаемыя за векселя деньги передавались въ банки, для удовлетворенія вкладчиковъ. Около 30 мил. руб. изъ 3% займа, употребленныя уже на эту операцію, оказались, однако, недостаточными, и министерство финансовъ вынуждено было, для поддержанія курса, высылать золото за границу и снабжать банки новыми кредитными билетами. Всѣ эти обстоятельства вполне доказывали, что Россія проходила въ то время черезъ періодъ денежнаго и коммерческаго кризиса.

Слѣдствіе неудачности заключенія внутреннихъ займовъ, и этотъ способъ не могъ быть пригоднымъ для покрытія расходовъ.

13 марта 1859 года послѣдовало изданіе указа объ открытіи подписки на непрерывно-доходные четырехпроцентные банковые билеты ²⁾. Заключеніе этого займа вызвало было необходимою консолидировать влады и этимъ предотвратить несостоятельность государственнаго казначейства. Весьма естественно, что подобная цѣль займа отнюдь не могла быть указана въ изданномъ по этому поводу правительственнымъ распоряженіи; но, тѣмъ не менѣе, несмотря на существовавшіе тогда своеобразные приемы, въ указѣ все-таки проскальзнули кое-какія признанія въ запутанности финансовыхъ дѣлъ.

Но этой заботливостью, относительно умноженія доходовъ вкладчиковъ бывшихъ кредитныхъ установленій, публика не намѣревалась воспользоваться. Подписка на четырехпроцентный заемъ шла до такой степени вяло и туго, что 1 сентября 1859 года правительство вынуждено было ³⁾ продолжить подписной срокъ; но и эта льгота никакой пользы не принесла ⁴⁾.

Наступившій, затѣмъ, выпускъ пятипроцентныхъ билетовъ былъ болѣе удаченъ, и онъ нашелъ быстрое помѣщеніе ⁵⁾. (Выпускъ этотъ предназначался, какъ сказано въ указѣ, «въ обитіи на билеты государственныхъ банковыхъ установленій и на ново-учрежденные четырехпроцентные билеты непрерывнаго дохода»). Этотъ выпускъ былъ принятъ, какъ исключительный и лучший выходъ изъ тяжелаго и дурнаго положенія.

Эта его исключительность немедленно нашла достаточное подтвержденіе, какъ въ начавшемся, непосредственно за выпускомъ, паденіи курса билетовъ, такъ и въ самомъ размѣрѣ паденія курса, болѣе сильнымъ, чѣмъ паденіе даже кредитныхъ билетовъ.

Трехпроцентный заемъ.

Неудачность внутреннихъ займовъ.

Четырехпроцентные банковые билеты.

Пятипроцентные билеты.

Паденіе курса.

¹⁾ Трехпроцентный илвшій заемъ на 12 м. ф. стерл. заключенъ былъ 20 марта 1859 г.

²⁾ П. С. Зак. № 34,243.

³⁾ П. С. Зак. № 84,847.

⁴⁾ По указамъ № 34,867, 35,425, 36,379, 37,444 окончаніе подписки послѣдовательно отлагалось до 1 іюля 1863 г.

⁵⁾ П. С. З. № 34,852, 34,967.

Невыгодный послѣдствія выпуска билетовъ. Такимъ образомъ, выпускъ четырехпроцентныхъ и пятипроцентныхъ банковыхъ билетовъ особенной удачей не сопровождался, а, между тѣмъ, усилилъ расходы казначейства на сумму платежа процентовъ по этимъ билетамъ.

Уничтоженіе излишка кредитныхъ билетовъ. Кромѣ всѣхъ этихъ золъ, правительству предстояло еще выкупъ и уничтоженіе излишка кредитныхъ билетовъ. Выкупъ этотъ не только былъ необходимъ для восстановленія денежной системы, но онъ обѣщанъ былъ указомъ ¹⁾ императора Николая I-го, и правительство, навѣрное, лишилось бы окончательно довѣрія, если бы обѣщаніе это не было приведено въ исполненіе.

Внѣшній заемъ 1859 г. Съ другой стороны, покрытіе дефицитовъ внѣшними займами становилось, вслѣдствіе упадка кредита, болѣе чѣмъ затруднительнымъ.

Для подкрѣпленія средствъ казначейства, 20-го марта 1859 года ²⁾ заключенъ, посредствомъ банкирскихъ домовъ Томсонъ Вонаръ и К^о въ С.-Петербургѣ и Лондонѣ и Ф. Март. Магнусъ въ Берлинѣ, внѣшній 3% заемъ въ 12 милліонъ фунт. стерлинговъ. Заемъ этотъ, однако, не могъ состояться и, по случаю отрывшейся войны въ Италіи, оказалось необходимымъ приостановить подписку и сдѣланные уже незначительные взносы возвратитъ подписчикамъ. Въ августѣ того же 1859 г. подписка на заемъ была возобновлена, но до 1860 г. реализована только часть онаго, около 3.251,209 ф. стерлинг., по 65⁰⁰/₁₀₀ за сто. За снм., реализація того же самаго займа продолжалась еще въ теченіе 1860 и 1861 годовъ и, наконецъ, удалось выручить всего 29.869,870 руб.

Дефициты внѣшними займами. Вообще, покрытіе дефицитовъ посредствомъ внѣшнихъ займовъ стало невозможнымъ еще и потому, что на покрытіе собственно дефицитовъ, въ теченіе четырнадцати лѣтъ, занято было *за границею 149 м. р.*, не считая 3% займа 1859 г., который, какъ выше объяснено было, употреблялся на поддержаніе вексельнаго курса и воспособленіе кассамъ кредитныхъ установленій. Медленная реализація этого займа, нерасположеніе главныхъ иностранныхъ денежныхъ рынковъ (въ особенности лондонскаго) къ ссудамъ иностраннымъ державамъ вообще и *въ особенности тѣмъ, бюджеты которыхъ представляли постоянный дефицитъ*, — всѣ эти обстоятельства вмѣстѣ доказывали, какой крайней осторожности требовали дальнѣйшіе внѣшніе займы, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, убѣждали, что они должны были оставаться для нашей финансовой администраціи лишь средствомъ чрезвычайнымъ, т. е. такимъ, къ которому правительство можетъ прибѣгать только для расходовъ чрезвычайныхъ, одновременныхъ, не говоря уже о томъ, что заграничные займы весьма тягостны, увеличивая внѣшніе платежи правительства и подавляя въ самой будущности вексельный курсъ.

Билеты государственнаго казначейства. За тѣмъ, комитетъ финансовъ напомнилъ, что изъ всѣхъ финансовыхъ средствъ прежняго времени одно только, а именно выпускъ билетовъ государственнаго казначейства (такъ называемыхъ серій), представляетъ еще нѣкоторый ресурсъ.

¹⁾ Вт. П. С. З. № 27,744.

²⁾ П. С. З. № 34,263.

Но масса ихъ уже и тогда была весьма значительна (93 м. руб. противъ 20 м., бывшихъ въ 1845 г.), и превеличенный выпускъ этихъ билетовъ уронилъ бы ихъ цѣнность, а тѣмъ болѣе цѣнность кредитныхъ билетовъ, и, кромѣ того, могъ бы поставить государственное казначейство въ затруднительное положеніе обратнымъ поступленіемъ серій. Билеты государственнаго казначейства, представляющіе хорошее средство для кассовыхъ оборотовъ казначейства, выполненіемъ расходовъ одновременныхъ, ни въ какомъ случаѣ, конечно, не могутъ служить для по- полненія значительныхъ и ежегодно повторяющихся дефицитовъ.

Убѣждаясь въ невозможности допускать ежегодно возобновляющіеся дефициты, при разстроенной кредитной системѣ, которая не только не могла обѣщать по- собія государственному казначейству, но могла быть восстановлена лишь усилен- ными пожертвованіями правительства, комитетъ финансовъ счелъ свою *«священ- ную обязанность»* повергнуть на высочайшее благоусмотрѣніе и поддержать сво- имъ вѣрноподданническимъ ходатайствомъ представленіе министра финансовъ объ ограниченіи расходовъ 1860 г. суммою, исчисленныхъ на этотъ годъ, дохо- довъ и о принятіи тѣхъ мѣръ сокращенія расходовъ, которыя окажутся необхо- димыми для введенія цифры расходовъ въ предѣлы доходовъ».

**Необходимость со-
кращенія расхо-
довъ.**

Руководствуясь этими соображеніями, комитетъ финансовъ постановилъ:

**Постановленія ко-
митета финансовъ.**

1) Представить на благоусмотрѣніе его императорскаго величества на- стоятельную необходимость въ сокращеніи, требуемыхъ въ 1860 г., расходовъ, особенно по военному министерству, и 2) признавая неотлагательную необхо- димость сокращенія расходовъ, комитетъ не можетъ не выразить своего убѣж- денія, что, съ тѣмъ выѣстѣ, необходимо, безъ потери времени, принять мѣры къ увеличенію доходовъ имперіи, почему полагалъ бы предоставить министру финансовъ представить, въ возможной скорости, на высочайшекъ усмотрѣніе свои соображенія о тѣхъ отрасляхъ доходовъ, которыя могутъ быть усилены, хотя бы въ будущемъ 1861 году.

Государь императоръ, утвердивъ положеніе комитета финансовъ, 13 фев- рала 1860 года, собственноручно написалъ изволилъ: „на счетъ сокращенія смѣты военнаго министерства будетъ сдѣлано все, что возможно, безъ совер- шеннаго разстройства всего нашего военнаго устройства“.

**Высочайшая резо-
люція.**

Вслѣдствіе поясненныхъ выше причинъ, составленіе свода росписи 1860 года замедлилось, и окончателное ея заключеніе послѣдовало довольно поздно. Что касается смѣтныхъ требованій на этотъ годъ, то таковыя первоначально были исчислены въ 306.934,170 руб.

Роспись 1860 г.

Доходы же обыкновенные въ	267.076,788 р.
и оборотные въ	15.915,703 „

Всего 282.992,491 р.

Слѣдовательно, для покрытія расходовъ не доставало 23.943,679 руб.

Дефицитъ 1860 г. и способъ его покрытия.

Комитетъ финансовъ, послѣ сокращенія смѣтныхъ требованій, посчитали дефицитъ въ 15.677,150 р. и признали, что къ покрытію дефицита оставалось одно средство—выпускъ билетовъ государственнаго казначейства. Тѣмъ не менѣе, сначала испробовано было обычное средство для покрытія дефицита—внѣшній заемъ. Проба эта не была удачною. 27 мая 1860 г. ¹⁾ объявленъ былъ внѣшній заемъ на 8 мил. ф. ст., чрезъ посредство братьевъ Берингъ въ Лондонѣ и Голе въ Амстердамѣ. Этотъ, такъ называемый, второй 4½% заемъ реализовавъ былъ только въ 1863 году, доставивъ казначейству 38.144,884 р. Такимъ образомъ, для покрытія дефицита 1860 г. остался единственный способъ—выпускъ билетовъ государственнаго казначейства. По указу 8 июня ²⁾ и совершенъ былъ выпускъ пяти новыхъ серій этихъ билетовъ на 15 мил. р.

Въ окончательномъ результатѣ, государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1860 г. заключена была въ слѣдующемъ видѣ:

Доходы 1860 г.	Доходовъ обыкновенныхъ	267.042,203 р. *)
	„ отъ особыхъ предметовъ	13.412,092 „
	„ за снаряды и казенную мѣду для военнаго и морскаго министерствъ	2.175,943 „
	„ отъ чрезвычайныхъ суммъ на покрытіе дефицита	15.677,150 „
	Всего	298.307,388 р.

Расходы 1860 г.	Сумма же расходовъ сгруппирована была слѣдующимъ образомъ:	
	Расходовъ обыкновенныхъ	282.719,353 р. **)
	„ на особые предметы	13.412,092 „ ***)
	„ на снаряды и мѣду для военнаго и морскаго министерствъ	2.175,943 „
	Всего	298.307,388 р.

Вторичныя попытки сокращенія расходовъ.

Въ виду приведенныхъ выше, крайне неблагоприятныхъ, результатовъ сокращенія расходовъ, 15-ти-милліоннаго дефицита по росписи 1860 года и увели-

¹⁾ П. С. З. № 35,830.

²⁾ П. С. З. № 35,893, 35,979, 36,082.

*) Противъ 1859 г. менѣе на 1.669,567 руб. отъ внесенныхъ въ роспись 1859 г. временно: капитала отъ кибиточнаго сбора съ киргизовъ (500,000 р.), отдѣленныхъ изъ особаго капитала государственнаго казначейства 5.200,000 руб. и прибылей отъ государственныхъ банковъ—2.275,000 р., включеніе которыхъ оказалось неудобнымъ, по случаю предстоявшаго преобразованія коммерческаго банка и ликвидаціи заемнаго. Затѣмъ, по прочимъ статьямъ исчислено обыкновенныхъ доходовъ въ 1860 г. противъ 1859 г. болѣе на 4.305,433 руб.

**) Противъ 1859 г. болѣе на 34.543,214 руб., главнымъ образомъ: на платежъ долговъ (5.058,479 руб.), на расходъ по военному министерству (16.295,719 руб.) и по морскому (2.980,884 р.), 6% вычетовъ въ эмеритальную массу (1.218,686 р.) и на недоборъ въ податяхъ и по питейной части (7 мил. р.).

***) Противъ 1859 г. болѣе на 5.898,102 руб.

ченія на 16 милліон. рублей расходовъ военнаго министерства, комитетъ финансовъ постановилъ: 1) Разрѣшить, не стѣсняясь дѣйствующими положеніями, представить неотлагательно государю императору соображенія относительно корейныхъ измѣненій, могущихъ привести расходы военнаго министерства въ мѣру, соответствующую текущимъ финансовымъ силамъ государственнаго казначейства. 2) Предоставить министру финансовъ войти въ сношеніе съ военнымъ и морскимъ министерствами объ опредѣлительномъ на будущее время назначеніи суммы авансовъ и сроковъ для отпуска таковыхъ *). 3) Възвѣстить въ обязанность министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями: а) соображенія ихъ о назначеніи новой, для каждаго вѣдомства, нормальной цифры, со всевозможнымъ уменьшеніемъ таковой, сообщить министру финансовъ къ 1-му іюля 1860 года, для представленія о томъ, съ его заключеніемъ, комитету финансовъ; б) могущіе быть по министерствамъ и отдѣльнымъ управленіямъ, остатки отъ суммъ, назначаемыхъ по смѣтамъ, представлять обратно въ государственное казначейство; в) заказы и покупки за границею машинъ, пароходовъ и проч., для уменьшенія усилившихся отпусковъ изъ Имперіи звонкой монеты, ограничивать, преимущественно, тѣми лишь предметами, которыхъ безъ того нельзя получить у насъ въ требуемомъ количествѣ, не увлекаясь одною только дешевизною приобрѣтенія противъ цѣнъ, существующихъ въ Россіи; г) рѣшительно не допускать сверхсѣмѣтныхъ расходовъ; въ случаѣ же крайней и неотложной надобности въ какихъ-либо новыхъ расходахъ, на отпускъ ихъ испрашивать высочайшее разрѣшеніе, по предварительномъ сношеніи и соглашеніи съ министромъ финансовъ, и д) *на мѣры, влекущія за собою увеличеніе расходовъ, испрашивать также высочайшее разрѣшеніе не иначе, какъ по предварительномъ сношеніи съ министромъ финансовъ.*

Независимо отъ сего, принято было за правило, что еслибы, за всѣмъ тѣмъ, министру финансовъ было объявлено высочайшее повелѣніе о какомъ-либо и особо значительномъ расходѣ, о которомъ не было предварительнаго съ нимъ соглашенія, то въ такомъ случаѣ онъ обязывается, прежде ассигнованія *требуемыхъ суммъ*, представлять на высочайшее благоусмотрѣніе: имѣетъ ли государственное казначейство возможность выполнить требуемый расходъ, въ какомъ именно размѣрѣ и въ какое время, присовокупляя, въ нужномъ случаѣ, и мнѣніе о томъ комитета финансовъ. Въсѣтъ съ тѣмъ, на министра финансовъ возложена была обязанность и о тѣхъ требованіяхъ, которыя предъявлены будутъ впредъ и составлять расходъ значительный, и особенно постоянный, представлять также на высочайшее благоусмотрѣніе, вмѣстѣ съ мнѣніемъ по этому предмету комитета финансовъ.

* Авансы морскому министерству производились съ 1854 г. и въ 1860 г. превышали 1.480 т. р. въ годъ; напротивъ того, по министерству военному таковые простирались отъ 10 т. до 16,880 т. р. (послѣдняя сумма отпущена была въ 1860 г.). Въ 1860 же году военный министръ заявилъ, что авансы эти не только не сократятся, но, напротивъ, требованіе ихъ еще болѣе увеличится.

9 марта 1860 года это положеніе комитета финансовъ удостоено было высочайшаго утвержденія, и, затѣмъ, изданъ былъ указъ ¹⁾ о мѣрахъ къ сокращенію государственннхъ расходовъ.

Особая коммиссія по разсмотрѣнію смѣтъ военнаго вѣдомства.

Затѣмъ, для разсмотрѣнія смѣтъ военнаго министерства и главнаго управленія военно-учебннхъ заведеній, назначена была особая коммиссія, которая, обсудивъ эти смѣты, первоначально предполагала сократить смѣтнныя исчисленія на 4,700,000 р. и, сверхъ того, возбудила нѣкоторые вопросы, разъясненіе которыхъ могло бы повести къ еще большому сокращенію расходовъ. Но, вполнствіи, убѣдясь доводами, изложенными въ объясненіяхъ военнаго министерства, коммиссія признала возможнымъ допустить сокращеніе смѣтъ, собственно военнаго министерства, лишь до 3.500,000 р.

Отзывъ военнаго министра.

Приглашенный для участія въ занятіяхъ коммиссіи, военный министръ, генералъ-адъютантъ Сухожанетъ, сдѣлалъ весьма характеристическій отзывъ: „принимая во вниманіе затруднительное положеніе государственнаго казначейства, желая и съ своей стороны содѣйствовать коммиссіи къ достиженію ея цѣли, онъ призналъ возможнымъ, безъ всякаго вреда для дѣла, сократить смѣты расходовъ на 1860 г. всего лишь на 1.879,260 р.“

Невозможность сокращенія расходовъ.

При этомъ, однако, военный министръ объявилъ, въ существѣ, противоположное, именно: 1) что всякое дальнѣйшее сокращеніе смѣтъ 1860 г. рѣшительно невозможно, такъ какъ оно неминуемо произведетъ совершенное разстройство всѣхъ частей военнаго управленія; 2) что, за произведенными, ускленными на 1860 г., зачетами, военное министерство можетъ исполнить лежащія на немъ обязанности только въ такомъ случаѣ, если исчисленныя по смѣтамъ суммы будутъ отпущаемы изъ государственнаго казначейства къ срокамъ производства расходовъ, о которыхъ заявлено будетъ министерству финансовъ вслѣдъ за утвержденіемъ смѣтъ; 3) что, за зачетомъ разныхъ денежннхъ и матеріальннхъ остатковъ на 8.166,000 р. въ число смѣтной потребности военнаго вѣдомства на 1860 г., военное министерство до такой степени истощило свои средства, что уже не будетъ имѣть никакой возможности содѣйствовать къ уменьшенію требованія суммъ по смѣтѣ 1861 г., если не устранятся причины непомѣрнаго возвышенія цѣнности всѣхъ предметовъ довольствія и не улучшатся тѣ обстоятельства, которыя вынуждаютъ военное министерство предъявлять свои смѣты въ размѣрѣ, обременяющемъ государственное казначейство, и 4) что, при немнннхъ свободннхъ остаткахъ и, въ особенности, если цѣны на предметы довольствія не понизятся, военное министерство вынуждено будетъ увеличить требованіе авансовъ на 1861 г., сравнительно съ авансами, полученными изъ государственнаго казначейства въ счетъ смѣтъ 1859 и прежннхъ лѣтъ.

Результаты трудовъ коммиссіи.

Въ окончательномъ результатѣ, смѣты военнаго министерства на 1860 г. не только не были уменьшены, а, напротивъ, увеличены на 16 мил. противъ

¹⁾ П. С. З. № 35,536.

расходовъ 1859 года. Такимъ образомъ, усилія министерства финансовъ и труды комиссіи по сокращенію расходовъ не принесли никакой почти пользы государственнымъ финансамъ. Вслѣдствіе сего, состояніе государственныхъ долговъ значительно ухудшилось: къ 1860 году одни только внѣшніе долги простырались на сумму 305.020,824 руб.

Затѣмъ, проектъ государственной росписи на 1860 г. внесенъ былъ въ государственный совѣтъ 5 марта 1860 г. и удостоенъ высочайшаго утвержденія 8 того же марта. Такимъ образомъ, государственное хозяйство велось въ 1860 году долгое время безъ росписи, такъ какъ въ началѣ апрѣля только сообщены были всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ надлежащія свѣдѣнія о суммахъ, назначенныхъ по представленнымъ отъ нихъ свѣтамъ на 1860 г.

Въ отношеніи поступления податей, 1860 годъ не принадлежалъ къ числу благоприятныхъ. Вообще, къ 1860 году считалось различныхъ недоимокъ прежнихъ лѣтъ 104.472,317 р.

Къ 1861 же году осталось въ недоимкѣ *) 116.755,750 „

Само собой разуміется, что неправильное поступленіе податей и сборовъ не могло не отразиться весьма затруднительнымъ образомъ на министерствѣ финансовъ, которому пришлось еще бороться съ требованіями по производству пенсій, все болѣе и болѣе возрастающихъ, такъ что въ 1860 году превышеніе, по этой статьѣ расхода, противъ 1859 года составляло до 977 т. руб.

Въ виду тугого поступления доходовъ и необходимости восполненія казначейству къ покрытію срочныхъ платежей, вслѣдствіе высочайше утвержденного, 13 февраля 1860 г., журнала комитета финансовъ, передано было, въ теченіи 1860 года, изъ разныхъ министерствъ и главныхъ управленій въ безусловное распоряженіе государственнаго казначейства, „на погашеніе внутреннихъ нашихъ займовъ, 29.642,752 руб.“ **).

Въ теченіе 1860 г., обращено на уплату этой суммы 25.096,850 руб., такъ что къ 1861 году изъ означенной суммы осталось за государственнымъ казначействомъ въ долгу лишь 4.545,902 руб.

Утвержденіе росписи 1860 г.

Подати и недоимки въ 1860 г.

Пенсионные расходы.

Передача казначейству различныхъ капиталовъ.

	Недоимокъ до 1860 г.	Недоборовъ за 1860 г.
*) Имено:		
Податныхъ	2.816,040 руб.	2.793,264 руб.
Питейныхъ сборовъ	40.064,143 „	10.197,239 „
Разныхъ другихъ доходовъ, по росписямъ назначенныхъ	18.742,557 „	9.948,446 „
По ссудамъ на земскіе расходы	17.366,116 „	1.306,387 „
По оборотнымъ доходамъ	10.376,347 „	3.145,161 „
	<u>89.365,203 руб.</u>	<u>27.390,547 руб.</u>
	116.755,750 руб.	

Недоимки въ 1860 г.

**) Сверхъ того, на основаніи того же журнала комитета финансовъ, передано было въ государственное казначейство изъ разныхъ министерствъ и главныхъ управленій, впродъ до обратнаго востребованія, 1.670,909 руб.

За возвращеніемъ же изъ этой суммы подлежащихъ вѣдомствамъ, для выполненія расходовъ, 674,604 р., осталось въ 1861 г. 996,306 руб.

Капиталъ подвижнаго ополченія.

Затѣмъ, казначейство обратило свое вниманіе на образовавшійся во время крымской войны, изъ пожертвованій частныхъ лицъ, капиталъ государственнаго подвижнаго ополченія, 1.829,042 р., который и назначено было передать „въ завѣдываніе министерства финансовъ“, для обращенія изъ процентовъ въ заемномъ банкѣ. Сверхъ того, казначействомъ причислены были къ этой суммѣ, особо хранившіеся въ главномъ казначействѣ, пожертвованные въ пользу подвижнаго ополченія, 1.165,868 р. и въ теченіе 1860 года вновь поступившія пожертвованія, на сумму 16,909 руб. Всего, такимъ образомъ, составилось 3.011,820 р. Изъ нихъ, на основаніи того же, высочайше утвержденного 13 февраля 1860 г., журнала комитета финансовъ, отчислено было къ особымъ капиталамъ, собираемымъ отъ разныхъ вѣдомствъ, „на погашеніе внутреннихъ займовъ“, 3.009,560 р. и, затѣмъ, осталось къ 1861 г., для удовлетворенія претензій, могущихъ возникнуть со стороны ратниковъ, 2,260 руб.

Капиталъ по крестьянскому дѣлу.

Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, пришло усиливаться особый капиталъ на воспособленіе по крестьянскому дѣлу. Капитала этого состояло къ 1860 г. 4.755,365 р. Къ тому, въ теченіе 1860 г. поступило: въ число 5.007,148 руб., назначенныхъ по государственной росписи на 1860 годъ, отъ превышенія, исчисленныхъ въ этомъ году, доходовъ министерства государственныхъ имуществъ, противъ 1858 года, 4.000,000 р.; единовременныхъ взносовъ, поступившихъ за земельные участки отъ крестьянъ казенныхъ имѣній Лифляндской губерніи, 89,304 руб.; отъ доходовъ съ западныхъ участковъ земли въ губерніяхъ Екатеринославской и Таврической 44,150 руб.; изъ вспомогательнаго капитала оставшихъ нижнихъ воинскихъ чиновъ 3.521,406 р.; изъ капиталовъ лѣснаго вѣдомства 295,927 руб.; изъ хозяйственнаго капитала и разныхъ, причисленныхъ къ нему, суммъ 4.500,000 руб.; изъ остатковъ отъ доходовъ съ конфискованныхъ имѣній 138,525 р.; изъ капитала по постройкѣ хлѣбныхъ магазиновъ 1.100,060 р. Такимъ образомъ, означеннаго капитала имѣлось къ 1860 году на лицо 18.444,739 руб.

Разсмотрѣвъ финансовыя итоги 1860 г., обратимся теперь къ состоявшимся въ этомъ году распоряженіямъ по финансовому хозяйству.

Утвержденіе акцизной системы.

4-го іюля 1860 г. высочайше утверждено мѣтѣ государственнаго совѣта, имѣвшее весьма важное значеніе для государственныхъ доходовъ, а именно: о введеніи съ 1-го января 1863 г. акцизной системы питейныхъ сборовъ¹⁾. При существованіи откуповъ, торговля вѣрными напитками находилась въ разныхъ мѣстностяхъ имперіи въ различныхъ условіяхъ. Въ губерніяхъ великороссійскихъ и сибирскихъ право торговли виномъ передавалось на откупа съ торговъ.

¹⁾ П. Собр. Зап. № 37203.

Въ такъ называвшихся привилегированныхъ губерніяхъ питьевая торговля была свободна, за исключеніемъ казенныхъ городовъ и мѣстечекъ, гдѣ существовалъ чарочный откупъ. Въ прибалтійскомъ краѣ повсемѣстно была допущена вольная продажа вина. Въ царствѣ Польскомъ питьевая продажа была обставлена ограниченіями, какъ въ отношеніи числа заведеній, такъ и мѣстъ ихъ открытія. Хотя, дѣйствовавшія въ это время въ имперіи, правила о питьевой торговлѣ и были обставлены вообще нѣкоторой регламентаціей, но она не имѣла иныхъ цѣлей, кромѣ финансовыхъ и огражденія откупщиковъ отъ всякой конкуренціи. Тѣ же ограниченія, которыя имѣли въ виду непосредственное охраненіе народной нравственности, носили чисто вибшій характеръ и нисколько не касались сущности питьевой торговли. Какъ прямое слѣдствіе такой системы, явились тѣ злоупотребленія по торговлѣ виномъ, которыя, главнымъ образомъ, привели къ необходимости ввести чисто акцизную систему питьевого налога.

Новое положеніе о питьевомъ сборѣ признало оптовую и раздробительную продажу вина вольнымъ промысломъ. Для этой продажи не было назначено ни опредѣленнаго числа мѣстъ, ни опредѣленной цѣны и крѣпости продаваемыхъ напитковъ. Въ предупрежденіе же вредныхъ вліяній, которыми могло сопровождаться, въ отдѣльныхъ случаяхъ, открытіе питьевыхъ заведеній, — въ каждой данной мѣстности разрѣшеніе торговли виномъ было поставлено въ зависимость отъ лицъ и учреждений, ближайшимъ образомъ заинтересованныхъ въ этомъ дѣлѣ. Въ то же время, для предупрежденія въ питьевой торговлѣ монополіи, было постановлено, что питьевая продажа въ мѣстахъ, не принадлежащихъ частнымъ владѣльцамъ, не можетъ быть отдаваема исключительно одному лицу, или какимъ-либо образомъ стѣсняема въ пользу одного или нѣсколькихъ лицъ.

Таковы главные начала торговли виномъ, установленныя питьевымъ уставомъ 1860 г. Въ теоріи законы эти были хороши. Но практика вскорѣ, однако, показала, что многія изъ этихъ правилъ не соблюдаются въ дѣйствительности. На первыхъ же порахъ появилось громадное число мѣстъ продажи питей, раскинувшихся густою сѣтью по всей площади Россіи. Этому не мало способствовала легкость полученія на открытіе питьевой торговли приговоровъ и разрѣшеній отъ разныхъ лицъ и учреждений, которымъ, по закону, предоставлено было право на выдачу такихъ разрѣшеній.

Въ 1860 году министерство финансовъ, подвергнувъ вновь подробному разсмотрѣнію вопросъ объ улучшеніи нашей системѣ табачнаго сбора, пришло къ убѣжденію, что, при тѣхъ условіяхъ, въ какихъ находятся разведеніе, приготовленіе и потребленіе табаку въ Россіи, установленную въ 1838 году, бабдерольно-акцизную систему табачнаго сбора, по ея существеннымъ основаніямъ, должно признать наиболѣе удобною для Россіи, и что, затѣмъ, не вводя въ нее откупнаго начала, слѣдуетъ только развить таковую устранившемъ тѣхъ недостатковъ и несовершенствъ, которые она имѣла въ тогдашнемъ своемъ видѣ. Примѣняясь къ принятому, такимъ образомъ, основанію, въ 1860 году былъ

Главные начала торговли виномъ.

Проектъ положенія объ акцизѣ съ табаку.

составленъ новый проектъ положенія объ авчизѣ съ табаку и, затѣмъ, внесенъ на разсмотрѣніе государственнаго совѣта.

Преобразование кредитныхъ учреждений.

Но одна изъ наиболее важныхъ финансовыхъ реформъ 1860 года заключалась въ преобразованіи кредитныхъ учреждений на болѣе рациональныхъ началахъ. Мы видѣли выше, что закъшательства, произведенныя системою безсрочныхъ владовъ въ кредитныя установленія, и за сими изгнаніе этихъ вкладовъ, посредствомъ пониженія процентовъ, ясно указали на невозможность существованія нашихъ старыхъ кредитныхъ установлений, не только влѣдствіе пошатнушагося кредита ихъ, но и влѣдствіе отсутствія надлежащей организаціи для правильнаго веденія дѣла.

Для начертанія проектовъ устройства банковыхъ учреждений на болѣе прочныхъ основаніяхъ, учреждены были двѣ особыя коммисіи: одна для городскихъ и земельныхъ банковъ, другая для государственнаго банка.

Проектъ положенія о городскихъ и земельныхъ банкахъ.

Прежде всего, опредѣлены были общія основанія для городскихъ общественныхъ банковъ, потребность въ которыхъ наиболѣе давала себя чувствовать, такъ какъ до того времени, за исключеніемъ государственныхъ кредитныхъ установлений, частныхъ банковъ всего существовало 23, а именно: 4 — въ прибалтійскихъ губерніяхъ, 1 — въ царствѣ Польскомъ и 18 — во внутреннихъ городахъ имперіи. Затѣмъ, коммиссія для составленія проекта объ устройствѣ кредита подъ залогъ недвижимостей также признала эту систему частныхъ и совершенно самостоятельныхъ банковъ самымъ лучшимъ и наиболее желательнымъ разрѣшеніемъ задачи о поземельномъ кредитѣ въ имперіи, въ какой бы формѣ ни были учреждаемы подобныя банки, въ формѣ ли товариществъ изъ землевладѣльцевъ, или въ формѣ акціонерныхъ компаній. Сознавая, однако, что земледѣльческія товарищества заключаютъ въ себѣ болѣе условій для прочнаго и благонадежнаго развитія земельного кредита, нежели банки акціонерныя, коммиссія начертала проектъ подробнаго о нихъ положенія.

Акціонерныя же земскіе банки предполагено разрѣшать, на основаніи общаго закона о товариществахъ на паяхъ, съ тѣмъ, однако же, чтобы, вообще, какого бы рода земельныя банки ни были, они не могли пользоваться никакими исключительными привилегіями и монополіями, причѣмъ выпуски закладныхъ листовъ ограничить 10-ти-кратною суммою ихъ основныхъ капиталовъ¹⁾.

Послѣдствіемъ же трудовъ коммиссіи о государственномъ банкѣ было принятое преобразование системы государственныхъ кредитныхъ установлений

Первые открытыя банки.

¹⁾ По изданіи трудовъ коммиссіи по этому предмету, въ министерство финансовъ быстро начали поступать ходатайства о дозволеніи открытія общественныхъ и частныхъ банковъ долгосрочнаго кредита подъ залогъ недвижимой собственности. Первымъ такимъ банкомъ было с.-петербургское городское кредитное общество, уставъ котораго удостоился высочайшаго утвержденія 4-го іюля 1861 года. Затѣмъ, учреждены были еще 9 городскихъ кредитныхъ обществъ, херсонскій земскій банкъ (въ 1864 году) и общество взаимнаго поземельнаго кредита (въ 1866 году).

Указомъ ¹⁾ 31-го мая 1860 года: 1) дано государственному коммерческому **Учрежденіе** государственнаго банка, съ присоединеніемъ къ нему экспедицій кредитныхъ билетовъ; 2) заемный банкъ упраздненъ, а дѣла по выданнымъ изъ него ссудамъ переданы въ с.-петербургскую сокращенную казну; 3) всѣ, принятые государственными кредитными установленіями, вѣлады положено передать въ государственный банкъ, съ возложеніемъ на него уплаты процентовъ и капитала по этимъ вѣладамъ, и 4) приемъ платежей отъ частныхъ заемщиковъ по ссудамъ, выданнымъ изъ заемнаго банка, сохраненныхъ казенъ и приказовъ общественнаго призрѣнія, а равно и всѣ распоряженія по взысканію этихъ платежей, предоставлены, по принадлежности, с.-петербургской и московской сокращеннымъ казнамъ и приказамъ общественнаго призрѣнія.

Въ собственность государственнаго банка, для обезпеченія коммерческихъ оборотовъ его, назначенъ основной капиталъ въ 15 милліоновъ, который ни въ какомъ случаѣ не долженъ уменьшаться, а при недостаткѣ резервнаго капитала и потерѣ отъ операций долженъ быть поддерживаемъ во все время существованія банка изъ другихъ, принадлежащихъ министерству финансовъ, источниковъ. Сверхъ того, отчисленъ 1 милл. въ резервный капиталъ банка. Резервный капиталъ долженъ быть накопляться до 3-хъ милл. ежегоднымъ отчисленіемъ въ него не болѣе $\frac{1}{3}$ части изъ банковыхъ прибылей; причеиъ, часть резервнаго капитала могла быть обращена на усиленіе основнаго капитала. По накопленіи резервнаго капитала до 3 милліоновъ, всѣ прибыли банка обращаются на погашеніе 5% банковыхъ билетовъ и займовъ государственнаго казначейства изъ бывшихъ кредитныхъ установленій.

Вѣлады, вѣтряемые государственному банку, не подлежатъ ни описи, ни отчужденію, по какимъ бы то ни было взысканіямъ. Государственное казначейство обезпечивало банку всѣми средствами, въ распоряженіи правительства находящимися, выполненіе платежей по билетамъ на вѣлады, внесенные въ бывшія кредитныя установленія по государственнымъ 5% банковымъ билетамъ, такъ чтобы платежи эти ни въ какомъ случаѣ не обращались ни на капиталы, довѣренныя банку частными лицами, ни на собственные его капиталы. Что же касается срока выдаваемыхъ банкомъ коммерческихъ ссудъ, то таковой могъ протираться лишь не свыше 9-ти мѣсяцевъ.

Одновременно съ учрежденіемъ государственнаго банка, прежній коммерческій и заемный банки, сокращенныя казны и приказы общественнаго призрѣнія прекратили свое существованіе и дѣятельность ихъ ограничилась лишь расчетами съ заемщиками, т. е. полученіемъ съ нихъ платежей по займамъ, съ передачею таковыхъ въ распоряженіе государственнаго банка ²⁾.

¹⁾ П. Собр. Зак., № 35847.

²⁾ Къ 1859 году въ долгу по долгосрочнымъ ссудамъ состояло 1,038 милл. рублей. Въ этой суммѣ заключались, какъ долги по займамъ частныхъ лицъ, такъ и долги по займамъ земствъ, городовъ, дворянства, нѣкоторыхъ правительственныхъ учреждений и государственнаго казначейства. (За погашеніемъ всѣхъ долговъ по займамъ государственнаго казначейства

Положеніе о билетахъ государственнаго банка. Затѣмъ, 16 декабря 1860 года высочайше утверждено было положеніе о билетахъ государственнаго банка ¹⁾. Въ теченіи 1860 года, банкомъ выпущено было на 60 милл. руб. 4% металлическихъ билетовъ, предназначенныхъ на усиленіе средствъ банка.

Земскіе сборы въ 1860—1862 гг. Въ томъ же 1860 году утверждены были смѣты и раскладка земскихъ сборовъ на трехлѣтіе съ 1860 г. ²⁾. Составленная изъ нихъ, общая роспись приводить къ слѣдующимъ любопытнымъ результатамъ.

Общая сумма земскихъ расходовъ, въ трехлѣтіе съ 1860 г., составляла въ годъ 25.558,768 р., а въ три года 76.676,304 р., сравнительно съ минувшимъ трехлѣтіемъ, по государственнымъ повинностямъ болѣе на 4.120,582 р., а по губерскимъ и частнымъ разнымъ сословіямъ — менѣе на 392,981 р.; по частнымъ сборамъ съ дворянскихъ имѣній расходы остались почти въ прежнемъ размѣрѣ, до 805 т. р. въ годъ. По всѣмъ же вообще повинностямъ съ 1860 г. сборы возвышены были на 3.730,035 р. въ годъ, а въ три года на 11.190,106 р.

Возвышеніе это произошло вслѣдствіе назначенія по новымъ смѣтамъ, для возврата въ казну, сдѣланныхъ изъ ней позаймствованій, во время бывшей восточной войны, на сверхсмѣтные земскіе расходы.

За зачетомъ свободныхъ остатковъ предшествовавшаго трехлѣтія въ суммы, исчисленныя по земскимъ смѣтамъ съ 1860 г., для покрытія расходовъ этого трехлѣтія, министромъ финансовъ предположено было къ сбору 24.716,279 руб. ³⁾ противъ трехлѣтія съ 1857 г. болѣе на 3.620,694 р. въ годъ.

Вышеозначенная сумма, 24.716,279 р., разложена была къ сбору: а) съ податныхъ лицъ, б) съ торговыхъ свидѣтельствъ и в) съ земель.

Сборъ съ податныхъ лицъ. Съ податныхъ лицъ причиталось 21.118,641 руб. ⁴⁾, противъ раскладки трехлѣтія съ 1857 г. болѣе на 3.464,165 р. Въ прошедшее трехлѣтіе сбора съ податныхъ лицъ причиталось, среднимъ числомъ, только по 72½ к., а въ трехлѣтіе съ 1860 г. приходилось уже по 85¼ к. съ каждой души. Такимъ обра-

изъ кредитныхъ установленій и за переводомъ по вышеупомянутой операціи съ поимщиковъ на крестьянъ банковыхъ долговъ на сумму около 300 милл. рублей, оставалось непогашенныхъ долговъ по долгосрочнымъ ссудамъ изъ означенныхъ установленій къ 1879 году лишь около 60 милл. рублей).

¹⁾ П. Собр. Зап., № 36405.

²⁾ » » » № 35901.

³⁾ По повинностямъ:

Сумма земскихъ сборовъ въ 1860—1862 гг.	Государственнымъ	19.381,242 р.	
	Губернскимъ	4.233,173 »	
	Частнымъ {	съ дворянскихъ имѣній	815,166 »
		» разнымъ сословіямъ	286,698 »
	<hr/>	Всего 24.716,279 р.	

⁴⁾ Въ томъ числѣ: по повинностямъ государственнымъ 18.793,589 р., губерскимъ 1.965,472 р. и частнымъ съ дворянскихъ имѣній и разнымъ сословіямъ 359,680 руб.

зомъ, податный сборъ въ разсматриваемомъ трехлѣтїи, въ сравненїи съ мину-
шимъ, увеличился, среднимъ числомъ, на $12\frac{3}{4}$ к. съ каждой души.

Тягость увеличенїя душеваго оклада облегчена была для платящихъ
мѣрами, принятыми къ уравнильнѣйшему распредѣленію налога по мѣст-
нымъ способамъ. Въ трехлѣтїе до 1860 года всѣ губерніи, для разложенія
земскаго сбора валовыми суммами, хотя и раздѣлены были на три разряда, но,
при составленїи смѣтъ, главнымъ основанїемъ было принято, на первый разъ, то
дѣленіе, по которому производились ссуды въ различныхъ размѣрахъ, по клас-
самъ губерній, изъ банковыхъ установленїй. Для новой же раскладки послужила
основанїемъ, составленная въ центральномъ статистическомъ комитетѣ
министерства внутреннихъ дѣлъ, классификація губерній, по которой таковыя
раздѣлены были на 4 разряда, сообразно съ собранными комитетомъ свѣдѣніями
о большей или меньшей степени развитїя въ каждой губерніи земледѣлія, ско-
товодства и зависящихъ отъ нихъ промысловъ, а также фабрично-заводской
промышленности и торговли *).

Для внутренняго распредѣленія, упадаемыхъ на губерніи, валовыхъ суммъ,
города и уѣзды, въ трехлѣтїе съ 1857 г., не были раздѣлены на разряды въ 15
губерніяхъ; на трехлѣтїе же съ 1860 г., мѣстные губернскіе комитеты такое
раздѣленіе сдѣлали вездѣ, за исключенїемъ только двухъ губерній: Самарской и
Курляндской.

Сборъ съ цѣны торговыхъ свидѣтельствъ (на государственныя повинности
15% — 587,652 р. и на губернскія 10% — 389,178 р.) 977,830 р., про-
тивъ трехлѣтїа съ 1857 г., далъ болѣе на 67,678 р. и назначенъ раскладкою,
въ различныхъ окладахъ, по разрядамъ городовъ; а въ двухъ губерніяхъ (Са-
марской и Курляндской) въ одинаковомъ размѣрѣ, безъ раздѣленія мѣстностей
на разряды, за отсутствїемъ въ то время данныхъ, для назначенія различнаго
оклада.

Сбора съ удобныхъ земель ($1\frac{1}{2}$, 1 и $\frac{1}{2}$ к. съ десятины и 2% валоваго
дохода съ тѣхъ земель, которыя приносятъ доходъ) исчислено на повинности
губернскія и частныя дворянскихъ имѣній 2.620,806 р., противъ трехлѣтїа
съ 1857 г. болѣе на 88,852 р.

**Распредѣленіе сбо-
ра по мѣстностямъ.**

**Сборъ съ цѣны тор-
говыхъ свидѣ-
тельствъ.**

**Сборъ съ удобныхъ
земель.**

* Къ первому разряду отнесены были 18 губерній (Пермская, Оренбургская, Вятская, Казанская, Самарская, Симбирская, Саратовская, Тамбовская, Воронежская, Еурская, Курляндская, Харьковская, Кіевская, Подольская, Московская, Владимирская, Ярославская и Нижегородская); ко второму — 13 губерній (Ковенская, Пензенская, Орловская, Полтавская, Черниговская, Волынская, Астраханская, Костромская, Рязанская, Тульская, Калужская, Тверская, С.-Петербургская, восточная и западная Сибирь); къ третьему — 10 губерній (Вилежская, Гродненская, Мннская, Елатеріинославская, Херсонская, Таврическая, Архангельская, Вологодская, Новгородская, Олонецкая и Бессарабская область) и къ четвертому — 4 губерніи (Исковская, Витебская, Могилевская и Смоленская).

**Раздѣленіе губер-
ній на разряды.**

II.

(1861 — 1865).

- Необходимость реформъ.** Не одно только, описанное выше, разстройство финансовой системы, но и тяжелые опыты, вынесенные изъ крымской кампаніи, убѣждали въ отсталости и несостоятельности заведеннаго государственнаго строя и доказывали необходимость употребить всѣ силы къ радикальному измѣненію финансовой и административной системъ.
- Постройка желѣзныхъ дорогъ.** Къ числу мѣръ, необходимость которыхъ наиболѣе сознавалась всѣмъ обществомъ и правительствомъ, принадлежить, безспорно, стремленіе къ скорѣйшему отысканію средствъ для возможно быстрой постройки желѣзныхъ дорогъ.
- Упадокъ кредита.** Но упадокъ государственнаго кредита представлялъ собою явленіе, какъ нельзя болѣе неблагоприятное для постройки желѣзныхъ дорогъ. Отсутствіемъ кредита только и можно объяснить причину, почему съ 1853 по 1861 годъ всего открыто было новыхъ путей для движенія 975 верстъ ¹⁾, а также почему стремленія правительства къ быстрой постройкѣ обширной сѣти дорогъ не могли осуществиться на дѣлѣ ²⁾.
- Затраты при осуществленіи реформъ.** Съ другой стороны, предстоявшее уничтоженіе крѣпостнаго права и цѣлый рядъ, признанныхъ необходимыми, реформъ, чтобы доставить благотворные результаты, требовали также не малыхъ затратъ со стороны государства.
- Кромѣ того, съ освобожденіемъ крѣпостныхъ крестьянъ, распределенныхъ по государству чрезвычайно неравномѣрно, положеніе прочихъ классовъ и отношенія сословій между собою должны были существенно измѣниться, вслѣдствіе чего и прежняя патріархальная администрація, устроенная для огражденія правъ, преимущественно, привилегированныхъ сословій, не могла оставаться безъ радикальныхъ измѣненій.

¹⁾ Къ 1 января 1853 года движеніе по желѣзнымъ дорогамъ производилось на 979 вер., а къ 1 января 1861 г.—на 1954 вер.

²⁾ Въ теченіе 1855—1861 гг. выдача была разрѣшена на постройку дорогъ: с.-петербургско-варшавской, нижегородской, рижско-динабургской, динабургско-витебской, варшавско-бромбергской, волго-донской, москвовско-ярославской, саратовской и риги-митавской.

Въ свою очередь, уничтоженіе власти помѣщика и преобразование мѣстной администраціи указывали на необходимость столь же коренныхъ реформъ и въ другихъ, центральныхъ, частяхъ управленія.

Съ администраціею того времени случилось то, что обыкновенно бываетъ со зданіемъ, которое подлежитъ капитальному исправленію. Пока оно стоитъ нетронутымъ, для неискуснаго глаза мало замѣтны поврежденія; но, разь тронувши его, жившіе въ немъ съ ужасомъ видятъ, до какой степени оно ветхо, грязно и гнило.

И, дѣйствительно, во всѣхъ частяхъ тогдашней исполнительной, финансовою и судебною администраціи, при наружной благообразной обстановкѣ, расхищеніе казенныхъ и общественныхъ суммъ, злоупотребленія властью, медленность въ судахъ и, что всего хуже, продажность и безнаказанность должностныхъ лицъ — были обыденнымъ, рѣдко кого въ то время поражающимъ, явленіемъ. Искорененію нѣкоторыхъ и уменьшенію многихъ изъ этихъ стародавнихъ язвъ русской администраціи не мало содѣйствовало допущенное гласное обсужденіе въ печати общественныхъ и финансовыхъ вопросовъ, и только, подь влияніемъ возрожденія общественной мысли и проявившагося интереса къ общественнымъ дѣламъ, могло оказаться возможнымъ, въ столь короткій срокъ (сравнительно съ временемъ, въ которое накоплялось зло), создать контроль надъ расходами и доходами, уничтожить откупа, въ значительной части отменить подушныя подати, ввести судебную реформу, новый законъ о печати, образованіе сдѣлать доступнымъ, учредить земское и городское самоуправленія, ввести всеобщую воинскую повинность и пр., и пр.

Но всѣ эти реформы, предпріятыя одновременно почти во всѣхъ областяхъ управленія, требовали усиленныхъ расходовъ, создавать источники для которыхъ, при стѣсненномъ положеніи, въ каждомъ находилось государство, было дѣломъ болѣе чѣмъ нелегкимъ.

Финансовое хозяйство страны влачилось весьма печальное существованіе. Всѣ финансовыя мѣропріятія того времени были крайне неудачны; каждая новая мѣра, вслѣдствіе отсутствія единства, приводила совсѣмъ не къ тѣмъ результатамъ, которые предполагались; съ каждымъ годомъ положеніе дѣлъ становилось все болѣе безвыходнымъ.

Новыхъ источниковъ доходовъ сыскать было трудно, а попытки по сокращенію расходовъ не приносили никакой пользы. Всякое вѣдомство, всякое министерство имѣли свои особые бюджеты, свои особые расходы, свои особые доходы. Многие изъ ихъ доходовъ не входили въ общіе бюджеты, и, такимъ образомъ, государственныя росписи не представляли собою дѣйствительнаго и вѣрнаго отраженія ни доходовъ, ни расходовъ. Каждое вѣдомство было чѣмъ-то въ родѣ *status in statu*.

Наглядное доказательство этого положенія мы привели выше, въ выдержкѣ изъ росписи 1860 года относительно составленія особаго капитала на воспо-

Недостатки администраціи прошлаго времени.

Трудность покрытія государственныхъ расходовъ.

Капиталы разныхъ вѣдомствъ.

собленіе по крестьянскому дѣлу; мы показали, какъ весь этотъ капиталъ составилъ почти цѣлкомъ изъ особыхъ средствъ министерства государственныхъ имуществъ, предназначавшихся для различныхъ цѣлей. Изъ объяснительной записки по системѣ смѣтъ, составленной комитетомъ финансовъ въ 1860 году, видно, что особая коммиссія, разрабатывавшая проектъ новыхъ смѣтныхъ правилъ, открыла до 295 такихъ капиталовъ по различнымъ вѣдомствамъ, о которыхъ министерство финансовъ почти не имѣло свѣдѣній. А, между тѣмъ, эти капиталы составляли громадную сумму до 52 милл. руб. ¹⁾.

Отсутствіе правильной отчетности и контроля.

Въ такомъ же незавидномъ положеніи была въ то время и государственная отчетность, а о какомъ бы то ни было серьезномъ контролѣ — не было и поминна. Ежегодное составленіе и утвержденіе государственной росписи было лишь формальностью, такъ какъ всякое министерство производило свои расходы помимо росписи и каждое вѣдомство требовало себѣ столько сверхсмѣтныхъ и дополнительныхъ ассигнованій, сколько оно желало; каждое министерство расширяло свои расходы, пополняя свои недостатки изъ особыхъ источниковъ дохода и особыхъ капиталовъ, или маскируя свои передержки различными перечисленіями кредитовъ изъ одной статьи въ другую. Такимъ образомъ, государственная роспись не была и не могла быть вѣрной дѣйствительности, правильной ознакомленія съ доходами и расходами существовать не могло, никакого порядка въ государственномъ хозяйствѣ невозможно было отыскать.

Коммиссія для преобразования отчетности и системы податей.

Для измѣненія этого печальнаго состоянія дѣлъ, еще въ 1858 году образованы были двѣ коммиссіи: одна при государственномъ контролѣ — для составленія правилъ о порядкѣ удовлетворенія государственныхъ нуждъ и для преобразования отчетности, другая при министерствѣ финансовъ — для пересмотра системы податей и налоговъ. Но введеніе финансовой реформы въ полномъ объемѣ было дѣломъ слишкомъ многостороннимъ для того, чтобы могло быть примѣнено сразу; съ другой стороны, отъ введенія этой реформы могла получиться польза лишь въ будущемъ, но немедленнаго улучшенія финансовъ отъ нея ждать было невозможно. Между тѣмъ, расходы государственнаго казначейства изъ года въ годъ постоянно возрастали, покореніе Кавказа потребовало огромныхъ издержекъ, а новыхъ способовъ покрытія ихъ въ виду не имѣлось. Внѣшній кредитъ пошатнулся; кредитные билеты сильно упали въ цѣнѣ; выпуски билетовъ казначейства были обременительны для казны, вслѣдствіе платежа процентовъ, и также вредны для денежнаго обращенія, какъ и бумажныя деньги.

Роспись доходовъ и расходовъ на 1861 г.

При такихъ затруднительныхъ условіяхъ, состоялось заключеніе росписи на 1861 годъ. Смѣтные требованія на этотъ годъ первоначально были исчислены въ 355.367,754 руб., доходы же въ 334.148,013 р.; слѣдовательно, для покрытія расходовъ не доставало 21.219,741 р.

¹⁾ По высочайше утвержденному, 15 февраля 1860 г., положенію комитета финансовъ о государственныхъ доходахъ и расходахъ, подробно вышеизложенному, эти капиталы тогда же перешли къ государственному казначейству.

Министръ финансовъ, тайный совѣтникъ А. М. Бняжевичъ, не находилъ возможнымъ покрыть этотъ дефицитъ займами и имѣя въ виду предвзвѣщенный, не задолго до свода росписи 1861 г., выпускъ билетовъ государственнаго банка на 100.000,000 руб., а, съ другой стороны, признавая, что новый выпускъ билетовъ государственнаго казначейства, собственно для покрытія дефицита, не только уронитъ ихъ цѣнность, но и можетъ имѣть весьма вредное вліяніе на государственный кредитъ, обратился къ изысканію другихъ мѣръ для приведенія въ равновѣсіе государственныхъ доходовъ и расходовъ, и въ этомъ отношеніи пришелъ къ слѣдующимъ соображеніямъ.

Въ проектѣ росписи 1861 года, сумма чистой прибыли государственнаго банка, исчисленная въ 15.411,465 р., влючена была въ расходъ на погашеніе долговъ государственнаго казначейства. Министръ финансовъ весьма правильно находилъ, что, при необходимости обращаться къ займамъ, неумѣстно было бы погашать старые долги, по которымъ сроки окончательныхъ уплатъ еще не наступали, и въ то же время дѣлать долги новые; а потому, онъ считалъ удобнѣйшимъ: изъ вышепоказанныхъ 15.411,465 р., оставивъ часть, до 1.411,465 руб., на покрытіе могущихъ быть потерь по банковымъ операціямъ и на составленіе резервнаго капитала банка, остальные 14.000,000 р. исключить изъ расхода по росписи и, такимъ образомъ, уменьшить на эту сумму цифру дефицита.

За всѣмъ тѣмъ, все-таки на покрытіе расходовъ не доставало еще 7.219,741 р.

Для устранения и этого дефицита, министръ финансовъ полагалъ не вносить въ роспись 1861 г., изъ предполагавшагося превышенія доходовъ съ государственныхъ имуществъ, примѣрную сумму 5.007,048 руб., на отчисленіе въ капиталъ, предназначенный для воспособленія по крестьянскому дѣлу. Но этимъ не ограничилось позаймствованіе изъ столь необходимаго, въ то время, капитала для воспособленія крестьянскому дѣлу, и министръ финансовъ считалъ возможнымъ на покрытіе остальной части дефицита отчислить изъ означеннаго капитала еще 2.212,693 р. На это предложеніе министра финансовъ послѣдовало высочайшее соизволеніе, и государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1861 годъ заключена была въ слѣдующемъ видѣ:

Доходовъ:

Обыкновенныхъ	278.891,006	р.	Доходы по росписи 1861 г.
По государственному банку	47.075,362	"	
На особые предметы предвзвѣщенныхъ	2.190,173	"	
За снаряды и казенную мѣду для военнаго и морскаго министерствъ	2.999,442	"	
Чрезвычайныхъ суммъ: изъ капитала, отложеннаго на крестьянское дѣло	2.212,693	"	
Доходовъ по Закавказскому краю	2.992,028	"	
Всего	336.360,706	р.	

Дефицитъ и мѣры къ его покрытію.

Исключеніе изъ росписи прибылей государственнаго банка.

Позаймствованіе изъ капитала на по воспособленіе крестьянскому дѣ-

Расходовъ:

Расходы по росписи 1861 г.	Обыкновенныхъ	282.800,687 р.
	Чрезвычайныхъ	4.000,000 "
	По государственному банку	33.075,362 "
	На особые предметы	10.493,187 "
	На снаряды и казенную мѣду для военного и морскаго министерствъ	2.999,442 "
	По закавказскому краю	2.992,028 "
	Всего	336.360,706 р.

Дѣйствительное же исполненіе росписи представляется въ слѣдующемъ видѣ. По государственной росписи 1861 года, назначено было къ поступленію доходовъ 336.360,706 руб.; дѣйствительно поступило 337.089,584 руб., — слѣдовательно, на 728,878 руб. болѣе.

Въ частности, поступленіе доходовъ по статьямъ видно изъ слѣдующихъ числовыхъ данныхъ:

Дѣйствительное поступленіе доходовъ

	Назначено по росписи.	П о с т у п и л о .		Противъ назначенія по росписи.	
		Исходимовъ.	Оклада.	Болѣе.	Менѣе.
1) Обыкновенныхъ доходовъ, какъ-то: податей, питейныхъ, таможенныхъ, соляныхъ, гербовыхъ, почтовыхъ, экономическихъ и долговыхъ, также остатковъ и случайныхъ доходовъ, остатковъ по бюджету царства Польскаго, изъ земскихъ сборовъ на пересылаемыхъ въ Сибирь арестантовъ, изъ продовольственнаго сбора съ государственныхъ крестьянъ, отъ николаевской ж. дор., жилищъ поселеній, доходовъ съ конфискованныхъ имѣній и проч.	278.891,006	11.920,833	263.827,160	—	3.143,012
2) На особые предметы, а именно: доходовъ съ имѣній, принадлежавшихъ духовенству, въ западныхъ губерніяхъ, на содержаніе оного, помянувъ съ иностранной соли и проч.	2.190,173	158,344	2.159,138	127,310	—
3) За желѣзо, мѣду, снаряды и другія вещи, выдѣляемая на казенныхъ горныхъ заводахъ для военного и морскаго министерствъ	2.999,442	—	1.200,456	—	1.798,986
4) Чрезвычайныхъ суммъ изъ особаго капитала, отложеннаго на крестьянское дѣло	2.212,693	—	2.212,693	—	—
5) При сводѣ государственныхъ банкомъ счетовъ коммерческаго и заемнаго банкомъ, зачтено въ пользу государственнаго казначейства	—	—	5.574,109	5.574,109	—
Итого	286.293,315	12.079,178	274.973,558	5.701,419	4.941,998
Доходовъ по государственному банку	47.075,362	—	47.075,362	—	—
Доходовъ по закавказскому краю	2.992,028	—	2.961,485	—	30.543
Всего	336.360,706	12.079,178	325.010,405	5.701,419	4.972,541
			337.089,584	728,878	

Сверхъ вышепоказанныхъ 337.089,584 р.
въ теченіе 1861 г. поступило въ государственное казначейство:

1) Капиталовъ разныхъ вѣдомствъ, переданныхъ въ министерство финансовъ на погашеніе внутреннихъ долговъ государственнаго казначейства	1.862,543 „	Доходы сверхъ росписи.
2) Изъ особаго капитала, принятаго изъ экспедиціи государственныхъ кредитныхъ билетовъ: а) въ число определенныхъ на экстренное изготовленіе снарядовъ для военнаго и морскаго министерствъ и б) на улучшеніе въ Крыму путей.	184,571 „	
3) Взамѣнъ суммъ, отпущенныхъ изъ казны на счетъ возврата	36.490,858 „	
4) Суммъ, поступившихъ отъ разныхъ мѣстъ и лицъ, для перевода по ихъ назначенію	34.136,791 „	
Всего поступило	409.764,349 р.	

Обращаясь къ даннымъ по дѣйствительному исполненію расходовъ, находимъ, что, по росписи на 1861 г., назначено было къ производству расходовъ 336.360,706 р.; отпущено же дѣйствительно 348.604,031, противъ назначенія, какъ видно изъ нижеслѣдующей таблицы, болѣе на 12.243,325 р.

	Определено по росписи.	Отпущено.		Противъ росписи 1861 г. отпущено, кромѣ чрезвычайныхъ расходовъ.
		На расходы, определенные по росписи.	На чрезвычайные расходы.	
На платежъ долговъ	51.113,254	48.703,701	—	менѣе 2.409,552
По министерствамъ и управленіямъ	226.687,431	225.668,328	—	менѣе, 1.019,102
На чрезвычайные расходы для всѣхъ вообще министерствъ	4.000,000	4.000,000	21.798,166	—
На особые предметы	10.493,187	10.564,259	—	болѣе 71,071
За металлы для министерствъ военнаго и морскаго	2.999,442	1.257,043	—	менѣе 1.742,398
На расходы по крестьянскому дѣлу	—	1.007,048	—	болѣе 1.007,048
На недоборъ въ податяхъ и попитейной части	5.000,000	—	—	менѣе 5.000,000
Итого	300.293,315	291.200,380	21.798,166	9.092,934

Дѣйствительное исполненіе расходовъ.

	Определено по росписи.	Отпущено.		Против росписи 1861 г. отпущено, кроме чрезвычайных расходов.
		На расходы, определенные по росписи.	На чрезвычайные расходы.	
Сверх того:				
По ведомству наместника кавказскаго	2.992,028	2.780,122	—	менше 211,905
По государственному банку	33.075,362	32.825,362	—	менше 250,000
Всего	336.360,706	326.805,865	21.798,166	менше 9.554,840
		348.604,031		
Исключая эти 9.554,840 р. из произведенных на чрезвычайные расходы, сверх 4 м. руб., определенных по росписи 1861 года, 21.798,166 р., составит сумма, отпущенная в большем количестве против росписи, как выше показано.	—	—	—	12.243,325

Въ общей суммѣ расходовъ 1861 года (348.604,031 р.) заключаются произведенные отпуски:

а) На предметы, по росписи 1861 г. определенные	288.537,811 р.	
и на чрезвычайные расходы (сверх 4 м. р.)	21.798,166 „	
		310.335,977 р.
б) Авансомъ на 1862 г.		21.641,456 „
и в) Въ число расходовъ, оставшихся невыполненными отъ прежнихъ лѣтъ		16.626,598 „
		<u>Итого 348.604,031 р.</u>

Расходы сверхъ росписи.

Независимо отъ вышепоказанныхъ расходовъ, выполнено въ 1861 году:

1) На счетъ займовъ, сдѣланныхъ изъ кредитныхъ установлений и за границу, въ число оставшихся невыполненными въ 1860 г. 3.555,983 руб.	3.484,717 р.
2) На счетъ капиталовъ, переданныхъ въ министерство финансовъ изъ разныхъ ведомствъ на погашеніе внутреннихъ долговъ государственнаго казначейства	4.254,981 „
3) На счетъ особыхъ ресурсовъ, на военныя издержки, возникшія вслѣдствіе бывшихъ военныхъ обстоятельствъ	161,223 „
4) На счетъ возврата и взаимнѣ суммъ, неправильно поступившихъ въ казну	37.305,945 „
На счетъ суммъ, поступившихъ отъ разныхъ мѣстъ я лицъ, для перевода по ихъ назначеніямъ	22.907,372 „
	<u>Итого 68.114,241 р.</u>

Такимъ образомъ, въ 1861 году всего исполнено расходовъ на сумму **Сумма расходовъ 1861 г.**
416.718,272 руб.

Невыполненныхъ расходовъ къ 1862 отъ 1861 г. и предшествовавшихъ лѣтъ, въ общемъ счетѣ, оставалось 58.015,221 р.

Изъ приведенныхъ числовыхъ данныхъ видно, что положеніе дѣлъ въ 1861 году было, дѣйствительно, трудное, и министерство финансовъ вынуждено было въ этомъ году выпустить 12 серій билетовъ государственнаго казначейства, на 36 милл. руб. ¹⁾ А, между тѣмъ, крестьянское дѣло пришло къ окончательному рѣшенію въ томъ же году ²⁾, причеъ лучшимъ исходомъ признанъ былъ выкупъ крестьянскихъ надѣловъ ³⁾.

Освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, какъ извѣстно, послѣдовало при прямомъ и непосредственномъ матеріальномъ содѣйствіи правительства къ приобрѣтенію въ собственность, находившихся въ ихъ пользованіи, помѣщичьихъ земель. Содѣйствіе это заключалось въ выдачѣ выкупныхъ ссудъ въ размѣрѣ около $\frac{1}{3}$ оцѣнки выкупаемыхъ земель. Оцѣнка эта была выведена по 6% капитализаціи оброка, назначеннаго съ крестьянъ по уставной грамотѣ, въ пользу помѣщика.

Крестьяне, дѣлаясь, съ помощью выкуповъ, собственниками земли и освобождаясь, поэтому, отъ платежа помѣщику за эту землю оброка, обязаны погасить долгъ свой правительству по выкупной ссудѣ, въ теченіе 49 лѣтъ, выкупными платежами въ размѣрѣ 6% съ выкупныхъ ссудъ. Въ составѣ этихъ 6% заключалось: 5% интереса, $\frac{1}{2}$ % погашенія и $\frac{1}{2}$ % на составленіе запаснаго капитала, предназначавшагося на содержаніе учреждений, завѣдующихъ выкупною операціею и на покрытіе случайныхъ расходовъ и потерь.

Выкупныя ссуды, общая масса которыхъ, какъ было рассчитано, могла дойти до миллиарда рублей, не могли быть, конечно, выдаваемы наличными деньгами, и, поэтому, рѣшено было выдавать ихъ процентными бумагами на всю сумму, какая останется свободною, за удержаніемъ долговъ помѣщика, по займамъ его изъ бывшихъ государственныхъ кредитныхъ установленій. Уплату интересовъ и погашенія, въ теченіи 49 лѣтъ, какъ по процентнымъ бумагамъ, такъ и по удержаннымъ изъ выкупныхъ ссудъ долгамъ помѣщиковъ кредитнымъ установленіямъ, правительство приняло на себя, создавая себѣ для этого ресурсъ въ выкупныхъ крестьянскихъ платежахъ.

При изданіи положеній 19 февраля 1861 года, приняты были мѣры противъ наплыва на фондовые рынки большого количества выкупныхъ процентныхъ бумагъ, который могъ уронить ихъ цѣну. Мѣры эти состояли въ назначеніи выпуска, въ счетъ выкупныхъ ссудъ, процентныхъ бумагъ двойнаго рода ⁴⁾:

Выпускъ серій государственнаго казначейства.

Выкупныя ссуды.

Выкупныя процентныя бумаги.

Выкупныя свидетельства и банкоты 2-го выпуска.

¹⁾ П. Собр. Зак., № 37,045 и 37,711.

²⁾ Манифестъ 19 февраля 1861 года (Вг. Пол. Соб. Зак., № 36,650) «О дарованіи крѣпостнымъ людямъ правъ состоянія свободныхъ сельскихъ обывателей и объ устройствѣ ихъ быта».

³⁾ Указъ того же 19 февраля (№ 36659) «о выкупѣ крестьянскими надѣловъ».

⁴⁾ Ст. 70 «положенія о выкупѣ».

а) 5% выкупных именных свидетельств, передача которых от одного владельца к другому обуславливалась формальностями, стѣснявшими подвижность этой бумаги, причем выкупныя свидетельства выдавались въ счетъ наиболѣе значительной части выкупной ссуды, и б) 5% банковых билетов; этимъ билетамъ, въ отличіе отъ прежнихъ, выпущенныхъ въ обихъ на вкладные билеты кредитныхъ установленій, дано было наименованіе «билетовъ 2-го выпуска». Билеты эти выдавались, сравнительно съ выкупными свидетельствами, на меньшую часть выкупной ссуды, но за то правительство выдавало помѣщикамъ, по ихъ желанію, наличныя деньги по нарицательной цѣнѣ билетовъ, рубль за рубль, и принимало на счетъ запаснаго капитала, могущую оказаться, потерю отъ продажи билетовъ на биржѣ ¹⁾).

Затѣмъ, каждое выкупное свидетельство должно было въ теченіе 15 лѣтъ, въ три пріема, чрезъ 5-ти-лѣтніе промежутки, быть обращено въ 5% банковые билеты, а эти послѣдніе назначено погашать тиражами, въ теченіе 49 лѣтъ, со дня ихъ выпуска.

Выкупъ по оброчнымъ и издѣльнымъ имѣніямъ.

При изданіи положеній 19 февраля 1861 года, приняты были только мѣры на выкупъ земель оброчными крестьянами. Вскорѣ, однако, именно въ 1862 г., при составленіи уставныхъ грамотъ, обнаружилось, что значительное большинство крестьянъ состоитъ на издѣльной повинности. На этомъ основаніи, правительство рѣшилось распространить выкупную операцію и на издѣльныя имѣнія ²⁾. При этомъ, опредѣлено было выдавать, въ счетъ выкупныхъ ссудъ по издѣльнымъ имѣніямъ, 5% банковые билеты въ меньшемъ количествѣ, чѣмъ сколько выдавалось ихъ по имѣніямъ оброчнымъ, а остальную часть ссудъ — выдавать не выкупными свидетельствами, также обращающимися въ 5% банковые билеты, а свидетельствами на $5\frac{1}{2}\%$ доходъ, способъ погашенія которыхъ долженъ былъ опредѣляться не ранѣе 10-ти лѣтъ. Доходъ по этимъ свидетельствамъ былъ увеличенъ на $\frac{1}{2}\%$ противъ выкупныхъ свидетельствъ, для вознагражденія помѣщиковъ издѣльныхъ имѣній за производство съ ними менѣе выгоднаго разсчета, сравнительно съ разсчетомъ по оброчнымъ имѣніямъ.

Право кредитныхъ установленій требовать выкупа.

Первоначально, приступить къ выкупу зависѣло исключительно отъ воли помѣщика, какъ при согласіи на это крестьянъ, такъ и безъ ихъ согласія. Но въ 1862 и 1863 годахъ право требовать выкупа дано было государственнымъ кредитнымъ установленіямъ въ тѣхъ случаяхъ: а) когда заложенное въ нихъ населенное имѣніе два раза безуспѣшно продавалось съ публичныхъ торговъ за банковую недоимку ³⁾, и б) когда по банковому долгу, обеспеченному одною

¹⁾ Высочайше утвержденное, 9 февраля 1861 г., положеніе государственнаго совѣта и высочайше утвержденное, 1 марта 1862 г., положеніе главнаго комитета объ устройствѣ селскаго состоянія.

²⁾ Высочайше утвержденное, 27 іюня 1862 года, мѣрніе государственнаго совѣта.

³⁾ Высочайше утвержденное, 15 апрѣля 1863 г., мѣрніе государственнаго совѣта.

лишь землю, состоящую въ крестьянскомъ надѣлѣ, накуплялась недоимка въ срочныхъ платежахъ за два года ¹⁾.

Въ 1863 году ²⁾, когда въ западныхъ губерніяхъ вспыхнуло польское возстаніе, тотчасъ же прекращены были обязательныя отношенія тамошнихъ крестьянъ къ помѣщикамъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ, приступлено было къ обязательному выкупу крестьянскихъ надѣловъ; причеиъ, рѣшено было не выдавать помѣщикамъ западныхъ губерній на руки выкупныхъ процентныхъ бумагъ, а ограничиться лишь выдачей имъ изъ казны дохода съ выкупнаго капитала, въ размѣрѣ $5\frac{1}{2}\%$. Когда возстаніе прекратилось, помѣщики западныхъ губерній получили выкупныя процентныя бумаги ³⁾, на томъ же основаніи, какъ и владѣльцы ииѣній въ великороссійскихъ губерніяхъ ⁴⁾.

Естественно, что, при болѣе чѣмъ затруднительномъ положеніи государственныхъ финансовъ въ 1861 году, замѣтна робость даже въ самихъ составителяхъ просета выкупнаго дѣла. И, дѣйствительно, выкупныя бумаги, немедленно по выпускѣ, понизились въ курсѣ; денежный рынокъ, подъ опасеніемъ его переполненія этими цѣнностями, чувствительно сужился и недовѣрчиво относился къ государственному казначейству, рассчитывая, что обязательный выкупъ для крестьянъ послужитъ лишь къ усиленію накопленія недоимокъ, а недоимки выкупныхъ платежей непременно поставятъ казначейство въ весьма затруднительное положеніе по платежу процентовъ и погашенія.

Хотя для предупрежденія паденія курса выкупныхъ бумагъ, какъ упомянуто выше, и ограничена была ихъ подвижность и передача ихъ изъ рукъ въ руки допускалась только по крѣпостнымъ актамъ ⁵⁾, но это ограниченіе и содѣйствовало еще въ большей мѣрѣ пониженію ихъ курса; точно также стремленіе удержать бумаги исключительно внутри Россіи отнюдь не послужило въ ихъ пользу, а, напротивъ, не допускало возвышенія курса. Эти условія непосредственно отразились на государственномъ казначействѣ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, отчасти помѣшали 1862 году укрѣпить за собою благоприятную, въ финансовомъ отношеніи, почву.

Въ виду того, что государственная роспись 1862 года въ первый разъ ⁶⁾ **Сравненіе данныхъ росписи 1862 г.**

¹⁾ Высочайше утвержденное, 12 февраля 1862 г., мнѣніе государственнаго совѣта.

²⁾ Указы 1 марта, 30 іюля и 2 ноября 1863 г.

³⁾ Высочайше утвержденное, 16 апрѣля 1871 г., положеніе главнаго комитета объ устройствѣ селъскаго состоянія.

⁴⁾ Съ изданіемъ положеній объ устройствѣ крестьянъ закарпатскаго края, въ 1864 и 1865 годахъ (указы 13 октября 1864 г. и 13 октября 1865 г.), и поселятъ Бессарабской области, въ 1868 г. (указъ 14 іюля 1868 г.), выкупная операція была распространена и на эти мѣстности.

⁵⁾ Хотя 6 іюня 1861 года, по указу № 37088, къ устраненію этой неподвижности и сдѣлана была попытка облегченія помѣщикамъ обгйна на деньги 5% выкупныхъ свидѣтельствъ, но попытка эта не принесла никакихъ существенныхъ результатовъ.

⁶⁾ Съ 1832 по 1862 г., государственныя росписи помѣщенія, въ общихъ цифрахъ, въ «Статистическомъ Временникѣ»; но свѣдѣнія эти страдаютъ многими недостатками; такъ, напр. расходы по многимъ управленіямъ соединены вмѣстѣ, такъ что совершенно не даютъ возможности ориентироваться.

Выкупная операція въ западныхъ губерніяхъ.

Послѣдствія выпуска выкупныхъ бумагъ.

Ограниченіе подвижности выкупныхъ бумагъ.

обнародована была во всеобщее свѣдѣніе, приводить здѣсь данныя этой росписи, какъ мы это дѣлали съ предшествовавшею, вполнѣ излишне. Вмѣсто того, приведемъ сопоставленіе данныхъ, относительно нѣкоторыхъ предположенныхъ и дѣйствительно исполненныхъ доходовъ и расходовъ по росписи. Сравненіе этихъ данныхъ само по себѣ весьма интересно. Но оно тѣмъ болѣе интересно, что данныя о дѣйствительномъ исполненіи росписи съ 1862 по 1865 годъ хранились въ глубочайшей тайнѣ и нигдѣ не были опубликованы.

Характерный фактъ, по случаю перваго обнародованія росписи.

Не можемъ не привести здѣсь, по поводу финансовыхъ тайнъ того времени, весьма характернаго факта, слышаннаго нами отъ бывшаго въ то время министра финансовъ, статсъ-секретаря М. Х. Рейтерна, и относящагося къ первому въ Россіи публичному обнародованію государственной росписи на 1862 годъ. Фактъ этотъ всесторонне обрисовываетъ тогдашній взглядъ правительственныхъ сферъ относительно финансовыхъ дѣлъ.

«Обнародованіе росписи повлечетъ за собою революцію».

Указъ объ обнародованіи государственной росписи былъ отосланъ тому начальнику отдѣленія министерства финансовъ, у котораго хранились вообще всѣ росписи, съ предложеніемъ отпрать таковой немедленно, вмѣстѣ съ росписью 1862 года, въ сенатскую типографію. Того же дня, вечеромъ, къ М. Х. Рейтерну явился начальникъ отдѣленія, г. Ключаревъ, съ разспросами: не ошибка ли, дѣйствительно ли роспись подлежитъ опубликованію? — На утвердительный, по этому поводу, отвѣтъ министра финансовъ, г. Ключаревъ возразилъ, что «обнародованіе росписи повлечетъ за собою революцію» и что, «не желая быть причастнымъ столь страшному государственному преступленію», онъ подаетъ въ отставку и проситъ немедленно уволить его отъ службы.

Заранѣе приготовленное имъ, прошеніе объ отставкѣ было передано при этомъ М. Х. Рейтерну. Никакія увѣщанія и разъясненія министра финансовъ не помогли: пришлось поручить опубликованіе росписи другому лицу.

Боязнь краснаго фантома въ прежнее время.

Присматриваясь внимательнѣе къ этому факту, нельзя не назвать его весьма поучительнымъ. Опубликованіе государственной росписи и снятіе вѣковѣчной завѣсы съ дѣйствительнаго положенія государственныхъ финансовъ, когда таковыя дошли до такого безпорядка, что дальнѣйшее ихъ существованіе въ прежнемъ видѣ дѣлалось положительно невозможнымъ, — въ глазахъ преобладающей бюрократіи называлось «революціей». И, дѣйствительно; для до-реформенной Россіи это было такъ; въ то время боязнь краснаго фантома была руководящей нитью въ дѣлахъ внутренняго управленія.

Полезъ обнародованія росписи.

Но что же оказалось? Этотъ коренной переворотъ въ финансовой сферѣ не только не вызвалъ никакихъ общественныхъ пертурбацій, а, напротивъ, этотъ первый шагъ на пути болѣе правильнаго отношенія къ общественнымъ потребностямъ, — такъ какъ всякій плательщикъ имѣетъ право знать, на какія, именно, нужды взсыкиваютъ съ него тѣ или другіе платежи, — этотъ первый шагъ въ то же время принесъ дѣйствительную и неоспоримую пользу самому правительству, освободивъ финансы отъ темной завѣсы, за которою общество, обыкновен-

но, предполагало существованіе гораздо болѣе значительныхъ расходовъ на чуждыя народу дѣла, чѣмъ это было на самомъ дѣлѣ.

И въ настоящее время можно указать на многихъ лицъ, считающихъ, подобно вышеуказанному начальнику отдѣленія, всякій шагъ правительства къ непосредственному привлеченію общественныхъ силъ для плодотворной совместной работы, шагомъ къ «революціи», забывая при этомъ ту простую истину, что враждъ, невѣжество и отсутствіе общественнаго контроля являются главными рычагами насильственныхъ народныхъ движеній. Всякія «революціи» создаются разьединеніемъ между обществомъ и правительствами, и наилучшій способъ избѣжанія потрясеній заключается въ мирномъ удовлетвореніи народныхъ нуждъ, что немислимо безъ совместной и слитой во-едино работы общества и правительства на пути сремленія къ общему благу.

Какъ это ни прискорбно, но должно сознаться, что съ 1862 года, когда опубликована была первая государственная роспись, и 1866 года, когда отчеты контроля по поступленію и исполненію доходовъ и расходовъ стали общественнымъ достояніемъ, — въ отношеніи лучшаго урегулированія нашихъ финансовыхъ средствъ и болѣе правильнаго распредѣленія издержекъ, мы не подвинулись ни на одинъ шагъ впередъ: относительно доходовъ, существуютъ все та же административная, чисто-фискальная, основа, доводящая податные классы до высылки и истощенія; въ отношеніи расходовъ, преобладаетъ все та же безотчетность дѣйствій, не допускающая дѣйствительнаго и серьезнаго, крайне намъ необходимаго, предварительнаго контроля и лишь отчасти «позволяющая» документальному контролю провѣрить издержки, уже сдѣланныя и трудно исправимыя. А, между тѣмъ, жизнь и ея потребности растутъ съ каждымъ днемъ; желѣзныя дороги, телеграфъ, печать, подъемъ уровня образованія—создали массу насущныхъ, неотвязчиво требующихъ своего разрѣшенія, вопросовъ, остающихся по-нынѣ безъ удовлетворенія. Только идя въ уровень съ потребностями общества, фантазіямъ мѣста быть не можетъ, и всякая, по этому предмету, опасливость является вполне обосновательной.

Положеніе финансовъ въ 1862 году было слѣдующее. Выполненіе всѣхъ требованій по текущимъ расходамъ производилось въ 1862 году безостановочно, чему много способствовало, начинавшее уже проявляться, дѣйствительное улучшеніе экономическаго положенія страны; затѣмъ, наличные остатки въ кассахъ главнаго и уѣздныхъ казначействъ, а также поступившіе взносы въ уплату недоимокъ и нѣкоторыя подкрѣпленія изъ общихъ государственныхъ доходовъ, помимо продолженія льготъ, допущенныхъ для должниковъ кредитныхъ установленій при образованіи государственнаго банка, по указу 21 апрѣля 1861 года ¹⁾, — дали возможность государственному бюджету улучшиться, если не вполне, то хоть отчасти.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 36902.

Боязнъ краснаго фактома въ нынѣшнее время.

Наша неподвижность на пути урегулированія финансовъ.

Положеніе финансовъ 1862 г.

Доходы 1862 г. Всѣхъ доходовъ ожидалось, по росписи 1862 года, 310.619,739 руб., а поступило 304.348,331 руб., менѣе противъ ожиданій на 6.271,408 руб.

Не приводя здѣсь всѣхъ данныхъ, относительно предположенныхъ по росписи 1862 г. и дѣйствительно поступившихъ доходовъ, остановимся только на нѣкоторыхъ изъ нихъ, представляющихъ наиболѣе интереса.

Податные сборы. Податныхъ сборовъ ¹⁾, по росписи 1862 г., исчислено было къ поступленію 55.255,928 р., а недоимокъ къ этому году оставалось 5.691,926 руб.

За послѣдовавшими, въ 1862 г., причинами и исключениями, дѣйствительно слѣдовало поступить	Оклада 1862 г.	Недоимокъ.
Поступило	55.430,954 р.	5.199,673 р.
	52.217,916 „	1.693,511 „
Осталось въ недоборѣ	3.213,038 р.	3.506,162 р.

Противъ 1861 года поступило оклада болѣе на 2.872,240 р., а недоимокъ менѣе на 206,924 руб.

Пошлины отъ торговли. Пошлинъ за свидѣтельства на право торговли поступило въ 1861 г., на счетъ 1862 г., 5.308,443 р., болѣе противъ росписи на 69,675 р., а противъ поступленій 1861 года на 119,922 р.

Питейный доходъ. Питейнаго дохода, по росписи 1862 года, исчислено было 123.022,580 руб., а съ присовокупленіемъ оборотной суммы 7.377,107 р. по заготовленію вина, въ запасную пропорцію для отпуска откупщикамъ, слѣдовало поступить всего 130.399,687 р.

Въ счетъ этого дохода поступило 118.980,874 р.

Зачислено въ счетъ поступления 1.966,484 „

Сложено 9,759 „

120.957,117 р.

Противъ росписи менѣе на 9.442,570 р.

Увеличеніе размѣра податей.

¹⁾ По указу 30 декабря 1861 года (Пол. Соб. Зак. № 37818), на 1862 годъ увеличенъ былъ размѣръ податей, а, одновременно съ симъ, увеличена была и оброчная подать до 3 р. 30 к. и 2 р. 25 к.; въ 1862 же году, подъ видомъ дополнительнаго сбора, къ оброчной подати прибавлено, соответственно классу, по 1½ до 9 к. съ десятины земля, годной къ воздѣлыванію, причѣмъ размѣръ общаго налога (Пол. Соб. Зак. № 39088) опредѣленъ: съ крестьянъ 1 рубль, съ сибирскихъ крестьянъ 90 коп., съ жителей городовъ европейской Россіи 2 р. 50 к. и Сибири 2 р. 25 к. Впослѣдствіи, установленъ былъ новый временный сборъ, достигавшій въ различныхъ губерніяхъ и уѣздахъ отъ 8 до 44 коп. съ души—въ среднемъ выводѣ 25 коп. съ души. (Этотъ дополнительный сборъ приносилъ казнѣ ежегодно около 5½ миллионовъ рублей).

Кромѣ того, сверхъ назначенныхъ по росписи 1862 г. доходовъ по питей-
ной части, поступило 409,690 р. ¹⁾.

Солянаго дохода въ 1862 г. получено:		Соляной доходъ.
Отъ продажи казенной соли	5.637,797 р.	
Отъ акциза на соль и оборочной платы за содержаніе ка- зенныхъ соляныхъ источниковъ	5.001,766 „	
Всего	10.639,563 р.	

Болѣе:

Противъ росписи на	1.139,563 „
„ 1861 г. на	2.734,694 „

Приращеніе этой отрасли дохода въ 1862 году послѣдовало, какъ отъ зна-
чительнаго развитія частнаго солянаго промысла, такъ и отъ продажи казенной
соли въ большемъ количествѣ противъ 1861 года ²⁾.

Акциза съ табаку въ 1862 г. поступило: 1) за бандероли на приготовлен- **Акцизъ съ**
ный табакъ 2.898,484 р. и 2) за свидѣтельства на табачныя фабрики и лавки,
на право оптовой и розничной торговли табакомъ и за накладныя 425,384 р.,
всего: 3.323,868 р.

Болѣе:

Противъ росписи на	470,868 р.
„ 1861 г. на	326,109 „

Это увеличеніе дохода послѣдовало, вслѣдствіе измѣненія бандерольнаго та-
рифа и усиленія надзора, на основаніи устава объ акцизѣ съ табаку ³⁾.

¹⁾ Въ недоимкахъ по питейнымъ сборамъ прежняго времени послѣдовали въ 1862 году **Недоимки по питей-**
слѣдующія измѣненія: **ныхъ сборамъ.**

	Сумма недоимокъ за откупные периоды:	
	до 1859 г.	1859—1861 гг.
Къ 1862 году оставалось	29.433,827 р.	25.446,594 р.
Въ 1862 „ причислено	629,550 „	45,328 „
Уплатчено	1.123,285 „	7.020,456 „
Зачтено и исключено	504,854 „	1.512,189 „
Осталось къ 1863 году	28.430,238 „	18.959,277 „
Въ томъ числѣ:		
Разсроченныхъ	4.903,676 „	8.914,251 „
Неразроченныхъ	23.526,562 „	8.045,025 „

²⁾ Частной соли добыто въ 1862 г. 31.882,877 пуд., противъ 1861 г. болѣе на 20.345,457 **Добыча и продажа**
пуд., а продано 16.398,851 пуд., противъ 1861 г. болѣе на 5.229,809 пуд. **соли.**

Казенной соли продано въ 1862 г. 14.438,928 пуд., противъ 1861 г. болѣе на 1.565.027
пудовъ.

³⁾ 4 июля 1861 года изданъ былъ, высочайше утвержденный, уставъ объ акцизѣ съ табаку **Уставъ 1861 г. объ**
(Вг. Пол. Соб. Зак. № 37196). Главнѣйшія общія положенія устава 1861 года, въ основаніи **акцизѣ съ табаку.**

котораго положена первоначальная система взиманія дохода съ приготовленнаго табаку на
фабрикахъ, слѣдующія: 1) Известный контроль за продажою и развозомъ сыраго табаку вну-
трянняго произрастанія, направленный къ тому, чтобы правительству имѣло возможность слѣ-

Таможенный до- ходъ.

Относительно таможенного дохода видно, что по немъ, противъ росписи, послѣдовало уменьшеніе, главнѣйше, отъ поступления пошлинныхъ сборовъ въ меньшемъ количествѣ съ хлопчатой бумаги, бумажной пряжи, бумажныхъ издѣлій и съ табуку, такъ какъ, вслѣдствіе междоусобной войны въ сѣвероамериканскихъ соединенныхъ штатахъ и блокады тамошнихъ южныхъ портовъ, доставка отсюда хлопчатой бумаги и табуку почти совершенно прекратилась, и, вмѣстѣ съ вздорожаніемъ хлопка на европейскихъ рынкахъ, уменьшилось производство бумажныхъ издѣлій и пряжи.

Эти обстоятельства имѣли ощутительное вліяніе на уменьшеніе таможенного дохода по нашей европейской торговлѣ, такъ что, несмотря на увеличеніе привоза нѣкоторыхъ товаровъ (сахара, соли и др.), доходъ этотъ въ 1862 г. уменьшился противъ 1861 г. на 1.833,266 *).

дять за движеніемъ этого продукта и его употребленіемъ. 2) Открытіе табачныхъ фабрикъ не иначе, какъ по особому разрѣшенію министра финансовъ, съ обязательною выборкою еже годно, по третямъ года, бандеролей: въ обѣихъ столицахъ, Ригѣ и Одессѣ, на сумму не менѣе 3,000 р., а въ другихъ мѣстахъ не менѣе 1,500 р. 3) Ограниченіе табачныхъ фабрикъ одною оптовою продажей ихъ издѣлій, подѣ установленными бандеролями, при такихъ условіяхъ внутренняго и вышлаго устройства фабричныхъ заведеній, которыя должны обезпечивать казну отъ безбандерольной продажи табуку. 4) Обязательное веденіе на табачныхъ фабрикахъ и при складахъ для оптовой продажи табуку установленныхъ контрольныхъ акцизныхъ книгъ о приходѣ и расходѣ сыраго и приготовленнаго табуку, для правильнаго учета фабрикаціи и торговли. 5) Подчиненіе торговли сырымъ русскимъ табукомъ такому порядку, при которомъ лица, занимающіяся перепродажей онаго въ развозъ, не имѣя собственныхъ плантаціи, обязаны снабжать себя особыми акцизными свидѣтельствами въ 2 руб. въ годъ, и предоставленіе содержанія складовъ для оптовой продажи исключительно русскаго табуку купцамъ обѣихъ гилдій, со взятіемъ акцизнаго свидѣтельства въ 15 руб. 6) Продажа въ развозъ сигаръ и табуку на публичныхъ гуляньяхъ, гдѣ дозволено куреніе, не иначе, какъ цѣльными помѣщеніями, подѣ бандеролями. 7) Дозволеніе куренія табуку въ портерныхъ, распивочныхъ лавкахъ, питейныхъ домахъ и ренсковыхъ погребахъ по всей имперіи, со взятіемъ узаконенныхъ свидѣтельствъ и съ соблюденіемъ правилъ, вообще для трактирныхъ заведеній постановленныхъ. 8) Производство развоза табуку по форменнымъ накладнымъ и другимъ видамъ, согласно установленнымъ правиламъ. 9) Образованіе табако-акцизныхъ округовъ изъ губерній, гдѣ наиболѣе развита табачная промышленность, и раздѣленіе онаихъ на дистанціи, съ подчиненіемъ округовъ завѣдыванію особымъ окружнымъ начальникомъ, а дистанцій—состоящихъ подѣ начальствомъ первыхъ акцизныхъ приставовъ, и съ учрежденіемъ, сверхъ того, достаточнаго числа корчемной стражи. 10) Отчисленіе известной части табачнаго сбора на пособіе служащимъ по акцизной части и на усиленіе средствъ табачнаго надзора, всего въ размѣрѣ 15% съ превышенія, какое окажется въ сборѣ отъ табачнаго акциза противъ дохода 1858 года. 11) Увеличенный тарифъ бандеролей и пошлинъ за акцизные свидѣтельства на право приготвленія и продажи табуку.

На основаніи высочайшаго разрѣшенія, завѣдываніе акцизомъ съ табуку, съ 1 января 1860 года, передано изъ департамента разныхъ сборовъ въ департаментъ мануфактуръ и внутренней торговли.

*) Таможенныхъ пошлинъ въ 1862 г. поступило:

Недоборъ пошлинъ по нѣкоторымъ то- варамъ.

	противъ 1861 г.
Съ хлопчатой бумаги и бумажной пряжи	427,776 р. менѣе 655,819 р.
Съ бумажныхъ издѣлій	1.069,541 » — 538,336 »
Съ табуку.	987,030 » — 211,049 »
	2.484,347 р. менѣе 1.405,204 р.

Этотъ ущербъ въ таможенномъ доходѣ вознагражденъ, однакожь, съ избыткомъ: во 1-хъ, отъ обложенія привозныхъ товаровъ, по высочайшему указу ¹⁾ 30 декабря 1861 г., надбавочнымъ пятипроцентнымъ сборомъ съ пошлиннаго рубля, каковаго сбора въ 1862 г. поступило 884,405 р., и, во 2-хъ, отъ разрѣшенія привоза кантонскаго чая моремъ и сухимъ путемъ по европейской границѣ съ 1-го апрѣля 1862 г. Съ этой новой статьи дохода поступило 3.293,205 р., а съ присовокупленіемъ пошлинь за чай, привезенный по азіатской границѣ,—2.465,734 р., весь пошлинный сборъ съ чаевъ въ 1862 г. составилъ 5.758,939 р., противъ 1861 г. болѣе на 1.118,668 р.

По росписи 1862 года, гербоваго сбора было исчислено къ полученію 5.123,700 руб., въ томъ предположеніи, что доходъ этотъ увеличится отъ возвышенія цѣнъ, по указу 30 декабря 1861 года ²⁾, на нѣкоторые сорта гербовой бумаги, среднимъ числомъ, на 18%. Предположеніе это оправдалось, однакожь, не вполне: дѣйствительное поступленіе гербоваго сбора въ 1862 г. составило 4.847,831 руб. Хотя это поступленіе и превзошло на 517,531 р. сумму, поступившую въ 1861 г., но противъ цифры, назначенной по росписи 1862 г., было менѣе на 275,869 руб.

Гербовый сборъ

Крѣпостныхъ и канцелярскихъ пошлинь назначено было, по росписи 1862 года, 3.436,120 р., а поступило только 2.699,675 руб., менѣе противъ росписи на 736,444 р. и противъ 1861 г. на 295,704 р. Дѣйствительное поступленіе этихъ пошлинь представляетъ колебаніе, начиная съ 1857 г., а въ теченіе послѣдняго 4-хъ-лѣтія указываетъ на постоянный упадокъ этого дохода, причина котораго заключается, главнѣйше, въ уменьшеніи случаевъ продажи населенныхъ имѣній и въ льготахъ отъ платежа крѣпостныхъ и канцелярскихъ пошлинь по сдѣлкамъ между помѣщиками и, вышедшими изъ крѣпостной зависимости ихъ, крестьянами.

Крѣпостныя и канцелярскія пошлины.

Доходовъ съ казенныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ въ 1862 году получено: **Доходъ съ заводовъ и промысловъ.**

Отъ добычи металловъ	1.528,506 р.
Отъ выдѣлки металловъ, для вольной продажи	212,754 „
Итого	1.741,261 р.
Противъ росписи менѣе на	548,929 р.
„ 1861 г. болѣе на	122,095 „

¹⁾ Вл. Пол. Соб. Зак. № 37818.

²⁾ По тому же указу (№ 37818), съ виду увеличенія государственныхъ расходовъ по разнымъ частямъ управленія и, вмѣстѣ съ тѣмъ, усиленія способовъ къ выгоднѣйшимъ заработкамъ въ производительныхъ классахъ народа, между прочимъ, возвышены были цѣны гербовой, всякаго разбора, бумаги, а именно: простой гербовой бумаги, среднимъ числомъ, на 20%, вексельной—на 15%, и крѣпостной—на 10%.

Возвышеніе цѣнъ гербовой бумаги.

Доходъ съ заводовъ и промысловъ, противъ назначенія по росписи 1862 г., былъ менѣе отъ сокращенія добычи золота, вслѣдствіе меньшаго содержанія золотыхъ песковъ ¹⁾, а равно и по случаю уменьшенія числа рабочихъ, за преобразованиемъ быта горнозаводскаго населенія, согласно указамъ 19 февраля 1861 года ²⁾.

Разсмотрѣвъ отдѣльно нѣкоторыя, наиболѣе интересныя, статьи доходовъ, приведемъ здѣсь, въ видахъ облегченія возможности сравненія вообще данныхъ по росписи 1862 года, общій сводъ поступленія доходовъ этого года.

Общій сводъ доходовъ 1862 г.

	Назначено по росписи.	Дѣйствительно поступило.		Противъ назначенія по росписи.	
		Недоимокъ.	Оклада.	Болѣе.	Менѣе.
а) Обыкновенныхъ доходовъ, какъ-то: податей, питейныхъ, экономическихъ и догловыхъ, а также отъ николаевской желѣзной дороги, по южнымъ поселеніямъ, съ конфискованныхъ имѣній, остатковъ по бюджету царства Польскаго, изъ земскихъ сборовъ на пересылаемыхъ въ Сибирь арестантовъ, изъ продовольственнаго капитала съ государственныхъ крестьянъ, разныхъ остатковъ и случайныхъ доходовъ и проч.	266.729,916	13.167,837	269.641,333	—	3.920,745
		282.809,171			
б) На особые предметы, а именно: доходовъ съ имѣній, принадлежащихъ духовенству, пошлинъ съ иностранной соли, дорожного и сплаваго сборовъ, за желѣзо, мѣдь, снаряды и другія вещи, выдѣляныя на казенныхъ горныхъ заводахъ для военнаго и морскаго министерствъ. . .	6.030,198	101,511	3.295,862	—	2.632,823
		3.397,374			
Чрезвычайныхъ суммъ изъ поступившихъ по послѣднему 4 ¹ / ₂ % займу	14.757,899	—	14.757,899	—	—
Итого . . .	307.518,015	13.269,349	287.695,095	—	6.553,569
Доходовъ по закавказскому краю, исчисленныхъ по сѣмѣтѣ намѣстника кавказскаго	3.101,724	—	3.833,885	282,161	—
Всего . . .	310.619,739	13.269,349	291.078,981	282,161	6.553,569
		304.348,331		менѣе 6.271,408	

Добыча золота въ 1862 г.

¹⁾ Въ 1862 г. на казенныхъ промыслахъ добыто золота 95 п. 25 ф., противъ сѣмѣтнаго назначенія менѣе на 34 п. 6 ф.

²⁾ Пол. Соб. Зак. №№ 36667, 36668.

Что касается расходовъ, то ихъ назначено было, по росписи 1862 года, **Расходы 1862 г.** на сумму 335.368,000 руб. и, сверхъ росписи, на 110.106,000 руб.; дѣйствительно же исполнено расходовъ въ 1862 г.: по росписи, на 316.231,000 руб. и, сверхъ росписи, на 109.788,000 руб.; затѣмъ, осталось къ выполнению въ 1863 г.: по росписи, на 19.137,000 руб. и, сверхъ росписи, на 318,000 р.

Привода ниже общій сводъ государственныхъ расходовъ за 1862 годъ, мы остановимся здѣсь только на нѣкоторыхъ изъ нихъ.

Любопытныя данныя представляютъ собою расходы по взиманію доходовъ. **Расходы по взиманію доходовъ.** По государственной росписи 1862 г., расходы по министерству финансовъ распределялись, въ главныхъ статьяхъ, слѣдующимъ образомъ:

- 1) Содержаніе управленія 3.207,145 р.
2) Расходы взиманія доходовъ:

Питейныхъ: при дѣйствіи откупной системы	997,222 „
по введеніи акцизной системы	1.500,000*) „
Окладныхъ	214,105 „
Гербоваго сбора	14,680 „
Таможенныхъ.	3.491,317 „
По акцизу: съ табаку	197,436 „
свеклосахарнаго производства	15,000 „
„ монетной и пробирной частямъ	223,296 „
„ горной части	1.132,683 „
„ соляной „	370,454 „
Итого	8.156,198 р.

Операціонные же расходы министерства финансовъ со-
ставляли:

**Операціонные рас-
ходы.**

По заготовленію и развозкѣ вина	14.717,990 р.
По заготовленію гербовой бумаги	217,778 „
По монетной и пробирной частямъ.	213,055 „
По горной части	5.133,110 „
По соляной „	1.418,536 „
Всего	21.700,471 р.

*) Сумма эта была внесена въ роспись, на основаніи, высочайше утвержденного 4 іюля 1861 г., положенія объ акцизно-питейномъ сборѣ, по случаю предстоящаго, съ 1 іюля 1862 г., открытія акцизныхъ управленій въ нѣкоторыхъ мѣстахъ имперіи. (Вг. Пол. Соб. Зак. № 37197).

**Расходы на воспо-
собленіе крестьян-
скому дѣлу.**

Одно изъ наиболѣе важныхъ мѣропріятій министерства финансовъ въ этомъ же году заключалось въ воспособленіи крестьянскому дѣлу, со стороны государственнаго казначейства и посредствомъ выкупной операціи.

Особо отложеннаго капитала на воспособленіе по крестьянскому дѣлу состояло къ 1-му января 1862 г. 15.914,028 р.
Въ 1862 году къ этому капиталу причислено. 323,502 „

Всего 16.237,530 р.

Изъ этой суммы отпущено:

а) Безвозвратно:

На выдачу пособій и вознагражденій мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, по положенію 19-го февраля 1861 года, (5.162,652 р.) и на другіе расходы по высочайшимъ повелѣніямъ (72,403 р.) 5,235,056 р.

б) На счетъ возврата изъ земскихъ сборовъ и другихъ источниковъ:

На улучшеніе личнаго состава земской полиціи (1 мил. р.), на содержаніе мировыхъ учрежденій (1.940,628 р.), на пособия временно-обязаннымъ крестьянамъ, по случаю пожара (299,133 р.), на усиленіе средствъ канцелярій нѣкоторыхъ начальниковъ губерній (10,500 р.) и на содержаніе главнаго выкупнаго учрежденія (17,260 р.). 3.267,522 „

Всего. 8.502,578 р.

Затѣмъ, къ 1863 году капитала на крестьянское дѣло оставалось 7.734,952 руб.

Выкупная операція.

Выкупная операція, съ содѣйствіемъ правительства къ пріобрѣтенію, вышедшими изъ крѣпостной зависимости, крестьянами полевыхъ угодій, посредствомъ выкупа, на правилахъ, въ положеніи 19-го февраля 1861 года постановленныхъ, касалась только оброчныхъ имѣній въ губерніяхъ: великороссійскихъ, новороссійскихъ, бѣлорусскихъ (за исключеніемъ 4-хъ ливондскихъ уѣздовъ) и малороссійскихъ, а по высочайше утвержденнымъ, 27-го іюня 1862 г. ¹⁾, дополнительнымъ къ сему положенію, правиламъ распространена въ тѣхъ же губерніяхъ и на издѣльные имѣнія.

Означеннымъ положеніемъ опредѣлено было: изъ причитающейся помѣщику выкупной ссуды, удерживать, прежде всего, состоящій на имѣніи долгъ кредитнымъ установленіямъ (если таковой есть) и, затѣмъ, выдавать ссуду, болшую частью, 5% выкупными свидѣтельствами, а частью 5% банковыми билетами и налич-

¹⁾ Вт. Пол. Соб. Зак. № 38407

ными деньгами; по дополнительнымъ же правиламъ 27-го июня 1862 года, въ видахъ ограниченія выпуска этихъ бумагъ, положено часть выкупной ссуды, впредь до погашенія оной, выдавать, вмѣстѣ выкупныхъ свидѣтельствъ, непрерывнымъ доходомъ изъ казны, въ размѣръ $5\frac{1}{2}\%$ въ годъ, и 5% банковыми билетами.

Главное выкупное учрежденіе, съ открытія его дѣйствій (27-го октября 1861 г.) по 1-е января 1863 г., разрѣшило выкупныхъ ссудъ на 20.687,292 руб., причѣмъ выкуплено крестьянами, въ числѣ 193,161 душъ, земельныхъ угодій 673,989 десятинъ.

Сумма выкупныхъ ссудъ къ 1863 г.

Въ счетъ разрѣшенныхъ, въ теченіе этого времени, выкупныхъ ссудъ, на 20.687,292 р., зачислено на помѣщичьихъ имѣніяхъ, долга кредитнымъ установленіямъ 10.628,614 р. и, затѣмъ, къ выдачѣ помѣщикамъ назначено 10.058,678 р.; въ томъ числѣ:

а) выкупными свидѣтельствами	7.559,670 р.
б) 5% банковыми билетами 2-го выпуска	2.332,550 „
в) $5\frac{1}{2}\%$ непрерывныхъ доходовъ 7,757 р. съ капитала	141,049 „ ¹⁾
г) наличными деньгами	25,409 „
Итого	10.058,678 р.

По разрѣшеннымъ въ 1862 году выкупнымъ ссудамъ, зачислено къ ежегодному поступленію въ казну отъ вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ выкупныхъ платежей 1.041,103 руб.

Земскіе расходы въ 1862 г. выражаются слѣдующими цифрами.

По высочайше утвержденнымъ раскладамъ земскихъ сборовъ на трехлѣтіе съ 1860 по 1863 г., къ ежегодному поступленію исчислено было, какъ упомянуто выше	24.716,279 р.
Кромѣ того, въ 1862 г. ожидалось недоимокъ прежнихъ лѣтъ	11.287,638 „
Итого	36.003,917 р.

Земскіе сборы въ 1862 г.

Поступило же менѣе:

Противъ назначенія по раскладамъ	2.090,188 р.
Противъ подлежащихъ уплатъ недоимокъ	9.181,278 „
Общая сумма недобора къ 1863 г.	11.271,466 р.

Такимъ образомъ, всего земскихъ сборовъ поступило въ 1862 году 24.732,451 руб.

¹⁾ Назначеніе этого дохода, по правиламъ 27 июня 1862 г., послѣдовало лишь въ концѣ года, по утвержденнымъ въ то время 23 выкупнымъ сдѣлкамъ въ издѣльныхъ имѣніяхъ.

За присовокупленіемъ къ этой суммѣ наличнаго остатка ихъ къ этому году, общая сумма земскихъ сборовъ, на покрытіе расходовъ въ 1862 году, составляла 45.054,052 р.

Израсходовано:

Земскіе расходы въ 1862 г.	По высочайше утвержденнымъ смѣтамъ	20.053.954 р.
	На уплату долговъ государственному казначейству	6.251,996 „
	На сверхсмѣтныя издержки	2.650,170 „
	Возвращено неподлежаще поступившихъ въ земскіе сборы	225,122 „
	Итого	29.181,242 р.

Затѣмъ, къ 1863 году состояло въ наличности 15.872,810 р.

Къ 1862 г. оставалось на земствѣ долговъ государственному казначейству 12.047,387 руб., а за уплатою, какъ выше показано, 6.251,996 р., осталось долговъ къ 1863 году 5.795,391 руб.

Содержаніе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ.

Что касается данныхъ о раскладкѣ земскаго сбора на губернскія и уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія въ 1862 году, то таковыя заключаются въ слѣдующемъ.

На основаніи, высочайше утвержденного 14 апрѣля 1861 г., журнала главнаго комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, губернскія начальства представляли въ министерство финансовъ смѣты расходовъ и раскладки сборовъ, на содержаніе губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений на трехлѣтіе съ 1861 г. По рассмотрѣніи этихъ смѣтъ и раскладокъ, 17 сентября 1862 г. ¹⁾ утверждена была роспись исчисленія расходовъ и сборовъ на 1861 г. въ суммѣ 3.098,309 р., на 1862 г. въ суммѣ 4.081,798 руб., на 1863 г. въ суммѣ 4.079,198 руб., а всего 11.259,307 руб., изъ которыхъ должны были быть возмѣщены расходы на содержаніе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ, производившіеся займообразно изъ особо отложеннаго на крестьянское дѣло капитала ²⁾.

Что касается общаго вида государственныхъ расходовъ за 1862 годъ, то таковой представляетъ слѣдующія числовыя данныя.

¹⁾ Вг. Пол. Соб. Зак. № 38681.

Поступленіе сборовъ на содержаніе учреждений по крестьянскимъ дѣламъ.

Показанная выше, сумма сборовъ (11.259,307 р.) назначена къ поступленію въ 1862 и 1863 г. по равнымъ частямъ, т. е. по 5.629,135 р. въ годъ; изъ доставленныхъ же смѣтъ по 37 губерніямъ оказывается, что, въ число причитавшихся въ 1862 г. по тѣмъ губерніямъ, 4.817,457 руб. къ поступленію, въ этомъ году поступило лишь 1.454,808 руб., противъ назначенія менѣе на 3.362,649 руб. Этотъ огромный недоборъ, по вѣдому министерства финансовъ, произошелъ собственно по случаю позднаго утвержденія смѣтъ. За счетъ этого недобора, поступило въ 1863 г. 1.101,282 руб.

Общій видъ государственнхъ расходовъ 1862 г.

Общій видъ государственныхъ расходовъ за 1862 годъ.	Всего съсво- до исполнитъ расходовъ.	Действительно исполнено рас- ходовъ.	Осталось къ исполненію въ 1863 году.
	Въ тысячахъ рублей.		
По государственной росписи.			
А) Расходовъ обыкновенныхъ:			
По системѣ кредита, на платежи по внутреннимъ и внѣшнимъ долгамъ	59.445	53.855	5.589
По высочайшему двору, разнымъ вѣдомствамъ оного	9.348	9.254	91
На высшія государственныя учрежденія	1.594	1.509	85
По вѣдомству православнаго духовенства	4.880	4.655	175
По министерствамъ:			
Народнаго просвѣщенія	4.337	4.150	186
Военному, собственно на расходы, отпускаемые въ распоря- женіе сего министерства	105.780	105.504	276
На расходы, производимыя посредствомъ министерства фи- нансовъ	4.319	4.266	53
Военному министерству, на платежи за подводы, учрежден- ныя для сего контрамарками	427	427	—
По главному управленію военно-учебныхъ заведеній	3.579	3.579	—
Для составленія эмеритальной кассы военно-сухопутнаго вѣдомства	2.045	1.536	509
Морскому	21.316	20.678	1.138
Иностранныхъ дѣлъ	3.086	2.842	244
На устройство богоугодныхъ заведеній для православныхъ поклонниковъ въ Палестинѣ	150	150	—
Внутреннихъ дѣлъ	9.055	8.942	113
Финансовъ	23.962	21.018	2.943
На заготовленіе вина и другіе по сей части расходы	8.561	7.860	710
На пенсіи разнымъ чинамъ, вдовамъ и сиротамъ, но при- дворному, военному, морскому, учебному, медицинскому, гор- ному и другимъ вѣдомствамъ	13.180	13.180	—
Государственныхъ имуществъ	5.467	4.177	1.290
Юстиціи	5.814	5.545	269
По главнымъ управленіямъ: путей сообщенія и публичныхъ зданій	11.251	10.219	1.032
Почтъ	3.649	3.649	—
По государственному контролю	213	212	1
На расходы по бывшимъ военнымъ южнымъ поселеніямъ	303	239	63
На сооруженіе храма Христа Спасителя, въ Москвѣ, 435,507 р. и на довершеніе Исакиевскаго собора въ С.-Пе- тербургѣ 60,000 руб., итого	495	495	—
Пособій разнымъ обществамъ: русскому обще- ству пароходства и торговли, помпильной платъ и на ремонтъ судовъ	1.942,277 р.		
Акционерному обществу балтійской компаніи, помпильной платъ	50,000 »		
Обществу Кавказъ и Меркурій, за содержаніе почтоваго пароходства на Каспійскомъ морѣ	34,000 »		
Русскому географическому обществу	5,000 »		
	4.852	1.950	2.902
На гарантіи, данныя правительствомъ по акціямъ и облига- ціямъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ: Главному обществу на капиталъ 112.359,625 р.	5.419,385 р.		
Рижско-динабургской желѣзной дорогѣ на ка- питалъ 10.200,000 руб.	309,000 »		
	5.728	5.728	—

*) Въ сумму эту вошли также неисполненные расходы по этой статьѣ за предъидущее вре-
мя—2.821,558 р.

Общий видъ государственныхъ расходовъ за 1862 годъ.	Всего съвола- ло исполнить расходовъ.	Дѣйствительно исполнено рас- ходовъ.	Осталось къ выполненію въ 1863 году.
	Въ тысячахъ рублей.		
На расходы по разнымъ вѣдомствамъ, удовлетворявшіеся изъ капиталовъ, переданныхъ въ государственное казначейство	1.531	117	1.213
На особые расходы по трактату съ Китаемъ	156	17	138
На недоборъ въ доходахъ	4.000	4.000	—
Б) Расходовъ на счетъ суммъ, поступающихъ изъ разныхъ источниковъ, на определенные предметы, именно:			
На расходы по гражданскому управленію закавказскаго края 3.101,724 р., на содержаніе православнаго и иноиѣрнаго духовенства въ западныхъ губерніяхъ 1.116,580 руб., на заготовленіе запасной пропорціи вина 7.377,107 р., казны польской вознагражденіе по случаю снятія таможенной линіи 1.135,600 р., а всего 12.731.011 р., и другія издержки всего	12.869	12.762	107
На приготовленіе снарядовъ и за мѣди для военнаго и морскаго министерствъ	3.710	3.710	—
Итого по росписи	335.368	316.231	19.137
Независимо росписи:			
Кабинету его величества, за золото и серебро, добытое съ алтайскихъ и черчинскихъ заводовъ	876	876	—
На дѣйствіе означенныхъ заводовъ, съ возвратомъ изъ металловъ, на оныхъ добываемыхъ	2.843	2.843	—
За купленную у кабинета алтайскую мѣдь	150	150	—
Взаимнъ поступившихъ въ государственное казначейство отъ разныхъ мѣстъ и лицъ для отпуска по ихъ назначеніямъ.	2.094	2.094	—
На счетъ общественаго съ казенныхъ крестьянъ сбора, на содержаніе управленій оными и другіе расходы	4.643	4.643	—
Пожалованныхъ на пенсіи и единовременныя пособія	1.867	1.867	—
Высланныхъ въ губерніи въ подрѣзленіе кредитными билетами и развѣною серебряною монетою	8.205	8.205	—
На военные издержки, производимыя посредствомъ министерства финансовъ, на счетъ особыхъ ресурсовъ	330	11	318
Изъ поступившихъ въ счетъ втораго 4 ¹ / ₂ % займа употреблено для поддержанія государственнаго казначейства 14.757,899 руб., отпущено въ казенныя палаты, для выдачи въ ссуду винокуреннымъ заводчикамъ займообразно 1.455,000 р., и на другіе по сему займу расходы 2,423 р., итого	16.215	16.215	—
Изъ капиталовъ переданныхъ отъ разныхъ вѣдомствъ въ безусловное распоряженіе государственнаго казначейства, обращено на погашеніе займовъ и возвращено разнымъ вѣдомствамъ	953	953	—
Изъ капиталовъ, переданныхъ отъ разныхъ вѣдомствъ къ условному храненію	273	273	—
Изъ особо положеннаго капитала на крестьянское дѣло, употреблено на разныя расходы: а) безвозвратно 5.235,056 р. и б) на счетъ возврата изъ особо указанныхъ источниковъ 3.257,522 р., итого	8.492	8.492	—
Изъ оборотнаго капитала государственнаго казначейства позайствованныхъ на удовлетвореніе расходовъ государственной комиссіи погашенія долговъ	2.631	2.631	—
Изъ суммъ на диспозиціи министерства финансовъ употреблено на разныя расходы	25	25	—
Изъ суммъ государственнаго земскаго сбора отпущено для пособій земству и другіе расходы	10.743	10.743	—
Изъ 5% таможеннаго сбора на уплату Данинъ и на устройство одесскаго порта и малка въ Ригѣ	777	777	—
Изъ прибыли по заграничнымъ денежнымъ оборотамъ 1861 и 1862 гг. употреблено на расходы за границую	132	132	—

Общій видъ государственныхъ расходовъ за 1862 годъ.	Всего слѣдова- ло исполнить расходовъ.	Дѣйствительно исполнено рас- ходовъ.	Осталось къ выполненію въ 1863 году.
	Въ тысячахъ рублей.		
За прибрѣтенную заграницею разнѣнную серебряную монету Съ монетнаго двора для заложения въ фондъ государственнаго банка золотой полудиаметровой монеты, взаимѣя требующихся для выполнения по банку расходовъ государственнаго казначейства разнѣнную серебряную монету	2.751	2.751	—
Авансовъ на 1863 годъ: военному министерству 12.660,000 р.; морскому министерству 300,000 руб. и на гарантіи главному обществу российскихъ желѣзныхъ дорогъ 1.180,369 р., всего	2.321	2.321	—
Для пособия главному обществу российскихъ желѣзныхъ дорогъ 28.000,000 руб., а также за прибрѣтенія въ казну 20,000 акцій саратовской желѣзной дороги 1.688,000 р., итого.	14.140	14.140	—
	29.636	29.636	—
Итого сверхъ росписи	110.106	109.788	318
Всего	445.475	426.020	19.455 ¹⁾

Изъ приведенныхъ данныхъ видно, что по однимъ лишь обыкновеннымъ **Дефицитъ 1862 г** доходамъ и расходамъ дефицитъ 1862 года составлялъ болѣе 11.883,000 р., и министерство финансовъ опять вынуждено было выпустить 10 серій билетовъ казначейства на 30 мил. руб. ²⁾).

Съ другой стороны, помимо дефицита, государственное казначейство въ 1862 году угнетено было еще разстройствомъ денежнаго обращенія. Упадокъ цѣнности кредитнаго рубля былъ «злобою дня», вызывая массу проектовъ возстановленія металлическаго обращенія въ странѣ. Одинъ изъ такихъ проектовъ, давшихъ толчекъ послѣдующимъ мѣропріятіямъ, которыя придется намъ разобрать подробно, заслуживаетъ особаго вниманія.

Въ ноябрѣ мѣсяцѣ 1861 г., Е. И. Ламанскимъ былъ представленъ проектъ реформы кредитнаго денежнаго обращенія въ Россіи. Въ проектѣ этомъ, для возстановленія въ странѣ металлическаго обращенія, предполагалось открыть разнѣн по тарифу, на подобіе того, какъ это было предложено въ Англіи въ

Разстройство денежнаго обращенія.

Проектъ реформы денежнаго обращенія Е. И. Ламанскаго.

¹⁾ Мы привели всѣ числовыя данныя въ сокращенномъ видѣ (въ тыс. руб.); полный же общій видъ расходовъ 1862 года составить:

	Всего слѣдовало исполнить расходовъ.	Дѣйствительно исполнено расходовъ.	Осталось къ выполн. въ 1863 году.
а) По росписи	335.368,838	86	316.281,703
б) Сверхъ росписи	110.106,701	17 ¹ / ₄	103.788,043
Всего	445.475,590	03 ¹ / ₄	426.019,746
			81 ¹ / ₄
			19.455,843
			21 ¹ / ₂

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 38004, 38890.

1819 году двумя парламентскими комиссиями. Мысль эта, въ общемъ видѣ, была принята финансовою администраціей, но измѣнена весьма значительно, такъ что нельзя даже соединять проектъ Е. И. Ламанскаго съ мѣропріятіями 1861 и 1862 гг. по возобновленію размѣна. Если и замѣтна была нѣкоторая связь между этимъ проектомъ и мѣропріятіями, то эта связь была исключительно выѣшняя и совершенно случайная.

Предѣлы и основныя начала реформы денежной системы.

Е. И. Ламанскій въ своемъ проектѣ, прежде всего, сознавалъ, что «частныя мѣры или подумѣры въ дѣлѣ возстановленія въ странѣ металлическаго обращенія недостаточны», что «нужно ясное и гласное сознаніе ошибокъ и мѣры энергическія, не позволяющія вернуться къ прошлому», что, наконецъ, «нужны смѣлость и система дѣйствій, къ которымъ приводятъ глубокое убѣжденіе и увѣренность знанія». Идя далѣе по этой намѣченной программѣ, Е. И. Ламанскій первый рационально опредѣлялъ *предѣлы* задачи преобразованія кредитной денежной системы въ Россіи, первый правильно формулировалъ *основныя начала* этого преобразованія ¹⁾.

Въ отношеніи предѣловъ задачи преобразованія кредитной денежной системы, проектъ исходилъ изъ того, что реформа должна охватить не только кредитные билеты, но, сверхъ того, серіи, вкладныя свидетельства государственныхъ кредитныхъ установленій и 4% метал. билеты, то есть, всѣ тѣ бумаги, которые, представляя неотвержденный государственный долгъ процентный (la dette flottante), вмѣстѣ съ тѣмъ, по закону, должны приниматься въ платежи казначействомъ и, такимъ образомъ, имѣютъ денежныя качества. Все то, чему законодатель сообщилъ денежныя качества, должно войти въ кругъ его заботъ, когда ставится вопросъ о созданіи для этихъ качествъ здоровой почвы.

Такимъ образомъ, Е. И. Ламанскій прямо выражалъ мысль, что безъ регулированія *всего* нашего неотвержденного государственнаго долга *немыслимо* правильное разрѣшеніе вопроса о кредитныхъ билетахъ.

Въ отношеніи же коренныхъ началъ, которыя должны лечь въ основаніе реформы, Е. И. Ламанскій полагалъ, что во главѣ ихъ должна стоять непрерывная размѣнность на звонкую монету всякой бумаги, которой правительство даетъ денежныя качества.

Авторъ проекта исходитъ изъ того, что «въ 1862 году денежное кредитное обращеніе состояло: изъ кредитныхъ билетовъ на 700 мил., серіи на 108 мил. и старыхъ вкладовъ на 150 мил., всего 986 милліоновъ». Для преобразованія ихъ, онъ предлагалъ нижеслѣдующія мѣры.

Подчиненіе госуд. банка совѣту кредитныхъ установленій.

Государственный банкъ изымается изъ вѣдомства министерства финансовъ и подчиняется «исключительному и непосредственному» вѣдѣнію одного лишь совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, съ увеличеніемъ состава послѣдняго со стороны правительства, дворянства и купечества.

¹⁾ «Обзоръ проектовъ о преобразованіи кредитной денежной системы въ Россіи». Д-ра Илл. Кауфмана.

Изъ чисто-государственнаго установленія банкъ преобразуется „съ 1865 года, если окажется неудобнымъ исполнять сіе ранѣе“, въ учрежденіе смѣшанное, государственно-акціонерное; для этого, составляется акціонерная компанія, которая вноситъ капиталъ въ 20 мил. руб., присоединяемый къ казенному капиталу банка. Управляющій, его товарищъ и 6 директоровъ назначаются правительствомъ изъ акціонеровъ: другіе 6 директоровъ избираются самими акціонерами; сверхъ того, въ составъ правленія банка входятъ по два члена отъ правительства, дворянства и купечества, тоже въ должности директоровъ.

Правительство отказывается „на всегда“ отъ выпуска „сначала кредитныхъ билетовъ и, затѣмъ, всякихъ другихъ денежныхъ знаковъ, со свойствомъ обязательнаго приѣма въ платежи, какъ процентныхъ, такъ и безпроцентныхъ“. Право выпуска денежныхъ знаковъ переходитъ къ преобразованному банку.

Банку предоставляется выпустить новыхъ безпроцентныхъ билетовъ «на всю сумму, какая имъ будетъ извлечена изъ обращенія въ кредитныхъ билетахъ, въ вкладныхъ свидѣтельствахъ и въ 4 % метал. билетахъ и, безъ ограниченія суммы, за вносимые слитки золота и серебра“. „Въ случаѣ надобности банка на оживленіе торговыхъ оборотовъ, впредь до окончательнаго утвержденія устава въ 1865 году, предоставляется банку, съ открытіемъ размѣна своихъ билетовъ, черезъ полгода послѣ начала, увеличить сумму выпуска своихъ билетовъ до 20 миллионѣвъ рублей, подъ залогъ краткосрочныхъ торговыхъ бумагъ“.

Для обезпеченія средствъ къ размѣну новыхъ денежныхъ знаковъ, выпускаемыхъ вмѣсто кредитныхъ билетовъ и иныхъ прежнихъ денежныхъ бумагъ, правительство передаетъ банку: а) размѣнный фондъ въ 100 милл. руб.; б) на 200 милл. рублей 5% ренты, облигаціи которой банку предоставляется продавать способами и въ размѣрахъ, какіе онъ признаетъ наиболее удобными; в) на 200 милл. рублей 1%-ное обязательство казначейства, неотчуждаемое, но подлежащее погашенію въ теченіи 100 лѣтъ; г) на 200 милл. руб. государственныхъ имуществъ: лѣсами, оброчными статьями, горными заводами, фабриками и желѣзными дорогами. Доходы съ этихъ имуществъ продолжаетъ получать правительство впредь до ихъ продажи банкомъ; банку предоставляется производить продажу по соглашенію съ министерствомъ финансовъ.

Съ этими обезпеченіями вѣняется банку „въ обязанность“, приступить немедленно къ открытію размѣна: въ теченіи 1862 года по 5 руб. 70 коп. за полумпериаль; въ первую половину 1863 года по 5 р. 50 к., во вторую его половину по 5 руб. 35 коп.; въ теченіи всего 1864 года по 5 руб. 25 коп., а съ 1 января 1865 года по 5 руб. 15 копѣекъ.

Преобразованный банкъ долженъ прекратить приѣмъ процентныхъ вкладовъ до востребованія.

Но наиболее существенныя предположенія Е. И. Ламанскаго не были

**Преобразование
банка въ государственно-акціонерное
учрежденіе.**

**Право выпуска
денежныхъ знаковъ.**

Капиталъ банка.

**Обязанность
размѣна.**

приняты финансовою администраціею, а была выхвачена лишь одна часть, которая привела къ совершенно противоположнымъ результатамъ.

Шѣры для поднятія курса кредитныхъ билетовъ.

Вмѣсто того, чтобы соображенія, приводимыя въ проектѣ Е. И. Ламанскаго, истолковать въ смыслѣ необходимости крайне осторожнаго отысканія новыхъ путей и средствъ къ ослабленію тяжкаго угнетенія того времени, министерство финансовъ понадеялось, съ помощью однихъ только биржевыхъ операцій, овладѣть рынкомъ, вынудить довѣріе у публики насильственнымъ образомъ и заставить биржу поднять курсъ кредитныхъ билетовъ до нормальныхъ размѣровъ.

Вышній 5% заемъ 1862 г.

Для этой цѣли, необходимо было увеличить размѣнный фондъ, и 14 апрѣля 1862 г. заключенъ вышній 5% заемъ, ¹⁾ подъ названіемъ седьмага, чрезъ Ротшильдовъ въ Парижъ и Лондонъ, въ 15 милл. фунт. стерл., по которому доставлено 88.465,545 руб.

Размѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету.

Затѣмъ, высочайше утвержденнымъ, 25-го апрѣля 1862 г., постановленіемъ финансоваго комитета ²⁾, установлены были правила для открытія въ государственномъ банкѣ размѣна кредитныхъ билетовъ, съ 1-го мая 1862 г., по заранѣе опредѣленнымъ цѣнамъ, на звонкую монету, начиная съ цѣны, подходившей къ тогдашнему биржевому вексельному курсу, а именно съ 570 коп. за полуимперіаль и 110 ¹/₂ коп. за серебряный рубль, съ тѣмъ, чтобы постепенно возвышать цѣну кредитныхъ билетовъ до уравненія ихъ съ звонкою монетою.

Курсъ размѣна.

На этомъ основаніи, при самомъ открытіи размѣна, было объявлено, что съ 1-го августа 1862 г. кредитные билеты имѣютъ быть обмѣниваемы на полуимперіаль и серебряные рубли, по слѣдующему курсу:

съ 1 августа 1862 г. за полуимперіаль	560	за сер. руб.	108 ¹ / ₂ коп.
• 1 сентября	556 ¹ / ₂	•	108
• 1 октября	554	•	107 ¹ / ₂

Указъ о займѣ 1862 г.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 38170. Въ указѣ объ этомъ займѣ говорится, что вышній заемъ въ пятнадцать фунтовъ стерлинговъ, заключенный чрезъ посредство банкировъ Н. М. Ротшильдъ и сыновья въ Лондонъ и Ротшильдъ братья въ Парижѣ, совершенъ, — въ видахъ установленія денежнаго обращенія на твердомъ основаніи, — для открытія въ государственномъ банкѣ размѣна государственныхъ кредитныхъ билетовъ, обезпеченныхъ имѣнъ болѣе 79 мил. рублей золота и серебра въ слиткахъ и монетѣ и 12 милліоновъ руб. государственными фондами, на звонкую монету, съ тѣмъ, чтобы суммы, имѣющія поступить въ счетъ сего займа, были обрабаемы сплозя въ непосредственное вѣдѣніе государственнаго банка, для употребленія исключительно на предметъ ихъ назначенія.

Указъ о размѣнѣ.

²⁾ Пол. Собр. Зак. № 38207. «Указомъ, 14 апрѣля (38170) даннымъ, разрѣшено заключить седьмой пятипроцентный вышній заемъ, съ тѣмъ, чтобы суммы, имѣющія въ счетъ оного поступить, были обрабаемы въ непосредственное вѣдѣніе государственнаго банка, исключительно на поддержаніе размѣннаго фонда кредитныхъ билетовъ. Въ виду сего, выдачу изъ государственнаго банка серебра и золота въ монетѣ и слиткахъ въ обмѣнъ на кредитные билеты, и, наоборотъ, кредитныхъ билетовъ въ обмѣнъ на серебро и золото въ монетѣ и слиткахъ, а также и размѣнъ открыть въ государственномъ банкѣ съ 1-го мая 1862 года, считая полуимперіаль въ пятьсотъ семьдесятъ копѣекъ, а серебряную рублевою монету въ сто десять съ половиною копѣекъ.»

с 1 ноября	1862 г.	за полуимперіаль	551	за сер. руб.	107	коп.
» 1 декабря	»	»	549	»	106 $\frac{1}{2}$	»
» 1 января	1863 г.	»	546	»	106	»
» 1 февраля	»	»	543	»	105 $\frac{1}{2}$	»
» 1 марта	»	»	541	»	105	»
» 1 апрѣля	»	»	538	»	104 $\frac{1}{2}$	»
» 1 мая	»	»	536	»	104	»
» 1 іюня	»	»	533	»	103 $\frac{1}{2}$	»
» 1 іюля	»	»	530	»	103	»

Затѣмъ, дальнѣйшими постепенными пониженіями курса на звонкую монету, къ 1 января 1864 г. предполагалось возстановить обмѣнъ по нарицательной цѣнѣ.

Къ 1 мая 1862 г. все количество выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ простиралось до 722 милл. рублей, изъ которыхъ 707 милл. рублей находились въ обращеніи, а остальные 15 милліоновъ—въ рукахъ банка.

Въ продолженіи всего 1862 г., ходъ предпріятой операціи былъ успешенъ и первоначально установленный порядокъ размѣна не измѣнялся.

Съ 1 мая по 31 декабря 1862 года, изъ размѣнной кассы выдано звонкой монеты на	24.830,448 р.
Поступило же звонкой монеты на	8.049,857 >

**Востребованіе и
поступленіе звон-
кой монеты въ
1862 г.**

Такимъ образомъ, всего ушло изъ кассы въ народное обращеніе	16.780,591 р.
--	---------------

Но въ 1863 году картина измѣнилась. Постепенное возвышеніе цѣны кредитнаго рубля въ опредѣленные сроки вызвало спекуляцію; подъ вліяніемъ, какъ ея, такъ и политическихъ осложненій, вызванныхъ польскимъ возстаніемъ, начался усиленный отливъ звонкой монеты.

**Усиленное востре-
бованіе звонкой
монеты въ 1862 г.**

Вытребовано золота и серебра болѣе противъ поступления:

въ январѣ 1863 года на	2.287,587 р.
» февралѣ » »	4.921,387 >
» мартѣ » »	7.723,711 >
» апрѣлѣ » »	10.366,782 >
» маѣ » »	10.213,681 >
» іюнѣ » »	2.232,185 >
» іюлѣ » »	6.750,987 >
» 3 первые дня августа	4.405,000 >

Столь сильное, угрожавшее скорымъ истощеніемъ, истребованіе металлическаго запаса обуславливалось слѣдующими главнѣйшими причинами.

Причины его.

Во 1-хъ, предъявлялись къ востребованію и вывозились за границу капиталы, которые, изъ опасенія войны между западными державами и Россією, а также вслѣдствіе опасеній за невыгодныя послѣдствія крестьянской реформы,

искали болѣе вѣрнаго помѣщенія. Во 2-хъ, колебаніе за границею нашихъ фондовъ, разница между цѣнами на фонды с.-петербургской биржи и заграничными цѣнами, надавшими, смотря по политическимъ обстоятельствамъ, а, съ другой стороны, разница въ вексельномъ курсѣ, по мѣрѣ возвышенія цѣны кредитнаго рубля, составляли приманку для спекуляціи, которая и развилась въ громадныхъ размѣрахъ. Какъ сильно политическія событія дѣйствовали на спекуляцію, можно судить по тому обстоятельству, что въ іюнѣ востребованіе вдругъ понизилось съ 10 мил. на 2 мил., вслѣдствіе того, что на европейскіхъ биржахъ вѣрили въ принятіе Россією шести пунктовъ, предложенныхъ западными державами.

Но болѣе всего на неблагоприятный ходъ размѣнной операціи имѣло вліяніе болѣе и болѣе усиливавшееся недоувѣріе къ возможности поддерживать ее; вслѣдствіе чего, являлись усиленные и преждевременныя пересылки денегъ за границу.

Невыгодное отношеніе вывоза къ привозу товаровъ.

Ко всемъ этимъ причинамъ прибавилось еще, весьма невыгодное для Россіи, отношеніе вывоза къ привозу товаровъ: первый упалъ, вслѣдствіе хорошаго урожая въ главныхъ странахъ Европы; послѣдній, напротивъ, значительно увеличился. Вывозъ хлѣба въ 1862 году составлялъ всего 7.530,000 четв., а въ 1863 году понизился до 6.860,000 четвертей, такъ что въ 1863 году, при одновременномъ пониженіи цѣнъ, отпущено хлѣба менѣе, чѣмъ въ 1862 году, на 6.750,000 р.

При неблагоприятныхъ обстоятельствахъ, въ которыхъ находилось государство въ 1863 году, усиленное востребованіе металлическаго запаса, взамѣнъ кредитныхъ билетовъ, не могло быть остановлено изъятіемъ изъ обращенія достаточнаго количества таковыхъ.

Расходы на подавленіе польскаго возстанія.

Въ обращеніи къ 1 января 1863 года находилось еще 698,9 мил. кредитныхъ билетовъ и, кромѣ того, въ 1863 году производились огромные сверхсметные расходы, вызванные подавленіемъ польскаго возстанія и военными приговорами на случай вмѣшательства западныхъ державъ.

Виды на новый заемъ для поддержанія размѣннаго фонда.

Возможность успѣха предпринятой размѣнной операціи зависѣла, болѣе всего, отъ устраненія причинъ, вызвавшихъ усиленные востребованія и, при значительномъ уже истощеніи размѣннаго фонда, отъ возможности пріобрѣсти, посредствомъ новаго заграничнаго займа, достаточныя денежныя средства къ возстановленію потрясеннаго къ размѣнной операціи довѣрія.

Въ это время на европейскіхъ биржахъ существовало мнѣніе, что хорошій урожай въ Англіи и Франціи, неизмѣнно къ осени 1863 года, долженъ произвести большое изобиліе денегъ. Мнѣніе это, между прочими финансистами, раздѣляли и Ротшильды, которые, обещаніями своими, не мало способствовали введенію въ заблужденіе нашей финансовой администраціи.

Въ ожиданіи такого изобилія денегъ и въ предположеніи, что къ осени, когда нельзя будетъ ожидать немедленныхъ военныхъ дѣйствій, успокоятся и политическія тревоги, правительство считало, предложенный Ротшильдами, заемъ

обеспеченнымъ и условіе, поставленное этими банкирами, заключить таковой окончательно лишь въ сентябрѣ, только формальностью.

Господствовавшее всеобщее убѣжденіе, что установленіе нашего денежнаго обращенія на прочномъ металлическомъ основаніи есть необходимое условіе всякаго дѣйствительнаго улучшенія нашей финансовой системы, и удачный ходъ размыннѣй операціи въ 1862 году, а также предложенія займа, сдѣланныя Ротшильдами, позволяли нашей финансовой администраціи льстить себя надеждой, что ей удастся предупредить новыя потрясенія въ кредитѣ и предотвратить убытки, которые неминуемо должны были произойти при остановкѣ размыннѣй.

При такихъ обстоятельствахъ, для выигрыша времени, приняты были паллятивныя средства. Чтобы уменьшить возрастающее востребованіе звонкой монеты, дошедшее, въ первые три дня августа мѣсяца, до 4.405,000 р., государственный банкъ, съ 6 августа, обратился къ выдачѣ по востребованію не золота, а серебра. Но не суждено было сбыться надеждамъ, что, посредствомъ размыннѣй на серебро, поддерживаемаго выдачею со стороны банка желающимъ векселей, по опредѣленному курсу, удастся продлить операцію на нѣкоторое время и, такимъ образомъ, сохранить возможность, въ случаѣ усложненія политическихъ опасеній, воспользоваться реакціей въ нашу пользу, а равно и займомъ, если бы, какъ тогда полагали, къ концу года на лондонскомъ рынкѣ деньги оказались въ избыткѣ.

Со времени объявленія, что банкъ будетъ выдавать одно серебро, востребованія, дѣйствительно, уменьшились, но за то требованія на векселя въ соразмѣрности увеличились, и банкъ, принявъ за нормальный курсъ 37½ пенса на Лондонъ, близкій къ цѣнѣ серебра, нашелся вынужденнымъ дать своимъ трассировкамъ весьма значительные размыннѣй, такъ что операція эта въ скоромъ времени дошла до суммы 29.600,000 р.

Такимъ образомъ, напрягались всѣ усилія къ продолженію операціи размыннѣй на постоянно возвышаемой цѣнѣ кредитнаго рубля до ноября мѣсяца.

Вслѣдствіе всего вышеназложеннаго, средняя стоимость рубля въ 1863 году составляла:

въ январѣ	Б.	93,1
» февралѣ	»	93,2
» мартѣ	»	94,3
» апрѣлѣ	»	94,1
» маѣ	»	94,8
» іюнѣ	»	95,7
» іюль	»	96,0
» августѣ	»	97,1
» сентябрѣ	»	98,2
» октябрѣ	»	98,2

Выдача серебра и векселей, вмѣсто золота.

Стоимость кредитнаго рубля въ 1863 г.

Угрожающій характеръ политическихъ и финансовыхъ дѣлъ въ Европѣ.

Но политическое положеніе не улучшилось, а финансовыя обстоятельства на всѣхъ биржахъ Европы приняла весьма угрожающій характеръ. Банки французскій, англійскій и германскіе прибѣгали для огражденія себя отъ востребованій звонкой монеты, къ возвышенію учета. Къ концу 1863 года, положеніе всѣхъ финансовыхъ дѣлъ еще болѣе ухудшилось, вслѣдствіе рѣчи, произнесенной императоромъ Наполеономъ, 5 ноября н. с., при открытіи законодательнаго собранія, и принятой всѣми биржами, въ особенности германскими, за предвѣстника, если не прямо войны, то продолжительныхъ политическихъ complicаций, сопряженныхъ съ раззорительными для Россіи вооруженіями и нескончаемыми тревогами.

Паника на с.-петербургской биржѣ.

Эти опасенія отразились и на с.-петербургской биржѣ, на которой съ 29 октября началась паника; хотя курсы и были поддержаны банкомъ почти на прежней высотѣ, посредствомъ значительнаго трассированія, но всѣмъ стало ясно, что истощеніе металлическаго фонда, въ то время болѣе, чѣмъ когда-либо, необходимаго на случай войны, было уже весьма недалекимъ. Вслѣдъ за тѣмъ, стали поступать извѣстія, болѣе и болѣе для Россіи невыгодныя: въ Берлинѣ и Лондонѣ, какъ фонды наши, такъ и курсъ нашей валюты, внезапно и значительно упали. На с.-петербургской биржѣ 5% государственные фонды, стоявшіе, въ началѣ 1862 года, 104³/₄ и въ январѣ 1863 г. котировавшіеся еще 99¹/₁₀, въ ноябрѣ упали до 89³.

Приостановленіе

Наконецъ, на слѣдовавшей, за 29 октября, биржѣ 1-го ноября, не смотря на продолжавшіяся значительныя усилія банка, вексельные курсы упали на семь слишкомъ процентовъ. При такомъ положеніи, дальнѣйшее продолженіе размѣна, очевидно, становилось невозможнымъ, и ³/₁₇ ноября 1863 г. размѣнъ былъ приостановленъ.

Пониженіе стоимости кредитнаго рубля.

Первымъ конечнымъ послѣдствіемъ приостановленія размѣна оказалось постепенное пониженіе цѣнности кредитнаго рубля, въ слѣдующихъ размѣрахъ.

Въ ноябрѣ 1863 г. средній курсъ	понижился до	92,3
» декабрѣ » » » »		89,8
» январѣ 1864 г. » » » »		89,3
» февралѣ » » » »		88,5
» мартѣ » » » »		87,8
» апрѣлѣ » » » »		87,5
» маѣ » » » »		86,3
» іюнѣ » » » »		84,4
» іюлѣ » » » »		84,0
» августѣ » » » »		82,5
» сентябрѣ » » » »		79,6
» октябрѣ » » » »		77,3

Только послѣ того, какъ политическій горизонтъ совершенно прояснился, наступила реакція, курсъ сталъ мало-по-малу улучшаться и составлялъ

въ ноябрѣ	80,8
» декабрѣ	80,5

Такимъ образомъ, исходъ предпринятой реформы—возстановленія размѣна нашихъ денежныхъ знаковъ оказался неудачнымъ, и государство, не укрѣпивъ дѣятели кредитныхъ билетовъ, понесло значительные убытки, вслѣдствіе заключенныхъ внѣшнихъ обременительныхъ займовъ, а также и вслѣдствіе отчасти предосудительныхъ, но успѣшныхъ дѣйствій спекуляціи.

Нельзя отрицать, что, въ виду ясно представлявшейся невозможности возстановить равновѣсіе въ государственномъ бюджетѣ, принятіе столь рѣшительной мѣры было, по крайней мѣрѣ, сдѣлано слишкомъ рано и, во всякомъ случаѣ, было бы правильнѣе, со стороны финансовой администраціи, не принимать обязательства къ столь быстрому возстановленію размѣна по номинальному достоинству. Если бы финансовая администрація устремляла свои дѣйствія лишь къ тому, чтобы колебанія курса, составляющія еще большее зло, чѣмъ его ухудшеніе, не были столь рѣзки, то результаты были бы благопріятнѣе, чѣмъ тѣ, которые оказались на дѣлѣ и были изложены выше.

Размѣнный фондъ, составившій къ 1 января 1861 года 92,8 милл. руб., а къ 1 января 1862 года—249,9 милл. руб., къ 1 января 1864 г. уменьшился до 68,3 мил. руб.; кредитныхъ же билетовъ въ обращеніи находилось 627,4 милл. руб., представившихъ, при тогдашнихъ стѣнныхъ оборотахъ, массу, слишкомъ значительную для потребностей страны.

Со времени открытія въ государственномъ банкѣ размѣна, съ 1 мая 1862 года по 1 ноября 1863 г., поступило въ кассу банка, въ обмѣнъ на звонкую монету, 72.615,427 руб. кредитными билетами; изъ этого числа билетовъ въ іюнь 1863 г. сожжено на 45.577,662 р.; остальные, затѣмъ, кредитные билеты на 27.327,765 р. хранились въ государственномъ банкѣ. Часть ихъ была впоследствии выпущена вновь въ обращеніе, ибо къ 1 января 1866 года кредитныхъ билетовъ находилось вновь въ циркуляціи 634,1 милл. руб. *).

*) Въ публикѣ распространилось въ то время мнѣніе, что пріостановленію размѣна и пониженію курса способствовала также значительная поддѣлка кредитныхъ билетовъ и распространеніе такихъ поддѣльныхъ билетовъ агентами польскаго возстанія. Мнѣніе это, однако, оказывается неосновательнымъ, какъ видно изъ слѣдующихъ цифръ.

Со времени появленія фальшивыхъ кредитныхъ билетовъ по 1 января 1864 г., поступило оныхъ въ экспедицію кредитныхъ билетовъ и въ государственный банкъ:

1 рублеваго достоинства	1578 листовъ на	1,578 р.
3 „ „ „	7685 „	23,025 „
5 „ „ „	7983 „	39,915 „
10 „ „ „	9787 „	97,870 „
25 „ „ „	6586 „	164,650 „
50 „ „ „	4865 „	243,250 „
100 „ „ „	33 „	3,300 „

итого 38,507 листовъ на 573,588 р.

Въ томъ числѣ въ 1863 г. поступило всего только на 94,381 р.

Ошибочность размѣна по номинальному достоинству.

Уменьшеніе размѣнаго фонда и бумажнаго обращенія къ 1864 г.

Поддѣлка кредитныхъ билетовъ.

Преобразования по финансовому хозяйству.

Но если финансовыя мѣропріятія того времени оказались неудачными, — за то предпріятія тогда же преобразования по финансовому хозяйству сулили въ будущемъ болѣе благопріятные результаты.

Мы упоминали выше, что при министерствѣ финансовъ и государственномъ контролѣ учреждены были двѣ коммиссіи для преобразования государственной отчетности и системы податей и налоговъ.

Въ виду неоспоримой важности новыхъ положеній, выработанныхъ въ то время коммиссіями, считаемъ умѣстнымъ остановиться на нихъ подробнѣе.

Командировка за границу В. А. Татаринова.

Для ознакомленія съ состояніемъ государственной отчетности въ другихъ государствахъ, въ 1856 году былъ командированъ за границу В. А. Татариновъ. По возвращеніи въ Россію въ 1858 году, онъ представилъ особыя записки по этому предмету и сравнительный обзоръ дѣйствующихъ за границею, системъ государственной отчетности, вмѣстѣ съ соображеніями о примѣненіи къ Россіи основныхъ началъ государственной отчетности, принятыхъ иностранными государствами.

Основные начала государственной отчетности.

Начала эти слѣдующія: 1) для всѣхъ управленій однообразное и раціональное составленіе, исполненіе и заключеніе сибѣтъ; 2) единство кассы ¹⁾; 3) контроль предварительный; 4) ревизія государственныхъ оборотовъ въ учрежденіи независимомъ, по подлиннымъ документамъ, и 5) соединеніе въ этомъ учрежденіи повѣрки исполнителей и распорядителей.

По прочтеніи всеподданнѣйшаго доклада по этому предмету, императоръ Александръ II изволилъ надписать на немъ: «По важности сего дѣла, желаю, чтобы оно было прочитано въ совѣтѣ министровъ. Я, съ своей стороны, совершенно раздѣляю вашъ взглядъ и желаю бы, чтобы и прочіе министры убѣдились въ необходимости приступить къ радикальному улучшенію, какъ нашего счетоводства, такъ и вообще финансовой системы нашей».

Высшая коммиссія для обсужденія основныхъ началъ.

Вслѣдствіе означенной высочайшей воли, представленныя государственными контролерами бумаги рассмотрѣны были, 5-го ноября 1858 года, въ совѣтѣ министровъ, въ присутствіи его величества; причемъ, высочайше повелѣно: для рассмотрѣнія и обсужденія пользы и необходимости принятія коренныхъ началъ, кои должны служить основаніемъ для установленія правильнаго движенія капиталовъ и раціональной отчетности и ревизіи, учредить особую, высокую, коммиссію изъ предсѣдателя департаментовъ экономіи и законовъ государственнаго совѣта, члена государственнаго совѣта дѣйствительнаго тайнаго совѣтника князя Гагарина, государственнаго контролера и министра финансовъ, назначивъ предсѣдателемъ ея старшаго члена, предсѣдателя департамента экономіи дѣйствительнаго тайнаго совѣтника графа Гурьева, а производителемъ

¹⁾ Единства кассы въ Россіи не было и тѣмъ. Такъ, напр., къ 1-му января 1855 года, въ кассахъ вѣдомства министерства финансовъ состояло всего 75 миллионъ рублей, а въ кассахъ постороннихъ управленій хранилось болѣе 200 миллионъ.

дѣль — дѣйствительнаго статскаго совѣтника Татаринова, и, по обсужденіи коренныхъ началъ и соображеніи ихъ съ отзывами и мнѣніями министровъ, а также по опредѣленіи порядка разработки ихъ въ имѣющей учредиться комиссіи, для примѣненія ихъ къ дѣлу, представить окончательный, по сему дѣлу, докладъ на высочайшее утвержденіе.

Этотъ докладъ былъ представленъ комиссіею 13 февраля 1859 года, Докладъ комиссіи. въ коемъ коренныя начала для установленія правильнаго движенія капиталовъ и рациональной отчетности, по единогласному заключенію комиссіи, признаны не только полезными, но даже необходимыми.

Обсужденныя, такимъ образомъ, высшею комиссіею коренныя начала преобразования нашей государственной отчетности удостоены были высочайшаго одобренія, въ видѣ слѣдующихъ 11 пунктовъ: 1) составленіе смѣтъ по системѣ, однообразной для всѣхъ управленій; 2) тщательное отдѣленіе въ смѣтѣ расходовъ по взиманію доходовъ отъ общихъ расходовъ государства; 3) классификація расходовъ и доходовъ временныхъ; 4) одновременность разсмотрѣнія и утвержденія смѣтъ, съ разсмотрѣніемъ послѣдняго отчета по государству; 5) обращеніе смѣтныхъ сбереженій на недостатки по однимъ лишь второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣтъ, съ сохраненіемъ неизмѣняемою нормою всѣхъ главныхъ подраздѣленій; 6) заключеніе смѣтъ въ опредѣленный срокъ, послѣ котораго всѣ кредиты должны быть уничтожены; 7) установленіе единства кассы, т. е. сосредоточеніе всѣхъ денежныхъ средствъ въ рукахъ одного министерства финансовъ; 8) установленіе, для производства ревизіи, одной ревизіонной инстанціи — государственнаго контроля, который бы повѣрялъ, по подлиннымъ актамъ и документамъ, какъ дѣйствія исполнителей, такъ и дѣйствія распорядителей; 9) введеніе въ ревизію государственнаго контроля потребностей государственныхъ и, частію, установленіе ревизіи предварительной; 10) по ревизіи послѣдующей, установленіе періодической присылки государственному контролю документовъ и счетовъ, съ предоставленіемъ ему права производства мѣстной ревизіи, и 11) составленіе общаго, по государственнымъ оборотамъ, отчета самими государственными контролемъ, съ установленіемъ движенія счетовъ и ревизіи такимъ образомъ, чтобы отчетъ сей былъ представленъ на высочайшее усмотрѣніе не позже конца года, слѣдующаго за отчетнымъ, и, такимъ образомъ, могъ быть принимаемъ въ соображеніе, при разсмотрѣніи смѣты на слѣдующій годъ.

Загѣмъ, высшею комиссіею были обсуждены вопросы: объ изытіяхъ отъ ревизіи государственнаго контроля нѣкоторыхъ капиталовъ ¹⁾ и программа работъ

Начала отчетности, принятыя комиссіею, для примѣненія въ Россіи.

¹⁾ Вотъ краткій перечень изытанныхъ отъ ревизіи статей: министерство императорскаго двора; суммы по министерству иностранныхъ дѣлъ, назначаемыя на предметы, тайнѣ подлежащіе и извѣстныя его величеству; по всѣмъ вообще управленіямъ суммы, ассигнуемыя на извѣстное его величеству употребленіе; суммы дворянскія, городскія и мірскія; тѣ изъ заведеній или капиталовъ вѣдомствъ: императрицы Маріи, императорскаго человеколюбиваго общества и благотворительныхъ, при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ и другихъ, заведеній,

Изытія отъ ревизіи государственнаго контроля.

специальной комиссiи, долженствовавшей развить и выработать окончательно приложение къ дѣлу и порядокъ введенiя коренныхъ началъ въ подробностяхъ.

Специальная комиссiя для выработки порядка введенiя коренныхъ началъ.

Учрежденная при государственномъ контролѣ, подъ предсѣдательствомъ В. А. Татарина, специальная комиссiя, дѣйствуя на основанiи данной ей программы, основанной на вышеупомянутыхъ, высочайше утвержденныхъ, коренныхъ началахъ, вносила труды свои, по мѣрѣ выполненiя работъ, на утвержденiе высочайшей власти.

Правила о росписи и сѣбтахъ.

Первые труды комиссiи посвящены были начертанiю «*Правилъ о составленiи, утвержденiи и исполненiи государственной росписи и финансовыхъ сметъ министерствъ и главныхъ управленiй*». «Правила» эти, по разсмотрѣнiи ихъ въ государственномъ совѣтѣ 22 мая 1862 года, получили высочайшее утвержденiе ¹⁾.

реvizии которыхъ предоставлена самимъ жертвователямъ, учредителямъ или специально уполномоченнымъ ими мѣстамъ и лицамъ; по вѣдомству святѣйшаго синода: сборъ отъ продажи сѣбтъ, вѣнчиковъ и листовъ разрѣзительной молитвы, доходы съ недвижимыхъ имѣнiй, заведенiй и капиталовъ, принадлежащихъ архiereйскимъ домамъ, соборамъ и монастырямъ, суммы, поступающiя отъ добротныхъ лателей, а равно и суммы, отпускаемая изъ государственнаго казначейства на шестатное содержанiе означенныхъ учреждений, и, наконецъ, доходы и расходы попечительства о бѣдныхъ духовнаго званiя.

Указъ о приведенiи въ исполненiе правилъ о росписи и сѣбтахъ.

¹⁾ Въ высочайшемъ указѣ о приведенiи въ исполненiе этихъ правилъ (Вт. Пол. Соб. Зак. № 38309) говорится: «Въ видахъ благоустройства финансовой части, признавъ необходимымъ установить, на болѣе опредѣлительныхъ и однообразныхъ началахъ, составленiе ежегодныхъ сѣбтныхъ назначенiй государственныхъ доходовъ и расходовъ по всѣмъ министерствамъ и главнымъ управленiямъ и, вслѣдствiе того, утвердивъ, въ особой комиссiи составленной и государственнымъ совѣтомъ разсмотрѣнiя, правила о составленiи, разсмотрѣнiи, утвержденiи и исполненiи государственной росписи и финансовыхъ сѣбтъ министерствъ и главныхъ управленiй, Мы повелѣваемъ: правила сiя привести въ исполненiе установленнымъ порядкомъ».

Извлеченiе изъ правилъ о росписи и сѣбтахъ.

Въ виду первоепенной важности этой реформы, приводимъ здѣсь нѣкоторыя извлеченiя изъ этихъ правилъ. Никакой расходъ, въ высочайше утвержденной государственной росписи и финансовыхъ сѣбтахъ не показанный, или не разрѣшенный экстраординарнымъ кредитомъ въ законодательномъ порядкѣ, не допускается. Открытые, законодательнымъ порядкомъ, для разныхъ вѣлостей кредиты не могутъ быть увеличиваемы никакими посторонними, въ сѣбтныхъ назначенiй, поступленiями. Каждое министерство и главное управленiе ежегодно составляетъ объ ожидаемыхъ по его вѣдомству доходахъ и о предстоящихъ ему расходахъ финансовыя сѣбты, по особо установленнымъ формамъ. По составленiи министерствами и главными управленiями, по установленнымъ формамъ, финансовыхъ сѣбтъ, онѣ разсматриваются совѣтами министровъ и главноуправляющихъ и, въ печатныхъ экземплярахъ, одновременно препровождаются въ министерство финансовъ, въ государственной контроль и въ государственный совѣтъ. Срокъ этого представленiя опредѣляется 1 сентября, а для министерства военнаго и для главнаго управленiя военно-учебныхъ заведенiй— не позже 1 октября. По полученiи финансовыхъ сѣбтъ министерствъ и главныхъ управленiй, министерство финансовъ повѣряетъ сiя сѣбты противъ существующихъ законоположенiй и, по удостовѣренiи, что они оправдываются предметъ и разиѣръ предполагаемыхъ назначенiй, составляетъ изъ всѣхъ сѣбтъ министерствъ и главныхъ управленiй и изъ сѣбты самого министерства финансовъ общую государственную роспись доходовъ и расходовъ. При составленiи государственной росписи, министръ финансовъ старается объ установленiи соразмѣрности доходовъ съ расходами. Если соразмѣрность сiя можетъ быть, по его мнѣнiю, достигнута сокращенiемъ расходныхъ сѣбтъ, то министръ финансовъ составляетъ особое соображенiе о тѣхъ статьяхъ расходныхъ сѣбтъ, кои, по его мнѣнiю, могутъ быть сокращены или исполненiе коихъ можетъ быть отложено. Если, независимо отъ предложенныхъ сокращенiй, госу-

Затѣмъ, прямо возникалъ вопросъ о порядкѣ сбора государственнаго дохода **Кассовыя правила.** и удовлетворенія необходимыхъ издержекъ. Вслѣдствіе этого, были составлены, въ главныхъ чертахъ, правила о порядкѣ поступления государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ, или, такъ называемыя, **кассовыя правила.** Эти правила утверждены были въ іюнѣ 1863 г.; но полное ихъ примѣненіе началось только съ 1 января 1866 года.

Введеніемъ новыхъ сметныхъ правилъ и системы единства кассъ, реформа, **Преобразование государственнаго контроля.** однако, не была закончена; одновременно съ тѣмъ, наступило преобразование государственнаго контроля.

Сущность этого преобразованія заключалась въ слѣдующемъ. Отчетность всѣхъ кассъ, вмѣстѣ съ ассигновками распорядителей и оправдывающими ихъ документами, поступаетъ ежемѣсячно на ревизію въ учрежденія государственнаго контроля, временно образованныя, по указу 21 декабря 1864 года ¹⁾, съ 1 января 1865 года въ 12 губерніяхъ, а съ 1 января 1866 года ²⁾ открыты во всѣхъ губерніяхъ имперіи.

дарственные доходы оказываются несоразмѣрными расходамъ, то министръ финансовъ изыскиваетъ для покрытія предстоящаго дефицита особые источники. Составленную, на вышеозначенномъ основаніи, государственную роспись доходовъ и расходовъ, министръ финансовъ представляетъ, вмѣстѣ съ своими замѣчаніями и заключеніями, не позже 1 ноября, на разсмотрѣніе государственнаго совѣта. Государственный контроль, съ своей стороны, по полученіи финансовыхъ сметъ, въ томъ числѣ и сметы министерства финансовъ, повѣряетъ послѣднюю противъ существующихъ законоположеній и, затѣмъ, по всѣмъ вообще сметамъ, производя повѣрку сметныхъ предположеній противъ дѣйствительнаго исполненія предидущихъ сметъ. Департаментъ государственной экономіи государственнаго совѣта, по полученіи государственной росписи и общаго, по исполненію финансовыхъ сметъ, отчета, а равно и замѣчаній министерства финансовъ и государственнаго контроля на финансовыя сметы, разсматриваетъ послѣднія въ соединенномъ засѣданіи съ тѣми министрами или главноуправляющими отдѣльными частями, по сметамъ коихъ послѣдовали замѣчанія. Въ случаѣ несогласія министровъ на сдѣланныя замѣчанія, дѣло обсуждается вновь, въ присутствіи министра финансовъ и государственнаго контролера. Заключение департамента государственной экономіи, по разсмотрѣнію государственной росписи и финансовыхъ сметъ, вносится въ общее собраніе государственнаго совѣта, и, затѣмъ, государственная роспись представляется на высочайшее утвержденіе, порядкомъ, въ учрежденіи государственнаго совѣта установленнымъ. Государственная роспись и финансовыя сметы, по утвержденіи ихъ высочайшею властью, обнародуются, по распоряженію министра финансовъ, во всеобщее свѣдѣніе. Кредиты сверхсметные могутъ быть или дополнительными—по предметамъ, вошедшимъ въ составъ финансовыхъ сметъ, или экстраординарные—по предметамъ, въ сметѣхъ непоменованнымъ. Предметомъ кредита экстраординарнаго можетъ быть только такой расходъ, который, по существу своему, не могъ быть предвидѣнъ, при составленіи и утвержденіи сметы дѣйствующей, и безъ крайняго вреда не можетъ быть отложенъ до сметы будущей. Кредиты сверхсметные испрашиваются тѣмъ же порядкомъ, какъ и назначенія сметныя, и, на этомъ основаніи, испрошенію всякаго сверхсметнаго кредита, какъ дополнительнаго, такъ и экстраординарнаго, должно предшествовать предварительное сношеніе съ министромъ финансовъ. Сверхсметные кредиты, требующіе, по военнымъ и политическимъ обстоятельствамъ, особой быстроты и тайны, испрашиваются непосредственными вселодавшіимися докладами генералъ-адмирала и министровъ военнаго и иностранныхъ дѣлъ.

¹⁾ Вг. Пол. Собр. Зак. № 41604.

²⁾ „ „ „ „ № 42861.

легированных губерниях и остзейскомъ краѣ, а также въ землѣ войска Донскаго, гдѣ откупная система существовала только съ 1843 года ³⁾).

Но группа монополистовъ - откупщиковъ, въ продолженіи десятковъ лѣтъ разорявшая народъ и губившая его матеріальныя и нравственныя силы, никомъ образомъ не могла помириться съ полнымъ окончаніемъ своей, пагубной для страны, дѣятельности и дѣла, съ своей стороны, всевозможныя попытки или къ совершенному устраненію акцизной системы, или къ отдаленію ея введенія на болѣе или менѣе продолжительное время. Объ одной изъ этихъ попытокъ находимъ въ официальныхъ документахъ слѣдующее краснорѣчивое повѣствованіе.

„Въ то время, какъ министерство финансовъ озабочивалось пріготовительными распоряженіями для введенія въ дѣйствіе, съ 1 января 1863 года, акцизной питейной системы, главные откупщики и нѣсколько лицъ изъ негодяитовъ (въ числѣ 49 челов.) составили предположеніе объ учрежденіи, вмѣсто акцизнаго управленія питейнымъ сборомъ, соединенныхъ: агентства для взиманія сихъ сборовъ и товарищества для сооруженія желѣзныхъ дорогъ, на протяженіи 2,800 верстъ“.

Проектъ этотъ имѣлъ большіе шансы на успѣхъ, такъ какъ почти всѣ сильныя официальнаго міра того времени поддерживали его, будучи въ немъ заинтересованы. Однако, министръ финансовъ, въ особой докладной запискѣ, доказавъ государю, что проектъ этотъ, составившій, въ сущности, не что иное, какъ видоизмѣненіе откупной системы, оказывался, въ сравненіи съ этою системою, менѣе выгоднымъ для казны, въ фискальномъ отношеніи, и болѣе тягостнымъ для народа, вслѣдствіе, предположеннаго учредителями агентства, возвышенія цѣны на вино, противъ установленныхъ, и усиливающимъ еще монополію, обращая ее изъ мѣстной, по губерніямъ и уѣздамъ, въ общую, по всей имперіи. Точно также соединенное съ означеннымъ проектомъ предположеніе о сооруженіи 2,800 верстъ желѣзныхъ дорогъ представляло собою мнимыя лишь выгоды для казны обѣщаніемъ построить эти дороги безъ гарантіи и субсидіи, тогда какъ агентство выговаривало себѣ, въ уплату за сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, цѣну до 80 тысячъ рублей на версту, 5⁰/₁₀₀ металлическихкими бумагами, и право заключать займы подъ обезпеченіе дорогъ. Слѣдовательно, эти дороги не были бы даровыми, а, напротивъ, обходились бы казначейству до 11.200,000 рублей въ годъ, съ исключеніемъ изъ этой суммы чистаго дохода отъ дорогъ, подобно тому, какъ это дѣлается при правительственной гарантіи для предпріятій такого рода, вообще. Независимо сего, признавая, что возобновленіе, вообще, откупной системы было бы пагубно для Россіи и что упо-

Попытки къ устраненію или отдаленію акцизной системы.

Проектъ агентства питейныхъ сборовъ и товарищества желѣзныхъ дорогъ.

Докладная записка министра финансовъ о проектѣ.

³⁾ Откупная система въ землѣ войска Донскаго существовала съ 1843 по 1847 годъ; по 1859 годъ акцизно-откупное комиссіонерство монополично владѣло питейнымъ дѣломъ, а съ 1859 по 1863 годъ выкурка водокъ производилась хозяйственнымъ образомъ и войсковыми средствами, причемъ казна получала лишь акція съ производства.

Питейное дѣло въ землѣ войска Донскаго.

Контрольные палаты.

Учрежденія эти (контрольные палаты), по составу своему, не причислены къ общимъ губернскимъ учрежденіямъ, но, подобно судебнымъ губернскимъ учрежденіямъ, состоятъ въ исключительномъ вѣдѣніи государственнаго контролера. Они производятъ самостоятельную ревизію мѣстныхъ по губерніи оборотовъ капиталовъ и обязанъ: наблюдать за правильностію движенія и сохранностію денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, и составлять особая соображенія о выгодности хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства. Кроме того, контрольные палаты обязаны производить внезапныя освидѣтельствованія мѣстныхъ кассъ, при депутатѣ отъ подлежащаго вѣдомства. Всѣ учрежденія государственнаго контроля, по дѣламъ ревизіи, имѣютъ характеръ коллегіальный.

Задача комиссіи для пересмотра системы податей и налоговъ.

Теперь обратимся къ трудамъ комиссіи, учрежденной при министерствѣ финансовъ, для пересмотра системы податей и налоговъ. Комиссія эта, при учрежденіи своемъ, имѣла въ виду достигнуть слѣдующаго: 1) облегчить податныя сословія, посредствомъ болѣе правильнаго распредѣленія налоговъ, и устранить всѣ стѣсненія, коими, по необходимости, сопровождалось взиманіе окладовъ при подушной системѣ; 2) устранить, представляемыя подушною системою, препятствія къ преобразованію, согласно видамъ правительства, народныхъ черепицей и паспортной системы; 3) положить твердое начало къ переходу отъ круговаго ручательства за исправное поступленіе налоговъ къ личной отвѣтственности; 4) предупредить уменьшеніе въ государственныхъ доходахъ отъ перехода крестьянъ-собственниковъ въ сословія, не платяція подати, и 5) противодѣйствовать, безъ всякихъ стѣснительныхъ мѣръ, излишнему дробленію крестьянскихъ дворовъ.

Несостоятельность комиссіи въ рѣшеніи задачи.

Но эти предначертанія и по настоящее время остались мертвою буквою. Чисто-бюрократическій составъ комиссіи оказывался безсильнымъ и несостоятельнымъ, при разрѣшеніи вопросовъ, затрагивающихъ совокупность жизненныхъ условій страны. За то, болѣе плодотворными оказались работы комиссіи по другимъ, менѣе сложнымъ, вопросамъ.

Введеніе акцизной системы.

Относительно трудовъ комиссіи по введенію акцизной системы въ питейномъ доходѣ и отиѣны откуповъ, нами приведены уже, въ своемъ мѣстѣ, надлежація свѣдѣнія. Согласно постановленію государственнаго совѣта, указомъ 4 іюля 1861 года ¹⁾, откупная система, обременявшая народонаселеніе и стѣснявшая частный промыселъ, была отиѣнена и одновременно рѣшено было ввести акцизную систему, въ имперіи съ 1 января 1863 года и, съ нѣкоторыми измѣненіями, въ губерніяхъ царства Польскаго ²⁾ съ 15 сентября 1866 г. Съ 1-го же января 1863 года, постановлено было ввести акцизную систему въ привил-

¹⁾ Втор. Пол. Собр. Зак. № 37197.

²⁾ Втор. Пол. Собр. Зак. № 43374.

манутый проект, въ особенности, представляя неудобства этой системы въ усиленных размѣрахъ, не общаетъ даже и фискальныхъ выгодъ, министръ финансовъ испрашивалъ разрѣшенія объ оставленіи прошенія означенныхъ лицъ безъ послѣдствій. Такое, вполнѣ основательное, мнѣніе министра финансовъ встрѣчено было весьма несочувственно всею массою заинтересованныхъ лицъ.

Резолюція государя. Но государь оказался на сторонѣ министра финансовъ и, 25 мая 1862 г., повелѣлъ «объявить, что проектъ рѣшительно отвергается и что непремѣнная воля государя состоитъ въ томъ, чтобы новая акцизная система была введена въ дѣйствіе съ 1 января 1863 года». Въстѣ съ тѣмъ, для прекращенія ложныхъ толковъ по сему предмету, которые стали распускаться, послѣдовало высочайшее соизволеніе «объ означенной резолюціи объявить во всѣхъ столичныхъ и губернскихъ вѣдомостяхъ и распубликовать самый проектъ объ учрежденіи агентства по питейнымъ сборамъ и товарищества желѣзныхъ дорогъ».

Вслѣдъ за питейной реформой, въ 1862 году опубликованы были еще слѣдующія мѣры, разработанныя комиссіей при министерствѣ финансовъ.

Преобразование соляной регалии. Соляная регалия, подобно винной, подверглась, согласно указу 14 мая 1862 года ¹⁾, коренному преобразованію: введена одна, общая для всѣхъ частей имперіи, акцизная система государственнаго солянаго дохода, на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ: 1) казна, прекращая собственную соляную операцію, то есть добычу соли, развозъ ея по магазинамъ, а также оптовую и раздробительную продажу, передала казенные соляные источники для разработки въ частныя руки; 2) казенныя заведенія были отчасти проданы, отчасти сданы въ аренду, и 3) акцизъ съ добываемой соли опредѣленъ по 30 коп. съ пуда.

Казенная соляная монополія. Для поясненія важности этой реформы, необходимо замѣтить, что до этого времени въ Россіи существовала особая, такъ сказать, монополющая система довольствія солью населенія распоряженіемъ казны. Правительство, какъ владѣлецъ главныхъ соляныхъ источниковъ въ государствѣ, занималось, чрезъ своихъ агентовъ, добычею соли изъ принадлежащихъ казнѣ источниковъ, развозило эту соль по различнымъ мѣстностямъ, содержало отъ источниковъ особые солевозные пути и продавало соль изъ своихъ магазиновъ. Соль, добываемая изъ частныхъ источниковъ, могла быть владѣльцами ихъ продаваема или казнѣ, по установленной цѣнѣ, или частнымъ лицамъ, но, въ послѣднемъ случаѣ, съ уплатой въ казну акциза, въ размѣрѣ, опредѣлявшемся ежегодными особыми росписаніями. Соль, привозимая изъ за-границы, подвергалась таможенной пошлинѣ.

Завѣдываніе всей соляной операціею по добычѣ, перевозкѣ и продажѣ соли сосредоточено было въ особыхъ соляныхъ правленіяхъ и казенныхъ палатахъ.

Такой порядокъ довольствія солью населенія существовалъ повсемѣстно въ

¹⁾ П. С. З. № 38280.

имперіи, съ нѣкоторыми лишь изъятіями, вызывавшимися особыми условіями той или другой мѣстности.

Недостатки этой монополюльной системы очевидны. Казна, принимая на себя хозяйственную соляную операцію на обширной территоріи, вынуждена была содержать значительный личный составъ чиновниковъ. Стоимость казны соли, при ея добычѣ, обходилась значительно дороже, чѣмъ частнымъ солепромышленникамъ. Въ то время, когда казна получала отъ добытой на казенныхъ источникахъ соли чистой прибыли, среднимъ числомъ, 18,80 коп. съ пуда, частная соль, при взиманіи съ нея акциза, давала казны чистой прибыли 26,75 коп. съ пуда, т. е. казна терала на вѣдомомъ пудѣ добытой ею соли до 8 коп.

Вообще, несмотря на всю сложность дѣйствовавшей въ то время соляной системы, доходъ казны отъ продажи соли и солянаго акциза получался, сравнительно, незначительный. Въ то же время и разработка соляныхъ богатствъ Россіи, большинство которыхъ принадлежитъ казнѣ, производилась крайне неудовлетворительно, вслѣдствіе чего продажныя цѣны соли были высоки.

Вотъ нѣкоторыя, нелишніе интереса, цифры количества добытой соли и суммы поступившаго дохода:

Убыточность для казны соляной монополіи.

Добыча соли и доходъ отъ нея въ 1855—1861 гг.

Годы.	Добыто соли (въ пудахъ).	Поступило дохода (въ рубляхъ).
1855	33.143,674	9.133,648
1856	39.609,691	7.610,882
1857	29.079,575	7.532,240
1858	26.190,951	7.010,739
1859	26.877,641	8.506,549
1860	25.759,798	8.212,887
1861	26.291,772	7.998,211

Изъ приведенныхъ цифръ видно, что за время съ 1855 по 1861 г. доходъ составлялъ, въ среднемъ выводѣ, до 8 мил. руб. ежегодно, не падая ниже 7.010,739 р. и не возвышаясь выше 9.133,648 р. За то же время ежегодная добыча соли, среднимъ числомъ, составляла мѣтѣ 30.000,000 пуд., колеблясь между 25.759,798 пуд. и 39.609,691 пуд.

Всѣ эти недостатки, дѣйствовавшей въ то время, монополюльной системы привели къ тому, что, высочайше утвержденнымъ 14 мая 1862 года, мнѣніемъ государственнаго совѣта, согласно съ представленіемъ министра финансовъ, было постановлено: ввести съ 1863 года одну общую для всѣхъ частей имперіи акцизную систему государственнаго солянаго дохода, по 30 коп. съ пуда всѣхъ видовъ соли, годной для употребленія въ пищу, съ прекращеніемъ казенныхъ

Введеніе акцизной соляной системы.

соляных операций и передачею ихъ въ частныя руки, для чего и составить проекты новаго устава и штата акцизно-солянаго управления.

Ликвидация казеннаго завѣдыванія солянымъ дѣломъ.

До составленія же и утвержденія, въ установленномъ порядкѣ, силъ проектовъ, предоставлено было министру финансовъ, въ видѣ переходной мѣры, прекратить выварку соли на казенныхъ заводахъ европейской Россіи и, затѣмъ, продать эти заводы и, сверхъ того, приступить постепенно къ оптовой, съ торговъ, распродажѣ запасовъ казенной соли, имѣвшихся въ магазинахъ мѣстнаго продовольствія и стойкахъ, по цѣнамъ, окончательно утвержденнымъ министромъ, за исключеніемъ только такихъ запасовъ, которые, по особымъ мѣстнымъ обстоятельствамъ, признано будетъ нужнымъ временно оставить для обезпеченія народнаго продовольствія солью.

Преобразование сберегательныхъ и ссудныхъ кассъ.

Реформы, предпринятыя тогдашнимъ финансовымъ управленіемъ, касались не одной только фискальной стороны государственнаго хозяйства. Благодаря крестьянской реформѣ, лучшая часть общества, замѣтно, стала оживленнѣе прежняго, и теперь само общество приняло дѣятельное участіе въ указаніи мѣръ, необходимыхъ для поднятія и улучшенія условій народнаго труда и благосостоянія. Одной изъ такихъ мѣръ слѣдуетъ назвать преобразование и расширеніе дѣятельности сберегательныхъ и ссудныхъ кассъ.

Сберегательныя кассы.

До преобразованія нашихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, при сохранныхъ казнахъ и приказахъ общественнаго призрѣнія существовали сберегательныя кассы. Въ видахъ способствованія народнымъ сбереженіямъ, признано было полезнымъ увеличить число таковыхъ кассъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, сдѣлать ихъ болѣе доступными для людей ограниченнаго состоянія. Согласно съ сямъ, по высочайшему повелѣнію 16 октября 1862 года ¹⁾, прежде существовавшія, сберегательныя кассы были преобразованы на новыхъ началахъ и разрѣшено вновь учрежденіе таковыхъ же кассъ во всѣхъ городахъ и, состоящихъ на городскомъ положеніи, посадахъ и мѣстечкахъ, причѣмъ кассы эти поручены были вѣдѣнію управляющаго государственнымъ банкомъ. Вносимыя въ эти кассы, вклады приносятъ 3%, но вкладчикамъ, капиталы коихъ превышаютъ 100 р., предоставлено просить о приобрѣтеніи, за ихъ счетъ, 5% банковыхъ билетовъ ²⁾.

Ссудныя кассы.

Что же касается ссудныхъ кассъ, то при сохранныхъ казнахъ издавна существовали такія кассы, или ломбарды. По подчиненіи и этихъ учрежденій министерству финансовъ, въ видахъ расширенія ихъ оборотовъ, по высочайшему повелѣнію 5 декабря 1862 года ³⁾, усиленъ ихъ личный составъ и предоставлено имъ выдавать ссуды, подѣ залогъ золота, серебра и драгоценныхъ галантерей-

¹⁾ Вѣд. Пол. Соб. Зак. № 38798.

²⁾ Къ 1860 году сумма вкладовъ въ сберегательныя кассы составляла 5.227,503 руб., а въ 1879 году—превышала 7 мил., не считая суммъ, обращенныхъ въ 5% банковые билеты.

³⁾ Вѣд. Пол. Соб. Зак. № 39007.

ныхъ вещей, въ нѣсколько вышемъ, противъ прежняго, размѣрѣ, причѣмъ введена болѣе правильная оцѣнка залоговъ. Средства, для производства ссудъ, ссудныхъ казны получали изъ государственнаго банка ¹⁾).

Но этимъ не ограничились заботы финансовой администраціи объ улучшеніи условий народнаго труда. Во вниманіе къ тѣмъ важнымъ неудобствамъ и затрудненіямъ, съ которыми сопряжены были, дѣйствовавшіи до 1863 года, одновременно и безъ должнаго единства сложившіяся, постановленія о правахъ торговли и другихъ промысловъ, а также въ виду уравнительнѣйшаго распредѣленія, взимаемаго съ нихъ, налога, признано было необходимымъ установить эту часть на другихъ, болѣе справедливыхъ и болѣе соответственныхъ своей цѣли, началахъ. Составленное комиссіей при министерствѣ финансовъ и рассмотрѣнное въ государственномъ совѣтѣ, новое положеніе о пошлинахъ за право торговли и промысловъ, указомъ 1 января 1863 г. ²⁾, приведено было въ исполненіе съ 1 июня того же года ³⁾.

Заботы объ усиленіи средствъ государственнаго казначейства, по случаю предстоявшихъ ему новыхъ значительныхъ расходовъ, вызвали необходимость установить на 1863 годъ особый налогъ на недвижимыя въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ имущества.

Въ то же время, въ видахъ улучшенія быта многочисленнаго и наименѣе обеспеченнаго въ средствахъ къ существованію городского сословія, отмиѣнена была вовсе подушная подать съ мѣщанъ, съ тѣмъ, чтобы эта отмиѣна была распространена и на нѣкоторые особые мѣстные налоги, платимые, взамиѣнъ подушной подати, лицами, приписанными къ городамъ.

Новое положеніе о пошлинахъ за право торговли и промысловъ.

Установленіе налога на недвижимыя имущества и отмиѣна подушной подати съ мѣщанъ.

¹⁾ Къ 1860 г. такихъ ссудъ выдано было на 2 986,355 р., а въ 1879 г. — свыше 7 мил. р.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 39118.

³⁾ Сборъ за право торговли и промысловъ состоитъ, согласно указа 1 января 1863 года, изъ слѣдующихъ статей:

1. Пошлины за торговныя и промысловыя свидѣтельства.

2. Пошлины за билеты на торговныя и промысловыя заведенія.

Цѣна этихъ свидѣтельствъ и билетовъ слѣдующая:

	Повсемѣстно.	Въ мѣстностяхъ:				
		I кл.	II кл.	III кл.	IV кл.	V кл.
а) Торговныя свидѣтельства:						
Первой гильдіи	250 р.	—	—	—	—	—
Второй гильдіи	65 р.	55 р.	45 р.	35 р.	25 р.	
На мелочной торгѣ	20 »	18 »	15 »	10 »	8 »	
» развозной »	15 р. — к.	—	—	—	—	
» разносный »	6 » — »	—	—	—	—	
» мѣщанскіе промыслы	2 » 50 »	—	—	—	—	
Для прикащиковъ I класса	20 » — »	—	—	—	—	
» » II »	5 »	5 »	5 »	—	—	
б) Билеты на торговныя заведенія:						
Первой гильдіи	30 »	25 »	20 »	15 »	10 »	
Второй »	20 »	17 »	15 »	10 »	5 »	
На мелочной торгѣ	10 »	8 »	6 »	4 »	2 »	

Размѣръ сбора за право торговли и промысловъ.

Новый налог на имущества, указомъ 1 января 1863 года ¹⁾, повелѣно было ввести въ дѣйствіе съ 1 іюля 1863 года, и съ того же времени (т. е. со 2-й половины 1863 года) отменить подушную съ мѣщанъ подать, равно какъ и сборы, платимыя взаменъ этой подати.

Съ платежу налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ привлечены всѣ, находящіяся въ предѣлахъ города, дома, фабрики, бани, кузницы, незастроенныя площади и т. д. Сумму этого налога опредѣляетъ министерство финансовъ и разверстываетъ ее на города, посады и мѣстечки, оставляя уже особымъ комиссиямъ подробную раскладку. Члены этихъ комиссій избираются изъ среды владѣльцевъ недвижимостей.

Кромѣ изложенныхъ выше мѣропріятій, въ 1862 году состоялись еще слѣдующія распоряженія по финансовому хозяйству.

Пересмотръ постановленій о фабричной и ремесленной промышленности.

Въ 1862 году послѣдовалъ пересмотръ постановленій о фабричной и ремесленной промышленности. Необходимость этого пересмотра чувствовалась уже давно, такъ какъ дѣйствующія постановленія, относительно этихъ двухъ родовъ промышленности, представляли, въ практическомъ ихъ примѣненіи, важныя неудобства, преимущественно, отъ того, что законъ подчиняетъ разнороднымъ условіямъ, съ одной стороны, фабричное и заводское производство, а съ другой — ремесленные занятія. Фабричное и заводское дѣло пользовалось, по закону, несравненно болѣе широкими правами, чѣмъ ремесла, стѣсненные въ своемъ развитіи цеховымъ устройствомъ, тогда какъ, въ сущности, фабричныя занятія очень близко подходятъ къ ремесленнымъ, а ремесленные мало отличаются отъ фабричныхъ.

положеніе для общественныхъ банковъ.

Наконецъ, высочайше утвержденнымъ, 6 февраля 1862 года ²⁾, мнѣніемъ государственнаго совѣта, предоставлено министру финансовъ разрѣшать, по приглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, открытіе городскихъ общественныхъ банковъ, на основаніи, тогда же утвержденного, новаго нормальнаго положенія для таковыхъ банковъ, причемъ банки эти были освобождены отъ контроля приказовъ общественнаго призрѣнія и отъ ограниченій въ операціяхъ, введенныхъ закономъ 10 іюня 1857 года.

Роспись 1863 г.

Обратимся теперь къ рассмотрѣнію числовыхъ данныхъ росписи 1863 года. Вслѣдствіе преобразования системы смѣтъ, государственная роспись въ первый разъ только въ 1863 году должна была представить болѣе полный сводъ всѣхъ доходовъ и всѣхъ расходовъ государства.

Суммы разницъ между прежними и новыми росписями.

Доходовъ, прежде не поступавшихъ въ государственное казначейство и до 1863 года не вносившихся въ роспись, внесено 42.700,000 р.; съ другой стороны, расходовъ, прежде не входившихъ въ роспись, внесено на 37.800,000 руб.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 39119.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 37950.

Со введеніемъ въ дѣйствіе смѣтныхъ правилъ 1862 г., вступилъ въ силу **Новый порядокъ исполненія смѣты.** и другой порядокъ исполненія смѣты, основанный на спеціализаціи кредита по главнымъ статьямъ смѣты, — порядокъ, который былъ необходимъ для того, чтобы устранить укоренившійся обычай употребленія суммъ, испрошенныхъ въ законодательномъ порядкѣ, не на тѣ предметы, на которые онѣ ассигнованы.

Новыя правила, приложенныя въ первый разъ къ дѣлу въ 1863 году, встрѣтили на практикѣ столь значительныя затрудненія, что роспись на 1863 годъ могла быть окончательно заключена лишь 2 мая 1864 года.

По этой росписи оказалось слѣдующее: по финансовымъ смѣтамъ всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій, на 1863 годъ, испрашивалось на обыкновенные расходы 334.633,481 руб. и, независимо отъ того, полагалось внести въ роспись на недоборъ въ доходахъ 4 милл. руб.; предположенныхъ же на тотъ годъ доходовъ государственнаго казначейства было исчислено 305.872,210 руб., противъ расходовъ менѣе на 28.761,271 руб. ¹⁾

Уменьшеніе доходовъ, исчисленныхъ на 1863 г., противъ предвѣдущаго года, допущено, преимущественно, въ виду отмены откупной питейной системы и замены ея системою вольной торговли, со взиманіемъ патентнаго сбора и акциза.

Во время составленія смѣты, т. е. въ сентябрѣ 1862 г., прежняя откупная система находилась еще въ полномъ дѣйствіи, и, само собою разумѣется, не существовало никакихъ данныхъ, по которымъ можно было бы съ достовѣрностью судить объ ожидаемомъ отъ новой системы доходѣ. При такомъ положеніи дѣла, министръ финансовъ, статсъ-секретарь М. Х. Рейтеръ, счелъ обязанностью принять, при исчисленіи предполагаемаго на 1863 г. питейнаго дохода, цифры весьма умѣренные, а именно: въ основаніе расчета принято предположеніе, что, по всѣмъ великороссійскимъ губерніямъ вмѣстѣ, количество оплачиваемаго акцизомъ вина, вслѣдствіе пониженія цѣнъ, увеличится на 30 процентовъ, а, напротивъ, въ привилегированныхъ губерніяхъ, гдѣ акцизъ значительно возвысился, принято уменьшеніе количества оплачиваемаго вина въ 10⁰/₀. На этихъ основаніяхъ, предполагаемый доходъ на 1863 г. былъ принятъ, въ смѣтѣ департамента податей и сборовъ, на 14.900,000 р. ниже дохода, внесеннаго въ смѣту 1862 г. Если же къ этому прибавить 1.100,000 руб., значащихся по росписи на 1862 г. отъ шинковъ западныхъ губерній, каковой доходъ, за отмѣ-

Финансовыя смѣты
1863 г.

Уменьшеніе доходовъ.

Ожидавшееся уменьшеніе питейныхъ сборовъ.

¹⁾ Совсѣмъ другія цифры находимъ мы въ Полномъ Собраніи Законовъ, именно № 39577, гдѣ значится слѣдующее: по высочайше утвержденной 2 мая общей государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1863 годъ, ожидалось всего обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ въ 1863 году 318 830,644 р. 27³/₄ к. Расходовъ же назначено: обыкновенныхъ государственныхъ 297.651,136 руб. 58¹/₂ к., на недоборъ въ доходахъ 4.000,000 руб. и оборотныхъ расходовъ 13.329,446 руб. 53¹/₄ коп., а всего 314.980,583 руб. 12¹/₄ коп. Разница эта происходитъ единственно вслѣдствіе того, что *не все расходы находили упомянаніе въ обнародованныхъ росписяхъ.*

Доходы и расходы
1863 г.

ною откупной системы, уже не могъ поступить. то общее уменьшеніе, принятой на 1863 г., цифры питейнаго дохода простирается до 16.000.000 р.

Весьма успѣшный ходъ винокурения, быстрое развитіе оптовой торговли, устранившее почти повсемѣстно монополюныя цѣны, и, наконецъ, удовлетворительное поступленіе доходовъ за первые три мѣсяца 1863 г. — дали основаніе ожидать, что питейный доходъ поступитъ въ значительно большемъ количествѣ, противъ принятой въ государственной росписи 1863 г. суммы. Въ виду, однако, тогдашнихъ смутныхъ обстоятельствъ въ царствѣ Польскомъ и въ нѣкоторыхъ, прилегающихъ къ западному краю, губерніяхъ. — обстоятельствъ, вызывавшихъ значительные сверхсметные расходы, министръ финансовъ рѣшился оставить, первоначально принятую, цифру питейнаго дохода, излишекъ котораго, при тогдашнемъ положеніи дѣлъ, значительно облегчилъ государственное казначейство въ выполненіи непредвидѣнныхъ расходовъ.

Доходъ отъ пошлинъ за право торговли и отъ налога на недвижимыя имущества.

Мы уже указали выше, что, высочайшими указами отъ 1 января 1863 г. ¹⁾, повелѣно было, съ 1 июля 1863 года, ввести въ дѣйствіе положеніи о пошлинахъ за право торговли и промысловъ и о налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ и мѣстечкахъ, и съ этого же времени вовсе *отменить* подушную съ мѣщанъ подать. Отъ первыхъ двухъ статей ожидалось увеличеніе дохода на 3.340,000 р. (за полгода); слагавшаяся же подушная подать составляла 2.075,000 р. (за полгода); слѣдовательно, доходъ долженъ былъ увеличиться на 1.265,000 р. Отъ совокупности этихъ мѣръ можно было ожидать послѣдствій выгодныхъ, какъ для государственнаго казначейства, такъ и для народнаго благосостоянія: подушная съ мѣщанъ подать, облагая бѣднѣйшій классъ городскихъ обывателей, не по числу работниковъ, а по числу всѣхъ душъ мужескаго пола, была для нихъ весьма обременительной, а для казны, по множеству недомоковъ, далеко не выгодной. Поэтому, она замѣнена была весьма умѣренными обложениями, какъ патентовъ торгующихъ мѣщанъ, такъ и городскихъ строеній и муществъ. Кроме того, положеніе о пошлинахъ на право торговли и промысловъ устранило множество стѣсненій и поставило этотъ налогъ на началахъ, болѣе справедливыхъ, обѣщавшихъ прогрессивное улучшеніе дохода.

Дополнительный налогъ съ сельскихъ обывателей.

Затѣмъ, высочайшимъ указомъ 25 декабря 1862 г. ²⁾, установленъ былъ *дополнительный къ подушной подати налогъ съ сельскихъ обывателей*. Размѣръ этой подати принять былъ въ 25% съ прежняго оклада, но въ основаніе принята раскладочная система, до тѣхъ поръ совсѣмъ не примѣнявшаяся правительствомъ къ государственнымъ податямъ, тогда какъ сельскія и городскія общины, обыкновенно, дѣлаютъ раскладку податей, налагаемыхъ пра-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 39118—9.

²⁾ » » » № 39086.—По этому указу, на 1863 годъ дополнительнаго къ подушной подати сбора съ сельскихъ обывателей установлено было взимать отъ 8 до 44 копѣекъ, а дополнительнаго съ 1863 года къ оброчной подати сбора—отъ 1½ до 54 копѣекъ.

вительствомъ, подушно и этимъ способомъ придають болѣе удовлетворительности и равномерности подушной подати, взимаемой по числу ревизскихъ душъ, т. е. не съ работника, а съ общей цифры населенія мужскаго пола. Общая сумма новаго налога принята была въ 6.290.000 р.; затѣмъ, на основаніи имѣвшихся у правительства числовыхъ и статистическихъ данныхъ, опредѣлена была цифра налога для каждой губерніи особо. Что касается распредѣленія этой послѣдней суммы между уѣздами, то это предоставлено было мѣстнымъ присутствіямъ о земскихъ повинностяхъ.

Такимъ образомъ, прямыя подати уменьшились на 520,000 р., вслѣдствіе сложенія винокурной подати, подушной съ дворовыхъ, а также нѣкоторыхъ другихъ сложеній.

Доходъ съ государственныхъ имуществъ увеличился на 2.700,000 р., частью вслѣдствіе возвышенія оброчнаго, частью же вслѣдствіе увеличенія другихъ статей дохода. **Доходъ съ государственныхъ имуществъ.**

Къ 1863 году относится также, утвержденный 8 іюля 1863 г., 10% сборъ съ чистаго дохода дворянскихъ недвижимыхъ имуществъ западныхъ губерній, для покрытія правительственныхъ расходовъ, вызванныхъ мятежемъ въ томъ краѣ. **Сборъ съ дворянскихъ имуществъ западныхъ губерній.**

Сборъ этотъ, на общемъ основаніи, причисленъ былъ къ общимъ государственнымъ доходамъ; но, такъ какъ о порядкѣ производства изъ него расходовъ въ положеніи, по этому предмету, ничего не было сказано, то, поэтому, возникли между министерствомъ финансовъ и мѣстнымъ управленіемъ пререканія. Отъ виленскаго генералъ-губернатора поступали требованія объ отпускѣ, на счетъ такого сбора, разныхъ суммъ, безъ всякихъ мотивировокъ. Въ виду того, что расходы изъ государственныхъ доходовъ производятся на основаніи статей закона, или же особыхъ высочайшихъ повелѣній, министерство финансовъ предложило виленскому ген.-губернатору объ испрошеніи высочайшаго соизволенія, какъ на утвержденіе, сдѣланныхъ уже имъ, расходовъ изъ означеннаго сбора, такъ и на производство ихъ впредь. **Пререканія, по поводу этого сбора.**

На это генералъ отъ инфантеріи Муравьевъ отозвался: 1) что онъ въ расходованіи суммъ изъ 10% сбора руководствуется самою крайнею необходимостію и въ тѣхъ только случаяхъ, которые требуютъ, по своей важности и настоятельности, безотлагательнаго удовлетворенія, и 2) что цифра расхода изъ суммъ помянутаго сбора не можетъ быть опредѣлена съ точностію, такъ какъ самый расходъ производится по мѣрѣ текущихъ потребностей, и вѣрное обозначеніе количества оного можетъ быть показано уже послѣ покрытія расходовъ. Между тѣмъ, нѣкоторые расходы требуютъ, по важности обстоятельствъ, немедленнаго исполненія, безъ предварительной переписки объ испрошеніи разрѣшенія на производство ихъ; почему, признавалось бы болѣе удобнымъ сообщать министерству финансовъ свѣдѣнія о каждомъ изъ такихъ исполненныхъ расхо-

Отзывъ Муравьева.

довъ, для исходатайствованія, со стороны этого министерства, высочайшаго утверждения.

Такое предположеніе генераль-адъютанта Муравьева и было высочайше утверждено 20 сентября 1863 г.

Таможенный и горный доходы.

Таможенный доход уменьшенъ былъ, противъ росписи 1862 г., на 700.000 руб., т. е. на всю сумму пошлинъ, поступавшихъ въ прежнее время за хлопокъ. Горный и монетный доходъ уменьшены на 1.700.000 р., вслѣдствіе сложения части горной подати, съ цѣлью облегчить горнымъ заводамъ переходъ отъ обязательнаго къ вольному труду, а также вслѣдствіе уменьшенія наряда размѣнной монеты и расходовъ на чеканку мѣдной монеты.

Доходы соляной, съ табаку и почтовой.

Увеличились доходы: соляной на 50,000 р., съ табаку на 450,000 р., почтовой на 120,000 р., возвратныя и случайныя платежи на 365,000 рублей.

Крѣпостныя и канцелярскія пошлины.

Уменьшились крѣпостныя, канцелярскія и нѣкоторыя другія пошлины на 600,000 руб., отчасти вслѣдствіе значительныхъ льготъ, допущенныхъ съ цѣлью облегченія дѣлу крестьянской реформы.

Уменьшеніе доходовъ и расходовъ.

Общая цифра уменьшенія исчисленныхъ доходовъ (считая и нѣкоторыя мелкія статьи, здѣсь не поименованныя) составляетъ 8.600,000 руб. Расходы же противъ 1862 г. сокращены на 2.800,000 р. Но если принять во вниманіе, что нѣкоторые расходы, какъ, напримѣръ, пенсія, по необходимости увеличиваются изъ года въ годъ, что, несмотря на значительное сокращеніе, унадаждаго на смѣту государственнаго кредита, расхода на переводъ суммъ за границу, размѣръ этого расхода представлялся значительнымъ, хотя не могъ быть опредѣленъ точно, въ виду того, что онъ зависитъ вполне отъ состоянія вексельнаго курса, и что, наконецъ, смѣта возвысилась отъ внесенія въ нее процентовъ по 7-му 5% займу, — то надобно признать, что общій результатъ сокращенія расходовъ на 2.800,000 руб. доказываетъ, употребленныя всѣми вѣдомствами, усилія къ исполненію высочайшей воли, относительно ограниченія и, гдѣ можно, сокращенія расходовъ.

Общій недостатокъ доходовъ въ 1863 г. и покрытіе его.

Упомянутая сумма 8.600,000 руб. представляетъ собственно уменьшеніе доходовъ по росписи 1863 г., сравнительно съ росписью 1862 г. Общій же недостатокъ доходовъ на покрытіе расходовъ, требовавшій чрезвычайныхъ ресурсовъ и простиравшійся въ 1862 году до 14.750,000 р., по смѣтѣ 1863 г. составлялъ 15.700,000 руб.

На покрытіе этого недостатка предполагалось употребить: 700,000 р. изъ остатковъ отъ экономическихъ капиталовъ, переданныхъ другими вѣдомствами въ министерство финансовъ, по случаю введенной новой системы смѣтъ, и пять серій билетовъ государственнаго казначейства на 15.000,000 р. Въ дѣйствительности же, въ 1863 году было выпущено не пять, а тринадцать серій билетовъ казначейства, на сумму 39 милл. руб. ¹⁾ Часть этой суммы покрывала

¹⁾ Пол. Соб. Зак. №№ 39502, 39687, 39688, 40314.

дефицитъ 1863 г., а остальная потребовалась на военные расходы, по случаю польскаго возстанія.

Что касается дѣйствительнаго поступления податей въ 1863 г., то, несмотря на скудный урожай и весьма незначительный спросъ хлѣба въ этомъ году за-границу, такое не представляеть особузь уклоненій отъ первоначальныхъ предположеній ¹⁾.

Налого съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, взиманіе котораго началось съ 1-го іюля 1863 г., но росписи на 1863 годъ назначено было 1.037,950 р., поступило же 646,502 р., противъ росписи менѣе на 391,447 р.

Акцизнаго и патентнаго сбора, собственно въ европейской Россіи, поступило на 10.295,000 р. болѣе противъ значившейся въ росписи суммы. Вообще, недоимки по откупнымъ періодамъ до 1859 г. уменьшились въ 1863 г. на 243,636 р., т. е. почти на $\frac{9}{10}$ % всей откупной суммы, а въ періодъ съ 1859 по 1863 г. — на 3.785,622 р., или болѣе чѣмъ на 13%.

Но, произведенные въ 1863 году, расходы превысили значительно предположенія по росписи, преимущественно по случаю возстанія въ западныхъ губерніяхъ и царствѣ Польскомъ. Дѣйствительное ассигнованіе суммъ, на выполнение расходовъ въ 1863 г., выражается слѣдующими цифрами: по росписи, расходовъ обыкновенныхъ государственныхъ 336.118,000 руб. и оборотныхъ 13.329,000 руб., всего по росписи 349.447,000 руб.; сверхъ росписи 79.442,000 руб. ²⁾.

Поступленіе податей въ 1863 г.

Поступленіе налога съ недвижимыхъ имуществъ.

Поступленіе питейнаго сбора.

Расходы 1863 г.

	Оклада 1863 г.	Недоимокъ.
1) Всего слѣдовало поступить податей	60.032,139 р.	6.681,793 р.
Поступило	53.903,579 »	2.359,504 »
Противъ 1862 г. болѣе	2.029,874 »	519,618 »
Осталось въ недоборахъ	6.128,610 »	4.322,294 »

²⁾ Въ 1833 г. дѣйствительно ассигновано было къ исполненію расходовъ:

а) Обыкновенныхъ государственныхъ.

По системѣ кредита, на платежи по внутреннимъ и вѣнскимъ долгамъ	48.470,059 р.
По вѣскимъ государственнымъ учрежденіямъ	1.608,884 »
По вѣдомству святѣйшаго сунода	5.462,884 »
По министерству императорскаго двора	9.004,988 »
По министерству иностранныхъ дѣлъ	2.151,591 »
По военному министерству, собственно на расходы, отпускаемые въ распоряженіе сего министерства	120.397,859 »
На расходы, производимые самимъ министерствомъ финансовъ	5.180,940 »
Для составленія эмеритальной классы военно-сухопутнаго вѣдомства	1.517,733 »
По морскому министерству	23.370,406 »

Расходы обыкновенныя.

Дефицит 1863 г. Изъ этихъ данныхъ видно, что предположенный въ началѣ дефицитъ, при исполненіи смѣты, значительно усилился, такъ какъ кредитъ, открытый въ размѣръ 4 милл., на чрезвычайные расходы, по случаю возстанія въ западныхъ

По министерству финансовъ, на расходы по облему управленію	40.366,459 р.	
На пенсія разнымъ чинамъ, ихъ вдовамъ и сиротамъ	13.895,390 "	
		54.261,849 р.
По министерству государственныхъ имуществъ	9.451,491 "	
По распорядительному комитету южныхъ поселеній	495,398 "	
По министерству внутреннихъ дѣлъ	9.119,308 "	
По министерству народнаго просвѣщенія	6.201,903 "	
По главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій	19.093,707 "	
По главному управленію почты	9.670,906 "	
По министерству юстиціи	6.477,014 "	
По государственному контролю	202,414 "	
По главному управленію коннозаводства	685,776 "	
По гражданскому управленію закавказскаго края	3.260,182 "	
На особые расходы по трактату съ Китаемъ	32,785 "	
Итого обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ	336.117,982 р.	

Расходы оборотные.

б) Оборотные расходы.

На заготовленіе вина 9.011,000 руб., по рекрутскому набору издержки 2.132,568 руб., на заготовленіе казеннаго имущества для продажи постороннимъ вѣдомствамъ 1.128,093 руб. и на другіе по разнымъ вѣдомствамъ расходы 1.057,784 руб., всего	13.329,446 р.
Итого ассигновано было по росписи	349.447,429 р.

Расходы незави- симо росписи.

Независимо росписи.

Кромѣ вышеозначенныхъ расходовъ, ассигновано:

а) На разныя предметы:

На счетъ золота и серебра, поступившаго и ожидавшагося къ поступленію съ алтайскихъ и нерчинскихъ заводовъ, кабинету его величества 705,569 руб. и на разныя расходы по управленію означенными заводами 2.604,963 руб. итого	3.310,532 руб.
За купленную алтайскую мѣдь	377,075 "
Взамѣнъ поступившихъ въ государственное казначейство отъ разныхъ мѣстъ и лицъ, для отпуска по ихъ назначеніямъ	2.481,173 "
На счетъ общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора, на содержаніе управленій оными, и другіе расходы	1.035,070 "
На высылку въ нѣкоторыя губерніи, въ подкрѣпленіе, по недостатку доходовъ на мѣстные расходы, кредитными билетами 7.141,000 руб. и, въ облегченіе при разнѣнѣ, серебряною монетою 1.526,312 руб., итого	8.667,312 "
Изъ суммъ, поступившихъ въ счетъ втораго 4 ¹ / ₂ % займа, употреблено на платежъ процентовъ 550,303 руб. и на другіе, по сему займу, расходы 38,149 руб., а также отпущено для пособій главному обществу российскихъ желѣзныхъ дорогъ 525,000 руб. и на платежъ въ 1862 г. процентовъ по банковымъ вкладамъ и по купонамъ 5% банковыхъ билетовъ 1.494,623 руб.; кромѣ того, позамышлено въ общіе государственные доходы, для удовлетворенія смѣтныхъ расходовъ, по главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій и по военному министерству 4.984,005 руб., всего	7.592,080 "
Возвращено на удовлетвореніе неотложныхъ расходовъ	22,606 "
Изъ капиталовъ, переданныхъ отъ разныхъ вѣдомствъ къ условному храненію, отпущено	1.230,442 "

губерніяхъ и царствѣ Польскомъ, былъ увеличенъ еще на 4 милл., и, сверхъ этихъ 8 милл. руб., ассигнованіе суммъ на чрезвычайные расходы достигло свыше 31 милл. руб.; всего чрезвычайные расходы поглотили 39.110,676 рублей; въ томъ числѣ для министерствъ: военнаго 26.440,352 руб. и морскаго 5.557,522 руб., по всѣмъ же прочимъ министерствамъ и главнымъ управленіямъ 7.112,801 руб.

Изъ особо отложеннаго капитала на воспособленіе крестьянскому дѣлу, отпущено	6.970,959 руб.
Изъ оборотнаго по государственному казначейству капитала, позанимствовано на удовлетвореніе расходовъ для государственной комиссіи погашенія долговъ, на производство платежей по внутреннимъ долгамъ.	2.000,000 »
Изъ суммъ на диспозиціи министра финансовъ	16,961 »
Изъ суммъ государственнаго земскаго сбора, пособій земству и на квартирное довольствіе нижнихъ воинскихъ чиновъ.	6.976,545 »
Изъ 5% таможеннаго сбора, за отгнѣну зандской пошлины, обращено въ общіе доходы.	878,214 »
Изъ капитала государственнаго подвижнаго ополченія.	78 »
Изъ разнѣннаго капитала кредитной кассы, отпущено въ государственный банкъ, взаимнѣ предназначенныхъ къ высылкѣ изъ оная въ казенныя палаты мелкихъ кредитныхъ билетовъ.	450,000 »
Изъ поіеуучтскаго и погалційскаго капитала, обращено въ массу общихъ доходовъ	751,516 »
Изъ капитала, составляющагося изъ процентовъ по выпускаемымъ билетамъ государственнаго казначейства, отпущено въ I отдѣленіе собственной его императорскаго величества канцеляріи 665,571 руб. и для пособія главному обществу россійскихъ желѣзныхъ дорогъ 364,208 р., итого.	1.029,780 »
Изъ причисленныхъ, по высочайше утвержденному, 10 сентября 1863 года, мѣннѣ государственнаго совѣта, къ снѣтнымъ расходамъ военнаго министерства, отпущено вѣдомствамъ сего министерства	14.244,452 »
Перечисленныхъ монетнымъ дворомъ, взаимнѣ поступившаго въ 1862 году изъ государственнаго банка золота	88,476 »
Отпущенныхъ въ государственный банкъ, на производство платежей по 4% металлическихъ билетамъ, сверхъ опредѣленныхъ на этотъ предметъ по росписи.	84,400 »
Передаваемой съ монетнаго двора, для заложенія въ фондъ государственнаго банка, золотой полумперіальной монеты, взаимнѣ требующихся для исполненія по банку расходовъ государственнаго казначейства, разнѣнно серебряною монетою	1.877,000 »
Сверхъ росписи, въ теченіе 1863 года на пенсіи и на пособія	226,215 »

А в а н с ы .

Авансы.

1) Изъ общихъ государственныхъ доходовъ, ассигновано въ 1863 г. авансомъ на 1864 годъ военному министерству	15.987,560 руб.
морскому министерству	1.674,687 »
и главному управленію путей сообщенія и публичныхъ зданій.	1.475,000 »
	19.137,247 »
2) На расходы по бывшимъ военнымъ обстоятельствамъ 1855 и 1856 гг.	55,982 »
Всего ассигновано на расходы независимо росписи	79.442,241 руб.
Исключено	3,903 »
Всобщее же ассигновано по росписи и сверхъ росписи	428.189,670 руб.

Обратимся теперь къ разсмотрѣнію распоряженій, послѣдовавшихъ въ 1863 г. по финансовому хозяйству.

Учрежденіе департаментовъ горнаго и окладныхъ сборовъ.

15 апрѣля 1863 г., издавъ былъ указъ ¹⁾ о преобразованіи департамента горныхъ и соляныхъ дѣлъ и упраздненіи штаба корпуса горныхъ инженеровъ. Для завѣдыванія горными дѣлами, учрежденъ горный департаментъ, а изъ перваго отдѣленія департамента разныхъ податей и сборовъ и изъ состоящаго въ департаментѣ государственнаго казначейства управленія земскими повинностями образованъ, въ составѣ министерства финансовъ, для завѣдыванія податями, земскими повинностями, ревизскою частію и сборомъ за свидѣтельства на право торговли, особый департаментъ окладныхъ сборовъ.

Учрежденіе департамента неокладныхъ сборовъ.

Въ то же время ²⁾, департаментъ податей и сборовъ преобразованъ въ департаментъ неокладныхъ сборовъ, въ вѣдѣніе котораго передано изъ департамента горныхъ и соляныхъ дѣлъ завѣдываніе соляною частію, а изъ департамента торговли и мануфактуръ — завѣдываніе сборами съ сахара и табаку; причемъ, вмѣсто прежнихъ 15% съ превышенія табачнаго дохода, на пособіе акцизнымъ чиновникамъ и усиленіе средствъ акцизнаго надзора, положено отчислять ежегодно лишь 3% со всей суммы табачнаго сбора. Что же касается до надзора за правильнымъ поступленіемъ табачнаго сбора и исполненіемъ табачнаго устава, то, хотя, съ передачею онаго въ вѣдомство департамента неокладныхъ сборовъ, упразднены были мѣстныя табако-акцизныя окружныя управленія, однако же, этимъ нисколько не измѣнены, постановленныя окружомъ 4 іюля 1861 г., правила надзора, такъ какъ обязанности бывшихъ окружныхъ управленій только переданы губернскимъ акцизнымъ управленіямъ ³⁾.

Уменьшеніе пошлинъ.

Затѣмъ, 9 іюня 1863, постановлено было ⁴⁾ уменьшать таможенныя пошлины на нѣкоторые вывозные товары и, вмѣстѣ съ тѣмъ, министру финансовъ предоставлено было сдѣлать новое исправленіе тарифа 1857 года.

Единство кассы.

8 октября, послѣдовало изданіе указа ⁵⁾ объ устройствѣ въ С.-Петербургѣ, съ 1 января 1864 года, въ видѣ опыта, единства кассы, съ одноювременною ревізіею ея оборотовъ.

Платежи процентовъ по государственнымъ займамъ.

12 октября, допущены были облегченія по платежамъ процентовъ государственныхъ займовъ ⁶⁾. Проценты, за истекшія полугодія, повелѣно уплачивать: по государственнымъ 4% непрерывно-доходнымъ билетамъ, изъ комиссіи погашенія долговъ и изъ казначействъ губернскихъ городовъ во всякое время, по мѣрѣ предъявленія билетовъ; по всѣмъ же прочимъ государственнымъ займамъ — изъ комиссіи погашенія долговъ.

¹⁾ Пол. Собр. Зак. № 39487.

²⁾ Пол. Собр. Зак. № 41374.

³⁾ Пол. Соб. Зак. № 41513.

⁴⁾ Пол. Соб. Зак. № 39351.

⁵⁾ Пол. Соб. Зак. № 40100.

⁶⁾ Пол. Соб. Зак. № 40110.

Въ 1863 же году, изданъ былъ особый уставъ о гербовомъ сборѣ въ царствѣ Польскомъ. Уставъ этотъ отличается отъ дѣйствующаго въ имперіи устава тѣмъ, что гербовою бумагою (а не наличными деньгами) уплачиваются въ казну не только гербовыя, съ актовъ и бумагъ, пошлины, но и многіе другіе сборы. Къ числу послѣдняго рода сборовъ относятся: пошлины судебныя, сборы съ перехода имущества по покушкѣ, дару, наслѣдству и завѣщанію, штрафы разнаго рода и проч. Причемъ, для контроля этихъ сборовъ, установлена бумага особаго формата и образца.

Наконецъ, 26 ноября ¹⁾, утвержденъ уставъ объ акцизѣ съ сахарнаго песка туземнаго приготовленія. По этому уставу постановлено взыскивать по 1-е августа 1866 года по 20 коп., а по 1-е августа 1869 года по 30 коп. съ пуда добытаго сахарнаго песка, увеличивая, притомъ, одновременно и нормы выхода.

Обращаясь, затѣмъ, къ финансовымъ итогам 1864 года, видимъ, что составленіе, по новымъ формамъ, росписи на 1864 годъ также встрѣтило, какъ и въ 1863 г., немаловажныя затрудненія, и, только при особыхъ усиліяхъ, роспись эта могла быть окончательно закончена 4 мая 1865 года и опубликована во всеобщее свѣдѣніе ²⁾.

При сравненіи доходовъ, опредѣленныхъ по росписи 1864 г., съ доходами на 1863 г., оказывается слѣдующее: доходовъ на 1864 г. ожидалось къ дѣйствительному поступленію въ государственное казначейство 346.241,813 руб.; по росписи же на 1863 г. доходовъ опредѣлено было 318.830,644 р. Слѣдовательно, общія сумма всѣхъ, вообще, обыкновенныхъ доходовъ, исчисленныхъ на 1864 г., противъ суммы, опредѣленной къ поступленію въ государственное казначейство по росписи на 1863 г., представляла превышеніе 27.411,169 р.

Превышеніе доходовъ на эту сумму ожидалось, преимущественно, отъ слѣдующихъ статей.

Высочайше утвержденнымъ, 1 января 1863 г., положеніемъ о пошлинахъ за право торговли, установлена новая система патентнаго сбора, введенная съ 1 іюля 1863 года, отъ которой ожидалось 2 мил. руб.

Опытъ новой системы взиманія питейныхъ сборовъ въ 1863 году указалъ, что размѣръ акциза на четыре копейки съ градуса безводнаго спирта оказался слишкомъ низокъ, сравнительно съ лежавшею прежде на ерѣвскихъ напиткахъ пошлиною, а, напротивъ, акцизъ съ пива и, въ особенности, способъ взиманія онаго признаны тѣлостными. Посему, акцизъ съ вина увеличенъ ³⁾ на 25%, а пивовареніе, напротивъ, облегчено, и весь питейный доходъ на 1864 г. исчисленъ въ 127.805,000 р., болѣе, противъ показаннаго по росписи 1863 г., на

Гербовый уставъ въ царствѣ Польскомъ.

Составленіе росписи по новымъ формамъ.

Сравненіе доходовъ 1864 г. съ доходами 1863 г.

Статьи, по которымъ ожидалось увеличеніе дохода въ 1864 году.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 41380.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 40337.

³⁾ Пол. Соб. Зак. № 40364.

19.713,000 р., а противъ дѣйствительнаго поступления въ томъ году около 10 мил. р.

Что же касается дохода отъ соли, то правительство въ прежнее время само добывало соль, изъ принадлежащихъ ему источниковъ, и производило продажу изъ весьма значительнаго числа, какъ оптовыхъ, такъ и розничныхъ, магазиновъ. Высочайше утвержденнымъ, 30 мая 1862 г., мѣнениемъ государственнаго совѣта, указаны были министерству финансовъ основанія новой системы взиманія солянаго дохода, предоставляющей частной промышленности, какъ добываніе, такъ и продажу соли, обложенной акцизомъ. Вслѣдствіе этого, возвышеніе дохода отъ соли по росписи 1864 г., принято въ 288 т., а расходы уменьшены на 200 т. р.

Акцизъ съ табаку внутренняго приготвленія, по росписи 1864 г., исчисленъ въ 4 мил. р., вмѣсто 3.300,000 р. въ 1863 г., вслѣдствіе примѣненія новаго устава.

Таможенный доходъ исчисленъ болѣе, противъ 1863 г., на 3.167.000 р.

Валовой доходъ съ николаевской ж. д. исчисленъ болѣе 1863 г. на миллионъ рублей, а чистый—на 600,000 руб., вслѣдствіе, вообще, возвышенія доходовъ этой дороги.

Кромѣ поименованныхъ статей, по нѣкоторымъ другимъ начислено превышеніе доходовъ въ менѣе значительныхъ суммахъ. Увеличеніе же дохода отъ государственныхъ крестьянъ на 2.286,000 р. и пособій изъ постороннихъ источниковъ, преимущественно, земскихъ повинностей, на 2.874,000 р. произошло отъ внесенія въ эти статьи суммъ, не входившихъ въ 1863 г. въ государственную роспись, въ которую въ 1864 г., вмѣстѣ съ доходомъ, внесены и соответствующіе расходы.

**Сумма увеличенія
доходовъ.**

Общая сумма дѣйствительнаго превышенія доходовъ 1864 г. надъ доходами 1863 г., простирается свыше 36 мил. руб. ¹⁾

**Поступленіе дохо-
довъ.**

¹⁾ Приводимъ здѣсь подробнѣе данныя, относительно доходовъ 1864 года.

А. Прямые налоги.

Подушная подать.

1) Подушной подати ожидалось по росписи:

охлада	30.434,294 руб.
недохомокъ	7.997,314 "
	<u>Всего . . . 38 431,608 руб.</u>

Поступило:

охлада	27.647,037 руб.
недохомокъ	3.746,786 "

31.393,824 руб.

**Налогъ съ недви-
жимыхъ имуществъ**

Затѣмъ, въ 1865 г. осталось въ недоимкѣ. 7.037,784 "

2) Налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, взиманіе котораго началось съ 1 июля 1863 г., ожидалось:

охлада	2.068,613 руб.
недохомокъ	232,273 "

Всего 2.300,882 руб.

Значительное уменьшение доходов предвидѣлось по слѣдующимъ статьямъ: Статьи, по которымъ ожидалось уменьшение доходовъ.

отъ пошлинъ гербовыхъ, крѣпостныхъ и канцелярскихъ, вслѣдствіе значитель-

Поступило:

оклада	1.493,398 руб.	
недоимокъ	159.104 »	
		1.652,502 р.

Затѣмъ, къ 1865 году осталось въ недоимкѣ. 643,389 руб.

3) Пошлины за свидѣтельства на право торговли и промысловъ ожидалось 9.632,000 руб.

Поступило 8.391,174 »

Противъ росписи менѣе на 1.240,825 руб.

» 1853 года болѣе на 3.336,291 »

Пошлины за право торговли.

Б Носенные налоги съ предметовъ потребления (акцизы и сборы разнаго рода).

1) Питейный доходъ.

Питейный доходъ.

По росписи ожидалось питейнаго дохода 126.398,002 руб.

Поступило 126.657,142 »

Болѣе противъ росписи на 259,139 руб.

» » 1863 года на 7.065,027 »

Количество вина, оплаченнаго акцизомъ въ 1834 году, было на 5.011,099 ведеръ менѣе, чѣмъ въ 1833 году, вслѣдствіе уменьшенія, вообще, въ 1864 году потребления вина, а также отъ увеличенія количества (сезоннаго) перекура на заводахъ.

2) Соляной доходъ.

Соляной доходъ.

Въ 1864 году получено дохода 7.962,810 »

Менѣе противъ росписи на 1.876,741 руб.

» » 1853 года на 875,571 »

3) Акцизы съ табаку.

Акцизы съ табаку.

Въ 1864 году поступило за бандероли на приготовленный табакъ и за свидѣтельства на табачныя фабрики и лавки 4.380,728 »

Болѣе противъ росписи на 363,524 руб.

» » 1863 года на 345,968 »

4) Акцизы съ сахарнаго песка внутренняго приготоменія.

Акцизы съ сахара.

Поступило 458,506 »

Менѣе противъ росписи на 84,493 руб.

Болѣе противъ 1853 года на 37,274 »

5) Таможенный доходъ.

Таможенный доходъ.

Въ 1864 году поступило доходовъ:

1) Таможенныхъ 29.407,551 »

Въ томъ числѣ, на основаніи, высочайше утвержденаго 1 ноября 1863 года, положенія комитета министровъ, залоговъ на 1.936,019 руб.

2) Экономическихъ и случайныхъ 735,571 »

3) Специальныхъ и временныхъ 1.318,789 »

Менѣе противъ росписи на 6.577,436 руб.

» » 1863 года на 4.031,932 »

Собственно таможенный доходъ уменьшился противъ 1863 г. на 3.970,883 руб. Такое уменьшение послѣдовало: 1) отъ отмены, на основаніи, высочайше

Финансы Россіи XIX столѣтія.—Исторія.—Статистика.—И. С. Блюхъ. Т. II.

ныхъ льготъ, допущенныхъ въ видахъ облегченія крестьянской реформы; отъ пошлинъ разныхъ наименованій, преимущественно, вслѣдствіе того, что въ суммѣ

утвержденнаго 18 мая 1864 года, мнѣнія государственнаго совѣта, отпущенныхъ пошлинъ почти со всѣхъ вывозныхъ за границу товаровъ на сумму 959,878 руб. и 2) отъ поступленія въ меньшемъ, противъ 1863 года, количествѣ привозныхъ пошлинъ, главнѣйше, съ сахара на 1.422,929 р., чая на 1.169,026 руб., фруктовъ на 144,800 р., кофе на 138,962 руб. и масла деревяннаго на 112,618 руб., всего на сумму 2 988,375 руб.

В. Разные сборы.

Гербовый сборъ.

а) Гербовый сборъ.

Дохода отъ гербовой бумаги поступило	4.969,339 руб.
Противъ росписи болѣе на	104,339 руб.
" 1863 года болѣе на	136,914 "
Дохода отъ взиманій за употребленную по дѣламъ, вмѣсто гербовой, простую бумагу поступило	665,975 "
Болѣе противъ росписи на	33,675 руб.
А противъ 1863 года на	295,271 "

Г. Правительственные реглам.

Монетный доходъ.

І. Монетный доходъ и пробирная пошлина.

Въ 1864 году получено дохода отъ приготовления разнѣнной серебряной и мѣдной монеты	1.963,398 руб.
Отъ передѣла металловъ для казенныхъ мѣстъ и частныхъ лицъ	456,730 "
Пробирныхъ пошлинъ	47,931 "
	<hr/>
	2.468,079 "
Противъ росписи 1864 г. менѣе на	38,426 руб.
" 1863 г. болѣе на	19,739 "

Горная подать.

ІІ. Горная подать.

Въ 1864 году поступило	2.278,044 "
Менѣе противъ росписи на	252,550 руб.
" " 1863 г. на	170,102 "
Поступленіе горной подати съ золота быка менѣе:	
противъ росписи на	186,048 "
а противъ 1863 г. на	90,898 "
Податей съ другихъ металловъ, добытыхъ на частныхъ горныхъ заводахъ и промыслахъ, поступило также менѣе:	
противъ росписи на	63,191 руб.
противъ 1863 г. на	69,556 "

Доходъ съ горныхъ заводовъ и промысловъ.

ІІІ. Доходъ съ казенныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ.

Въ 1864 г. получено дохода:	
отъ добычи металловъ	1.860,610 р.
отъ выдѣлки металловъ для вольной продажи	322,983 "
	<hr/>
	2.183,593 "
Противъ 1863 г. болѣе на	188,258 р.
Сверхъ того, по горнымъ смѣтамъ на 1864 годъ, предположены были доходы выполненія нарядовъ военнаго и морскаго министерствъ.	2.946,699 р.
Поступило	2.776,709 "
Противъ росписи менѣе на	169,990 "
1863 г. болѣе на	132,422 "

этих пошлинъ на 1863 г. исчисленъ наличный остатокъ ихъ, въ количествѣ 742,000 руб.; отъ доходовъ съ населенныхъ имѣній 524,000 руб., отъ пониженія арендной платы за корчмы, по случаю отомедшаго отъ арендаторовъ исключительнаго права продажи питей. По этимъ и нѣкоторымъ другимъ статьямъ доходъ уменьшился на 4.462,000 руб.

Въ росписи 1863 г. значилось статьею прихода 4.500,000 р. изъ суммъ, поступающихъ въ государственный банкъ отъ заемщиковъ бывшихъ кредитныхъ установлений; статья эта вовсе исключена изъ росписи на 1864 годъ

За исключеніемъ изъ превышенія 36.373,000 р., ожидавшагося уменьшенія доходовъ въ 4.462,000 р. и помянутыхъ 4.500,000 р., дѣйствительное увеличеніе доходовъ составляло 27.411,000 р.

Что же касается расходовъ, то, по финансовымъ смѣтамъ всѣхъ вообще министерствъ и главныхъ управленій, испрашивалось на обыкновенные расходы и по военнымъ обстоятельствамъ, вмѣстѣ съ издержками, относящимися на счетъ особыхъ источниковъ, зачисленныхъ по доходу пособіемъ государственному казначейству, всего вообще 389.669,696 руб.

Но, согласно съ указаніями, изложенными въ соображеніяхъ министерства финансовъ, на основаніи вновь послѣдовавшихъ высочайшихъ повелѣній и по другимъ уваженіямъ, признаннымъ, по объясненіи департамента государственной экономіи съ подлежащими министрами и главноуправляющими, правильными, оказалось, что, съ одной стороны, къ смѣтнымъ требованіямъ расходовъ необходимо прибавить 12.226,348 р., а съ другой — найдено возможнымъ исключить изъ назначенія 13.168,103 р. и, затѣмъ, дѣйствительно сократить смѣтныя требованія на 941,754 руб.

Вслѣдствіе сего, по высочайше утвержденнымъ заключеніямъ департамента экономіи и общаго собранія государственнаго совѣта, по государственной росписи на 1864 годъ назначено на всѣ, вообще, обыкновенные расходы 351.346,966 р. и на расходы по военнымъ обстоятельствамъ 37.380,975 „

Итого 388.727,941 р.
Сверхъ сего, на недоборъ въ доходахъ 4.000,000 „
Всего 392.727,941 р.

Сравненіе этихъ расходовъ, кромѣ исчисленныхъ на недоборъ въ доходахъ 4 мил. руб., съ расходами 1863 г. указываетъ, что, противъ назначенныхъ по росписи 1863 г. обыкновенныхъ расходовъ 330 милл. руб., цифра расходовъ 1864 г. увеличилась на 58 милл. руб.

Увеличеніе это составилось, главнѣйшимъ образомъ, по слѣдующимъ статьямъ: по системѣ государственнаго кредита на 2.150,000 руб.; по министерству финансовъ на 4.474,000 руб., именно: отъ внесенія въ смѣту сего министерства особаго кредита на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ по западнымъ губерніямъ, а также и расходовъ на улучшеніе казенныхъ горныхъ и пушечно-

**Дѣйствительное
увеличеніе дохо-
довъ.**

**расходовъ
по финансовымъ
смѣтамъ.**

**Сокращеніе смѣт-
ныхъ требованій.**

**Сумма расходовъ
по росписи 1864 г.**

**Увеличеніе расхо-
довъ сравнительно
съ 1863 г.**

литейныхъ заводовъ, отъ увеличенія 2% отчисленія съ дохода отъ питей и таможенныхъ сборовъ, на вознагражденіе должностныхъ лицъ акцизнаго и таможеннаго вѣдомствъ; по министерству внутреннихъ дѣлъ на 3.240,000 руб., отъ увеличенія кредитовъ на содержаніе мѣстной полиціи и отъ внесенія въ смѣты сего министерства расходовъ по управленію киргизской орды; по министерству народнаго просвѣщенія на 354,000 р. и по вѣдомству св. синода на 260,000 р., отъ увеличенія штатовъ университетовъ и назначенія добавочнаго содержанія городскому и сельскому духовенству; по главному управленію почтъ на 1.918,000 руб., преимущественно, отъ внесенія кредита на приплату за содержаніе лошадей, а соотвѣтствующая сумма дохода внесена въ статью пособія изъ постороннихъ источниковъ, т. е. земскихъ сборовъ.

Сумма увеличенія расходовъ въ 1864 г.

Общая цифра увеличенія расходовъ, исключая расходовъ военнаго и морскаго министерствъ, такимъ образомъ, составляетъ около 12 мил. руб. По росписи 1863 г., дефицитъ простирался до 15.700,000 руб. Но, такъ какъ доходы съ тѣхъ поръ увеличились слишкомъ на 27 мил. руб., то расходы 1864 года покрывались бы обыкновенными доходами, если бы расходы по министерствамъ военному и морскому ограничились цифрою смѣты 1863 года, исчисленныхъ до польскаго возстанія.

Доходы по обороту государственнаго казначейства въ 1864 году увеличились слишкомъ на 45 м. руб. Изъ этой суммы внесено въ смѣты военнаго и морскаго министерствъ около 8 м. руб., а остальные 37 м. истрочены были временными кредитами по военнымъ обстоятельствамъ.

Независимо отъ означенныхъ доходовъ и расходовъ 1864 г., исчислено было по государственной росписи на этотъ годъ оборотныхъ суммъ, записанныхъ въ одинаковомъ количествѣ доходомъ и расходомъ, 8.366,856 р.

Дефицитъ.

Затѣмъ, оказался недостатокъ въ доходахъ на покрытіе расходовъ 47.605,270 р.

Ресурсы на покрытіе его.

Высочайше утвержденнымъ, 24 апрѣля 1864 г., журналомъ комитета финансовъ о ресурсахъ на покрытіе дефицита по государственной росписи на 1864 г. положено: 1) причисленную къ смѣтѣ министерства финансовъ по вѣшнимъ платежамъ, собственно на передержки, вслѣдствіе пониженія вексельнаго курса, примѣрную сумму, до 1.200,000 руб., изъ этой смѣты исключить, и 2) за уменьшеніемъ на вышеозначенную сумму, исчисленнаго по проекту государственной росписи на 1864 г., дефицита (47.605,270 руб.), остальную сумму онаго, а именно 46.405,270 руб., покрыть: а) выпускомъ шести серій билетовъ государственнаго казначейства, въ 3 м. р. каждая, всего на 18 м. р., и б) отчисленіемъ остальной суммы изъ суммъ 5⁰/₁₀ англо-голландскаго займа, имѣвшихъ поступить въ 1864 г. ¹⁾

Англо-голландскій заемъ.

¹⁾ О заключеніи этого займа, на сумму 70.800,000 гульд., изданъ былъ указъ 3 апрѣля 1864 года, за № 40780. Въ указѣ этомъ говорится слѣдующее: «Для усиленія средствъ государственнаго казначейства, въ особенности, по заграничнымъ расходамъ, вынужденнымъ чрез-

Но, такъ какъ, послѣ свода государственной росписи на 1864 г. съ означеннымъ дефицитомъ въ 47.605,270 р., возникли между департаментомъ государственной экономіи и министерствами разногласія и такъ какъ, высочайше утвержденнымъ, 4 мая 1864 г., журналомъ общаго собранія государственнаго совѣта разрѣшено причислить къ росписи еще нѣкоторые расходы, именно по министерствамъ: военному 44,728 р., внутреннихъ дѣлъ 33,230 руб. и юстиціи 2,900 руб., всего 80,858 руб.,—то министерство финансовъ представило въ государственный совѣтъ другую, вновь составленную, роспись на 1864 г., съ исключеніемъ по оной означенныхъ 1.200,000 р. и съ причисленіемъ расходовъ на сумму 80,858 р. Дефицитъ, по вновь составленной росписи, составилъ только 46.486,128 р., на покрытие котораго и опредѣлены слѣдующіе ресурсы: билеты государственнаго казначейства на 18 милл. руб., а изъ суммъ 5^{1/2}% англо-голландскаго займа остальные 28.486,128 р.

Въ такомъ видѣ государственная роспись доходовъ и расходовъ на 1864 г., со всѣми къ ней приложениями, 18 апрѣля внесена была на разсмотрѣніе въ государственный совѣтъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, сдѣлано было распоряженіе о напечатаніи таковой во всеобщее свѣдѣніе, но съ нѣкоторыми ограниченіями, то есть, рѣшено было ограничиться публикованіемъ только параграфовъ и статей смѣтныхъ назначеній, безъ всякихъ другихъ подробностей смѣтъ, съ тѣмъ, чтобы: 1) не упоминая о расходахъ секретныхъ, показать ихъ подъ общимъ наименованіемъ расходовъ чрезвычайныхъ, 2) въ параграфахъ и статьяхъ „содержаніе личнаго состава“ не поименовывать самихъ лицъ, которымъ назначается содержаніе, и 3) кредиты, назначаемые собственно по военному положенію, показать въ отдѣльномъ къ смѣтѣ приложеніи, въ томъ видѣ, какъ это представлено въ росписи.

Но, предположенный въ 1864 году, дефицитъ (46.486,128 р.), точно такъ же какъ и въ 1863 году, при исполненіи смѣтъ, оказался значительно выше предположений. На чрезвычайные расходы назначено было въ 1864 году 4 мил. руб.; въ дѣйствительности же, сверхъ этихъ 4 мил. руб., ассигнованіе суммъ на таковыя расходы составляло свыше 22 мил., а всего 26.330,567 руб., въ томъ числѣ: для министерствъ — военнаго 11.646,945 р. и морскаго 2.003,743 р., по всѣмъ же прочимъ министерствамъ и главнымъ управленіямъ 12.679,879 руб.

Въ виду этихъ обстоятельствъ, въ 1864 году выпущено было не шесть, а восемнадцать серій билетовъ государственнаго казначейства, на сумму 54 мил. рублей ¹⁾.

Ограниченія при опубликованіи росписи.

Увеличеніе дефицита 1864 г. при исполненіи смѣтъ.

вычайными обстоятельствами минувшаго года, признается необходимымъ заключить, чрезъ посредство амстердамскихъ банкировъ Гоге и К^о и лондонскихъ банкировъ братьевъ Бернгъ и К^о, вышній заемъ въ семьдесятъ милліоновъ восемьсотъ тысячъ гульденовъ нидерландскихъ или въ шесть милліоновъ фунтовъ стерлинговъ.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 40496, 40382, 41213.

**Выпускъ перваго
внутренняго съ вы-
игрышами займа.**

Выше были уже перечислены заключенные займы на покрытие дефицитовъ. Чтобы пополнить картину задолженности рассматриваемаго нами періода, остается упомянуть еще о заключенномъ займѣ съ выигрышами, къ которому оказалось необходимымъ обратиться въ 1864 году, за невозможностью пріисканія другихъ средствъ. Цѣль перваго съ выигрышами займа, оффиціально, заключалась въ томъ, чтобы доставить государственному банку достаточныя средства къ расширенію операций его на пользу промышленности и къ воспособленію дѣятельнаго сооружеія, важнѣйшихъ для государства, линій желѣзныхъ дорогъ между Москвою и Чернымъ моремъ. Но, въ дѣйствительности, заемъ этотъ былъ необходимъ для возмѣщенія государственному банку ссудъ, произведенныхъ государственному казначейству, для покрытия дефицитовъ.

Указъ и положеніе о внутреннемъ 5% съ выигрышами займѣ, на сумму 100 мил. руб., были объявлены 13 ноября 1864 года ¹⁾, а самая подписка была открыта лишь съ 3 по 12 декабря 1864 года въ разныхъ мѣстахъ имперіи; тѣмъ не менѣе, общая сумма подписки на билеты означеннаго займа превзошла цифру оваго только на 15.257,900 р. Но есть основаніе предполагать, что, въ дѣйствительности, весь заемъ не былъ покрытъ и что на значительныя суммы подписался самъ государственный банкъ.

**Распоряженія въ
1864 г. по финан-
совому хозяйству.**

Изъ прочихъ распоряженій 1864 года, отмѣтимъ слѣдующія: 1 января издано положеніе ²⁾ о земскихъ учрежденіяхъ; 19 февраля ³⁾ — объ устройствѣ крестьянъ, сельскихъ гминъ и ликвидационной комиссіи въ ц. Польскомъ; по указу 3 апрѣля ⁴⁾, послѣдовало преобразование департамента государственнаго казначейства, главнаго и с.-петербургскаго уѣзднаго казначействъ; того же 3 апрѣля ⁵⁾, высочайше утверждены временныя правила для скорѣйшаго заключенія въ государственномъ контролѣ счетовъ и дѣлъ прежняго времени; по указу 18 мая ⁶⁾, послѣдовала отмена таможенныхъ пошлинъ и другихъ сборовъ съ товаровъ, вывозимыхъ по европейской границѣ.

Эта послѣдняя мѣра принята была, въ видахъ облегченія заграничнаго сбыта нашихъ товаровъ, при усилившемся соперничествѣ съ ними произведеній другихъ странъ на европейскихъ рынкахъ. Согласно этому указу, отменены таможенные пошлины со всѣхъ товаровъ, вывозимыхъ изъ имперіи и царства Польскаго по европейской торговлѣ, за исключеніемъ лишь весьма немногихъ статей ⁷⁾, и, съ тѣмъ вмѣстѣ, отпускные товары освобождены отъ платежа особыхъ сбо-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 41449.

²⁾ „ „ „ №№ 40457, 40458, 40459, 40934, 40943.

³⁾ „ „ „ №№ 40309, 40610, 40611, 40612.

⁴⁾ „ „ „ № 40700.

⁵⁾ „ „ „ № 40734.

⁶⁾ „ „ „ № 40879.

⁷⁾ А именно: хѣснаго товара, поташа, вейдаша, перлаша, рогожь, диновозъ, пивовозъ, тряпья и кости во всякомъ видѣ, кромѣ тертой и жженой.

ровъ, взимающихся съ нихъ въ пользу разныхъ портовыхъ городовъ, а, въ вознагражденіе за потерю сихъ доходовъ, назначено отпускать таковымъ городамъ ежегодно соответствующую сумму изъ государственнаго казначейства. Для устранения тайнаго вывоза тряпича по западной сухопутной границѣ, понижена отпускная пошлина съ онаго съ 60 до 30 коп. съ пуда.

Затѣмъ, 22 сентября ¹⁾, издано было положеніе о порядкѣ перехода отъ старой системы отчетности къ новой; 20 ноября ²⁾, послѣдовало изданіе, высочайше утвержденнаго, учрежденія судебныхъ установлений, а также уставовъ уголовного и гражданскаго судопроизводства и названій, налагаемыхъ мировыми судьями; наконецъ, 30 ноября ³⁾, повелѣно было открыть мѣстныхъ контрольных учрежденія въ 12-ти губерніяхъ, гдѣ съ 1 января 1865 года вводилось единство кассы.

Принятая въ 1864 же году, мѣры по питейной части заключались въ слѣдующемъ: вслѣдствіе, оказавшагося на винокуренныхъ заводахъ, значительнаго перекура, что имѣло существенное вліяніе на продажныя цѣны вина, такъ какъ, по уставу, перекуръ предоставляется безакцизно въ пользу заводчиковъ, признано необходимымъ, въ видахъ взвышенія цѣнъ на вино и для болѣе равномернаго распредѣленія между заводчиками выгодъ отъ перекура, увеличить, съ періода винокурения 1864—1865 гг., установленныя нормы для учета выходовъ вина; въ правилахъ же о производствѣ питейной продажи сдѣланы измѣненія и дополненія, преимущественно, касавшіяся точнѣйшаго опредѣленія порядка открытія мѣстъ продажи и болѣе сообразнаго съ мѣстными потребностями распредѣленія ихъ, а равно и самаго производства въ нихъ торговли ⁴⁾.

Мѣры по питейной части въ 1864 г.

Въ 1865 году затрудненія къ своевременному составленію и рассмотрѣнію смѣтъ, въ первый разъ, устранены были усиліями всѣхъ вѣдомствъ, и государственная роспись на 1865 годъ была окончена и представлена на высочайшее утвержденіе въ назначенное время, т. е. въ половинѣ декабря.

Сравненіе доходовъ 1865 г. съ доходами 1864 г.

По государственной росписи на 1864 г., исчислено было обыкновенныхъ доходовъ 346.241,000 р., по росписи же на 1865 г.—349.945,000 руб., болѣе противъ предшествовавшаго года на 3.704,000 р.

Превышеніе доходовъ, сравнительно съ 1864 годомъ, ожидалось, преимущественно, по слѣдующимъ статьямъ.

Статьи, по которымъ ожидалось увеличеніе доходовъ въ 1865 г.

По питейному доходу ожидалось болѣе пяти милліоновъ рублей. Увеличеніе акциза съ вина на 25%, и облегченіе пивоваренія имѣли послѣдствіемъ уменьшеніе потребленія вина: въ первые девять мѣсяцевъ 1863 г. на 52.311,000 ведръ полушара, а въ тѣ же мѣсяцы 1864 года на 46.875,000; доходъ же

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 41289.

²⁾ „ „ „ №№ 41475, 41476, 41477, 41478.

³⁾ „ „ „ № 41513.

⁴⁾ „ „ „ № 41300.

казны, отъ увеличенія акциза съ вина, увеличился. Съ цѣлю уменьшенія чрезмѣрнаго потребленія вина, безъ сокращенія дохода, и на 1865 г. приняты были двѣ мѣры: увеличена норма выхода вина и значительно возвышена цѣна патентовъ на питейныя заведенія, число которыхъ чрезмѣрно увеличилось; отъ этихъ двухъ мѣръ и ожидалось увеличеніе дохода въ 5½ миллионовъ. Напротивъ, отъ дарованныхъ пивоваренію льготъ, поступленіе должно было уменьшиться болѣе, чѣмъ на полмилліона.

Отъ пошлинъ за право торговли ожидалось увеличеніе дохода въ 463 т. р.; акцизъ же съ табаку внутренняго приготвленія исчисленъ былъ на 1865 г. на полмилліона руб. болѣе суммы, принятой по послѣдней росписи; на такую же почти сумму расчитано было увеличеніе дохода отъ чеканки разбѣнной и мѣдной монеты; отъ почтового дохода ожидалось увеличеніе на 238 т. р., а отъ телеграфнаго на 172 т. р.; доходъ отъ казенныхъ имуществъ исчисленъ былъ болѣе на 3,258 т. р., въ томъ числѣ ожидалось болѣе на 578 т. р. отъ горныхъ заводовъ и на 823 т. р. отъ николаевской желѣзной дороги; изъ постоянныхъ источниковъ, т. е. земскихъ сборовъ, вошло въ государственную роспись болѣе противъ 1864 г. на 1,230 т. руб. и отъ случайныхъ доходовъ болѣе на 2,178 т. руб.

Всѣ эти статьи, вмѣстѣ съ нѣкоторыми другими, менѣе значительными, составляли на 1865 годъ 16.814 т. р. превышенія дохода, противъ исчисленнаго на 1864 годъ.

Статьи, по которымъ ожидалось уменьшеніе доходовъ 1865 г.

Уменьшеніе же доходовъ, сравнительно съ 1864 годомъ, предвидѣлось по слѣдующимъ статьямъ: въ прямыхъ податяхъ — на 1.479 т. руб., вслѣдствіе льготъ, вызванныхъ крестьянскою реформою; отъ таможеннаго дохода — на 6.800 т. р., изъ нихъ около 1.800 т. руб., вслѣдствіе отмены пошлинъ съ отпускныхъ товаровъ и съ бумаги-сырца; отъ пошлинъ канцелярскихъ, крѣпостныхъ и другихъ разныхъ наименованій — на 1.180 т. р., по дѣйствительному поступленію ихъ; въ доходѣ съ населенныхъ имѣній — на 2.839 т. руб., вслѣдствіе перенесенія части этого дохода въ слѣдующую статью росписи (оброкъ съ крестьянъ, живущихъ на казенныхъ земляхъ).

Всѣ вышеприведенныя статьи, вмѣстѣ съ нѣкоторыми другими, менѣе значительными, составили общую цифру уменьшенія дохода въ 13.110 т. р. За вычетомъ этой суммы изъ 16.814 т. р. превышенія, увеличеніе доходовъ на 1865 г., противъ 1864 г., ожидалось до 3.704 т. руб.

Сравненіе расходовъ 1865 г. съ расходами 1864 г.

Расходоу, по государственной росписи на 1864 г., исчислено было 392.727 тыс. руб., включая сюда и экстраординарные расходы военнаго и морскаго вѣдомствъ, по случаю военныхъ обстоятельствъ. На 1865 же годъ всѣхъ вообщемъ, какъ обыкновенныхъ, такъ и чрезвычайныхъ, расходовъ исчислено было 372.343 тыс. руб., менѣе противъ предъидущаго года на 20.384 тыс. руб.

Статьи увеличенія расходовъ въ 1865 г.

Значительное возвышеніе обыкновенныхъ расходовъ, противъ росписи 1864 года, произошло по слѣдующимъ статьямъ: по государственнымъ долгамъ — на

4.652 т. руб.; по вѣдомству святѣйшаго синода — на 464 т. руб., вслѣдствіе увеличенія содержанія православному духовенству западныхъ губерній; по министерству финансовъ сумма на пенсіи вдовамъ и сиротамъ увеличилась почти на 900,000 руб., а расходы взиманія доходовъ — на 2.959 т. р.; въ этой послѣдней суммѣ заключались 187 т. р. на вознагражденіе войску донскому за проданное въ казну вино, 595 т. р. перенесенные изъ оборотныхъ расходовъ, и 1.300 т. руб. на устройство горныхъ заводовъ, покупку мѣди для монеты и нѣкоторыя другія, менѣе значительныя, статьи; замѣтъ, расходы увеличились по министерствамъ: внутреннихъ дѣлъ на 413 т. р., народного просвѣщенія на 201 т. р.; далѣе, по главному управленію почтъ на 709 т. руб., по главному управленію путей сообщенія на 1.652 т. руб.

Значительнѣйшее сокращеніе расходовъ достигнуто было по министерствамъ **Уменьшеніе расходовъ.** военному и морскому, вслѣдствіе приведенія войскъ въ мирное положеніе; сокращеніе это простиралось по военному министерству до 24.462 т. р., а по морскому до 4.258 т. руб. Далѣе, по главному управленію путей сообщенія, входящая въ сѣтъ этого управленія, сумма, на гарантію частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ, уменьшилась съ 6.500 т. р. (по росписи 1864 г.) до 3.500 т. руб., вслѣдствіе возросшаго чистаго дохода отъ этихъ дорогъ.

По росписи 1864 г., недостававшая на исполненіе всѣхъ расходовъ и покрытая экстраординарными ресурсами, сумма простиралась до 46.486 тыс. руб. **Дефицитъ и средства для его покрытія.** На 1865 г., за вышеобъясненными увеличеніемъ доходовъ и сокращеніемъ расходовъ, она простиралась до 22.398 т. р.

На покрытіе этого недостатка, имѣлось въ виду: выпустить четыре серіи билетовъ государственнаго казначейства, на сумму 12 мил. руб.; употребить остатокъ отъ англо-голландскаго займа въ 7.484 тыс. руб., остающійся свободнымъ, за внесенною въ роспись 1864 года суммою, и, наконецъ, 2.913 тыс. руб. изъ суммъ, отпущенныхъ уже государственнымъ казначействомъ, въ видѣ аванса, на постройку южной желѣзной дороги.

Предположенные по росписи 1865 года, расходы, въ дѣйствительности, **Чрезвычайные расходы.** также какъ и въ предыдущіе годы, значительно превысили смѣтныя назначенія. На чрезвычайные расходы, по росписи 1865 г., назначено было 4 милл. руб.; дѣйствительное же, сверхъ этихъ 4 милл., ассигнованіе суммъ на таковыя расходы составляло свыше 32 милл., а всего 36.220,753 руб.; въ томъ числѣ для министерствъ: военнаго 14.922,280 р., морскаго 1.713,641 р.; по всѣмъ же прочимъ министерствамъ и главнымъ управленіямъ 19.584,831 р. Вслѣдствіе этихъ обстоятельствъ, вмѣсто четырехъ серій билетовъ государственнаго казначейства, въ 1865 году выпущено было десять, на сумму 30 м. р. ¹⁾

Изъ этого видно, что въ 1865 г., какъ и въ предшествовавшее время,

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 41778, 42134.

обыкновенныхъ доходовъ не доставало на покрытіе расходовъ, несмотря на то, что даже самыя производительныя затраты, на преобразованія и реформы, сокращались до минимума.

Перспектива будущаго также не была отрадною. Постоянные дефициты предшествовавшаго времени, какъ это было указано нами выше, вызвали значительную задолженность за границу и чрезмѣрное бумажное денежное обращеніе внутри страны, а эти два явленія, при неблагопріятныхъ политическихъ и торговыхъ обстоятельствахъ, значительно понизили цѣнность нашего рубля, вслѣдствіе чего становилось мало вѣроятнымъ, чтобы дефициты въ бюджетѣ не возростали прогрессивно.

Невозможность сокращенія расходовъ.

Единственнымъ средствомъ, за невозможностью увеличить доходы, могло быть только уменьшеніе расходовъ; но послѣдніе были громады лишь по долговымъ платежамъ и по военнымъ потребностямъ. Уменьшеніе долговыхъ платежей могло бы привести государство къ банкротству, путемъ закрытія внѣшняго и внутренняго кредита. Уменьшеніе же дефицитовъ, посредствомъ сокращенія значительныхъ военныхъ расходовъ, оказывалось тѣмъ болѣе недостижимымъ, что въ европейскихъ государствахъ обнаружилось непомѣрное стремленіе къ вооруженіямъ, вслѣдствіе французско-итальянско-австрійской войны 1859 г., которая дала толчокъ, такъ называемой, идеѣ національности, носящей въ себѣ зародыши нескончаемыхъ тревогъ и столкновеній въ будущемъ. Кромѣ того, французско-австрійская война еще осязательнѣе, чѣмъ крымская кампанія, показала значеніе новаго усовершенствованнаго оружія. Россія, по необходимости, не только уже ради поддержанія своего вліянія на европейскія дѣла, но и для своей безопасности, въ особенности, подъ вліяніемъ польскаго возстанія, вынуждена была слѣдовать этому общему стремленію усилить численность и усовершенствовать вооруженія войскъ. Этимъ печальнымъ обстоятельствомъ можно объяснить, почему, въ самое тяжелое для государственнаго и народнаго хозяйства время, у насъ дѣлались расходы на военное дѣло, далеко превышавшіе размѣръ, соотвѣтствующій средствамъ страны, и отвлекались наиболѣе необходимыя для поднятія производительности страны рабочія силы.

Распоряженія 1865 г.

Что касается распоряженій по финансовому хозяйству, состоявшихся въ 1865 году, то таковыя заключались въ слѣдующемъ. 22 марта 1865 г.¹⁾ высочайше повелѣно: введенныя, въ видѣ опыта, съ 1 января 1865 года, въ 12 губерніяхъ, единство кассы и ревизію таковой, со стороны государственнаго контроля, распространить, съ 1 января 1866 года, какъ въ отношеніи расходовъ, такъ и въ отношеніи доходовъ, на всѣ прочія губерніи и области имперіи, за исключеніемъ закавказскаго края.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, для уменьшенія числа питейныхъ заведеній и съ цѣлію

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 41940.

предупреждения излишняго употребленія крѣпкихъ напитковъ, въ 1865 году измѣненъ, на 1866 годъ, порядокъ открытія ренсковыхъ погребовъ, безъ расшнвочной продажи, и штофныхъ лавокъ ¹⁾, причемъ въ отмѣну прежнихъ распоряженій, дозволявшихъ открытіе означенныхъ заведеній безъ особаго разрѣшенія владѣльцевъ земли и безъ приговоровъ обществъ, постановлено: ренсковые погреба и штофныя лавки открывать на 1866 годъ, подобно прочимъ питейнымъ заведеніямъ, съ разрѣшенія подлежащихъ мѣстъ, владѣльцевъ или обществъ.

Затѣмъ, изданы были указы: 5 апрѣля ²⁾—объ измѣненіи нѣкоторыхъ статей общаго тарифа 1857 года по европейской торговлѣ; 6 апрѣля ³⁾—о дарованіи нѣкоторыхъ облегченій и удобствъ отечественной печати; 17 мая ⁴⁾—о передачѣ въ акцизное управление завѣдыванія сборами съ сахарнаго песка туземнаго приготовления.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 42778.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 41986.

³⁾ Пол. Соб. Зак. № 41988. 41990.

⁴⁾ Пол. Соб. Зак. № 42106.

III.

(1866 — 1871).

**Средства къ покры-
тію дефицитовъ.**

Покрытіе громаднхъ дефицитовъ, вызванныхъ, какъ мы видѣли, въ значительной части чрезмѣрными расходами на военное дѣло въ Россіи, посредствомъ увеличенія старыхъ или установленія новыхъ налоговъ, представлялось возможнымъ только въ отдаленномъ будущемъ, такъ какъ въ то время государство находилось, относительно производительности, въ самомъ невыгодномъ переходномъ состояніи. Крѣпостное право было уничтожено, а вмѣстѣ съ нимъ, уничтожены и преимущества, столь высоко цѣнными защитниками старыхъ порядковъ, системы подневольнаго труда, если можно видѣть «преимущества» въ томъ, что обработка земли производилась въ болѣе широкихъ размѣрахъ, хотя народъ собственно голодалъ.

Покрытіе дефицитовъ, посредствомъ новыхъ выпусковъ кредитныхъ билетовъ, также оказывалось невозможнымъ, такъ какъ бумажныя деньги и безъ того уже значительно понизились въ своемъ достоинствѣ. Кромѣ того, непомѣрное возвышеніе цѣнъ на всѣ товары, а особенно — на составлявшіе предметъ международной торговли, служило лучшимъ доказательствомъ того, что дальнѣйшее увеличеніе безпроцентнаго долга казны непосредственно повлекло бы за собой окончательное разстройство финансовъ государства.

Займы.

Единственнымъ средствомъ для покрытія дефицитовъ представлялись вѣншіе и внутренніе займы, къ которымъ правительство и вынуждено было обращаться, несмотря на то, что финансовая администрація того времени вполнѣ сознавала, что займы, вообще, приносятъ существенную пользу государству только въ томъ случаѣ, если къ ихъ помощи обращаются, какъ къ средству устранить лишь временное затрудненіе въ деньгахъ, или для поднятія производительности страны въ не слишкомъ отдаленномъ будущемъ, а не для покрытія хроническихъ дефицитовъ.

Рѣшеніе публиковать отчеты государств. контроля.

Таково было финансовое и экономическое положеніе Россіи того времени, когда принято было весьма важное, имѣвшее громадное значеніе для государственныхъ финансовъ, рѣшеніе — ежегодно публиковать во всеобщее свѣдѣніе

отчеты государственного контроля о действительном поступлении доходов и исполнении расходов.

Съ этой цѣлью, 3 января 1866 года ¹⁾, высочайше утверждено временное положеніе о мѣстныхъ контрольныхъ учрежденияхъ, по которому повелѣно образовать немедленно контрольныя палаты во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ, за исключеніемъ закавказскаго края: а) для наблюденія за правильностью движенія и сохранностью денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, и б) для составленія особыхъ соображеній о выгоды или невыгоды хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства.

Но въ 1866 году отчетъ государственнаго контролера могъ быть представленъ государственному совѣту лишь по морскому министерству. Составленіе же общаго отчета по исполненію финансовыхъ смѣтъ всѣми вѣдомствами началось только съ 1867 года.

Обращаясь къ числовымъ даннымъ росписи 1866 г., видишь, что въ этомъ **Доходы и расходы 1866 г.** году было предположено къ поступленію доходовъ обыкновенныхъ 362.553,128 руб. и на постройку желѣзныхъ дорогъ 19.930,944 р., всего 382.484,072 р.

Расходовъ же предположено было произвести 404.068,003 р. Такимъ образомъ, дефицитъ составлялъ 21.583,931 р. и его предположено было покрыть: а) выпускомъ билетовъ государственнаго казначейства на 9.000,000 руб. и б) остатками отъ англо-голландскаго займа и другихъ суммъ 12.583,931 р.

Но эти предположенія далеко не оправдались, и действительное исполненіе росписи 1866 года значительно разнитъ отъ предположеній. Такъ, по росписи ожидалось обыкновенныхъ доходовъ 362.553,128 р., а поступило только 352.695,335 руб. Расходовъ же въ 1866 году по росписи ассигновано было: а) обыкновенныхъ 376.137,059 руб. и б) на постройку желѣзныхъ дорогъ 19.930,944 р. ²⁾, итого 396.068,004 р.

Къ этой суммѣ прибавилось ассигнованій сверхсмѣтныхъ: а) къ обыкновеннымъ расходамъ 49.945,768 руб. и б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ **Сверхсмѣтными ассигнованія.** 5.263,587 р. ³⁾, всего 55.209,355 р.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 42861.

²⁾ Изъ этой сумми на постройку желѣзныхъ дорогъ предназначалось:

а) отъ Москвы до Орла	11.030,944 руб.
б) » Орла до Курска	4.000,000 »
в) » Балты до Елисаветграда	4.500,000 »
г) на устройство одесскаго порта	400,000 »

Итого 19.930,944 руб.

³⁾ Это ассигнованіе вывано было потребностью постройки новыхъ линій желѣзныхъ дорогъ, не имѣвшихъ въ виду при утвержденіи государственной росписи, и назначено:

а) На работы по кievо-балтской желѣзной дорогѣ	2.523,587 р.
б) » постройку линіи одесско-тираспольской	1.500,000 »
в) » изысканія по линіи до Азовскаго моря	40,000 »
и г) » кавказскую желѣзную дорогу	1.200,000 »

Итого 5.263,587 р.

Суммы на постройку желѣзныхъ дорогъ.

Остатокъ кредитовъ. Но въ это число дѣйствительно израсходовано только 413.998,479 р. и предстояло еще къ расходованію 24.494,063 р.; такимъ образомъ, отъ смѣтныхъ и сверхсмѣтныхъ ассигнованій, осталось свободныхъ кредитовъ на 12.784,816 р.

Ресурсы прежняго времени. Изъ кассоваго же свода 1866 года, представленнаго государственнымъ контролеромъ, видно, что, по смѣтнымъ оборотамъ, цифра ресурсовъ прежняго времени къ 1866 году составляла 73.559,592 р. На счетъ этой суммы израсходовано было 50.107,539 р. Такимъ образомъ, ресурсы, имѣвшіеся въ 1866 году отъ смѣтъ прежняго времени, оставалось на 23.000,000 р.

И такъ, роспись 1866 года дала слѣдующій балансъ:

Балансъ росписи 1866 г.

Поступило доходовъ.	Произведено расходъ (смѣтныхъ и сверхсмѣтныхъ ¹⁾).
Въ 1865 г., на счетъ смѣты 1866 года 446,507 р.	6.283,081 р.
• 1866 году 342.984,763 •	342.046,203 »
• 1867 году, въ теченіи льготнаго смѣты 1866 года срока 9.264,565 •	47.124,697 »
	395.453,983 р.
	И подлежало еще къ выполненію въ теченіи слѣдующихъ смѣтныхъ періодовъ 17.844,028 р.
Итого 352.695,835 р.	413,298,011 р.

Дефицитъ. Изъ приведеннаго баланса видно, что дефицитъ составилъ 60.602,175 р., болѣе, чѣмъ имѣлось въ виду при утвержденіи росписи, на 39.018,243 р.

Цифра эта образовалась: а) вслѣдствіе недобора по росписи доходовъ 5.857,292 р. и б) вслѣдствіе назначенія сверхсмѣтныхъ расходъ 33.160,951 р.

Средства для покрытія его. Для покрытія этого дефицита, употреблены финансовой администраціей разнородныя средства: на первомъ планѣ были остатки англо-голландскаго займа 1864 г., заключеннаго специально «для усиленія средствъ государственнаго казначейства»; затѣмъ, новыя выпуски билетовъ государственнаго казначейства, ко-

¹⁾ Въ этотъ разсчетъ не включены расходы по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ.

торыхъ, въ теченіе 1866 года, выпущено было на 9 милл. руб. ¹⁾ и общая сумма которыхъ, къ 1 января 1867 г. находившихся въ обращеніи, составляла 216 м. р. Не будучи въ состояніи ограничиться этими ресурсами, министерство финансовъ, по указу 14 февраля 1866 года ²⁾, выпустило второй внутренней съ выигрышами заемъ на 100 милл. руб. и, наконецъ, заключило новый англо-голландскій 5% заемъ, по указу 4 ноября 1866 года ³⁾, на сумму 6 милл. фун. стерл. Но и этихъ средствъ оказалось мало, и въ теченіе 1866 года позаимствовано было изъ разныхъ особыхъ источниковъ, состоявшихъ въ вѣдѣніи государственнаго казначейства, 7,324,350 р. и, наконецъ, выпущено было кредитныхъ билетовъ на 31 $\frac{1}{2}$ милл. руб. ⁴⁾.

Впрочемъ, хотя къ дефицитамъ по государственнымъ росписямъ наша финансовая администрація исполнѣ привыкла, но, тѣмъ не менѣе, результаты 1866 г., опубликованные въ первый разъ, поражали особенно сильно. Публикѣ не было извѣстно, что, въ теченіи 21 года, т. е. со смерти графа Канкрина и до 1866 года, государственные расходы никогда не равнялись доходамъ, а всегда, болѣе или менѣе, превышали таковыя. Наименьшее превышеніе падаетъ на 1858 и 1859 годы, а, затѣмъ, сплошные дефициты становятся неотъемлемыми частями нашихъ бюджетовъ.

Какъ велики были дефициты въ теченіи 21 года, можно видѣть изъ слѣдующаго сопоставленія.

По росписямъ 1845—1866 гг., ожидалось доходовъ 5.128,960 тыс. р. и производилось расходовъ на 5.530,835 тыс. р.; слѣдовательно, дефицитъ, такъ сказать, непосредственно вытекающій изъ росписей, составлялъ 401,874 тыс. руб., или, среднимъ числомъ, по 19,137 тыс. руб. ежегодно.

Въ дѣйствительности, однако, дефициты, несмотря на всевозможныя маскированія и переучеты, были гораздо значительнѣе. Обстоятельство это видно изъ

Дефициты въ
1845—1866 гг.

Государственные
долги.

¹⁾ П. Собр. Зак., № 43114, 43781.

²⁾ П. С. З. № 43006.—Какъ сказано въ указѣ, заемъ этотъ открытъ «въ видахъ безостановочнаго распространенія сѣти желѣзныхъ дорогъ и предоставленія государственному казначейству средствъ, для покрытия лежащихъ на немъ расходовъ».

³⁾ П. С. З. № 43811.—Согласно указу, заемъ этотъ заключенъ былъ «для обезпеченія за граничныхъ платежей государственнаго казначейства, въ особенности по долговымъ обязательствамъ». Заключеніе займа послѣдовало чрезъ посредство амстердамскихъ банкировъ Голе и К° и лондонскихъ банкировъ братьевъ Берингъ и К°, на сумму семидесяти милліоновъ восьмисотъ тысячъ гульденовъ нидерландскихъ или шести милліоновъ фунтовъ стерлинговъ. Въ теченіи 1866 года, въ счетъ этого займа поступило 639,956 ф. 8 шил. 9 пенс. и 12,675,810 гульд. 64 цент.,—всего на 12.843,234 р. Реализація дала по 83% за сто.

⁴⁾ Къ 1 января 1867 года всего находилось въ обращеніи кредитныхъ билетовъ болѣе 681 милл. руб.

того, что долги государственные, внутренние и вѣшніе, шедшіе на покрытие дефицитовъ, возрасли въ слѣдующихъ размѣрахъ: къ 1845 году общая сумма государственныхъ долговъ составляла 643,827 тыс. руб., а къ 1866 г. достигла до 1.693,962 тыс. руб. ¹⁾.

Такимъ образомъ, государственные долги возрасли съ 1845 по 1866 г. по 50 мил. руб. въ годъ ²⁾.

Эти огромные дефициты были послѣдствіемъ непомѣрныхъ расходовъ по военному и морскому министерствамъ. На производительные, собственно, расходы падаетъ весьма незначительная часть изъ этихъ колоссальныхъ передержекъ. Съ 1845 по 1866 годъ государственные доходы возрасли на 84%, а расходы — на 300%.

Расходы 1866 г. Если обратимся къ сравненію расходовъ 1866 года съ расходами 1845 года, то окажется, что смѣтные расходы увеличились по военному министерству на 87%, по морскому — на 100%, по министерству внутреннихъ дѣлъ — на 100%.

Расходъ по части кредита. Особенно, конечно, по весьма естественнымъ причинамъ, поражаетъ своимъ быстрымъ приращеніемъ расходъ по части кредита въ 1866 году. Въ теченіи восьми лѣтъ, съ 1858 по 1866 годъ, ежегодные платежи по кредитной части увеличились на 18 мил. руб., причемъ въ 1866 году до 12,700 т. руб. подлежало къ уплатѣ въ металлической валютѣ. Но, независимо отъ этихъ платежей собственно по займамъ, на государственномъ казначействѣ въ 1866 году лежали еще другія обязательства, въ общей сложности соста-

¹⁾ Въ какой степени возрасли государственные долги, въ теченіе 1857—66 гг., видно изъ слѣдующей таблицы.

**Государственные
долги въ 1857—
1866 гг.**

ОБЩАЯ СУММА вѣшнихъ и внутреннихъ долговъ.			
ГОДЫ.	Гульденовъ.	Фунт. стер.	Руб. серебр.
1857	47.369,000	4.730,000	460.752,695
1858	45.187,000	4.620,000	460.263,854
1859	42.921,000	11.510,000	455.787,697
1860	40.567,000	16.400,000	219.001,112
1861	38.121,000	17.790,000	271.772,770
1862	35.577,000	32.523,200	417.274,318
1863	32.931,000	32.275,000	420.659,760
1864	78.110,000	34.002,800	425.008,173
1865	75.535,000	33.732,800	522.209,238
1866	104.911,000	36.790,500	617,048,345

²⁾ Сюда не влюченъ безпроцентный долгъ кредитными билетами, который возросъ въ теченіи 1845—66 гг., на 300%.

ввѣнія: по долгамъ государственнымъ—68,586 т. руб., по гарантіямъ желѣзныхъ дорогъ—9 мил. р., по выкупной операціи—8 мил. руб., всего 79,856 т. руб., изъ которыхъ до 27 мил. руб. надлежало уплачивать въ металлической валютѣ. Вообще, въ теченіе 21 года, съ 1845 по 1866 годъ, ежегодные платежи по части кредита увеличились на 172%.

Такое поразительное приращеніе расходовъ замѣчается и по части пенсіонныхъ выдачъ. Съ 1845 по 1857 годъ ежегодное увеличеніе пенсіонныхъ расходовъ составляло, среднимъ числомъ, 180 т. руб., а съ 1857 по 1866 годъ увеличеніе это достигаетъ до 729 т. р. въ годъ, причѣмъ въ 1866 году сумма расхода по пенсіямъ дошла до громадной цифры 16,754 т. р. Мы отнюдь не остановились бы на этомъ обстоятельстве, еслибъ оно не находилось въ прямой связи съ извращеніемъ основныхъ задачъ пенсіоннаго устава 1827 года. По этому уставу, пенсіи предполагалось выдавать, главнымъ образомъ, вдовамъ и сиротамъ бѣднѣйшихъ служителей и низшихъ чиновниковъ. Съ теченіемъ времени, эта основная идея устава все болѣе и болѣе исчезала и, въ концѣ концовъ, совершенно поглотилась различнаго рода „исканіями“: около $\frac{9}{10}$ всей суммы расхода на пенсіи стали поглощать чиновники первыхъ четырехъ классовъ. Въ 1858 году такихъ пенсіонеровъ было 861, а въ 1866 году число ихъ возрасло на 54%, и составило 1,332. Эта щедрость казны непосредственно вытекаетъ изъ нашей бюрократической системы, при которой рука руку моетъ и поглощается, для ея любимцевъ, вся и все, въ томъ числѣ и тѣ крохи, которыя, при другихъ условіяхъ, дѣйствительно, шли бы въ пользу семей низшихъ чиновниковъ, этихъ незамѣтныхъ, но истинныхъ труженниковъ нашей государственной машины.

Между тѣмъ, положеніе государственныхъ финансовъ далеко не оправдывало столь легкаго расходованія, съ великимъ трудомъ собираемыхъ, налоговъ. Накопившееся, съ времени крымской кампаніи, зло стало проявляться до очевидности, не только въ трудности добыванія финансовыхъ ресурсовъ. Россія переживала одинъ изъ самыхъ тяжелыхъ экономическихъ кризисовъ.

Положеніе сельскаго хозяйства и, связанныхъ съ нимъ, отраслей сельско-хозяйственной промышленности, которыя въ Россіи составляютъ главнѣйшіе источники народнаго богатства, безъ крѣпостнаго труда, въ виду отсутствія сбереженій и кредита, при помощи которыхъ могъ бы создаться, необходимый для правильнаго веденія хозяйства при наемномъ трудѣ, оборотный капиталъ, было крайне затруднительно.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, слабое распространеніе между землевладѣльцами необходимыхъ знаній, для рациональнаго веденія хозяйства при условіяхъ свободнаго труда, и дороговизна доставки продуктовъ до мѣстъ сбыта, по причинѣ отсут-

ствія желѣзныхъ дорогъ, производили то, что земледѣльческое производство, только въ меньшинствѣ случаевъ, приносило доходъ, едва достаточный для пропитанія владѣльцевъ и для уплаты тогдашнихъ, менѣ значительныхъ, чѣмъ теперь, государственныхъ налоговъ и процентовъ по обременявшимъ почти всѣ помѣщичьи имѣнія долгамъ. Владѣльцы же земель, находившихся въ менѣе благоприятныхъ условіяхъ, оказывались неисправными въ платежъ и налоговъ, и процентовъ по заключеннымъ ими займамъ, и имѣнія ихъ поступали въ продажу.

Положеніе промышленности.

Обработывающая промышленность находилась въ не менѣе трудномъ положеніи.

При объявленіи предложеніи капиталовъ, изгнанныхъ изъ банковъ посредствомъ уменьшенія процентовъ, и при сангвиническомъ настроеніи, которое обыкновенно проявляется въ народѣ, когда въ деньгахъ, или суррогатахъ ихъ, которые народомъ принимаются обыкновенно за дѣйствительный капиталъ, не только не ощущается недостатка, но и имѣется избытокъ (какъ именно это и имѣло мѣсто въ то время, послѣ выпуска слишкомъ 450 милліоновъ рублей бумажныхъ денегъ), усиленный спросъ вызвалъ въ шестидесятыхъ годахъ поспѣшное, необдуманное устройство фабрикъ и заводовъ, въ большинствѣ случаевъ, при нормальномъ порядкѣ вещей, не имѣющихъ рациональныхъ основаній для своего существованія.

Но различіе свойства бумажныхъ денегъ и звонкой монеты не замедлило вскорѣ обнаружиться. Искусственный спросъ не могъ продолжаться долго, потребление уменьшилось; между тѣмъ, ввозъ изъ-за границы мануфактурныхъ произведеній усилился, какъ вслѣдствіе тарифа 1857 г., значительно уменьшившаго пошлины на многіе товары, такъ и благодаря контрабандѣ, которая, вслѣдствіе открытія границъ во время польскаго возстанія, вновь приняла болѣе значительные размѣры.

Ко всему этому прибавилось еще отсутствіе кредита, вслѣдствіе недовѣрія въ обществѣ, вызваннаго потерями, которыя созданы были множествомъ рискованныхъ предпріятій.

Опасенія за сохраненіе мира.

Къ этимъ, неблагоприятнымъ для государственнаго хозяйства и кредита, экономическимъ явленіямъ присоединилось еще опасеніе за сохраненіе столь необходимаго для Россіи мира, вслѣдствіе вызваннаго польскимъ возстаніемъ дипломатическаго заступничества Англіи и Франціи.

Но, кромѣ этихъ причинъ, которыя прямо оказывали неблагоприятное вліяніе на Россію и на кредитъ ея, были и другія, возникавшія изъ политическихъ и экономическихъ затрудненій другихъ государствъ и дѣйствовавшія, хотя косвенно, но въ столь сильной степени, что, для избѣжанія финансовой катастрофы, пришлось принимать чрезвычайныя мѣры.

Междоусобная война въ Америкѣ, начавшаяся съ 1861 года и длившаяся до апрѣля 1866 года, заставила правительство Соединенныхъ Штатовъ искать на европейскихъ рынкахъ денежныхъ средствъ для окончанія войны и покоренія возставшихъ южныхъ штатовъ.

Вліяніе междоусобной войны въ Америкѣ.

Весьма выгодныя условия, предлагавшіяся сѣверными штатами (въ 1863—1864 гг. до марта 1865 г. курсъ 6% американскихъ фондовъ колебался отъ 40 до 50%), заставляли капиталистовъ свободныя средства помѣщать въ этихъ фондахъ предпочтительно предъ русскими. Но, кромѣ этого, неблагоприятно дѣйствовавшая на курсъ русскихъ бумагъ, обстоятельства, война сѣверныхъ штатовъ Америки съ южными и освобожденіе негровъ вызвало въ Англіи, въ концѣ 1863 года, тяжелый кризисъ, извѣстный подъ названіемъ „хлопчатобумажнаго“.

Учетъ англійскаго банка въ декабрѣ 1863 г. возвышается до 8%, въ теченіе цѣлаго 1864 года держится между 7 и 9% и только въ февралѣ 1865 года понижается до 5%, а въ іюль того же года нисходитъ до 3%. Но, затѣмъ, къ концу года учетъ опять возвышается до 7%, а война Австріи съ Пруссіею въ маѣ 1865 г. доводитъ его до 10% и только къ августу учетъ понижается до 5%. Французскій денежный рынокъ почти постоянно слѣдовалъ за англійскимъ и еще въ декабрѣ 1866 года учетъ французскаго банка держался на 9%.

Учетъ англійскаго и французскаго банковъ.

Неудивительно, что, при совмѣстномъ дѣйствіи внутреннихъ экономическихъ затрудненій и вѣшнихъ политическихъ и финансовыхъ замѣшательствъ, фонды наши и курсы подверглись значительному пониженію. Шестипроцентный заемъ на с.-петербургской биржѣ, по сложности курсовъ декабря 1864 г., котировался по 105 $\frac{1}{2}$ %, въ январѣ 1866 г. держался еще на 102 $\frac{3}{4}$ %, но, за симъ, въ декабрѣ того же года упалъ до 93 $\frac{3}{4}$ %, а въ октябрѣ 1867 года достигъ минимума, небывавшаго съ 1814 года, именно 80.

Упадокъ нашихъ фондовъ.

Вексельный курсъ подвергался не меньшимъ колебаніямъ, какъ это видно изъ ниже помѣщенной таблицы, и достигъ небывалаго, со времени уничтоженія ассигнацій, пониженія, дошедшаго въ 1866 году до 68 коп. мет. за кредитный рубль. Такое громадное паденіе вексельнаго курса, уже само по себѣ, уменьшало достоинство государственныхъ доходовъ и увеличивало расходы. Кромѣ того, рѣзкія колебанія нашей денежной единицы уничтожали всякую возможность вѣрныхъ расчетовъ при веденіи предпріятій и дѣлали невозможнымъ, хотя бы даже и за дорогую цѣну, временное для таковыхъ предпріятій привлеченіе иностранныхъ капиталовъ. Вслѣдствіе всѣхъ вышеприведенныхъ причинъ, и являлась у насъ чрезвычайная дороговизна денегъ.

Паденіе нашего вексельнаго курса.

Учетъ въ государственномъ банкѣ, составлявшій въ апрѣлѣ 1866 г. 6 $\frac{1}{2}$ %, постепенно возвышается и доходитъ въ сентябрѣ до 8 $\frac{1}{2}$ % и 9%, на какомъ

Учетъ государственнаго банка.

уровнѣ онъ держится въ теченіе всего слѣдующаго года, за исключеніемъ незначительнаго пониженія съ февраля по июнь 1867 года.

Всѣ вышеуказанныя неблагоприятныя условія, присоединившись къ замѣшательствамъ, вызваннымъ освобожденіемъ крестьянъ, создали, наконецъ, весьма тяжелый и памятный всѣмъ кризисъ 1866 года.

Нареканія на министра финансовъ.

На тогдашняго министра финансовъ, какъ это всегда бываетъ при подобныхъ обстоятельствахъ, со всѣхъ сторонъ посыпались жалобы и нареканія. Въ глазахъ общества, онъ являлся виновникомъ накопившихся вѣками золь, и его мѣропріятіямъ приписывалось то плачевное финансовое и экономическое положеніе, въ которомъ находилась Россія.

Проявленія общественнаго мнѣнія въ этомъ смыслѣ, а, преимущественно, сознаніе своего безсилія для борьбы, при данныхъ основныхъ условіяхъ, съ первопричинами, создавшими тяжелое положеніе, вызвали, со стороны министра финансовъ, просьбу объ увольненіи отъ занимаемаго имъ поста.

Записка министра финансовъ о положеніи государства.

Но, одновременно съ этимъ, М. Х. Рейтернъ, съ той смѣлостью и откровенностью, которыя характеризовали всѣ его дѣйствія во время управленія министерствомъ финансовъ, въ запискѣ, напечатанной специально для государя, изложилъ и истинное положеніе государства, и причины, вызвавшія таковое, и тѣ послѣдствія, къ которымъ онъ должны повести, не только въ финансовомъ, но и въ политическомъ отношеніи, если государство будетъ продолжать идти по тому же пути ¹⁾. По прочтеніи этой записки, рѣшенное уже увольненіе министра финансовъ было остановлено на нѣкоторое время и послѣдовалъ поворотъ къ лучшему.

Засѣданіе совѣта министровъ подъ предсѣдательствомъ государя.

Дефицитъ 1866 г. въ 60.600,000 руб. и послѣдствія, на которыя указывалъ министръ финансовъ, до того напугали государя, что, подъ его личнымъ предсѣдательствомъ, собрался совѣтъ министровъ и обсуждалъ мѣры къ сокращенію расходовъ. Каждый министръ долженъ былъ представить въ засѣданіе, 6 октября 1866 года, свои соображенія, которыя подвергались подробному разбору. Но, при этомъ случился весьма характерный эпизодъ, обрисовывающій всю нашу систему финансоваго управленія.

И. М. Толстой (впослѣдствіи графъ), недавно назначенный министромъ почтъ и телеграфовъ, сталъ возражать противъ уменьшенія расходовъ и доказывать невозможность достиженія сбереженій въ своемъ вѣдомствѣ. Ни на какіе доводы онъ не соглашался и на сокращеніе расходовъ выразилъ свое согласіе лишь тогда, когда, со стороны самого государя, ему сдѣлано было, въ весьма

¹⁾ Записка эта была возвращена министру финансовъ, съ предписаніемъ «хранить въ глубокой тайнѣ».

энергической формѣ, замѣчаніе и дано было приказаніе непременно уменьшить до данной нормы, итогъ расходовъ.

Но графъ Толстой былъ въ большой милости у государя и, чтобы доказать свою силу и возстановить пошатнувшійся, въ глазахъ другихъ министровъ, авторитетъ, при послѣдующемъ личномъ докладѣ государю, выхлопоталъ себѣ разрѣшеніе на новые расходы, не только покрывавшіе сдѣланныя уступки, но и далеко превышавшіе таковыя.

Но, тѣмъ не менѣе, засѣданіе это имѣло благотворныя послѣдствія. Возрастаніе расходовъ на вооруженія и, вообще, на расходы непроизводительные было, хотя на короткое время, приостановлено; усиленная постройка желѣзныхъ дорогъ была рѣшена, и министру финансовъ, для вспомошествованія казѣ и урегулированія денежнаго обращенія, вслѣдствіе постановленій финансоваго комитета, разрѣшено было принять рядъ мѣръ, имѣвшихъ громадное вліяніе, какъ на денежное обращеніе, такъ и на состояніе нашего финансоваго и денежнаго рынка.

Благотворныя послѣдствія засѣданія.

Попытаемся изложить здѣсь эти мѣропріятія и, при этомъ, приведемъ чрезвычайно интересные мотивы, послужившіе основаніемъ для финансоваго администраціи къ осуществленію этихъ мѣропріятій.

Финансовыя мѣропріятія и ихъ мотивы.

Для восполненія государственному казначейству, рѣшено было, конечно, прибѣгнуть къ альфѣ и омега русскіхъ финансовыхъ чрезвычайныхъ ресурсовъ — кредитнымъ билетамъ. Въ свое оправданіе, финансовая администрація говорила, что, въ концѣ 1864 года и въ теченіи 1865 года, она особенно заботилась объ облегченіи кредита, и для сей цѣли послѣдовало открытіе 24-хъ отдѣленій государственнаго банка и каждому изъ нихъ былъ отчисленъ, необходимый на первое время, оборотный капиталъ, но что, въ тоже время, продолжалось востребованіе вкладовъ, какъ изъ бывшихъ кредитныхъ установленій, такъ и изъ самаго банка, а, между тѣмъ, изъ 99 мил. руб., поступившихъ по первому внутреннему съ выигрышами займу, могло быть удѣлено на операціи государственнаго банка и на возвратъ вкладовъ лишь 36½ мил. руб.; остальные же 62½ мил. руб., по необходимости, пришлось употребить на желѣзнодорожные расходы, на заграничные платежи государственнаго казначейства и на авансы ему же, впредь до продажи билетовъ государственнаго казначейства, сбытъ которыхъ не только приостановился, но которые стали поступать обратно въ казну въ уплату податей.

Вообще, билеты государственнаго казначейства, получившіе въ народѣ названіе „серій“, вслѣдствіе постоянныхъ ихъ выпусковъ, начали представлять значительное затрудненіе, и исторія ихъ выпусковъ съ 1855 года лучше всего охарактеризуетъ тогдашнее незавидное положеніе финансовъ. Въ 1855 году билетовъ государственнаго казначейства было выпущено всего

Выпускъ билетовъ казначейства и ихъ послѣдствія.

на 75 милліоновъ, но, затѣмъ, независимо отъ выпуска ихъ для обмѣна прежнихъ билетовъ, по которымъ истекали сроки, въ періодъ времени съ 1856 по 1866 г., выпущено было, для подкрѣпленія средствъ государственнаго казначейства, 47 разрядовъ (серій), на 141 милліонъ рублей, такъ что къ 1867 году было выпущено этихъ билетовъ всего на 216 мил. р. Такой усиленный выпускъ билетовъ имѣлъ послѣдствіемъ то, что владѣльцы ихъ стали представлять таковыя въ уплату казенныхъ платежей; причемъ, конечно, продажа, остававшихся еще непомѣщенными, билетовъ должна была приостановиться. Такимъ образомъ, въ началѣ 1866 года накопилось въ кассахъ государственнаго банка билетовъ государственнаго казначейства на 10.600.000 рублей, а между тѣмъ, по росписи, на тотъ же годъ, какъ указано было нами выше, было назначено къ выпуску таковыхъ же билетовъ, для покрытія текущихъ слѣдующихъ расходовъ, еще на девять милліоновъ рублей.

Наличность билетовъ въ государственномъ банкѣ къ маю 1867 г.

Но въ 1866 и 1867 гг., вслѣдствіе общаго безденежья, платежи казнѣ билетами государственнаго казначейства еще болѣе усилились, а сбытъ ихъ сталъ еще труднѣе, такъ что къ 1-му мая 1867 г. билетовъ этихъ было на лицо въ банкѣ на 28 милліоновъ рублей; въ томъ числѣ: билетовъ, приобретенныхъ банккомъ за свой счетъ, на 20 милліоновъ рублей, билетовъ, поступившихъ въ платежи казнѣ и остававшихся въ банкѣ на ея счету, болѣе 2½ милліоновъ рублей, и билетовъ, переданныхъ въ банкъ для продажи и, само собою разумется, не проданныхъ, на 5.700,000 р. Кроме того, для цѣлей росписи, подлежало еще передать въ банкъ для продажи билетовъ того же государственнаго казначейства на 3.300,000 р. Вслѣдствіе сего, наличныя денежные средства, необходимыя государственному казначейству, на удовлетвореніе текущихъ расходовъ, и государственному банку, для возврата вкладовъ и для выдачи ссудъ, уменьшились: для перваго — на сумму свыше 11½ милліоновъ рублей, а для послѣдняго — на 20 милліоновъ рублей.

Позаимствованія изъ разнѣннаго фонда.

Эти затрудненія, въ связи съ усиленнымъ востребованіемъ вкладовъ и развитіемъ ссудной операціи, вызваннымъ открытіемъ 1-го внутренняго съ выигрышами займа, о которомъ мы упоминали выше и который не нашелъ себѣ еще солиднаго помѣщенія, вынудили государственный банкъ, послѣ сокращенія временно-выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ, прибѣгнуть къ новымъ позаимствованіямъ изъ разнѣннаго казначейства этихъ же билетовъ, такъ что сумма этихъ позаимствованій, къ 1-му ноября 1866 г., составила 63.550,000 руб. Но и эта сумма не могла удовлетворить всѣмъ требованіямъ на деньги, а, между тѣмъ, необходимость сокращенія выпусковъ кредитныхъ билетовъ была признана финансовымъ комитетомъ. Чтобы достигнуть намѣченной цѣли, пришлось финансово-администраціи принять рядъ мѣръ, сопряженныхъ съ тяжелыми жертвами для народа. Государственный банкъ, повысивъ учетъ до 9% и стѣснивъ.

какъ ссудную, такъ и учетную, операціи, сократилъ къ 1-му мая 1867 года сумму временно-выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ до 38 милліоновъ рублей.

Но, такъ какъ, само собою разумѣется, въ то же время, чѣмъ больше про-Востребованія вкладовъ. извѣдилось стѣсненій, тѣмъ быстрѣе продолжалось востребованіе вкладовъ, которое съ 1-го ноября 1866 г. по 1-е мая 1867 г. превысило поступленіе таковыхъ на 13½ милл. рублей, то въ кассѣ банка къ 1-му мая 1867 г. оставалось въ наличности кредитныхъ билетовъ только 2½ милліона рублей, а во всѣхъ конторахъ и 30 отдѣленіяхъ банка всего лишь 12 милліоновъ рублей.

Такая ничтожность кассоваго фонда была тѣмъ опаснѣе, что упадокъ курсовъ всѣхъ, вообще, государственныхъ % бумагъ, а особенно банковыхъ билетовъ, курсъ которыхъ, въ началѣ 1866 года составлявшій 91½%, постепенно понижался и къ концу года упалъ до 77½%, а, за снѣмъ, въ послѣдующемъ году, понижался даже до 76%, — заставлялъ опасаться дальнѣйшаго востребованія вкладовъ для приобрѣтенія таковыхъ бумагъ. Кромя того, ожидался въ 1867 году значительный отпускъ хлѣба за границу, что всегда къ осени временно вызываетъ усиленную потребность въ денежныхъ знакахъ.

Всѣ эти причины, вмѣстѣ взятыя, заставили, несмотря на всѣ невыгодныя Новые выпуски кредитныхъ билетовъ. послѣдствія, въ которыхъ сознавалась финансовая администрація, прибѣгнуть къ новымъ выпускамъ кредитныхъ билетовъ.

Но на этотъ разъ министръ финансовъ, будучи вынужденъ заимствовать изъ Рѣшеніе усиливать разнѣнаго капитала кредитныхъ билетовъ, сверхъ указанныхъ выше 38 милл. руб., принялъ рѣшеніе, посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ, усиливать разнѣнный фондъ и металлическую наличность кассы государственнаго банка. Мѣра эта принадлежитъ къ одной изъ тѣхъ, которыя наиболѣе дали поводъ къ различнымъ мнѣніямъ, и, поэтому, приведемъ почти буквально тѣ мотивы, которые послужили стимуломъ для утвержденія таковой въ финансовомъ комитетѣ.

Министръ финансовъ указывалъ на то, что если бы у насъ существовалъ Мотивы этого рѣшенія. разнѣнъ кредитныхъ билетовъ на звонкую монету, то за ту часть цѣны вывозныхъ товаровъ, которая не можетъ быть покрыта векселями за привозный товаръ, государства покупающія платили бы намъ пересылкою звонкой монеты; при разстроенномъ же нашемъ денежномъ обращеніи, расширеніе таковогo этимъ путемъ не можетъ имѣть мѣста, ибо звонкая монета не можетъ приходить въ Россію, пока курсъ кредитнаго рубля ниже парит. Въ 1866 году, при отличномъ урожаѣ этого года и при значительномъ требованіи хлѣба въ западную Европу, вексельный нашъ курсъ, по мнѣнію министра финансовъ, могъ подняться весьма быстро, если бы ссудная и учетная операціи государственнаго банка не были

усилены посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ. Но такое сильное и внезапное возвышеніе курса причинило бы нашимъ купцамъ, по всѣмъ уже принятымъ ими заказамъ, убытокъ, равняющійся возвышенію курса; новые же заказы или обратились бы, вмѣсто Россіи, къ другимъ производительнымъ странамъ, или же могли бы быть выполнены у насъ лишь при соответствующемъ паденіи цѣнъ на хлѣбъ на мѣстахъ. Паденіе сихъ цѣнъ было бы желательно въ томъ случаѣ, если бы оно явилось послѣдствіемъ прочнаго улучшенія курса, но такого прочнаго улучшенія, усиленный въ какомъ-либо году, вывозъ товаровъ произвести не могъ, ибо, влѣдъ за удовлетвореніемъ требованій на наши товары изъ-за границы, произошло бы неминуемо столь же быстрое пониженіе курса.

Кромѣ этихъ, нужно сознаться, нѣсколько софистическихъ, доводовъ, министръ финансовъ приводилъ еще, что, начавшееся еще въ маѣ 1867 года на югѣ Россіи, сильное торговое движеніе, продолжанійся возвратъ билетовъ государственнаго казначейства и истощеніе кассы государственнаго банка требовали принятія безотлагательныхъ мѣръ, и что, при совершенной невозможности консолидировать поступающіе билеты государственнаго казначейства, посредствомъ внутренняго займа, и при дошедшемъ до крайнихъ предѣловъ ограниченіи коммерческихъ операцій государственнаго банка, которыя, при наступавшей навигаціи, напротивъ, должны были быть расширены, единственнымъ средствомъ оставалось, по мнѣнію министра финансовъ, М. Х. Рейтерна, разрѣшить банку дѣлать и въ 1867 году *позаимствованія изъ размыннаго капитала кредитныхъ билетовъ, сверхъ 38 миллионъ рублей.*

Разрѣшеніе вносить въ государственный банкъ звонкую монету.

Дошедши до такого результата, министръ финансовъ, имѣя, вмѣстѣ съ тѣмъ, въ виду, что такія позаимствованія не могутъ оставаться безъ вліянія на достоинство кредитныхъ билетовъ и, по сему, озабочиваясь предупредить, по возможности, надобность въ сихъ позаимствованіяхъ, находилъ, что дозволеніе принимать звонкую монету въ платежи привлекало бы такую въ народное обращеніе, въ случаѣ потребности въ большемъ числѣ денежныхъ знаковъ, а чрезъ это устранилась бы одна изъ причинъ къ выпуску кредитныхъ билетовъ на основаніяхъ, указанныхъ въ высочайшихъ повелѣніяхъ 29 сентября 1861 г. и 20 декабря 1863 г. Не признавая, однако, удобнымъ это дозволеніе на первое время дѣлать общимъ, министръ финансовъ полагалъ *разрѣшить частнымъ лицамъ вносить въ государственный банкъ и его конторы звонкую монету по цѣнамъ, устанавливаемымъ правленіемъ банка, время отъ времени, сообразно всесельнымъ бурсамъ.*

Постановленіе комитета финансовъ.

Вышеприведенныя соображенія, которыя мы привели почти буквально, послужили къ высочайше утвержденному, ²/₁₄ июня 1867 г., положенію комитета финансовъ, по которому постановлено: 1) дозволить правленію го-

сударственного банка, въ случаѣ крайней надобности въ подкрѣпленіи кассъ его и конторъ, заимствовать изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ, сверхъ 38 милл. рублей, оставшихся въ обращеніи изъ позайствованныхъ въ прежнее время, еще 35 милл. руб., съ тѣмъ, чтобы позайствованія, въ счетъ этой послѣдней суммы, были обезпечены на равную сумму билетами государственнаго казначейства и чтобы, до возврата въ запасный капиталъ всѣхъ этихъ позайствованій, государственный банкъ взималъ по ссудамъ подъ учетъ векселей не менѣе 8%, а подъ залогъ $\frac{1}{2}$ % бумагъ не менѣе 9% въ годъ; и 2) обязать государственный банкъ и его конторы принимать звонкую монету, какъ русскую, такъ и иностранную, а также золото и серебро въ слиткахъ, по цѣнамъ, устанавливаемымъ отъ времени до времени правленіемъ государственнаго банка, соображаясь съ вексельнымъ курсомъ ¹⁾.

Конечно, и министръ финансовъ, и комитетъ финансовъ хорошо понимали, что приведенные мотивы представляютъ цѣлый рядъ противорѣчій и что все зло лежало въ нашей задолженности и отсутствіи равновѣсія, какъ въ бюджетномъ, такъ и международномъ балансѣ. Принятая мѣра была только коррективомъ новаго выпуска кредитныхъ билетовъ. Но, тѣмъ не менѣе, она имѣла громадное вліяніе на наше денежное обращеніе, вслѣдствіе причины, не имѣвшей тогда еще въ виду, а именно, столь усиленной постройки желѣзныхъ дорогъ.

Когда вышеуказанное постановленіе было принято, ни министръ финансовъ, **Увеличеніе разнѣннаго фонда.** ни комитетъ финансовъ не предвидѣли, что разнѣнному фонду, подъ вліяніемъ притока капиталовъ извнѣ, суждено будетъ возрасти до 231 милл. руб. металл. Но рѣчь объ этомъ будетъ впереди, при разсмотрѣніи финансовыхъ итоговъ послѣдующихъ лѣтъ, а теперь возвратимся къ разсмотрѣнію распоряженій, послѣдовавшихъ въ 1866 году по финансовому и государственному хозяйству.

Высочайше утвержденнымъ, 16 мая 1866 г., мнѣніемъ государственнаго совета, **Узаконенія 1866 г.** операціи городскихъ общественныхъ банковъ были расширены дозволеніемъ имъ принимать вклады на вѣчное время и покупать и продавать, за свой счетъ и по комиссіи, процентныя бумаги.

14 апрѣля 1866 года ²⁾, высочайше утверждено было положеніе о нотаціальной части.

17 апрѣля ³⁾, послѣдовало учрежденіе министерства почтъ и телеграфовъ.

¹⁾ Государственный банкъ позайствовалъ, для увеличенія своихъ средствъ, изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ, въ 1 марту 1868 г., до 58.900.000 руб.; но, затѣмъ, въ 1 января 1869 г., эта сумма была уже возвращена обратно.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 43186.

³⁾ „ „ „ № 4314.

27 июня¹⁾, изданы были смѣта и раскладка земскаго сбора на трехлѣтіе до 1868 г. и съ продолженіемъ ихъ дѣйствія и на 1868 г.

Мѣры по питейной части.

По питейной части состоялись также немаловажныя распоряженія. Для ограниченія числа мѣстъ продажи вина и болѣе равномернаго употребленія населеніемъ крѣпкихъ напитковъ. финансовая администрація предпринимала цѣлый рядъ мѣръ, начиная съ 1863 года, т. е. со времени введенія питейно-акцизной системы. Мѣры эти были двухъ родовъ. Съ одной стороны, ограничивались и обуславливались права разныхъ лицъ и учрежденій по производству торговли виномъ и по выдачѣ разрѣшеній на производство такой торговли, съ другой — систематически возвышался патентный сборъ за право торговли виномъ. Одна изъ такихъ мѣръ принята была, кромѣ того, во второй половинѣ 1866 г. и состояла въ ограниченіи количества перекура, оставлявшагося прежде производителю въ полной суммѣ, безъ обремененія его акцизомъ. Мѣра эта въ весьма сильной степени повліяла на увеличеніе питейнаго дохода и въ то же время сократила безакцизное производство питей.

Финансами ц. Польскаго.

Затѣмъ, въ томъ же 1866 году, состоялось постановленіе, по которому уничтожено отдѣльное существованіе финансовой администраціи царства Польскаго и образованъ, въ составѣ министерства финансовъ, особый отдѣлъ по финансамъ царства Польскаго, въ которомъ сосредоточено дѣлопроизводство и сношенія по этой части съ мѣстнымъ управленіемъ въ царствѣ.

Положеніе земскаго сбора съ 1832 г. по 1869 г.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 43440.—Приводимъ нѣкоторыя данныя о положеніи земскаго сбора въ то время. Земскіе сборы возрастали быстро: въ трехлѣтіе съ 1832 по 1835 г. они не превышали 80 коп. съ души, въ 1847 г. они достигли 57½ коп., съ 1853 по 1859 г.—72 коп., съ 1860 по 1865 г.—87½ коп., а съ 1865 по 1869 г.—1 р. 39 коп. съ души. Быстрое возростаніе земскихъ сборовъ объясняется, съ одной стороны, постепеннымъ отнесеніемъ на счетъ земства разныхъ новыхъ расходовъ, съ другой же — тѣмъ, что значительная часть земскихъ повинностей обратилась изъ натуральныхъ въ денежные. Какъ были велики натуральныя повинности, съ точностію опредѣлять весьма трудно. По свѣдѣніямъ, собраннымъ комитетомъ для устройства земскихъ повинностей, въ 1848 году натуральныя земскія повинности, приблизительно, составляли 12,766,216 руб. или 75 коп. на душу. Въ періодъ крымской войны, у однихъ государственныхъ крестьянъ эта повинность доходила, приблизительно, до 7,364 тыс. руб. или по 82 коп. съ души; едва ли еще не болѣе приходилось на долю помѣщичьихъ крестьянъ. Но, послѣ войны, отбываніе повинностей натурою стало уменьшаться и въ особенности съ крестьянской реформой, учрежденіемъ земства, значительнымъ сокращеніемъ арміи и развитіемъ желѣзныхъ дорогъ.

Въ періодъ съ 1865 по 1869 г., земскій сборъ составлялъ:

	Государств. сборъ.	Губернскій сборъ.		Всего.
		Гдѣ есть зем- ство.	Въ прочихъ губерніяхъ.	
Съ торговыхъ документовъ	750,000 р.	2,764,000 р.	96,000 р.	3,610,000 р.
» земель	—	9,639,000 »	477,000 »	10,116,000 »
» душъ	23,978,000 »	—	466,000 »	24,444,000 »
На каждую душу приходится	98 коп.	64 коп.	18 коп.	1 р. 39 коп.

Въ разсматриваемомъ 1866 году, произошло одно изъ прискорбѣйшихъ событій, которое сильно повліяло на судьбы Россіи: 4 апрѣля, на жизнь императора Александра II произведено было Каракозовымъ злодѣйское покушеніе. Событіе это не могло не произвести весьма сильнаго впечатлѣнія на государя, столь искренно посвятившаго себя дѣлу преобразования. Введенныя до того времени, реформы, хотя и были отчасти дѣломъ потребности времени, но, тѣмъ не менѣе, требовали со стороны государя много усилій и твердаго рѣшенія, чтобы устоять противъ интригъ и подходовъ, недовольной реформами, а сильной и по числу, и по положенію, партіи приверженцевъ старыхъ порядковъ, такъ называемыхъ, «крѣпостняковъ». Чувствуя все великое добро, которое онъ дѣлалъ, государь считалъ себя вправѣ ждать только благодарности. До него доходили свѣдѣнія, что существуютъ люди недовольные, далеко неудовлетворенные произведенными реформами и требующіе насильственнаго переворота, но государь считалъ эти извѣстія преувеличенными. Выстрѣлъ Каракозова былъ для государя неожиданнымъ откровеніемъ; онъ могъ даже почувствовать себя глубоко оскорбленнымъ, не партіей безумцевъ, конечно, но несправедливостію судьбы. Это чувство случилось испытывать почти всѣмъ преобразователямъ. Исторія показываетъ, что каждое сильное дѣйствіе (акція) вызываетъ силу сопротивленія (реакцію) и что удовлетворить всѣхъ нѣтъ возможности.

Но нелегко, вообще, стать на точку зрѣнія исторіи и въ ней искать утѣшенія и опоры для твердости. Особенно же это трудно было въ такую эпоху, когда въ ближайшей, окружающей преобразователя, средѣ еще рѣшительно преобладали вліянія противоположныя. Вліянія эти, дѣйствительно, съ того плачевнаго событія, получившія перевѣсъ на дѣльяхъ 14 лѣтъ. Стремленія передѣлать даже совершенныя уже преобразования, обративъ ходъ государственной жизни вспять, дѣйствительно, съ того момента возобладали.

Призывъ къ производству слѣдствія извѣстнаго Муравьева былъ сигналомъ къ стремленію уничтожить, исказить и извратить, до того времени въ либеральномъ духѣ изданныя, законодательныя мѣры.

Къ одной изъ такихъ мѣръ, имѣвшей не малое вліяніе и на финансы, слѣдуетъ отнести измѣненіе духа и строя губернской администраціи. 13 мая, опубликованъ былъ во всеобщее свѣдѣніе высочайшій рескриптъ на имя предсѣдателя комитета министровъ «о главныхъ началахъ, которыми должны руководствоваться министры и главноуправляющіе, при управленіи вѣрменныхъ имъ вѣдомствъ».

Вслѣдъ за симъ, 14 іюня 1866 г., въ засѣданіи, высочайше учрежденной, ходъ предсѣдательствомъ князя Гагарина, особой комиссіи по усиленію административно-полицейскаго надзора въ губерніяхъ, министры внутреннихъ дѣлъ, статсъ-секретарь Валуевъ, и государственныхъ имуществъ, генераль-

Покушеніе Каракозова на жизнь императора Александра II.

Вліяніе покушенія на судьбы Россіи.

Измѣненіе строя и духа губернской администраціи.

Усilenіе полицейскаго надзора въ губерніяхъ.

адъютантъ Зеленой, а также шефъ жандармовъ, графъ Шуваловъ, внесли на обсужденіе комиссіи рядъ мѣръ, которыя, по ихъ соображенію, представлялись настоятельно нужными для немедленнаго устройства административно-полицейскаго надзора въ губерніяхъ. По ихъ мнѣнію, неудовлетворительное состояніе учреждений мѣстной правительственной администраціи въ губерніяхъ, а въ особенности весьма недостаточное значеніе власти губернаторовъ, находилось въ прямой зависимости отъ недостатка вліянія губернаторовъ на существующія въ губерніяхъ административныя установленія другихъ вѣдомствъ и на личный составъ этихъ вѣдомствъ, а также отъ «сложности письменнаго производства съ посторонними вѣдомствами».

Для устранения этого неудовлетворительнаго положенія, ими рекомендованы были слѣдующія мѣры.

Усиленіе власти губернаторовъ.

Въ лицѣ начальника губерніи, какъ представителя высшей правительственной власти и хозяина губерніи, предполагалось сосредоточить мѣстный надзоръ за находящимися въ губерніи административными учреждениями и должностными лицами всѣхъ гражданскихъ вѣдомствъ, кромѣ почтовыхъ конторъ, телеграфныхъ учреждений и контрольных палатъ. Для этой цѣли, губернаторамъ предоставлялось: производить во всякое время общую и внезапную ревизію въ помянутыхъ установленіяхъ, на тѣхъ же основаніяхъ, какія указаны въ законѣ для ревизіи палатъ государственныхъ имуществъ и акцизно-питейныхъ управленій; пріостанавливать исполненіе всякаго распоряженія, сдѣланнаго тѣмъ или другимъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ, если распоряженіе это окажется противнымъ законамъ или общему государственному пользамъ; въ случаяхъ важныхъ и нетерпящихъ отлагательства, предлагать къ исполненію, подъ личною отвѣтственностію, свои распоряженія. Кромѣ того, въ отношеніи учреждений казеннаго хозяйства, т. е. палатъ казенной, государственныхъ имуществъ, управленій акцизно-питейнаго, акцизно-табачнаго и солянаго, губернаторамъ предполагалось предоставить еще: опредѣлять и увольнять, по представленіямъ подлежащихъ мѣстныхъ начальствъ, всѣхъ служащихъ въ тѣхъ установленіяхъ должностныхъ лицъ, до VII класса включительно, кромѣ членовъ губерскихъ присутственныхъ мѣстъ; въ случаѣ обнаруженія преступленій по должности, подвергать виновныхъ, кромѣ начальника управленія, административнымъ взысканіямъ или назначать надъ ними слѣдствія и привлекать къ суду по установленному порядку. По дѣламъ объ охраненіи государственнаго порядка и общественной безопасности, проектировалось: предоставить губернатору, какъ высшей полицейской власти въ губерніи, право требовать въ свое присутствіе, для личныхъ объясненій, должностныхъ лицъ всѣхъ вѣдомствъ, не исключая и судебного, а равно и всякое частное лицо; предоставить начальникамъ губерній закрывать частныя собранія различныхъ обществъ, клубовъ и артелей, въ случаѣ обнаруженія въ нихъ чего-либо противнаго государственному порядку и безопасности. Независимо отъ сего,

уѣзднымъ исправникамъ проектъ предоставлялъ, въ пространствѣ ихъ вѣдомства, административно-полицейскій надзоръ, подъ прямымъ указаніемъ губернаторовъ, за всѣми уѣздными присутственными мѣстами и должностными лицами.

Таковы были мѣры, предложенныя министрами внутреннихъ дѣлъ и государственныхъ имуществъ и шефомъ жандармовъ, для установленія, какъ выражались они, должнаго порядка въ губерніяхъ.

На-скоро составленный, проектъ этотъ, несмотря на то, что затрогивалъ **Мнѣнія за и противъ** жизненные интересы государства, былъ разработанъ самымъ поверхностнымъ **усиленія власти губернаторовъ.** образомъ, и, при обсужденіи предложенныхъ мѣръ въ комиссіи, только 4 члена (генераль отъ инфантеріи графъ Муравьевъ, генераль-адъютантъ Зеленый и графъ Шуваловъ и статсъ-секретарь Валуевъ) высказались за принятіе, а остальные члены — противъ широкихъ полномочій, предоставлявшихся губернаторамъ.

Въ особенности, мнѣнія министровъ юстиціи и финансовъ заслуживаютъ серьезнаго вниманія.

По мнѣнію министра юстиціи, д. т. с. Замятнина, расширеніе правъ **Мнѣніе министра юстиціи.** губернаторовъ до предѣловъ, означенныхъ выше, и сосредоточеніе въ лицѣ ихъ однихъ высшей власти надъ всѣми разнообразными отраслями мѣстного управленія поставило бы губернаторовъ въ то положеніе, въ которомъ находились нѣкогда, при царяхъ, намѣстники и воеводы. Но, въ настоящее время, въ виду развитія общественной жизни, умноженія и усложненія различныхъ отраслей государственнаго управленія, подобное устройство становится прямо невозможнымъ, такъ какъ еще при императрицѣ Екатеринѣ II дѣятельность прежнихъ намѣстниковъ была признана неудобной, и они были замѣнены губернаторами, съ значительно меньшею, противъ прежняго, властью. Подобное возвращеніе къ давно забытому прошлому можетъ быть предпринято только по самомъ тщательномъ, зрѣломъ и всестороннемъ его обсужденіи. Необходимость и польза подобной реформы, въ государственномъ отношеніи, должна быть доказана тѣми, вполне убѣдительными и неопровержимыми, доводами, которыхъ въ приведенныхъ мнѣніяхъ и предложеніяхъ не заключается и которые, до настоящаго времени, были и въ будущемъ должны быть признаваемы безусловно необходимымъ основаніемъ каждаго измѣненія существующихъ законоположеній и установленнаго ими порядка.

Кромѣ того, какъ заявлялъ далѣе министр юстиціи, предположеніе о возможности принять всѣ эти мѣры, путемъ правительственной, а не законодательной, власти, противорѣчило нашимъ основнымъ государственнымъ законамъ. Нѣтъ сомнѣнія, что обширная власть должна быть предоставляема иногда начальнику отдѣльнаго края, когда этотъ край находится въ столь исключительномъ состояніи, что долженъ быть объявленъ на военномъ положеніи; но, въ этомъ случаѣ, права эти ввѣряются особому лицу, высочайшимъ довѣріемъ къ тому призван-

ному. Распространить же подобныя права на всѣхъ губернаторовъ, а слѣдовательно, и на исправляющихъ ихъ должность вице-губернаторовъ, составило бы коренное измѣненіе всего существующаго у насъ порядка государственнаго управления и, поему, едва-ли можетъ быть допущено.

Мнѣніе министра финансовъ.

Министръ же финансовъ, статсъ-секретарь Рейтернъ, съ своей стороны, заявилъ, что, въ теченіе послѣднихъ 10 лѣтъ, всѣ административно-законодательныя мѣры были направлены къ тому, чтобы давать власть тому лицу, на которомъ лежатъ отвѣтственность за успѣхъ дѣла, а новымъ проектомъ, безъ всякой, по-видимому, надобности, предполагается идти прямо въ противоположномъ направленіи. Затѣмъ, предложенныя мѣры, по-видимому, составлены съ крайнею поспѣшностью и безъ должнаго соображенія съ дѣйствующими законами. Такъ, напримѣръ, въ соображеніяхъ, а равно и въ заключеніи, говорится объ управленіяхъ акцизно-питейномъ, акцизно-табачномъ и акцизно-соляномъ, тогда какъ эти управленія, высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта, соединены въ одно, къ которому отнесено также и управленіе акцизно-свеклосахарное, о которомъ вовсе умолчено; равнымъ образомъ, въ заключеніи пропущено таможенное управленіе. Затѣмъ, не было ничего оговорено о томъ, принадлежать ли распоряженія о деньгахъ къ числу тѣхъ, которыя предоставляются губернаторамъ, подъ личную ихъ отвѣтственностью, съ простымъ лишь донесеніемъ о побудительныхъ причинахъ. Министръ не допускалъ мысли, чтобы губернаторамъ предполагалось дать такую власть надъ казенными деньгами, какой не имѣютъ главные начальники, не исключая и министра финансовъ.

Въ заключеніе, статсъ-секретарь Рейтернъ выразилъ свое убѣжденіе, что государю императору не благоугодно будетъ допустить мѣру, которая, подъ видомъ временнаго распоряженія, глубоко измѣняетъ существующій порядокъ и отнимаетъ у министра финансовъ возможность отвѣчать за цѣлость государственныхъ доходовъ, безъ формальнаго отъ него, министра финансовъ, заключенія и всесторонняго разсмотрѣнія.

Эти, прямо и самымъ энергическимъ образомъ высказанныя, мнѣнія нашли поддержку въ председателѣ комиссіи (князь Гагаринъ) и двухъ членахъ (статсъ-секретарь графъ Панинъ и генералъ-адъютантъ Милютинъ).

Высочайшая резолюція.

Такое, возникшее въ комиссіи, разномысліе особая комиссіа подвергала на высочайшее благоусмотрѣніе, и, за симъ, послѣдовала высочайшая резолюція: „исполнять по мнѣнію четырехъ членовъ, ибо всѣ свѣдѣнія, доходившія до Меня изъ внутреннихъ губерній, подтверждаютъ необходимость неотложнаго принятія предполагаемыхъ мѣръ“.

Въ виду такой высочайшей воли, дѣло было представлено въ комитетъ министровъ и сдѣлано соотвѣтствующее постановленіе объ усиленіи власти губернаторовъ.

Къ счастью, открытіе новыхъ судебныхъ учреждений въ С.-Петербургѣ и Судебная реформа. Москвѣ было уже дѣломъ, окончательно рѣшеннымъ, и враги „новшествъ“ не имѣли ни времени, ни возможности вполне остановить судебную реформу. 17 и 23 апрѣля 1866 г., послѣдовало открытіе новыхъ судебныхъ учреждений въ Петербургѣ и Москвѣ; 5 мая, издано было новое уложеніе о наказаніяхъ, а 22 ноября — примѣненіи судебныхъ уставовъ 20 ноября 1864 г. къ Закавказскому краю ¹⁾.

Затѣмъ, изъ другихъ законодательныхъ мѣръ, касающихся и финансовъ, **Указоленія 1866 г.** отиѣтимъ слѣдующія: 24 ноября ²⁾, изданъ указъ о поземельномъ устройствѣ государственныхъ крестьянъ въ 36 губерніяхъ; 1 декабря ³⁾, учрежденъ комитетъ по дѣламъ ц. Польскаго; 15 декабря ⁴⁾, издано было весьма важное постановленіе объ отиѣнѣ, съ 1867 года, назначенія особыхъ кредитовъ по смѣтѣ департамента государственнаго казначейства, на производство дополнительныхъ, по разнымъ случаямъ, окладовъ; 19 декабря ⁵⁾, утверждено было временное положеніе о казначействахъ министерства финансовъ въ губерніяхъ ц. Польскаго, 28 декабря ⁶⁾ — объ учрежденіи трехъ контрольныхъ палатъ въ ц. Польскомъ; наконецъ, по случаю бракосочетанія, нынѣ благополучно царствующаго императора Александра III, манифестомъ 26 октября 1866 г. ⁷⁾, дарованы были различныя льготы и облегченія податнымъ классамъ населенія и сложены разнаго рода недоимки, недочеты и штрафы.

При столь грустныхъ условіяхъ начался 1867 годъ. Рассмотрѣніе финансовыхъ результатовъ этого года является облегченнымъ тѣмъ, что въ 1867 г., въ первый разъ, появился отчетъ государственнаго контролера, съ достаточною полнотою.

Появленіе отчета государственнаго контролера.

Фактъ этотъ явился плодомъ контрольной системы, имѣющей громадное значеніе, и представлялъ собою первый шагъ, сдѣланный въ послѣднее пятидесятилѣтіе, къ болѣе правильному анализу нашего государственнаго хозяйства.

Послѣ опубликованія этого отчета, стало вполне ясно, что общее положеніе финансовъ нисколько не улучшилось.

Въ 1867 году, предполагено было къ поступленію: доходовъ обыкновенныхъ (прямыхъ и оборотныхъ) 399.670,599 руб., специальныхъ ресурсовъ на постройку желѣзныхъ дорогъ 25.473.277 руб. и остатковъ отъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ 3.500,000 руб., всего 428.643,876 руб. **Доходы 1867 г.**

¹⁾ П. С. З. № 43,880.

²⁾ „ „ № 43,888.

³⁾ „ „ № 43,924.

⁴⁾ „ „ № 43,984.

⁵⁾ „ „ № 44,011.

⁶⁾ „ „ № 44,062.

⁷⁾ „ „ № 43,784.

Расходы 1867 г. Расходовъ же, по росписи 1867 г., было исчислено: обыкновенныхъ расходовъ (прямыхъ и оборотныхъ) 406.026,893 руб., экстраординарныхъ по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 25.473,277 руб. и расходовъ по сѣткамъ прошлыхъ лѣтъ 3.500,000 руб., всего 435.000,171 руб.

Кромѣ того, въ сѣткѣ расходовъ 1867 года было занесено: на случай недобора въ доходахъ 4 мил. руб. и на сверхсѣтчные расходы по имперіи 4 мил. и по ц. Польскому ¹⁾ 850 т. руб., всего 8.850,000 руб. Такимъ образомъ, общая сумма расходовъ по росписи была исчислена въ 443.850,171 руб. Слѣдовательно, расходы представляли превышеніе противъ доходовъ на 15.206,294 р.

Превышеніе это предположено было покрыть изъ суммъ англо-голландскаго займа, заключеннаго въ 1866 году для усиленія средствъ государственнаго казначейства.

Поступленіе доходовъ.

Относительно поступленія доходовъ, 1867 годъ оказался удовлетворительнѣе 1866 года. Усиленная постройка желѣзныхъ дорогъ уже начала оказывать свое вліяніе на увеличеніе поступленій по косвеннымъ налогамъ, и министерство финансовъ, имѣя возможность достигъ приращенія доходовъ изъ разныхъ источниковъ, добилося до того, что, въ дѣйствительности, поступило 419.838,426 руб., на 20.167,826 руб. болѣе противъ ожиданій.

Статьи уменьшенія доходовъ.

Въ частности, поступленіе доходовъ не оправдало ожиданій министерства финансовъ по слѣдующимъ статьямъ:

по податямъ подушной и оброчной.	2.897,404 р. ²⁾
по соляному доходу	229,638 р.

¹⁾ По отчету контроля за 1867 годъ, въ первый разъ обороты всѣхъ частей имперіи показаны по сѣткѣямъ о дѣйствительномъ ихъ исполненіи, за исключеніемъ, впрочемъ, завкавказскаго и амурскаго краевъ и туркестанскаго генералъ-губернаторства. Въ этомъ же отчетѣ, вслѣдствіе распространенія съ 1867 года на ц. Польское новаго кассоваго и ревизионнаго порядка и слиянія бюджетовъ царства и имперіи, въ первый разъ включены обороты ц. Польскаго.

Подушная подать и общественный сборъ.

²⁾ Въ іюні 1867 года, размѣръ подушной подати увеличенъ еще на 50 коп., причѣмъ норма этого повышенія колебалась, согласно мѣстнымъ условіямъ, отъ 19½ до 75 коп. Общая же сумма платежа составляла отъ 1 руб. 31½ коп. до 2 руб. 14 коп. съ души, также смотря по мѣстности. Хотя по податямъ подушной и оброчной въ 1867 году поступило менѣе противъ росписи на 2.897,404 руб., но зато противъ 1866 года оказалось превышеніе на 5.987,772 руб. Впрочемъ, изъ этой послѣдней суммы слѣдуетъ исключить 2.891,562 руб., составляющіе сумму общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора. До 1867 года сборъ этотъ исчислялся по особой, отъ государственной росписи, сѣткѣ общественнаго сбора; но, съ передачею государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ учреждений, извѣстная часть общественнаго сбора занесена была въ государственную роспись 1867 года. Такимъ образомъ, вслѣдствіе включенія государственныхъ крестьянъ подъ общее управленіе, съ 1867 года общественный сборъ вносится, вмѣстѣ съ другими налогами, непосредственно въ подлежащія казначейства. Размѣръ общественнаго сбора измѣняется, согласно мѣстнымъ условіямъ, и колеблется отъ 14 до 40 коп. съ души,—въ среднемъ же выводѣ, составляетъ 34 коп. съ души.

по пошлинамъ за право торговли	527,325 р. ¹⁾
по доходу почтовому	317,864 р.
по поступленію пособій государственному казначейству изъ стороннихъ источниковъ	7.011,650 р.
и, наконецъ, по нѣкоторымъ другимъ доходамъ	3.550,295 р.
Итого.	14.534,178 р.

Но зато, превышенія получились по слѣдующимъ статьямъ:
по акцизамъ:

**Статьи увеличенія
доходовъ.**

съ питей	8.876,330 р.
и съ свеклосахарнаго производства	489,471 р. ²⁾
по доходамъ таможеннымъ	8.981,902 р.
по доходамъ, поступающимъ монетою, выдѣлявную изъ мета- ловъ, казнѣ принадлежащихъ	4.796,823 р.
по доходамъ отъ желѣзныхъ дорогъ	2.080,965 р.
по пошлинамъ разнаго рода	1.826,069 р.
по доходамъ отъ казенныхъ лѣсовъ и предметовъ казеннаго хозяйства.	1.299,479 р.
по не вошедшимъ въ смѣты министерствъ имперіи доходамъ по царству Польскому.	1.964,076 р.
по выкупнымъ отъ рекрутства суммамъ	766,760 р.
и по нѣкоторымъ другимъ доходамъ	3.620,126 р.
Итого.	34.702,005 р.

Что касается доходовъ по царству Польскому, не заносившихся до 1867 года въ росписи имперіи, то доходовъ этихъ, по росписи 1867 года, было исчислено къ поступленію 30.135,185 р.

**Доходы цар. Поль-
скаго.**

Въ счетъ этой суммы, ожидалось къ поступленію текущихъ доходовъ собственно 25.985,185 руб.; остальные же 4.150,000 руб. составляли сумму, принадлежавшихъ казнѣ царства, запаснаго и штрафнаго капиталовъ, которые, за введеніемъ въ царствѣ единства кассы и сляніемъ бюджета царства съ общен-

¹⁾ Поступленія сбора за право торговли не оправдали ожиданій по росписи на 527,325 руб., но они также превысили поступленія 1866 года. Увеличеніе этого сбора противъ 1866 года объясняется, главнымъ образомъ, тѣмъ, что, въ концѣ 1866 года, выкупъ свидѣтельствъ и билетовъ на 1867 годъ шелъ чрезвычайно медленно, по причинѣ введенія довольно высокихъ платежей въ пользу земствъ, вслѣдствіе чего торговцы и заводчики пріостановились со взносомъ денегъ за свидѣтельства и билеты на 1867 годъ. Послѣ же общаго утвержденія, высочайше утвержденного 21 ноября 1866 года, мѣрніи государственнаго совѣта объ основаніяхъ, на которыхъ должны быть привлечены къ платежу налога въ пользу земствъ торговныя свидѣтельства и билеты (земскій налогъ), недоборъ 1866 года пополнился усиленными выкупомъ этихъ документовъ въ 1867 году.

²⁾ Съ 1-го августа 1867 года послѣдовало новое увеличеніе акциза, до 50 коп. съ пуда сахарнаго песка туземнаго приготовленія.

**Сборъ за право
торговли.**

по имперіи государственною росписью, подлежали передачѣ въ государственное казначейство, въ видѣ единовременнаго ресурса.

Дѣйствительно же поступило по царству Польскому 33.393,486 р.; въ томъ числѣ: собственно текущихъ доходовъ 27.111,310 руб., болѣе противъ предположенной по росписи суммы сихъ доходовъ (25.985,185 р.) на 1.126,124 р. и изъ капиталовъ запаснаго и штрафнаго 6.282,176 руб., болѣе противъ занесенной въ роспись цифры сихъ капиталовъ (4.150,000 руб.) на 2.132,176 р.

Такимъ образомъ, значительнѣйшая доля превышенія въ доходахъ царства Польскаго, противъ заявленныхъ въ росписи 1867 года предположеній (2.132,176 руб.), упадетъ на капиталы запасный и штрафный, сумма которыхъ, подлежащая къ передачѣ въ казну имперіи, не могла быть съ точностью опредѣлена ко времени сведенія росписи на 1867 годъ. Собственно же текущіе доходы царства увеличились, противъ росписи, на 1.126,124 р., преимущественно, по акцизамъ съ питей и соли.

Исполненіе расходовъ.

Выше нами уже было указано, что, за исключеніемъ расходовъ по смѣтамъ прошлыхъ лѣтъ, собственно расходовъ, по росписи на 1867 г., предполагалось произвести на 431.500,171 руб. Въ теченіи года, однако, къ этой суммѣ прибавилось ассигнованій сверхсмѣтныхъ: а) къ обыкновеннымъ расходамъ 32.573,695 руб. и б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 9.923,649 руб., всего 42.497,344 руб.

Всего, такимъ образомъ, составилось расходовъ, по росписи, 473.997,515 р. Но, въ дѣйствительности, израсходовано было 424.904,090 руб. Для покрытия этихъ расходовъ, въ теченіи 1867 года, поступило доходовъ 419.838,426 руб. За исключеніемъ же изъ этой суммы: 1) 3.730,329 руб., поступившихъ въ 1867 году, въ счетъ перечисленныхъ, по росписи 1866 г., пособій изъ государственнаго земскаго и общественнаго сборовъ, и 2) 1.138,954 руб., неподлежаще записанныхъ въ роспись, по расчетамъ съ казною ц. Польскаго, а всего 4.869,283 руб., окажется, что доходовъ на покрытие расходовъ имѣлось всего 414.969,142 руб.

Дефицитъ.

Слѣдовательно, дефицитъ 1867 года составилъ 9.934,947 руб., на 5.271,346 руб. менѣе, предположеннаго по росписи, дефицита.

Въ виду этого результата росписи 1867 года, изъ числа расходовъ (424.904,090 р.) отнесено было собственно за счетъ доходовъ лишь 405.776,669 руб., а остальные (19.127,420 р.) отнесены были къ удовлетворенію въ теченіе двухъ слѣдующихъ смѣтныхъ періодовъ.

Покрытіе дефицита.

На покрытіе дефицита (9.934,947 руб.) и расходовъ, оставшихся къ удовлетворенію въ слѣдующихъ смѣтныхъ періодахъ (19.127,420 руб.) обращены были слѣдующіе ресурсы: 1) изъ англо-голландскаго займа 1866 г. 22.706,490

руб., 2) изъ англо-голландскаго займа 1864 г. 399,395 руб. и 3) изъ седьмаго 5% займа 1862 г. 6.808,169 руб., итого 29.914,054 руб.

Хотя не подлежит сомнѣнiю, что на значительное уменьшенiе дефицита 1867 года имѣли влiянiе, принятiя къ усиленiю доходовъ, мѣры, но при этомъ нужно обратить вниманiе также и на то обстоятельство, что расходы по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, начиная съ 1867 года, падали на особо составленный желѣзнодорожный фондъ. приче́мъ эти расходы обезпечивались специально назначенными для нихъ ресурсами и, такимъ образомъ, болѣе не упали на общiя средства государственнаго казначейства. Тѣмъ не менѣе, въ теченiе года, они удовлетворялись кассами министерства финансовъ, въ размѣрѣ открываемыхъ, по росписи, кредитовъ, изъ общихъ государственныхъ доходовъ, въ которые специальные ресурсы перечислялись уже впоследствии, въ размѣрѣ дѣйствительно произведенныхъ, на ихъ счетъ, расходовъ. Таковыхъ ресурсов занесено было въ роспись доходовъ 1867 года 25.473,277 руб., т. е. та самая сумма, какая первоначально ассигнована была, по росписи расходовъ, на сооруженiе желѣзныхъ дорогъ и на устройство одесскаго порта. Состоянiе на этотъ предметъ, специальные ресурсы заключались въ суммахъ 2 внутренняго съ выигрышами займа, заключеннаго въ 1866 году ¹⁾, и въ суммахъ, полученныхъ въ 1867 году по 4% облигацiямъ николаевской желѣзной дороги ²⁾ 2.917,843 р.

Такимъ образомъ, желѣзнодорожный фондъ въ 1867 году составлялъ 14.903,122 руб., за счетъ котораго, въ теченiе того же года, исполнено было расходовъ 15.511,552 р. ³⁾.

Итакъ, начиная съ 1867 года, расходы по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ въ Россiи начали производиться за счетъ специальныхъ ресурсовъ, преимущественно, за счетъ выпущавшихся желѣзнодорожныхъ облигацiй. Благодаря этимъ облигацiямъ, съ 1867 года, начинается новая эра, какъ для желѣзныхъ дорогъ, такъ и для государственнаго кредита: займы для покрытiя дефицитовъ оказались излишними, и таковыя начали совершаться всецѣло ради производительныхъ потребностей — постройки желѣзныхъ дорогъ, и, поэтому, не удивительно, что заграницей кредитъ Россiи постоянно укрѣплялся и займы наши стали надходить и лучшее помѣщенiе, и болѣе выгодную реализацiю.

¹⁾ Изъ этого займа въ 1867 году перечислено было въ желѣзнодорожный фондъ 11.935,273 р.

²⁾ По указу 18 iюля 1867 года, николаевская желѣзная дорога предназначена была къ продажѣ и, въ видахъ облегченiя таковой, постановлено было выпустить 600.000 облигацiй на 75 мил. руб. Облигацiя эти должны были образовать особый фондъ, для скорѣйшей постройки желѣзныхъ дорогъ.

³⁾ Перерасходъ на 608,430 руб., равно какъ покрытiе расходовъ, произведенныхъ, въ размѣрѣ 10.149,722 руб., въ первые шесть мѣсяцевъ 1868 года, отнесены были на специальные ресурсы 1868 года.

Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ.

Въ виду особой важности вліянія, оказаннаго собираемъ капиталовъ для постройки желѣзныхъ дорогъ на тогдашнее финансовое положеніе Россіи, считаемъ нужнымъ привести здѣсь, изъ изданнаго нами спеціальнаго труда „Вліяніе желѣзныхъ дорогъ на экономическое состояніе Россіи“, нѣкоторыя данныя о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ въ Россіи, до образованія особаго желѣзнодорожнаго фонда.

Царскосельская и николаевская желѣзныя дороги.

Какъ извѣстно, сооруженіе желѣзныхъ дорогъ въ Россіи началось еще въ 1836 году, постройкою линіи между С.-Петербургомъ и Павловскомъ. Засимъ, въ 1842 году, рѣшено было строить желѣзную дорогу между Петербургомъ и Москвою. Постройка дороги начата была въ юнѣ 1843 году, но открытіе для движенія на всемъ протяженіи послѣдовало только 1-го ноября 1851 года.

Вопросъ о новыхъ желѣзныхъ дорогахъ возникъ снова только послѣ крымской войны.

Главное общество россійскихъ желѣзныхъ дорогъ.

Едва только наступило окончаніе войны, въ январѣ 1857 года, состоялось разрѣшеніе группѣ капиталистовъ образоватъ акціонерное общество, съ капиталомъ въ 250 милліоновъ рублей, подъ названіемъ „главнаго общества россійскихъ желѣзныхъ дорогъ“, для сооруженія 4,000-верстной сѣти желѣзныхъ дорогъ.

Первоначальный выпускъ акцій главнаго общества, на сумму 75 мил. руб., въ виду предшествовавшихъ громадныхъ выпусковъ бумажныхъ денегъ, изгнанія вкладовъ изъ банковъ и металлической гарантіи, былъ покрытъ съ излишкомъ, и значительнѣйшая часть акцій, съ выгодою для учредителей, была ими помѣщена внутри государства. Обществомъ этимъ были построены: с.-петербургско-варшавская и московско-нижегородская дороги. Впослѣдствіи, курсъ акцій главнаго общества понизился слишкомъ на 10%, такъ что общество нашлось въ безвыходномъ положеніи, и правительство должно было оказать, для окончанія работъ, пособіе, составляющее 33 мил. руб., и освободить общество отъ обязательства строить дороги изъ Москвы въ Феодосію и изъ Орла или Курска въ Либаву.

Риго-динабургская, динабурго-вѣтебская и др. дороги.

Благопріятный пріемъ, который нашли въ публикѣ акціи главнаго общества, поощрилъ рижскій биржевой комитетъ, въ началѣ 1858 г., предпринять постройку риго-динабургской дороги и удовольствоваться правительственною гарантіею въ 4½% на 53,561 р.

По образцу риго-динабургской дороги выстроилась и динабурго-вѣтебская, съ акціонернымъ капиталомъ въ 66,872 руб. на версту, пользующимся 5% металлическою гарантіею.

Въ томъ же 1858 году, разрѣшена постройка волго-донской дороги, въ 1859 году — московско-ярославской, саратовской и риго-митавской желѣзныхъ дорогъ. Но условія денежнаго рынка измѣнились и образовавшіяся общества: волго-дон-

ское, московско-ярославское и риги-митавское, уже встрѣчали препятствія къ исполненію принятыхъ на себя обязательствъ.

Несмотря на весьма тяжелое положеніе государственныхъ финансовъ и кредита, забота о сооруженіи необходимѣйшихъ желѣзныхъ дорогъ не переставала стоять на первомъ планѣ нашей финансовой администраціи, и въ этомъ отношеніи нельзя не отдать ей полной справедливости за свѣтлый взглядъ и твердую волю, которые проявились въ постоянной поддержкѣ, оказываемой при выдачѣ новыхъ концессій, съ цѣлью добыть капиталы на необходимѣйшія въ то время государственныя дороги.

Загѣмъ, въ періодъ 1861—1864 годовъ, открытіе желѣзныхъ дорогъ послѣдовало въ слѣдующемъ порядкѣ: риги-динабургская желѣзная дорога открыта была для движенія въ 1861 году, на протяженіи 204 версты; волго-донская—въ 1862 году, на протяженіи 73 версты; московско-нижегородская—въ 1862 году, на протяженіи 138 версты; с.-петербургско-варшавская (съ вѣтвью до прусской границы)—въ 1862 году, на протяженіи 1207 версты; москво-риазанская—въ 1864 г., на протяженіи 196 версты.

Слѣдовательно, между тѣмъ какъ, къ 1 января 1857 году, въ Россіи, вмѣстѣ съ царствомъ Польскимъ, находилось построенныхъ желѣзныхъ дорогъ всего 979 версты, къ 1-му января 1865 г. сѣтъ возрасла до 3,566 версты, для постройки которыхъ выпущено было на 395,3 мил. руб. акцій и облигацій.

Когда трудности къ пріисканію капиталовъ для постройки дорогъ начали постепенно исчезать и довѣріе, какъ внутри, такъ и внѣ Россіи, снова окрѣпло, правительство получило, въ 1867 году, какъ было уже нами указано, возможность образовать для желѣзныхъ дорогъ специальный фондъ, пополнявшійся выпусками облигацій, и придать строительству желѣзныхъ дорогъ еще болѣе быстрое движеніе, такъ что, къ 1 января 1868 года, общее протяженіе построенныхъ и строившихся желѣзныхъ дорогъ равнялось уже 7,225 верстамъ, изъ которыхъ, на протяженіи 4,325 версты, производилось движеніе.

Если сдѣлаемъ сводъ израсходованныхъ капиталовъ, то окажется, что съ 1862 по 1868 годъ, издержано, при помощи правительства, на постройку, покупку рельсовъ, гарантію и ссуды обществамъ, покупку ихъ акцій и т. д. до 113.189,800 руб.

Эти цифры показываютъ, что, сравнительно, благоприятному поступленію доходовъ, несмотря на неурожай, достигшіи въ некоторыя хлѣбородныя мѣстности въ 1867 году, въ данномъ случаѣ, значительную помощь оказали желѣзныя дороги, благодаря которымъ поднялось и отечественное производство, и поступи-

Забота о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ.

Открытіе желѣзныхъ дор. въ 1861—1864 гг.

Длина сѣти къ 1857 г. и 1865 г.

Длина сѣти къ 1868 году.

Издержки правительства.

Вліяніе жел. дорогъ на поступленіе податей.

ніе въ казну доходовъ. Дѣйствительно, наибольшее превышеніе поступленій надъ смѣтными предположеніями дали, въ 1867 году, слѣдующія статьи доходовъ: свеклосахарное производство, таможенныя пошлины, монетный доходъ, съ желѣзныхъ дорогъ, съ читей и проч. Такимъ образомъ, увеличеніе доходовъ находилось въ прямой связи съ расширеніемъ сѣти желѣзныхъ дорогъ. Но вѣтъ, конечно, не ограничилось вліяніе постройки желѣзныхъ дорогъ.

Состояніе вексельнаго курса.

Вексельный курсъ, при приливѣ столь значительныхъ капиталовъ извнѣ, подвергся сильнымъ колебаніямъ. Какъ было уже нами указано, за пріостановленіемъ, въ 1863 году, размѣна кредитныхъ билетовъ на звонкую монету и за прекращеніемъ, вслѣдъ затѣмъ, производившагося, для поддержанія вексельнаго курса, трассированія, стоимость рубля, при продолжавшихся выпускахъ кредитныхъ билетовъ, не могла, конечно, пріобрѣсти никакой стойкости. Пріостановка размѣна низвела нашъ вексельный курсъ, за одинъ руб. кред., съ 98,2 коп. метал. (въ октябрѣ мѣсяцѣ) до 92,3 к. м. въ слѣдующемъ уже мѣсяцѣ, а къ концу года до 89,8 к. м. Затѣмъ, въ сентябрѣ 1864 г., курсъ снова упалъ до 76,6 к. м. Въ половинѣ 1865 года, онъ поднялся до 82,3 к. м., какъ вслѣдствіе устранинія политическихъ опасеній, вызванныхъ попыткою вишнеательства, со стороны западныхъ державъ, по поводу польскаго возстанія, такъ и въ виду значительнаго, въ 1865 году, отпуса нашихъ товаровъ за границу. Но въ слѣдующемъ 1866 году, курсъ снова подвергся сильному колебанію. Война между Пруссіей и Австріей, возвышеніе учетнаго процента французскимъ и англійскимъ банками, съ 3 до 9%, произвели, въ іюні 1866 г., пониженіе курса до 68 к. м. за одинъ рубль кредитный. Начиная, однако, съ осени 1866 года, вексельный нашъ курсъ началъ постоянно возвышаться, благодаря значительному требованію на хлѣбъ за границу, а также приливу капиталовъ для постройки желѣзныхъ дорогъ, и дошелъ къ концу 1866 года до 82,2 коп. метал., а въ іюні 1867 года до 85 $\frac{1}{2}$ коп. мет. за рубль кредитный.

Вывозъ разнѣной монеты и пониженіе ея достоинства.

Такое громадное пониженіе курса кредитныхъ билетовъ въ 1866 г. повлекло за собой вывозъ за границу не только серебряной монеты 83 $\frac{1}{2}$ пробы, но и серебряной разнѣной монеты, которая, на основаніи указа 22 марта 1860 г., чеканилась 72 пробы, съ пониженіемъ внутренняго ея достоинства лишь на 15%. Разнѣнная монета эта быстро исчезла изъ обращенія, и на нее повсемѣстно образовался лажъ. Между тѣмъ, недостатокъ такой монеты въ обращеніи былъ тѣмъ чувствительнѣе, что мѣдная монета, которая выдѣлывалась по 32 р. изъ пуда, оказывалась весьма неудобною, по своей тяжеловѣсности. Вслѣдствіе сего, указомъ 21 марта 1867 года, повелѣно было выпускать впредь серебряную разнѣнную монету 48 пробы, съ пониженіемъ внутренняго ея достоинства на 50%, а мѣдную монету чеканить по 50 р. изъ пуда мѣди¹⁾.

¹⁾ На этомъ основаніи, отчеканено было серебряной разнѣной монеты на 60 милліоновъ рублей.

Продолжавшей притливъ капиталовъ, для постройки желѣзныхъ дорогъ, давъ возможность воспользоваться удобнымъ положеніемъ вексельнаго курса, и, на основаніи указа $\frac{2}{14}$ іюня 1867 г., государственныя банкы стали приобретать звонкую монету по цѣнѣ 5 руб. 98 к. за полуминераль, уплачивая за нее кредитными билетами изъ оборотной своей кассы. а, затѣмъ, для пополненія таковой. стали передавать приобретаемую монету въ разныя фонды, съ перечисленіемъ соотвѣствующихъ суммъ изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ въ оборотную кассу. Первымъ послѣдствіемъ сего, независимо отъ увеличенія разнаго фонда, было то, что, благодаря выпуску въ обращеніе кредитныхъ билетовъ изъ разнаго фонда на большія суммы, взятыхъ передаваемой въ разныя фонды монеты, обратное поступленіе кредитныхъ билетовъ въ банкъ увеличилось на столько, что таковой получилъ возможность расширить свои операціи и возвратить, къ 1 января 1869 года, сдѣланныя позаймствованія (на 58.900,000 р.) изъ запаснаго капитала.

Покупка банкнотъ звонкой монеты.

Обращаясь къ узаконеніямъ 1867 г., отиѣтимъ слѣдующія. 22 мая 1867 года, высочайше утверждено мнѣніе государственнаго совѣта объ отиѣнѣ пошлинъ съ лѣсныхъ товаровъ. Затѣмъ, 8 іюня 1867 года, издано было высочайшее повелѣніе объ окончаніи расчетовъ съ Молдаво-Валахскимъ княжествомъ, по которому частнымъ лицамъ предписывалось уплатить 642,382 р., а причитающийся съ княжества долгъ, въ суммѣ 1.862,413 руб., отсрочить на неопредѣленное время ¹⁾.

Узаконенія 1867 г.

Въ 1867 же году, именно 3 мая, русскія колоніи въ Америкѣ уступлены были Сѣверо-Американскимъ соединеннымъ штатамъ. На дѣлѣ оказалось, что американское правительство сдѣлало, при этомъ, весьма выгодную операцію.

Продажа русскихъ колоній въ Америкѣ.

¹⁾ Съ 1848 г., по счетамъ государственнаго казначейства, числилось на Молдаво-Валахскомъ княжествѣ свыше $3\frac{1}{2}$ мил. руб. долга, за произведенные русскими правительствомъ расходы по продовольствію войскъ, двинутыхъ въ упомянутое княжество. Во время послѣдовавшаго, затѣмъ, вновь, въ 1853 и въ 1854 г., занятія соединенныхъ княжествъ русскими войсками, жителями княжествъ, а также правительствомъ Молдавіи и Валахіи, производилась для русскихъ войскъ поставка разныхъ продуктовъ. Часть претензій по такимъ поставкамъ осталась, послѣ выступленія войскъ изъ княжествъ, неудовлетворенною. Вслѣдствіе сего, въ 1859 году командированъ былъ, по высочайшему повелѣнію, чиновникъ военнаго министерства, для участія въ ликвидационной комиссіи, назначенной для приведенія въ извѣстность всѣхъ долговъ русскаго правительства княжествамъ за крымскую войну. По окончаніи занятія этой комиссіи, оказалось, что соединеннымъ княжествамъ причталось отъ русскаго правительства 1.847,915 руб. По высочайшему повелѣнію 8 іюля 1867 года, постановлено было окончить взаимные расчеты съ соединенными княжествами Молдавіи и Валахіи на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) въ счетъ долга за 1848 годъ, засчитать слѣдующія съ русскаго правительства деньги (1.032.125 руб.) и за частныя претензіи или убытки, причиненные войсками (178,408 р.), всего 1.205,533 р.; 2) взысканіе оставшейся, затѣмъ, въ долгу за княжествами сумми 1.862,413 руб. отсрочить до болѣе благоприятнаго состоянія финансовъ княжествъ, и 3) затѣмъ, слѣдующія съ русскаго правительства 642,382 руб. частнымъ лицамъ, по выданнымъ войсками квитанціямъ, уплатить, но безъ всякаго посредства молдаво-валахскаго правительства.

Расчеты съ Молдаво-Валахіей.

Изъ недавно выпедшаго изъ печати отчета о состояніи того участка сѣверной Америки и прилегающихъ острововъ, которые, 14 лѣтъ тому назадъ, были уступлены Россіей, видно, что чахлая колонія преобразовалась точно по волшебству: доходы удесятерились и благосостояніе жителей, сравнительно съ прошлымъ, невольно обращаетъ на себя вниманіе, какъ зажиточностью, такъ и стремленіемъ къ улучшеннымъ формамъ цивилизованной жизни.

Примѣръ этотъ рекомендуемъ нашимъ политикамъ-реакціонерамъ, указывающимъ на незрѣлость русскаго общества для воспріятія болѣе либеральныхъ условій быта, или на ненужность содѣйствія общества въ дѣлѣ управления страной. Тотъ же русско-подданный, при томъ живущій въ самыхъ суровыхъ и неприглядныхъ условіяхъ дальняго сѣверо-востока, въ самое короткое время, безъ всякихъ пособій или субсидій правительства, прервщается въ челоуѣка благоденствующаго и культурнаго, единственно лишь вслѣдствіе того, что ему предоставлена извѣстная свобода дѣятельности, труда и участіе въ политико-общественной жизни. Перемѣна эта совершилась мирнымъ путемъ, безъ пограсеній и безпорядковъ, и новый политическій строй въ колоніяхъ привился сразу и навсегда. Прогрессъ и цивилизація могутъ развиваться только на почвѣ общественной самодѣятельности, которая вполне совместима и съ монархическимъ устройствомъ государства.

Отчетъ госуд. контроля за 1868 г.

Отчетъ государственнаго контроля за 1868 годъ является болѣе совершеннымъ, чѣмъ его предшественники. Въ 1868 году, государственныи контроль впервые приложилъ къ отчету сводъ долговъ государственнаго казначейства, съ указаніемъ времени заключенія займовъ, назначенія ихъ, стоимости ихъ реализацій и количества, платимыхъ по онымъ, процентовъ и погашенія. Независимо отъ сего, къ отчету приложенъ особый счетъ суммъ, изъ коихъ образовался отдѣльный желѣзнодорожный фондъ, съ указаніемъ, произведенныхъ изъ него, въ теченіе 1868 г., расходовъ и состоянія сего фонда къ 1-му января 1869 г. Въмѣстѣ съ тѣмъ, отчетъ представляетъ еще ту особенность, что, вслѣдствіе распространенія съ 1868 года на закавказскій край, дѣйствующаго въ имперіи, смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, обороты сего края, которые до того времени показывались по отчетамъ также въ цифрѣ одного смѣтнаго назначенія, впервые изложены въ отчетѣ сообразно дѣйствительному ихъ исполненію. Такимъ образомъ, за исключеніемъ одного лишь амурскаго края, обороты всѣхъ частей имперіи показаны, по отчету 1868 г., въ размѣрѣ дѣйствительнаго ихъ исполненія.

Доходы 1868 г.

Для государственнаго казначейства, 1868 годъ былъ весьма неблагоприятнымъ, главнымъ образомъ, вслѣдствіе бывшаго въ 1867 году неурожаа, отразившагося самымъ тяжелымъ образомъ на положеніи сельскаго хозяйства и на поступленіи доходовъ въ 1868 году. Собственно по росписи 1868 года

(кроме остатков от заключенных сметъ 3.500,000 руб. и экстраординарных ресурсов на покрытие предполагавшагося дефицита 12.462.136 руб.), было исчислено къ поступленію: а) доходов обыкновенныхъ 425.965,687 р., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ 38.665,693 р., всего 464.631,381 руб. Дѣйствительно же, доходовъ обыкновенныхъ поступило менѣе противъ суммы, предположенной по росписи, на 4.405,227 руб. ¹⁾).

Что касается расходовъ, то таковыхъ ассигновано было въ 1868 г.: а) Расходы 1868 г. обыкновенныхъ 429.481,850 руб. и б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 38.665,693 р., всего 468.147,544 р. Къ этой суммѣ прибавилось еще ассигнованій сверхсметныхъ: а) къ обыкновеннымъ расходамъ 30.019,591 р. и б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 12.122,361 р., всего 42.141,953 р. Но, въ дѣйствительности, израсходовано было только 420.223,824 руб.; затѣмъ, подлежало еще къ выполнению за предшествующее время 21.059,174 р., такъ что въ 1868 г. всего слѣдовало считать израсходованными 441.282,998 р. Слѣдовательно, общее количество расходовъ сметныхъ и сверхсметныхъ, какъ уже произведенныхъ, такъ и предстоящихъ въ счетъ росписи 1868 года (441.282,998 р.), превышало цифру доходовъ, поступившихъ въ счетъ той росписи (421.560,459 р.), на 19.722,538 р., въ сравненіи съ цифрой дефицита (12.462,136 р.), которая имѣлась въ виду при утвержденіи государственной росписи на 1868 г., болѣе на 7.260,402 р. Но такъ какъ, независимо отъ текущихъ доходовъ, въ распоряженіи министерства финансовъ находились въ 1868 г., какъ за границею, такъ и въ Россіи, нѣкоторые особые, вѣдъ назначенія разсматриваемой росписи поступившіе, ресурсы, которые въ 1868 г. были, въ дѣйствительности, затрачены на бюджетные расходы этого года, именно суммы, обращенныя въ 1868 году на усиленіе средствъ государственнаго казначейства изъ особыхъ, состоявшихся въ распоряженіи министерства финансовъ, ресурсовъ, образовавшихся изъ прежнихъ займовъ, именно англо-голландскаго займа 1866 года ²⁾ и втораго внутренняго съ выигрышами займа ³⁾, и свободные остатки отъ доходовъ, поступившихъ по росписи 1867 г. ⁴⁾,

¹⁾ Сумма эта образовалась, вслѣдствіе поступления по нѣкоторымъ доходамъ болѣе, чѣмъ ожидалось, на 17.791,996 р., а по другимъ—менѣе на 22.200,224 руб.

²⁾ По реализаціи этого займа, всего поступило 38.362,694 р.; изъ этой суммы произведено расходовъ 34.418,800 р.; затѣмъ, къ 1 января 1869 г. оставалось 3.943,894 руб.

³⁾ По реализаціи втораго внутренняго съ выигрышами займа, поступило 107.104,884 р.; изъ этой суммы, по 1 января 1869 года, произведено расходовъ: на постройку желѣзныхъ дорогъ 71.858,889 р., на потребности государственнаго казначейства 34.920,522 р., за изготовленіе билетовъ 87,740 р., всего 106.867,152 р.; затѣмъ, къ 1 января 1869 года осталось 737,731 р. и 364 непроданныхъ билетовъ этого займа.

⁴⁾ За покрѣтѣмъ всѣхъ, вообще, расходовъ, произведенныхъ въ счетъ росписи 1867 года, и за отчисленіемъ 19.127,420 р. на удовлетвореніе въ слѣдующіе годы, невыполненныхъ къ тому времени, расходовъ по росписи 1867 г., образовался избытокъ въ 19.979,107 р. Присоединяя 9.874,373 р., которые остались неперечисленными изъ государственнаго земскаго сбора

Реализація англо-голландскаго и втораго внутренняго съ выигрышами займа.

Свободные остатки 1867 г. и употребленіе ихъ.

то въ общихъ текущихъ доходахъ, поступившихъ въ счетъ росписи 1868 года (421.560,459 руб.), осталась свободная сумма, равная произведенной въ томъ году затратѣ изъ этихъ особыхъ источниковъ.

Финансовые итоги 1868 г.

Обративъ, такимъ образомъ, на покрытие расходовъ 1868 г., сверхъ обыкновенныхъ доходовъ:

а) изъ суммъ 5% англо-голландскаго займа.	9.657,083 р.
б) изъ суммъ 2 внутренняго съ выигрышами займа	11.911,400 „
в) изъ остатковъ отъ заключенной росписи 1867 г.	9.477,311 „

въ окончательномъ своемъ результатѣ, финансовые итоги 1868 года представлялись въ слѣдующемъ видѣ:

всего поступило обыкновенныхъ	421.560,459 р.
изъ особыхъ ресурсовъ и займовъ	31.045,795 „

Всего поступило . 452.606,255 р.

Расходовъ же произведено, включая и дефицитъ въ

19.722,538 р., всего. 441.282,998 „

Осталось свободныхъ кредитовъ . 11.323,256 р.

Дефициты въ 1866—1868 гг.

Изъ вышеприведеннаго оказывается, что, въ теченіе разсмотрѣннаго трехлѣтія, дефициты составляли:

въ 1866 г.	60.602,175 руб.
„ 1867 „	9.934,947 „
„ 1868 „	19.722,538 „

Всего . . 90.259,660 руб. ¹⁾

въ счетъ росписи 1867 г., общая цифра свободныхъ суммъ опредѣлена была, по счету государственнаго контроля, въ 29.853,480 руб.

Вслѣдствіе этого вывода, государственный совѣтъ, при сведеніи росписи 1869 г., признавъ возможнымъ воспользоваться свободными остатками 1867 г. для покрытия, оказавшагося по той росписи, дефицита, въ суммѣ 15.174,074 р., не изыскивая особаго экстраординарнаго ресурса. Съ этою цѣлью и имѣя въ виду, что въ тому времени уже было испрошено сверхсметныхъ къ росписи 1868 года кредитовъ на 20.165,496 р., государственный совѣтъ, послѣ обсужденія въ особомъ комитетѣ, прежде всего, отдѣлилъ эту сумму изъ вышеуказаннаго остатка, на покрытие сверхсметныхъ расходовъ по росписи 1868 г.; изъ остальныхъ же 9.687,900 р., положилъ внести 5.200.000 р. въ смету департамента государственнаго казначейства на 1869 годъ, для покрытия расходовъ, могущихъ потребоваться въ томъ году по заключеннымъ сметамъ, и обратилъ 4.487,900 р. на покрытие части, оказывающагося по росписи 1869 г., превышенія расходовъ надъ доходами. Остальную часть дефицита 1869 г., въ суммѣ 10.688,174 р., предложено было покрыть изъ дѣйствительнаго отъ кредитовъ 1868 г. остатка, подлежащаго, на основаніи сметныхъ правилъ, обращенію въ ресурсы государственнаго казначейства.

Дефициты съ 1855 г. по 1865 г.

¹⁾ Любопытно сравнить эти дефициты съ дефицитами прежнихъ лѣтъ. Начиная съ 1855 года, дефициты составляли:

въ 1855 году.	261.850,317 руб.
„ 1856 „	265.777,034 „
„ 1857 „	38.442,765 „

Въ теченіе разсмотрѣннаго трехлѣтія, 1866—1868 гг., дѣятельность правительства по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ продолжалась съ возрастающей энергіей. 10 мая 1866 года ¹⁾ послѣдовала выдача концессій на постройку ряжско-моршанской дороги, а 24 декабря — на постройку курско-кіевской дороги ²⁾. Затѣмъ, 5 ноября 1867 года ³⁾, разрѣшена была къ постройкѣ линия между Петербургомъ и Гельсингфорсомъ. 1 марта 1868 года ⁴⁾, послѣдовало утвержденіе договора по постройкѣ курско-харьковской и харьковско-азовской линій; 8 марта ⁵⁾, утвержденъ уставъ общества шуйско-ивановской дороги; 21 марта, разрѣшена постройка земской грязе-борисоглѣбской линіи ⁶⁾, 14 апрѣля ⁷⁾—ковзово-тамбовской дороги, 22 апрѣля ⁸⁾—орловско-грязской дороги; 7 іюня ⁹⁾, утвержденъ уставъ московско-ярославской дороги; 8 іюня ¹⁰⁾, послѣдовала передача николаевской желѣзной дороги главному обществу россійскихъ желѣзныхъ дорогъ; 12 іюня ¹¹⁾, утверждена концессія на рыбнискіи-осѣченскую линію, 10 августа ¹²⁾—на балтійскую линію, 24 августа ¹³⁾—на харьково-кременчугскую линію, 15 декабря ¹⁴⁾—на московско-смоленскую дорогу, а 2 мая ¹⁵⁾—на орловско-вѣтебскую дорогу. Всѣ эти концессіи выдавались съ полною гарантіею правительства, или при весьма значительномъ участіи государственнаго казначейства.

**Постройка жел. до-
рогъ въ 1866-
1868 гг.**

въ 1868 году	4.996,437 руб.
» 1859 »	5.811,761 »
» 1860 »	51.822,792 »
» 1861 »	2.212,693 »
» 1862 »	22.216,065 »
» 1863 »	44.932,087 »
» 1864 »	45.788,518 »
» 1865 »	25.410,166 »

Всего, въ теченіи
1865—1866 гг. . 808.760,625 руб

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 43,293 и 43,732.

²⁾ » » № 44,044.

³⁾ » » № 45,141.

⁴⁾ » » № 45,549.

⁵⁾ » » № 45,573.

⁶⁾ » » № 45,634.

⁷⁾ » » № 45,709.

⁸⁾ » » № 45,747.

⁹⁾ » » № 45,946.

¹⁰⁾ » » № 45,949.—Николаевская желѣзная дорога, съ принадлежащими къ

ней вѣтвями, уступлена была главному обществу на 84 года, съ тѣмъ, между прочимъ, условіемъ, чтобы изъ чистаго дохода этой дороги, прежде всего, отчислялось 7.200,000 руб. въ годъ на уплату интересовъ и погашенія, какъ по вынужденнымъ, по силѣ указа 18 іюля 1867 года, облигаціямъ желѣзной дороги, такъ и по тѣмъ облигаціямъ, выпускъ коихъ общество, при уступкѣ ему николаевской дороги, передало въ распоряженіе правительства.

¹¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 46,112.

¹²⁾ » » № 46,184.

¹³⁾ » » № 46,220.

¹⁴⁾ » » № 45,558.

¹⁵⁾ » » № 45,791.

Передача николаевской дороги главному обществу.

Конкуренція на по- лученіе концесій.

Значительнѣйшая часть вышеуказанныхъ концесій выдава была на столь благоприятныхъ для предпринимателей условіяхъ, что выгоды были весьма значительны. Въ виду сего, все общество охватила желѣзнодорожная горячка, вызванная отчасти появленіемъ капиталовъ, сбереженныхъ отъ предшествовавшихъ построекъ, и слухами о баснословныхъ барышахъ, получаемыхъ отъ постройки и эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ. Все это создало столь сильную конкуренцію на полученіе концесій, особенно со стороны земствъ, поддерживаемыхъ, подъ предлогомъ защиты мѣстныхъ интересовъ, наиболее вліятельными въ государствѣ лицами, что финансовая администрація измѣняетъ систему ¹⁾ и, чтобы избавиться отъ прекатовъ и ходатайствъ, имѣющихъ дѣлю только барыши постройки, вводитъ систему сооружеія дорогъ, съ замѣною гарантіи правительства на акціонерный капиталъ денежнымъ участіемъ и гарантіею ищущихъ концесій земствъ, которыхъ этимъ путемъ предполагалось серьезно заинтересовать въ успѣхахъ дѣла.

Приобрѣтеніе пра- вительствомъ обли- гацій.

Въ то же самое время уже состоялось весьма важное, по своимъ послѣдствіямъ, нововведеніе, заключающееся въ приобрѣтеніи самимъ правительствомъ облигацій.

Этою мѣрою значительно облегчилось желѣзнодорожное дѣло; оно изъ финансовыхъ средъ перешло въ строительскія. Послѣдствіемъ этого было то, что ходатайства о выдачѣ концесій, интриги и подходы, сдерживавшіеся прежде опасеніемъ не прійскать капиталовъ, еще усилились, и если вспомнить тогдашнее настроеніе всего общества и биржи, то нѣтъ ничего удивительнаго, что и финансовая администрація, видѣвшая неожиданную при этомъ еще доходность нѣкоторыхъ изъ открытыхъ линій, предалась также самообольщенію, и ей казалось, что и безъ правительственной гарантіи устройство желѣзныхъ дорогъ въ Россіи и рационально, и вполне возможно.

Вслѣдствіе такого всеобщаго убѣжденія, послѣдовало, 18 октября 1868 г., высочайшее повелѣніе о приостановкѣ выдачи концесій съ правительственною гарантіею. Значеніе этой мѣры увидимъ впоследствии, а теперь обратимся къ разсмотрѣнію законодательныхъ мѣръ, касающихся финансовъ, въ 1868 г.

Узаконенія въ 1868 г.

Въ 1868 году, преобразовано было управленіе кавказскаго и закавказскаго края ²⁾, установленъ болѣе удобный порядокъ по переложенію натуральныхъ земскихъ повинностей въ денежныя ³⁾, министерство почтъ и телеграфовъ, по указу 9 марта, присоединено къ министерству внутреннихъ дѣлъ.

Затѣмъ, высочайше утвержденнымъ, 18 июня 1868 г., мнѣніемъ государственнаго совѣта, было сдѣлано частное измѣненіе въ дѣйствовавшихъ правилахъ

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 46,373.

²⁾ „ „ „ № 45,491.

³⁾ „ „ „ № 45,754.

по гербовому сбору, именно: вмѣсто существовавшихъ съ 1862 года 14 разборовъ вексельной бумаги, установлено 16 разборовъ таковой, цѣною отъ 5 коп. до 15 руб. за листъ, и особо 8 разборовъ гербовой бумаги для заемныхъ писемъ, цѣною отъ 15 коп. до 13 руб. 50 коп. за листъ. Въ то же время, именно 26 июня 1868 года, утверждено было постановленіе комитета министровъ, разрешающее разсрочку платежа акциза съ соли и пошечныхъ денегъ въ теченіи слѣдующихъ двѣнадцати мѣсяцевъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, послѣдовало введеніе въ дѣйствіе въ царствѣ Польскомъ, съ 1-го августа 1868 года, положенія о пошлинахъ за право торговли и промысловъ, высочайше утвержденного 9-го февраля 1865 года.

Въ томъ же 1868 году, изданъ былъ ¹⁾ новый общій тарифъ для таможенъ имперіи и царства Польскаго, который вводился въ дѣйствіе съ 1 января 1869 года. Одновременно съ введеніемъ новаго тарифа въ дѣйствіе, прекратило по европейской торговлѣ взиманіе, установленныхъ указами 14 марта 1858 года и 30 декабря 1861 года, двухъ, добавочныхъ къ таможеннымъ пошлинамъ, пяти-процентныхъ сборовъ. **Новый таможенный уставъ.**

Введеніе новаго таможеннаго тарифа обуславливалось желаніемъ, какъ увеличенія доходовъ, такъ и поощренія туземной производительности. Несмотря на двукратное преобразованіе въ таможенномъ тарифѣ, въ 1850 и 1857 г. ²⁾, и на увеличеніе пошлиннаго сбора по тѣмъ статьямъ, которыхъ коснулись эти преобразованія, таможенный доходъ по европейской торговлѣ почти не увеличился: въ 1844 году доходъ этотъ составлялъ 24½ мил. руб., а въ 1864 году — 26½ мил. руб., причемъ изъ послѣдней суммы на долю таможеннаго дохода по ц. Польскому падаетъ 2 мил. руб. Такая неподвижность таможенныхъ доходовъ обратила на себя вниманіе министерства финансовъ, въ виду чего, по указу 30 июня 1867 года, образована была особая коммиссія для пересмотра таможеннаго тарифа и для изданія новаго.

Въ тарифѣ этомъ наглядно замѣчается участіе представителей мѣстной фабричной промышленности; вліяніе ихъ обнаруживается, главнымъ образомъ, въ стремленіи тарифа покровительствовать нѣкоторымъ отраслямъ мѣстной промышленности, именно: фабрикамъ химическихъ продуктовъ, машинъ и другихъ металлическихъ издѣлій и т. п. Кроме того, замѣчаются льготы для предметовъ первой необходимости и служащихъ для охраненія народнаго здоровья.

Тарифомъ 1868 г., понижена была пошлина по 35 главнѣйшимъ статьямъ привоза, возвышена только по 5 статьямъ и, наконецъ, привлечены къ платежу таможенныхъ пошлинъ машины и разные паровые двигатели, ввозившіеся прежде безошлинно.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 46,079.

²⁾ Наиболье важное значеніе тарифа 1857 года заключалось въ освобожденіи отъ пошливъ всѣхъ произведеній иностранной печати, что, несомнѣнно, способствовало поднятію умственнаго образованія и къ пріобрѣтенію научныхъ знаній интеллигентными классами Россіи.

Въ своемъ докладѣ, по поводу изданія новаго тарифа 1868 года, министр финансовъ съ замѣчательною ясностію характеризуетъ свою умѣренную, не вдающуюся въ крайности, ни протекціонизма, ни фритредерства, таможенную политику, и приходится весьма сожалѣть о недостаточной распространенности этого доклада въ обществѣ, для смягченія крайнихъ воззрѣній, которыя столь часто встрѣчаются у насъ.

Доходы, расходы и дефицитъ 1869 г.

Переходя, затѣмъ, къ 1869 году, слѣдуетъ замѣтить, что въ этомъ году правильная отчетность по государственнымъ доходамъ и расходамъ сдѣлала значительные успѣхи, и отчетъ за этотъ годъ представилъ уже полныя данныя о дѣйствительно поступившихъ доходахъ и произведенныхъ расходахъ во всѣхъ, вообще, мѣстностяхъ имперіи.

Изъ этихъ данныхъ оказывается, что, по росписи 1869 года, предполагено было къ поступленію: а) доходовъ обыкновенныхъ, прямыхъ и обратныхъ, 428.282,028 руб., б) специальныхъ ресурсовъ на постройку желѣзныхъ дорогъ 31.123,303 руб. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежняго времени: для покрытія расходовъ по тѣмъ же смѣтамъ 3.500,000 руб. и для могущихъ потребоваться въ 1869 году сверхсмѣтныхъ расходовъ 4.000,000; всего 466.905,331 руб.

Расходовъ же, по росписи, было исчислено: а) обыкновенныхъ, прямыхъ и обратныхъ 439.593,212 руб., б) временныхъ на постройку желѣзныхъ дорогъ 31.123,303 руб. и в) расходовъ, которые могли возникнуть въ 1869 году по заключеннымъ смѣтамъ, 3.500,000 руб., итого 474.216,515 руб.

Сверхъ того, въ росписи расходовъ было занесено: а) на случай недобора въ доходахъ 3.262,890 руб. и б) на случай назначенія сверхсмѣтныхъ расходовъ 4.600,000 руб. Всего, такимъ образомъ, расходовъ, по росписи 1869 года, было исчислено 482.079,406 руб. Дефицитъ составлялъ, поэтому, 15.174,074 руб.

Поступленіе доходовъ.

Между тѣмъ, въ дѣйствительности, обыкновенныхъ доходовъ поступило болѣе суммы ¹⁾, предполагаемой къ поступленію по росписи (428.282,028 руб.), на 29.214,312 рублей.

Сверхсмѣтныя ассигнованія.

Но, въ то же время, къ расходамъ, ассигнованнымъ по росписи, прибавилось ассигнованій сверхсмѣтныхъ: а) къ обыкновеннымъ расходамъ 43.832,892 руб. и б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 35.409,328 руб; итого 79.242,220 рублей.

¹⁾ Въ 1869 году, увеличеніе поступленій, противъ росписи, оказалось по большей части государственныхъ доходовъ и составляло сумму 33.928,785 руб.; такъ что недоборъ оказался только по весьма немногимъ доходамъ и простирался всего на сумму 4.614,472 руб.

Всего, такимъ образомъ, въ счетъ росписи 1869 года, подлежало къ выполнению расходовъ на 549.963,936 руб. Въ то число дѣйствительно израсходовано 498.709,432 руб. и подлежало еще къ выполнению всего 36.036,841 р.

Такимъ образомъ, осталось свободныхъ кредитовъ на 15.217,662 руб., изъ которыхъ свободный ресурсъ государственнаго казначейства составлялъ 14.636,847 руб.

При ближайшемъ разсмотрѣніи государственной росписи этого года, поражаютъ собою цифры сверхсѣтныхъ кредитовъ. Въ окончательномъ видѣ, сверхсѣтные кредиты къ обыкновеннымъ расходамъ, за послѣдніе четыре года, доходили:

въ 1866 году до 49 мил руб.
„ 1867 „ „ 42 „ „
„ 1868 „ „ 30 „ „
„ 1869 „ „ 37 „ „

Это увеличеніе сверхсѣтныхъ кредитовъ съ 30 мил. въ 1868 году до 37 милл. въ 1869 г. обращаетъ на себя особое вниманіе государственнаго контролера и заставляетъ его входить, въ объяснительной запискѣ, приложенной къ отчету за 1869 годъ, въ особыя соображенія о причинахъ этого явленія.

Причины эти, по мнѣнію государственнаго контролера, коренились въ несовершенствахъ самой государственной отчетности, а наиболѣе—въ особыхъ условияхъ расходованія, посредствомъ дополнительныхъ сѣтъ, при составленіи бюджета министерствами не заявленныхъ. Значительность сверхсѣтныхъ ассигнованій была объясняема тремя причинами: или неполнотою ежегодныхъ финансовыхъ сѣтъ, вызывающею необходимость дополнительныхъ предвидимыхъ назначеній, или возникающими, въ теченіи года, совершенно исключительными обстоятельствами, которыя, при составленіи сѣтъ, не могли быть предвидѣны, или, наконецъ, излишними, со стороны управленій, требованіями, которыя могли быть частію отложены до слѣдующаго сѣтнаго періода, а частію и вовсе устранены.

Но эти объясненія государственнаго контролера откровенны лишь отчасти. Вообще, нужно замѣтить, что сверхсѣтные кредиты въ нашемъ государственномъ бюджетѣ имѣютъ совершенно особенное значеніе, какъ сами по себѣ, такъ и въ отношеніи, оказываемаго ими, вліянія на положеніе государственнаго хозяйства.

На основаніи дѣйствующихъ сѣтныхъ постановленій, всѣ предположенные расходы обязательно должны быть заносимы въ финансовыя сѣты, представляемыя на утвержденіе государственнаго совѣта. Что же касается сверхсѣтныхъ, собственно, ассигнованій, то таковыя должны быть открываемы въ такомъ только исключительномъ случаѣ, когда возникаетъ расходъ, совершенно непредвидѣн-

Исполненіе расходовъ.

Сверхсѣтные кредиты.

Причины ихъ.

ный и нестолжный, причем настоятельность этого расхода должна быть настолько существенна, что безъ особаго вреда отложена быть не можетъ.

Обходъ смѣтныхъ постановленій.

Несмотря, однако, на ясную и категорическую постановку сверхсмѣтныхъ ассигнованій въ общемъ стрѣѣ нашего бюджета, у насъ, — въ особенности въ первые годы послѣ введенія новыхъ смѣтныхъ постановленій, — практиковался своеобразный способъ „обходить“ эти постановленія.

Завѣдывающіе отдѣльными частями управленія, вмѣсто того, чтобы слѣдовать, въ своихъ смѣтныхъ вычисленіяхъ, по указанному законному пути, обыкновенно, испрашивали дополнительные и экстраординарные кредиты, или посредствомъ личныхъ докладовъ или особыми требованіями, — въ особенности, по такимъ расходамъ, которые, вѣроятно, могли бы, при обсужденіи въ государственномъ совѣтѣ, дать поводъ къ неудобнымъ объясненіямъ.

Само собой разумѣется, что, при такомъ „обхожденіи“ смѣтныхъ правилъ, достоинство бюджетныхъ вычисленій все болѣе и болѣе теряло свое значеніе, и, кромѣ того, этотъ способъ расходованія непомерно увеличивалъ нѣкоторыя спеціальныя расходы, какъ, напримѣръ, издержки по вооруженію, постройкѣ кораблей, по строительнымъ работамъ и, въ особенности, по выдачамъ на награды и пособія.

Главнымъ образомъ, военное министерство усвоило себѣ этотъ своеобразный способъ производства расходовъ: большую часть изъ нихъ оно показывало, въ своихъ смѣтахъ, лишь въ приблизительномъ размѣрѣ и всегда ниже дѣйствительной потребности. Такимъ путемъ это министерство добивалось открытія новыхъ кредитовъ на вооруженія, преобразованія и т. д., и лишь въ концѣ бюджетнаго года оказывался постоянно громадный перерасходъ.

Въ доказательство этого заелюченія, приведемъ здѣсь нѣкоторыя данныя о сверхсмѣтныхъ расходахъ 1869 года.

Сверхсмѣтные расходы 1869 г.

По государственной росписи 1869 г., ассигновано было на расходы обыкновенныя 439.601,863 руб.

Въ дополненіе къ этой суммѣ, открыто было сверхсмѣтныхъ кредитовъ 43.832,892 руб., въ числѣ которыхъ заключаются 6.651,012 р., ассигнованные на расходы, производимыя займообразно, а 37.181,880 р. упадаютъ исключительно на средства государственнаго казначейства.

Такимъ образомъ, сверхсмѣтныя ассигнованія составляютъ около 8%.

Общая сумма сверхсмѣтныхъ кредитовъ, открытыхъ въ 1869 году, болѣе суммы таковыхъ же кредитовъ, испрошенныхъ: въ 1868 г. — на 7.162,289 р., въ 1867 г. — на 4.608,175 р. и въ 1865 г. — на 965,880 р. и менѣе суммы сверхсмѣтныхъ кредитовъ только одного, за послѣднее пятилѣтіе, 1866 г. — на 12.763,887 р.

Изъ общей суммы сверхсмѣтныхъ кредитовъ 1869 г., составляютъ: по

министерству военному $32\frac{1}{2}\%$, по системъ государственнаго кредита болѣе 18% , по министерствамъ: финансовъ болѣе 15% , путей сообщения около $9\frac{3}{4}\%$, внутреннихъ дѣлъ почти 7% , императорскаго двора болѣе $3\frac{3}{4}\%$, морскаго почти 3% , по учрежденіямъ царства Польскаго почти $2\frac{1}{2}\%$ и по высшимъ государственнымъ учрежденіямъ болѣе 2% общей суммы сверхсѣтныхъ назначеній 1869 года.

По остальнымъ управленіямъ сверхсѣтныхъ ассигнованій потребовалось 2.161.213 р., что составляетъ болѣе $5\frac{3}{4}\%$ общей суммы сверхсѣтнаго назначенія.

Распредѣляя всѣ, вообще, сверхсѣтные кредиты 1869 г. по отдѣльнымъ группамъ, сообразно поводамъ и родамъ расходовъ, вызвавшимъ ихъ ассигнованіе, получимъ слѣдующія группы:

1) Платежи по государственнымъ займамъ	8.512,833 р.
2) Издержки, вызванныя обстоятельствами совершенно исключительными (каковы, наприм., перевооруженіе арміи 8.000,000 р., вознагражденіе помѣщиковъ Мингреліи и мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ 1.093,570 р. и т. п.)	11.312,075 „
3) Пособія и ссуды частнымъ лицамъ, вслѣдствіе неурожаа, пожаровъ и тому подобныхъ обстоятельствъ	1.942,486 „
4) Выдача содержанія чиновникамъ, оставленнымъ за штатомъ	871,513 „
5) Расходы, исчисленные по сѣтамъ въ приблизительно размѣрѣ, который, вслѣдствіе возвышенія цѣнъ и по другимъ причинамъ, оказался недостаточнымъ	6.316,472 „
6) Суммы, отпущенныя на извѣстное его императорскому величеству употребленіе	1.468,172 „
7) Содержаніе вновь открытыхъ правительственныхъ учреждений и увеличеніе штатовъ учреждений существующихъ	1.772,435 „
8) Производство добавочнаго жалованья, выдачи наградъ, пособій и ссудъ чиновникамъ, а также выдачи наградъ войскамъ	1.119,799 „
г 9) Новыя постройки и другія операціи, возникшія по утвержденіи сѣтъ	2.687,912 „
Итого	36.003,701 р.

Остальные, затѣмъ, изъ общей суммы сверхсѣтныхъ кредитовъ, 1.178,179 рублей, хотя и были ассигнованы, но остались, въ теченіе сѣтнаго года, невзысканными.

Помимо того, что эти сверхсѣтные кредиты обременяли государственные

бюджеты, они мѣшали установленію правильнаго соотношенія между доходами и расходами и угнетали государственное казначейство, которое, по временамъ, оказывалось въ невозможности удовлетворять неожиданнымъ и непредвидѣннымъ требованіямъ.

Сопоставленіе доходовъ и расходовъ 1866—1869 гг. Если сопоставить дѣйствительные доходы съ дѣйствительными расходами за время 1866—1869 гг., то получимъ слѣдующія данныя:

	Расходъ. Милліоновъ рублей.	Доходъ.
1866 г.	432,6	382,1
1867 „	424,9	423,1
1868 „	441,2	423,5
1869 „	468,7	457,4

Въ виду этихъ цифръ, нѣтъ ничего удивительнаго, что обыкновенныхъ доходовъ всегда оказывалось мало для покрытія расходовъ, что казначейство вынуждено было постоянно обращаться въ помощи различныхъ „особыхъ ресурсовъ“, для удовлетворенія текущихъ требованій, и что ежегодные дефициты превратились въ основную черту нашихъ государственныхъ бюджетовъ. И въ 1869 году также оказался дефицитъ, составлявшій 11.301,567 руб. ¹⁾.

Сооруженіе жел. дорогъ въ 1869 г. Какъ указано нами выше, на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, по росписи 1869 года, назначено было 31.123,303 р. и сверхсметными ассигнованіями 35.409,328 р., всего 66.532,631 р. Громадная сумма эта употреблялась на сооруженіе слѣдующихъ дорогъ: 29 января ²⁾, утвержденъ уставъ рыбинско-бологовской дороги; 31 января ³⁾ — уставъ козлово-воронежской дороги; по указу 10 апрѣля ⁴⁾, образовано общество петергофской дороги; 20 іюня ⁵⁾, выдана концессія на постройку грязе-царицинской дороги; 21 іюня ⁶⁾ — на постройку либавской дороги; 26 іюля ⁷⁾ — на сеонинскую и на иваново-винченемскую ⁸⁾ дороги; 8 октября ⁹⁾, утвержденъ уставъ тамбово-козловской до-

Покрытіе дефицита 1869 г.

¹⁾ На покрытіе этого дефицита обращены были слѣдующіе особые ресурсы:

1) Изъ суммъ 5% англо-голландскаго займа 1866 года	4.010,414 р.
2) Изъ свободныхъ остатковъ отъ заключенной росписи 1867 г.	10.501,795 „
3) Изъ остатковъ отъ заключенной росписи 1868 года	2.234,665
Итого	16.746,875 р.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 46702.

³⁾ „ „ „ № 46705.

⁴⁾ „ „ „ № 46959.

⁵⁾ „ „ „ № 47240.

⁶⁾ „ „ „ № 47242.

⁷⁾ „ „ „ № 47352.

⁸⁾ „ „ „ № 47354.

⁹⁾ „ „ „ № 47404.

роги; 7 ноября ¹⁾) — уставъ курско-харьково-азовской дороги; 12 декабря ²⁾), утверждена концессія бресто-граевской дороги.

Въ виду недостаточности доходовъ и необходимости покрытія, означенныхъ выше, чрезвычайныхъ расходовъ по сооруженію желѣзныхъ дорогъ, при болѣе или менѣе значительномъ участіи правительства, 25 марта 1869 года, послѣдовалъ второй и окончательный выпускъ 4% облигацій николаевской дороги ³⁾, а 16 декабря ⁴⁾), послѣдовалъ выпускъ 12 новыхъ серій билетовъ государственнаго казначейства на 36 мил. руб., въ обмѣнъ прежде вышедшихъ.

Столь значительный выпускъ билетовъ казначейства, при непомѣрномъ выпускѣ въ прежнее время кредитныхъ билетовъ ⁵⁾), не могъ не возбудить извѣстныхъ опасеній со стороны финансовой администраціи. Изобиліе денежныхъ знаковъ сдѣлало уже то, что и курсъ государственныхъ процентныхъ бумагъ сталъ слишкомъ быстро возвышаться.

6% рента, котировавшаяся въ началѣ 1868 года по 86%, постепенно возвышаясь, дошла въ началѣ 1869 года до 97%, а въ іюнь достигла до 107%. Такому же повышенію подверглись и 5% банковые билеты, которые котировались въ началѣ 1868 года по 80%, а въ іюнь 1869 года возрасли до 90%.

Въ виду этого обстоятельства, финансовая администрація пожелала воспользоваться удобностью времени и сократить количество кредитныхъ билетовъ, находившихся въ обращеніи. Этотъ мотивъ, конечно, не былъ выраженъ прямо и ясно, а, вмѣсто того, говорилось, что администрація намѣрена „противодѣйствовать сильному развитію спекуляціи по повышенію цѣнъ процентныхъ бумагъ“. Для этой цѣли, 11 іюля 1869 года, изданъ былъ указъ ⁶⁾ о выпускѣ, на 15 мил. руб., 5% банковыхъ билетовъ, цѣною не ниже 80%, съ тѣмъ, какъ сказано въ указѣ, „чтобы вся сумма, которая будетъ выручена выпускомъ 5% билетовъ, кредитными билетами, предана была сожженію“.

**Выпускъ облигацій
ніколаевской доро-
ги и билетовъ каз-
начейства.**

**Возвышеніе курса
процентныхъ бу-
магъ.**

**Попытка сокраще-
нія количества кре-
дитныхъ билетовъ.**

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 47641.

²⁾ „ „ „ № 47774.

³⁾ Второй выпускъ 4% облигацій, на нарицательный капиталъ 11.110,000 ф. стер. или 69.437,500 руб., послѣдовалъ чрезъ посредство банкирскихъ домовъ: братьевъ Бернинъ и К^о въ Лондонѣ, Гоше и К^о въ Амстердамѣ, Готтингера и К^о и учетной конторы въ Парижѣ (Пол. Соб. Зак. № 46898).

⁴⁾ Пол. Соб. Зак. № 47794.

⁵⁾ Кредитныхъ билетовъ находилось въ обращеніи:

Въ 1866 г.	649.544,046 руб.
„ 1867 „	681.113,776 „
„ 1868 „	724.406,213 „
„ 1869 „	724.406,213 „

⁶⁾ Пол. Собр. Зак. № 47299.

На дѣлѣ, однако, снова оправдалась извѣстная аксіома, что бумажно-денежное обращеніе гораздо легче расширять, чѣмъ сокращать. Осенью 1869 г., какъ только начались обороты по закупкамъ хлѣба, требующимъ значительныхъ суммъ, оказалось, что необходимо вновь подкрѣпить кассу государственнаго банка, и таковой вынужденъ былъ, въ ноябрѣ мѣсяцѣ, поднять учетъ, составлявшій, въ іюлѣ 1869 года, всего 4¼, до 5%, до 6¼ и 7%. Но такъ какъ и это средство оказалось безсильнымъ, то, 4 октября 1869 года, испрошено было высочайшее разрѣшеніе, вырученные отъ продажи 5% билетовъ, кредитные билеты не предавать сожженію, а усилить ими кассы банка ¹⁾.

Учрежденіе ссудо-сберегательныхъ товариществъ.

Въ то же время, послѣдовало весьма важное постановленіе относительно созданія кредита для наиболѣе въ немъ нуждающагося класса, посредствомъ учрежденія ссудо-сберегательныхъ товариществъ. Для выдачи ссудъ сельскимъ жителямъ, учреждены были еще въ сороковыхъ годахъ сельскіе банки, вспомогательныя и сберегательныя кассы. Основные капиталы этихъ банковъ и кассъ были образованы изъ суммъ удѣльнаго вѣдомства и изъ крестьянскихъ общественныхъ суммъ. Завѣдываніе ими возложено на волостныя правленія. Но польза отъ этихъ учрежденій была весьма незначительная, такъ какъ, съ одной стороны, они не ошдрляли населеніе къ сбереженіямъ, а съ другой — выдавали ссуды на продолжительные сроки (до 16 лѣтъ), такъ что, ввѣренныя имъ, капиталы, при слишкомъ медленномъ оборотѣ, могли служить для выдачи ссудъ лишь небольшому числу лицъ.

Въ 1864 г., землевладѣлецъ Лугининъ представилъ проектъ устава ссудо-сберегательнаго товарищества въ селѣ Рождественскомъ, Костромской губерніи. на учрежденіе котораго имъ было пожертвовано 1,000 руб. Этими, можно сказать, было положено начало полезному дѣлу распространенія кредита въ средѣ сельскаго населенія, ибо, по утвержденіи означеннаго проекта, высочайше утвержденнымъ 21 марта 1869 года, положеніемъ комитета министровъ, было предоставлено министру финансовъ разрѣшать учрежденіе ссудо-сберегательныхъ товариществъ, по примѣру рождественскаго, и съ тѣхъ поръ открытіе сихъ товариществъ во всѣхъ мѣстностяхъ Россіи пошло весьма быстро ²⁾.

Одновременно съ симъ, польскій банкъ, учрежденный въ 1828 году въ г. Варшавѣ, подчиненъ былъ министру финансовъ и тѣмъ самымъ изъятъ изъ подъ вѣдѣнія намѣстника въ царствѣ Польскомъ.

Распоряженія
1869 г.

Изъ другихъ распоряженій 1869 г., отмѣтимъ слѣдующія: 1 января этого

¹⁾ Билеты эти уничтожены были только впоследствии, именно въ 1870 и 1871 годахъ.

²⁾ Къ 1880 году число ихъ дошло до 862, причѣмъ изъ отчетовъ за 1878 годъ, представленныхъ отъ 691 товарищества, видно, что число членовъ ихъ составляетъ 149,883, суммы внесенныхъ взносовъ 3.740,000 руб., запасные капиталы 279,000 руб., вклады 1.818,000 руб., займы 3.112,000 руб., ссуды 8.250,000 руб. и прибыли за 1878 годъ 636,000 рублей.

года. утверждено было новое положеніе для военнаго министерства ¹⁾; затѣмъ, въ мартѣ и мѣсяцѣ, послѣдовали указы о введеніи новыхъ и закрытіи старыхъ судебныхъ учреждений въ различныхъ мѣстностяхъ ²⁾; 23 мая, изданы правила для всероссійской мануфактурной выставки въ С.-Петербургѣ ³⁾.

Наступившій 1870 годъ, вслѣдствіе обильнаго урожая, въ отношеніи поступления доходовъ, былъ весьма благопріятнымъ для государственнаго казначейства. По росписи на этотъ годъ, — кромѣ остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ (7.500,000 р.) и особыхъ ресурсовъ на покрытіе предполагаемаго дефицита (9.088,591 р.), всего 16.588,591 р., — исчислено было къ поступленію: доходовъ обыкновенныхъ 449.029,483 р. и экстраординарныхъ ресурсовъ 11.110,242 руб. Между тѣмъ, обыкновенныхъ доходовъ, въ дѣйствительности, поступило на 31.529,348 рублей болѣе противъ предполагаемыхъ по росписи ⁴⁾.

Доходы 1870 г.

Несмотря, однако, на удачное поступленіе доходовъ, финансовые итоги 1870 года благопріятными назвать нельзя. Собственно по росписи, предполагено было произвести расходовъ: обыкновенныхъ 455.118,075 руб. и по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 11.110,242 руб. Къ нимъ прибавилось сверхсѣтныхъ ассигнованій: по обыкновеннымъ расходамъ 40.424,598 руб., а по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 70.379,954 р. Слѣдовательно, общая сумма обыкновенныхъ расходовъ составила 495.542,673 руб. Дѣйствительно же, въ 1870 году произведено было обыкновенныхъ расходовъ 485.482,085 руб., менѣе суммы обыкновенныхъ доходовъ на 4.923,253 руб., а, въ сравненіи съ цифрою дефицита (9.088,591 руб.), заявленнаго при утвержденіи росписи на 1870 годъ, менѣе на 4.165,337 руб.

Расходы 1870 г.

За сямъ, въ общемъ итогѣ, исполненіе росписи 1870 года представляетъ слѣдующіе результаты. Всего произведено было расходовъ 485.482,085 руб.

Общіе итоги исполненія росписи 1870 года.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 46611.

²⁾ . . . № 46814, 46815, 46873.

³⁾ . . . № 47115. Выставка открыта была 15 мая 1870 года и продолжалась по 15 іюля.

⁴⁾ Наибольшее увеличеніе дохода въ 1870 г. падаетъ на долю питейныхъ сборовъ, на 26 млн. руб. превысившихъ поступления прежнихъ лѣтъ. Увеличеніе это послѣдовало почти исключительно по статьѣ акцизнаго сбора со спирта и вина и объясняется тѣмъ, что правла (высочайше утвержденныя, 14 мая 1869 и 21 апрѣля 1870 г., мнѣнія государственнаго совѣта) объ увеличеніи акцизной платы съ 5 на 6 коп. за градусъ безводнаго спирта и ограниченіи числа перекура, отдававшася прежде въ полной суммѣ въ пользу производителя, дѣйствовали въ 1870 году въ теченіи цѣлаго года. Затѣмъ, на увеличеніе доходовъ не остались безъ вліянія, какъ повышеніе акциза съ сахара туземнаго производства, съ 1-го августа 1870 года, до 70 коп., такъ и увеличеніе общаго солянаго дохода.

На покрытіе ихъ поступило:

а) обыкновенныхъ доходовъ .	480.558,831 руб.
б) особыхъ ресурсовъ ¹⁾ .	10.298,287 руб.
Всего .	490.857,119 руб.

Въ сравненіи съ цифрою расходовъ, болѣе на 5.375,034 руб.

Такимъ образомъ, несмотря на то, что доходы 1870 года превысили смѣтныя ожиданія на 31½ мил. руб., а общая сумма поступленийъ, въ сравненіи съ доходами 1866 года, возрасла на 25%, — финансовая администрація, все-таки, вынуждена была прибѣгнуть къ помощи особыхъ ресурсовъ, для покрытія обыкновенныхъ расходовъ. Это обстоятельство не могло не обратить на себя вниманія, въ особенности, еще и потому, что, при несоразмѣрномъ и быстромъ возрастаніи расходовъ, даже при случайномъ уменьшеніи доходовъ, государственное казначейство легко могло снова оказаться въ такомъ же затруднительномъ положеніи, какъ и прежде. Въ виду сего и на основаніи представленія министра финансовъ, 23 октября 1870 года ²⁾, послѣдовало высочайшее повелѣніе „о всемѣрномъ сокращеніи смѣтъ и дополнительныхъ требованій (сверхсмѣтныхъ расходовъ)“ ³⁾. Но, какъ увидимъ ниже, и эта попытка, какъ и всѣ, до того времени предпринимавшіяся попытки къ уменьшенію расходовъ, успѣхомъ не увѣнчалась.

Сооруженіе желѣзныхъ дорогъ въ 1870 г.

Какъ упомянуто выше, на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, по росписи 1870 года, назначено было 11.110,242 руб. и дополнительными ассигнованіями 70.379,954 руб. Средства эти понадобились на сооруженіе слѣдующихъ дорогъ. 14 января ⁴⁾, утвержденъ уставъ московско-смоленской дороги; 4 марта ⁵⁾, утверждена концессія смоленско-брестской дороги; 1 апрѣля, послѣдовало образованіе особой комиссіи для наблюденія за постройкою въ Россіи узкоколейныхъ желѣзныхъ дорогъ и для разрѣшенія важнѣйшихъ вопросовъ въ отношеніи постройки и эксплоатаціи этихъ дорогъ ⁶⁾; того же 1 апрѣля ⁷⁾, издано постановленіе о постройкѣ правительственной узкоколейной ливенской дороги; 7 апрѣля ⁸⁾, утвер-

¹⁾ Къ числу ресурсовъ, обращенныхъ на удовлетвореніе обыкновенныхъ расходовъ въ 1870 году, отнесены были остатки кредитовъ 1868 года, въ количествѣ 9.088,591 руб., остатки доходовъ 1869 года 5.445,307 руб. и изъ суммъ, находившихся въ распоряженіи министра финансовъ за границею, 157,383 руб. Но такъ какъ изъ остатковъ дохода 1869 года государственной совѣтъ, при сведеніи росписи на слѣдующій 1871 годъ, 4.392,995 руб. обратилъ на позытіе, оказавшагося по той росписи, дефицита, то на удовлетвореніе потребностей по росписи 1870 года было обращено только 1,052,312 руб.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 47,835.

³⁾ „ „ „ № 47,908.

⁴⁾ „ „ „ № 48,083.

⁵⁾ „ „ „ № 43,208.

⁶⁾ „ „ „ № 48,209.

⁷⁾ „ „ „ № 43,236.

ждены дополнительные условия по постройке пяти-тифлисской дороги; 24 апреля ¹⁾, утвержден устав константиновской железной дороги; 24 апреля ²⁾, утверждена концессия новгородской узкоколейной дороги; 7 августа ³⁾, утвержден устав новоторжской железной дороги; того же 7 августа—рига-болдерааской дороги ⁴⁾; 25 сентября ⁵⁾— устав гразе-царицинской дороги; 13 ноября ⁶⁾— устав балтийской дороги.

Независимо от сего, 27 апреля ⁷⁾, утвержден был устав киево-брестской дороги, по которому правительство, кроме разрешения постройки 535 верстъ пути от Бреста до Радзивилова, передавало вновь образуемому обществу участокъ дороги, построенной правительствомъ за свой счетъ, отъ Киева до Бердичева и Жмеринки. За отчужденный участокъ правительство получило 5.292,000 р. акціями и 5% облигациями 14.544,000 руб.

Отчужденіе правительственныхъ дорогъ: Кіево-брестская дорога.

Вслѣдъ за симъ, послѣдовало дальнѣйшее отчужденіе правительствомъ построенныхъ дорогъ частнымъ обществамъ. 22 іюня того же 1870 г. ⁸⁾, утвержденъ уставъ одесской железной дороги, по которому русское общество пароходства и торговли принимало на себя обязательства: а) приобрести отъ правительства 902³/₄ версты железной дороги, имъ построенныя, б) устроить дорогу отъ Кишинева до р. Прута, по направленію къ Яссама въ Румыніи, и в) произвести необходимыя дополнительныя поставки и работы.

Одесская дорога.

Нарицательный капиталъ общества составлялся изъ:

негарантированныхъ акцій на	30 413,000 р. кр.
гарантированныхъ облигаций на	47.445,000 р. м.

За уступаемыя обществу желѣзныя дороги, правительство получало:

акцій на	14.869,500 р. кр.
всѣ облигации на	47.445,000 р. м.

Остальныя акціи на 15.543,500 руб. кр. оставались въ распоряженіи общества, для сооруженія кишиневскаго участка дороги и для дополнительныхъ работъ и поставокъ по всей дорогѣ.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 48,281.

²⁾ » » » № 48,282.

³⁾ » » » № 48,617.

⁴⁾ » » » № 48,618.

⁵⁾ » » » № 48,743.

⁶⁾ » » » № 48,903.

⁷⁾ » » » № 48,295.

⁸⁾ » » » № 48,309.

Покупка облигаций правительством.

Но, по отношенію желѣзныхъ дорогъ, не этимъ только ознаменовался 1870 годъ. Въ этомъ году, финансовой администраціей издано чрезвычайно важное постановленіе, относительно реализаціи капиталовъ на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. До этого времени, облигаціи желѣзныхъ дорогъ, составлявшія значительнѣйшую часть основныхъ капиталовъ образуемыхъ обществъ, помѣщались за границей, преимущественно, самими учредителями обществъ. Многочисленность образовавшихся обществъ и усиленное предложеніе облигаций вызвали пониженіе цѣнности послѣднихъ; это обстоятельство, также трудность надлежащимъ образомъ контролировать выручаемая учредителями суммы, вынудило министерство финансовъ покупать, предназначенныя къ выпуску, облигаціи непосредственно отъ обществъ, но заранѣе установленной цѣны, и, затѣмъ, уже производить выпуски за свой счетъ. Такимъ образомъ, приобретаема отъ обществъ облигаціи, министерство финансовъ озабочивалось ихъ помѣщеніемъ. По указу 9 января 1870 г. ¹⁾, произведенъ былъ министерствомъ выпускъ облигаций, на сумму 12 мил. фун. стер., которые распределены: 407,808 ф. ст. на яваново-кинешемскую, 1.364,160 фун. стер. на ливавскую, 2.496,000 фун. стер. на грязецаричинскую и 3.357,760 фун. стер. на воронежско-ростовскую желѣзныя дороги; затѣмъ, остальные 4.374,272 фун. стер. обращены на принадлежавшую правительству московско-курскую желѣзную дорогу. Подписка на облигаціи открыта была чрезъ посредство банковскихъ домовъ К. М. Ротшильдъ и сыновья въ Лондонѣ и братьевъ Ротшильдъ въ Парижѣ ²⁾.

Продажа московско-курской дороги.

Но, вслѣдъ за симъ и въ томъ же 1870 году, правительство продало, выстроенную на казенный счетъ, московско-курскую желѣзную дорогу, образовавшемуся для сей цѣли, обществу, и въ уплату за нее, въ дополненіе къ выпущеннымъ правительствомъ и отнесеннымъ на счетъ дороги облигаціямъ, на нарицательную сумму 27.339,200 руб. мет., вошедшихъ въ высочайше разрѣшенный, 9 января 1870 г., выпускъ консолидированныхъ облигаций. образовавшееся акціонерное общество обязывалось выдать правительству еще:

- | | |
|--|------------------------|
| а) пятипрод. метал. обл. дополн. выпуска | 14.364,800 руб. метал. |
| б) негарантированными акціями . . . | 10.000,000 „ „ |

Итого . . . 24.364,000 руб. метал.

Взаимнѣ упомянутыхъ выше акцій (10.000,000 руб.), общество выплачивало правительству, деньгами, 11.000,000 руб. кредитныхъ, съ предостав-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 47,893

²⁾ По контракту, заключенному съ означенными банками, они обязались реализовать вышеуказанныя облигаціи, по равной части, въ Парижѣ и Лондонѣ, не ниже цѣны 76%. Реализація этихъ облигаций доставила въ Лондонѣ 37.233,847 руб. и въ Парижѣ 36 743,173 р., а всего 73.982,021 р.

деніемъ выпуска акцій (въ кредитной валютѣ) самому обществу. Затѣмъ, 5.729,000 руб. мет. предназначались на дополнительные работы.

Въ 1870 же году, вслѣдствіе неудачи торговъ на кіево-брестскую дорогу и неудобства, встрѣченнаго при состязаніяхъ и состоявшаго въ томъ, что, несмотря на извѣстные нравственныя права лицъ, заявившихъ низшія цѣны, дороги, все-таки, передавались другимъ конкурентамъ и по гораздо высшимъ цѣнамъ, явилась необходимость измѣнить правила о порядкѣ конкуренціи и выдачи концессій на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ.

На основаніи, изданныхъ 26 декабря 1870 г. ¹⁾, новыхъ правилъ и выдавались различныя концессіи на сооруженіе дорогъ, вплоть до 1873 г.

Изъ другихъ узаконеній 1870 г., отмѣтимъ слѣдующія. Въ этомъ году, издано было весьма важное постановленіе, относительно городскихъ общественныхъ банковъ. Съ изданіемъ, въ 1862 году, нормальнаго для городскихъ общественныхъ банковъ положенія, банки начали быстро учреждаться повсемѣстно. Но въ 1870 году обнаружилось, что многіе изъ нихъ дѣйствуютъ самымъ неосторожнымъ образомъ и подвергаютъ значительному риску ввѣренные имъ вклады. Въ виду опасности, угрожавшей кредиту, высочайше утвержденнымъ 30 ноября 1870 г., мнѣніемъ государственнаго совѣта, постановлено ограниченіе обязательствъ общественныхъ банковъ 10-ти-кратною суммою ихъ собственныхъ капиталовъ и ввѣнено банкамъ сямъ въ обязанность—на выдачу долгосрочныхъ ссудъ затрачивать лишь такіе вѣнды, которые могутъ быть потребованы въ сроки болѣе отдаленные, чѣмъ тѣ, на которые испрашиваются долгосрочныя ссуды.

Впрочемъ, нельзя не замѣтить, что законоположеніе это не достигло своей цѣли. Городскіе банки остались обязанными отчетностію исключительно передъ городскими обществами, на средства коихъ они учреждены; но контроль тѣхъ обществъ оказывается недостаточнымъ, такъ какъ гласные городскихъ думъ веселя свои учитываютъ, преимущественно, въ городскихъ банкахъ и чрезъ это находятся въ зависимости отъ директоровъ банковъ; а, между тѣмъ, иной контроль, который могъ бы быть учрежденъ со стороны министерства финансовъ, противорѣчилъ бы „городовому положенію“.

Высочайше утвержденное, городское положеніе издано было въ 1870 же году, по указу 16 іюня ²⁾, и введено въ 45 губернскихъ и наиболѣе значительныхъ городахъ центральной, восточной и южной Россіи, а также

Правила выдачи концессій 1870 г.

Городскіе общественныя банки.

Введеніе городского положенія.

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 49068.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 48498.

въ обѣихъ столицахъ и въ Одессѣ, единственно для которыхъ только допущены нѣкоторыя измѣненія ¹⁾.

Государственный земскій сборъ.

Затѣмъ, 6 апрѣля, издано было положеніе о порядкѣ составленія смѣтъ и раскладки государственныхъ земскихъ повинностей на трехлѣтіе съ 1872 г. ²⁾. По этому положенію, государственные земскіе сборы съ 1872 г. не измѣнялись, ни въ смѣтномъ отношеніи, ни въ отношеніи раскладки, и оставались въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ они утверждены были по указу 12 мая 1869 года ³⁾, на трехлѣтіе до 1872 года. Въ этомъ трехлѣтіи, земскіе сборы, назначенные, по раскладкамъ, въ размѣрѣ 19.958,954 руб. въ годъ, поступили въ слѣдующемъ размѣрѣ:

	Съ торговыхъ свидѣтельствъ.	Съ податныхъ сословій.	ВСЕГО.
въ 1869 году.	—	—	22.783,755 р.
„ 1870 „	791,622 р.	19.198,631 р.	19.990,253 „
„ 1871 „	799,182 „	20.059,006 „	20.858,189 „

Доходы земствъ въ 1869—1871 гг.

Какъ извѣстно, государственный земскій сборъ составляетъ совершенно отдѣльную, отъ собственно земскихъ сборовъ, статью дохода. Чтобы дать понятіе о современныхъ сборахъ и расходахъ земства, въ губерніяхъ, въ коихъ введены были земскія учрежденія, приведемъ здѣсь также нѣкоторыя данныя за то же трехлѣтіе, именно съ 1869 по 1871 годъ, по 28 губерніямъ.

Въ помянутое трехлѣтіе, земскій сборъ поступалъ съ подлежащихъ предметовъ обложенія въ слѣдующемъ видѣ:

Городскіе доходы и расходы въ 1838—1868 гг.

¹⁾ Согласно официальнымъ даннымъ, постепенное возрастаніе городскихъ расходовъ, при соответствующемъ увеличеніи доходовъ, выражено въ слѣдующей таблицѣ, въ которой выведены главнѣйшія свѣдѣнія о городскомъ хозяйствѣ, со времени установленія правильныхъ росписей.

Годъ.	Доходъ.	Расходъ.	Избытокъ и недостатокъ.	Капиталъ.	Недолжн.	Неисплатеніе въ росписи долгн.	Годъ.	Доходъ.	Расходъ.	Избытокъ.	Капиталъ.	Недолжн.	Долгн.	Неисплатеніе въ росписи расходн.
	тысячи рублей.							тысячи рублей.						
1838	6.678	6.699	21	—	—	—	1849	8.746	8.422	324	—	—	—	—
1839	6.965	6.944	21	—	—	—	1850	9.226	9.197	29	—	—	—	—
1840	6.150	6.390	240	—	—	—	1851	8.560	8.350	210	—	—	—	—
1841	6.192	9.933	740	—	—	—	1852	8.828	8.677	151	—	—	—	—
1842	6.824	6.692	132	—	—	—	1853	9.969	9.455	514	7.938	—	5.391	—
1843	7.046	6.710	336	2.345	1.132	1.601	1854	10.254	9.677	577	11.743	3.949	4.690	809
1844	6.927	6.618	309	—	—	—	1855	10.738	10.282	455	9.086	3.946	4.831	869
1845	7.071	6.805	266	—	—	—	1856	10.561	10.368	192	11.981	3.393	3.946	866
1846	7.349	7.279	70	—	—	—	1857	11.651	10.917	734	11.922	3.743	8.809	781
1847	7.847	7.627	219	6.275	2.032	2.352	1858	10.651	10.278	373	12.643	8.686	4.759	1.051
1848	8.933	8.684	269	—	—	—	1868	16.065	16.065	—	6.820	5.124	1.802	—

¹⁾ П. С. З. № 48233.

²⁾ Пол. Собр. Зак. № 47071.

	Поступило всего сбора.	Налогъ уве- личился на	% отношеніе къ итого сбора.
съ земель	36.009,437 р.	8,4 ⁰ / ₁₀₀	75,6
съ прочихъ недвижимыхъ имуществъ	5.837,154 „	5,1 ⁰ / ₁₀₀	12,3
съ торговыхъ документовъ	5.784,658 „	6,0 ⁰ / ₁₀₀	12,4
Итого	47.631,249 р.	7,2⁰/₁₀₀	100

Слѣдовательно, болѣе $\frac{3}{4}$ всего земскаго сбора падаетъ на землю; притомъ, налогъ этотъ увеличился болѣе другихъ. Поземельный земскій сборъ распредѣлялся такимъ образомъ, что съ земель, отвѣденныхъ въ надѣлъ крестьянкамъ, поступило 21.006,260 р., или 58,33⁰/₁₀₀, а съ земель казны, удѣльнаго вѣдомства, обществъ и частныхъ лицъ—15.003,177 р., или 41,66⁰/₁₀₀.

Что касается земскихъ расходовъ, то таковыя, по сѣткамъ за трехлѣтіе съ 1869 по 1871 годъ, представляются въ слѣдующемъ видѣ: **Расходы земствъ въ 1869—1871 г.**

	Сумма расхода.	Увели- ченіе.	Умень- шеніе.	Процентное отношеніе къ итого расхода.
на содержаніе мѣстнаго гражданскаго управленія	1.871,128 р.	8,6	—	3,61
» мировыхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія	5.363,900 „	—	6,5	10,35
» содержаніе судебного мирового ин- ститута	10.532,320 „	5,7	—	20,39
» содержаніе земскаго управленія	6.891,874 „	1,2	—	13,30
» отбываніе подводной повинности	7.591,837 „	4,3	—	14,63
» „ дорожной „	5.266,650 „	—	6,9	10,16
» „ постоянной „ (по 22 губ.)	500,330 „	3,2	—	0,96
» расходы по народному здравію	4.827,883 „	19,9	—	9,32
» „ „ общественному призрѣнію	1.373,835 „	27,6	—	2,65
» „ „ народному образованію	3.475,599 „	21,5	—	6,71
» другіе, опредѣленные въ сѣтѣ, расходы	2.921,756 „	26,3	—	5,61
» непредвидѣнныя надобности	1.142,645 „	11,0	—	2,20
Всего	51.739,812 р.	—	—	—

Финансовые итоги 1871 года, несмотря на возрастаніе расходовъ, представляются въ весьма благоприятномъ видѣ. Въ этомъ году, не только не оказалось обычнаго дефицита, но, по отчетамъ контроля, оказывается даже превышеніе доходовъ надъ расходами.

По росписи 1871 года, предполагено было къ поступленію доходовъ: обыкновенныхъ 470.772,125 р., б) специальныхъ ресурсовъ на постройку желѣзныхъ дорогъ 10,347,580 р. и в) остатковъ отъ заключенныхъ сѣтъ 3.500,000 р., всего 484.619,706 р.

Расходовъ же, по росписи 1871 г., было исчислено: а) обыкновенныхъ 469.165,121 р., б) специальныхъ по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 10.347,580 руб. и в) для удовлетворенія: 1) непредвидѣнныхъ протъ ебностей того же

**Государственные
доходы и расходы
1871 г.**

1871 г. 4.000,000 руб., 2) потребностей прежнихъ лѣтъ 3.500,000 руб., наконецъ, 3) на случай недобора въ доходахъ 2.000,000 руб., всего 489.012,702 руб. Такимъ образомъ, дефицитъ, по росписи 1871 г., составлялъ 4.392,995 руб.

Въ дѣйствительности же, доходовъ поступило на 37.496,072 р. болѣе, именно 508.187,576 руб. ¹⁾).

Что касается обыкновенныхъ расходовъ, то таковыхъ, по росписи, предположено было 469.165,121 р. Къ нимъ прибавилось сверхсметныхъ ассигнованій 41.449,078 руб. Но, въ дѣйствительности, израсходовано было только 480.890,010 руб. и осталось къ выполнению 18,844,622 руб., всего 499.734,632 руб. Сумма эта превысила предположенія по росписи на 30.569,511 р., или на $6\frac{1}{2}\%$; сравнительно же съ расходами 1867 года, она представляетъ увеличеніе на $17\frac{1}{2}\%$.

На покрытіе этой суммы расходовъ, поступило: а) обыкновенныхъ доходовъ 508.187,576 р. и б) особыхъ ресурсовъ ²⁾ 9.768,029 р., всего 517.955,605 р.

Превышеніе доходовъ надъ расходами.

Такимъ образомъ, въ сравненіи съ цифрой расходовъ, поступило болѣе на 37.065,595 руб. За обращеніемъ же изъ этой суммы (37.065,595 руб.) 18.844,622 р. на покрытіе, оставшихся невыполненными, расходовъ 1871 г. и 13.656,876 руб. на удовлетвореніе расходовъ прежняго, до 1871 года, времени, образуется совершенно свободный остатокъ въ 4.564,096 р.

Итакъ, въ 1871 году дефицита не оказалось, а получилось даже превышеніе доходовъ надъ расходами на 4.564,096 руб. Какъ ни незначительно это превышеніе само по себѣ, но оно, все-таки, составляло отрадное явленіе, давно не бывавое въ лѣтописяхъ русскихъ финансовъ; но таковое, при принятой системѣ зачисленія сверхсметныхъ расходовъ въ счетъ доходовъ предбудущихъ лѣтъ, отнюдь не могло имѣть рѣшающаго значенія; оно было, въ сущности, лишь „казовымъ“, а не дѣйствительнымъ результатомъ государ-

Статьи увеличенія и уменьшенія доходовъ.

¹⁾ Наибольшее увеличеніе дохода въ 1871 г. падаетъ на долю питейныхъ сборовъ, увеличившихся, противъ 1870 года, на 10,8 милліоновъ рублей, вслѣдствіе, съ одной стороны, распространенія на винокуренныхъ заводахъ контрольныхъ снарядовъ, а съ другой—новаго увеличенія въ 30% патентнаго сбора съ питей, на основаніи, высочайше утвержденного 28-го октября 1870 года, мѣвія государственнаго совѣта, введеннаго въ дѣйствіе съ 1871 года. Наибольшее же уменьшеніе доходовъ въ 1871 году падаетъ на податныя поступления. Впрочемъ, этотъ недоборъ послѣдовалъ не отъ недозноса плательщиками опредѣленныхъ податныхъ окладовъ, а, преимущественно, отъ того, что, въ отношеніи къ многимъ плательщикамъ губерній: Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской, оброчная подать замѣнилась выкупными платежами, которые, согласно классификаціи государственной росписи, составляютъ особый видъ дохода, и что, согласно, высочайше утвержденному 31-го декабря 1870 года, мѣвію государственнаго совѣта, размѣръ сбора съ землевладѣльцевъ польскаго происхожденія въ западномъ краѣ уменьшенъ: въ губерніяхъ Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Витебской и Могилевской на 50%, а въ Волынской и Кіевской на 15%.

²⁾ Особые ресурсы 1871 года составились изъ: а) остатковъ отъ росписи 1869 года 4.392,995 р. и б) остатковъ отъ росписи 1870 г. 5.375,033 р., всего 9.768,029 руб.

ственной росписи 1871 года. Тѣмъ не менѣе, явленіе это было весьма знаменательнымъ послѣдствіемъ возраставшихъ изъ года въ годъ государственныхъ доходовъ, въ свою очередь, непосредственно зависѣвшихъ отъ быстрой и усиленной постройки желѣзныхъ дорогъ, вліявшихъ самымъ благотворнымъ образомъ на промышленность и торговлю ¹⁾.

¹⁾ Въ какомъ размѣрѣ возрастало поступленіе государственныхъ доходовъ, именно, въ періодъ наибольшей дѣятельности по расширенію сѣти желѣзныхъ дорогъ, видно изъ слѣдующей таблицы, представляющей, по отчетамъ государственнаго контроля, дѣйствительное поступленіе доходовъ, съ 1866 по 1871 годъ включительно.

Наименованіе доходовъ.	Въ	Въ	Въ	Въ	Въ	Въ
	1866 г.	1867 г.	1868 г.	1869 г.	1870 г.	1871 г.
	т ы с я ч и р у б л е й .					
а) Налоги.						
Подати	65.859	79.936	68.819	90.973	96.575	94.474
За право торговли	8.348	9.516	10.353	11.687	11.956	12.939
Питейный доходъ	121.519	153.930	133.384	137.843	163.860	174.690
Соляной	10.813	12.882	10.872	9.806	11.956	12.687
Акцизъ съ табуку	5.155	7.022	7.324	7.739	8.017	8.893
Акцизъ съ свеклосахарнаго произ- водства	504	1.568	2.711	1.653	2.481	3.487
Таможенный доходъ	31.673	36.915	35.939	40.002	41.181	47.323
Гербовая пошлина	5.762	6.949	7.085	6.718	7.018	7.591
Крѣпостныя и ванцеларскія пош- лины	2.957	2.982	3.336	3.814	4.547	5.174
Съ паспортовъ	1.751	1.970	2.052	2.292	2.362	2.466
Съ судоходства	683	781	789	804	787	824
Съ проѣзжающихъ по шоссе- вымъ дорогамъ	651	729	664	523	477	381
Пошлины разныхъ наименованій .	2.194	2.375	2.665	2.429	2.379	2.441
б) Правительственныя регалия.						
Горняки подати	211	404	411	2.778	3.202	3.728
Монетный доходъ	5.136	11.782	7.618	4.801	4.788	4.060
Почтовый	7.136	7.576	7.925	8.508	8.993	9.703
Телеграфный	2.168	2.452	2.827	3.327	3.654	3.987
в) Отъ казенныхъ имуществъ.						
Съ государственныхъ крестьянъ и поселянъ, живущихъ на казен- ныхъ земляхъ въ прибалтійскихъ губерніяхъ, оброковъ на земли и другихъ сборовъ	551	543	593	594	676	666
Съ отдѣльныхъ оброчныхъ ста- тей	4.092	5.136	5.504	5.089	6.011	5.657
Отъ продажи казенныхъ недви- жимыхъ имуществъ, рекрутскихъ квѣтанцій и проч.	1.070	2.412	2.597	1.548	1.561	2.674
Отъ лѣсовъ	4.307	5.197	6.125	7.255	7.972	8.644
Съ горныхъ заводовъ и промыш- ловъ	795	1.231	958	3.196	3.424	3.253
Отъ желѣзныхъ дорогъ	12.515	16.901	15.348	16.797	13.983	14.036
Съ имѣній и капиталовъ эдука- ціоннаго фонда	71	147	301	393	138	88

Сооруженіе желѣз-
ныхъ дорогъ въ
1871 г.

Въ отношеніи постройки и устройства хозяйства желѣзныхъ дорогъ въ 1871 г. изданы были слѣдующія узаконенія. 1 января ¹⁾, утвержденъ уставъ киево-бrestской дороги; 19 марта ²⁾—уставъ либавской дороги; 30 апрѣля ³⁾—уставъ бресто-граевской дороги; 9 мая ⁴⁾—концессія ладварово-роменской дороги; того-же числа ⁵⁾—концессія лозово-севастопольской дороги; 21 мая ⁶⁾—уставъ московско-курской дороги; 26 ноября ⁷⁾—уставъ харьково-николаевской дороги.

Второй выпускъ
консолидирован-
ныхъ облигацій.

Для доставленія всѣмъ этимъ обществамъ капиталовъ, въ 1871 году, 17 февраля ⁸⁾, послѣдовалъ второй выпускъ консолидированныхъ облигацій чрезъ посредство тѣхъ же самыхъ банкировъ Ротшильдовъ въ Лондонѣ и Парижѣ, на сумму 12.000,000 ф. ст.

Наименованіе доходовъ.	Въ	Въ	Въ	Въ	Въ	Въ
	1866 г.	1867 г.	1868 г.	1869 г.	1870 г.	1871 г.
	т ы с я ч и р у б л е й .					
г) Поступленія разнаго рода.						
Отъ сельско-хозяйственныхъ и техническихъ заведеній, отъ казенныхъ типографій, отъ книгъ и журналовъ, издаваемыхъ правительствомъ	820	843	826	918	915	957
Отъ продажи предметовъ казеннаго хозяйства	1.296	1.209	1.171	1.075	1.201	1.500
Выкупная отъ рекрутства суммы	2.095	1.169	1.543	1.502	2.278	3.072
Сборы по туркестанскому генералъ-губернаторству	—	—	1.309	1.651	1.545	1.426
Сборы съ киргизовъ внутренней и бывшей малой орды	3	510	177	150	152	150
Отъ частныхъ воспитанниковъ казенныхъ учебныхъ заведеній	170	156	135	139	141	140
Возвратъ ссудъ	3.557	4.806	4.813	10.303	5.864	5.376
Взысканія и штрафы	455	908	854	1.101	886	948
Пособіе государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ (изъ государственныхъ земельныхъ сборовъ, городскихъ доходовъ и другихъ источниковъ)	14.330	24.315	20.221	27.446	24.398	29.848
Случайные доходы разнаго рода	17.351	15.817	11.638	14.527	8.756	10.337
Временные таможенные сборы со спеціальнымъ взысканіемъ	1.451	1.830	1.894	276	322	306
Доходы закавказскаго края	3.693	3.633	4.830	5.811	5.833	5.242
Оборотныя поступленія	11.496	13.244	15.872	21.829	20.299	20.222
Итого	352.096	419.833	421.560	457.496	480.559	508.188

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 49.099.

²⁾ » » » № 49.370.

³⁾ » » » № 49.531.

⁴⁾ » » » № 49.570.

⁵⁾ » » » № 49.571.

⁶⁾ » » » № 49.634.

⁷⁾ » » » № 50.222.

⁸⁾ » » » № 49.261.

Причитавшіеся, по принятому банкирами Ротшильдами обязательному курсу 79 за сто, 9.480,000 ф. с. поступали въ 1871 году и составили, по современному уплатамъ курсу, 71.422,063 р.

Въ столь широкомъ размѣрѣ продолжавшаяся постройка желѣзныхъ дорогъ, какъ мы указывали выше, оказывала на поступленіе государственныхъ доходовъ самое благотворное вліяніе. Но было бы односторонне смотрѣть на дѣло только съ этой одной точки зрѣнія. Не подлежитъ сомнѣнію, что, принятыя на себя правительствомъ, обязательства по отношенію къ частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ не могли не оказать и противоположнаго вліянія, какъ на государственные бюджеты, такъ и на состояніе государственныхъ долговъ. Вліяніе это было тѣмъ болѣе чувствительно, что на государственное казначейство, кромѣ казенныхъ долговъ и обязательствъ, легли обязательства, косвеннымъ образомъ падающія на бюджетъ.

Первое мѣсто по этимъ косвеннымъ долгамъ принадлежало, конечно, желѣзнодорожнымъ обязательствамъ, явившимся для казны, вслѣдствіе данной правительствомъ гарантіи по желѣзнодорожнымъ бумагамъ (облигаціямъ и акціямъ). Въ рѣчи министра финансовъ было объявлено, что цифра гарантированныхъ на 1870 годъ процентовъ и погашенія по акціямъ и облигаціямъ простиралась до 29.653.430 руб. (на 271,723 руб. болѣе противъ 1869 года). Къ началу же 1871 года, сумма эта, вслѣдствіе выкупа, въ концѣ 1870 года, самимъ правительствомъ консолидированныхъ облигацій желѣзныхъ дорогъ, должна была увеличиться еще на 4.370,000 руб., каковая сумма и внесена была въ сѣту государственнаго кредита на 1871 годъ. Слѣдовательно, къ началу 1871 г., общій итогъ гарантированныхъ правительствомъ процентовъ и погашенія доходилъ до 34 мил. Принимая среднюю гарантію въ $5\frac{1}{12}\%$ (проценты и погашеніе), можно высчитать, что общая масса гарантированныхъ казною желѣзнодорожныхъ бумагъ составляла до 669 мил. руб., по которымъ выплачивалось ежегодно, въ видѣ процентовъ и погашенія, до 34 мил. руб., подъ гарантіей правительства. Конечно, не вся эта сумма выплачивалась изъ средствъ казны (за 1870 г. въ счетъ 29 $\frac{3}{4}$ мил. общей гарантіи потребовалось отъ казны только 9 $\frac{1}{2}$ мил.); но, тѣмъ не менѣе, всякій разъ, когда сборы извѣстнаго общества оказывались недостаточными, для оплаты процентовъ и погашенія, казна должна была производить этому обществу обязательные авансы, для пополненія этого недостатка. Въ 1871 году, сумма такихъ, сдѣланныхъ въ счетъ гарантіи, казенныхъ ссудъ простиралась до 68 $\frac{3}{4}$ мил. руб.

Независимо отъ этого желѣзнодорожнаго долга, на казначействѣ лежали еще обязательства по долгамъ, возникшимъ вслѣдствіе ликвидаціи прежнихъ кредитныхъ установленій. Долгами этими завѣдывалъ, за счетъ казначейства, государственный банкъ. Хотя они должны были быть оплачиваемы процентами и пога-

Приплата правительства по желѣзнодорожнымъ бумагамъ.

Долги по ликвидаціи кредитныхъ установленій.

шениями изъ произведенныхъ прежними кредитными установленіями долгосрочныхъ ссудъ, поступавшихъ въ возвратъ чрезъ посредство санктпетербургской и московской сохранныхъ казенъ, но, тѣмъ не менѣе, операція по этой ликвидаціи была столь многосложна, что, въ теченіе 1870 года, государственнымъ банкомъ, какъ видно изъ его отчета, затрачено было на нее изъ его собственныхъ коммерческихъ средствъ до 158¹/₂ мил. руб.; за эту затрату банку выплачено въ 1870 году (по расчету изъ 3%) 4.655,000 руб. Цифра эта можетъ служить указаніемъ того бремени, которое уже прямо падало на казну по долгамъ этой категоріи.

Обязательства казны по выкупной операціи.

Но наиболѣе затруднительное косвенное обязательство казны заключалось въ выкупной операціи.

Для содѣйствія выкупу крестьянами надѣловъ, правительство, на основаніи, высочайше утвержденнаго 19 февраля 1861 года, положенія о выкупѣ, выдавало крестьянамъ, въ определенномъ размѣрѣ, долгосрочныя ссуды процентными бумагами.

Такия ссуды выдавались подъ условіемъ производства крестьянами ежегодной, въ теченіе 49 лѣтъ, уплаты въ размѣрѣ 6% съ полученной въ ссуду суммы. Но получившимъ выкупную ссуду предоставляется право уплатить капитальную сумму долга, всю или частію, и ранѣе определеннаго срока (въ теченіе 49 лѣтъ), причеиъ въ первомъ случаѣ, очевидно, прекращаются ежегодныя платежи, а во второмъ — согласно положенію, они уменьшаются въ соответствующемъ уплаченной суммѣ размѣрѣ.

Такимъ образомъ, государственное казначейство, съ одной стороны, приняло на себя всѣ уплаты процентовъ и погашенія по выпущеннымъ процентнымъ бумагамъ и по долгамъ бывшимъ кредитнымъ установленіямъ, лежащимъ на выкупленныхъ крестьянами участкахъ, а, съ другой стороны, для покрытія этихъ и другихъ, возникающихъ по завѣдыванію сею операціею, расходоивъ, получаетъ извѣстные рессурсы.

Цифра выкупныхъ платежей въ 1862—1870 гг.

Цифра причитавшихся, въ теченіе періода 1862—1870 гг., годовыхъ выкупныхъ платежей простиралась до 165.797,858 р., въ число коихъ дѣйствительно поступило 150.403,571 р. и, затѣмъ, осталось въ недоимкѣ 15.394,287 р., или около 9,2% всей массы, слѣдовавшихъ къ поступленію, платежей.

Относительно же поступленія въ 1871 г. выкупныхъ платежей, оказывается что, дѣйствительно выданныхъ по 1 января 1872 года, выкупныхъ ссудъ, по счетамъ казенныхъ палатъ, значилось 586.199,636 руб. Соответственно этой суммѣ, причиталось къ поступленію выкупныхъ платежей, собственно по оладу 1871 года, 35.073,580 р., а вмѣстѣ съ недоимками 55.670,371 р.; но, въ счетъ этой суммы, дѣйствительно поступило только 35.208,198 р., менѣе на 20.462,173 р.

Нельзя не замѣтить, что, со времени выкупной операціи, государственное казначейство, несмотря на значительную недомку въ слѣдующихъ ему срочныхъ взносахъ, не произвело затратъ изъ своихъ средствъ на платежи по выкупной операціи и даже могло само временно располагать значительными суммами сей операціи, наличность коихъ, съ остатками отъ прежняго времени (27.684,677 руб.), къ 1 января 1872 года составляла 35.163,844 р. Но, въ свою очередь, эта наличность оказалась недостаточною для производства всѣхъ неисполненныхъ, вслѣдствіе случайныхъ обстоятельствъ, расходовъ и для покрытія уплатъ, срокъ коихъ наступалъ хотя и послѣ 1-го января 1872 г., но которыя, вполне или частію, должны были обеспечиваться поступлениями 1871 г.

Какъ велики были обязательства казны по выкупной операціи, видно изъ того, что всего въ выкупныхъ бумагахъ, по 1 января 1871 года, выпущено было обязательствъ на сумму 309 мил. руб. (на 24.850,000 руб. болѣе противъ предшествовавшаго года); на уплату же процентовъ по этой суммѣ требовалось болѣе 16 мил. руб.

Независимо отъ этихъ трехъ родовъ косвенныхъ обязательствъ, непосредственные государственные долги, къ 1 января 1872 года, также возрасли весьма значительно.

Изъ рѣчи, произнесенной, 10 сентября 1871 года, управляющимъ министерствомъ финансовъ въ засѣданіи совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, видно, что къ 1 января 1871 года долги, внесенныхъ въ государственную долговую книгу, вѣшнихъ и внутреннихъ, срочныхъ и безсрочныхъ, по отчету государственной комиссіи погашенія долговъ, состояло:

99.725,000 гульденовъ голландскихъ.
35.148,200 фунтовъ стерлинговъ.
140.841,790 рублей металлическихъ.
515.184,001 рублей кредитныхъ.

По утвержденной на 1871 годъ государственной росписи, на уплату, въ течение этого года, процентовъ и погашенія по долгамъ, внесеннымъ въ долговую книгу, опредѣлено 60.900,000 р. кред.

Долговъ же, числившихся на государственномъ казначействѣ, безъ внесенія ихъ въ государственную долговую книгу, состояло: а) долгъ по билетамъ государственнаго казначейства (серіямъ), которыхъ къ 1871 году состояло на 216 мил. руб.; цифра этого долга, въ теченіе 1870 года, не измѣнялась, такъ какъ 12 серій (всего на 36 мил. руб.), подлежащихъ въ 1870 году погашенію, замѣнены были 12 новыми серіями; на уплату процентовъ по этому долгу (изъ 4 $\frac{1}{2}$ %) опредѣлено, по росписи 1871 года, 9.452,800 руб.; б) долгъ по билетамъ бывшаго казначейства царства Польскаго, которыхъ къ 1871 году ос-

**Государственные
въ долги 1871 г.**

Долги казначейства.

талось въ обращеніи на 500,000 руб. (на 100,000 руб. менѣе противъ предшествовавшаго года); в) долгъ по 4% облигаціямъ царства Польскаго: къ 1871 году осталось этого долга на 28.559,326 руб. (противъ предшествовавшаго года почти на 1¼ мил. руб. менѣе); на уплату процентовъ и погашенія назначено, по росписи 1871 года. 2 748,300 руб.; г) долги земскому кредитному обществу царства Польскаго, польскому банку, а также другимъ мѣстамъ и лицамъ, въ общей цифрѣ, оставшейся къ 1871 году, 10 657,209 руб. (на 1 мил. руб. менѣе противъ 1870 году); д) наконецъ, долги по долгосрочнымъ займамъ государственнаго казначейства изъ прежнихъ кредитныхъ установленій, къ 1870 году оставшіеся въ цифрѣ 693,221 руб., въ теченіе этого года погашены сплошн и списаны со счетовъ казначейства. Всего же этого рода спеціальныхъ долговъ государственнаго казначейства, не вошедшихъ въ государственную долговую книгу, къ началу 1871 году числилось 255⁷/₁₀ мил. руб. (на 3 мил. менѣе противъ 1870 года).

Сумма кредитныхъ билетовъ въ 1871 г.

Но, кромѣ того, къ разряду непосредственно падающихъ на казну долговъ, принадлежатъ еще безпроцентный долгъ государственнаго казначейства за кредитные билеты, находящіеся въ обращеніи и не обезпеченные различнымъ фондомъ. По отчету совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, общая сумма всѣхъ кредитныхъ билетовъ, находившихся къ 1872 г. въ обращеніи, составляла 715.807,961 р., изъ которой, на долю безпроцентнаго долга, не обезпеченнаго различнымъ фондомъ, приходилось кредитныхъ билетовъ на 566.086,395 руб.

Общая сумма государственныхъ долговъ въ 1871 г.

Такимъ образомъ, общая сумма государственныхъ долговъ въ 1871 году состояла изъ слѣдующихъ статей:

	Капитальная сумма. Въ милліонахъ	На уплату процентовъ. кредит. руб.
<i>Непосредственные долги:</i>		
Долги, внесенные въ государственную долговую книгу	995	60 ⁹ / ₁₀
Спеціальныя долги государственнаго казначейства	255 ⁷ / ₁₀	16 ⁹ / ₁₀
Безпроцентный долгъ по кредитнымъ билетамъ	566 ¹ / ₁₀	—
Итого	1,817	77⁴/₅
<i>Косвенныя обязательства:</i>		
Обязательства по ликвидаціи прежнихъ кредитныхъ установленій	264 ¹ / ₃	13
Обязательства по выкупной операціи	309	16
Обязательства по гарантіи желѣзнодорожныхъ бумагъ	669	34
Итого	1,242	63

Слѣдовательно, всего въ 1871 году состояло долговъ и обязательствъ, непосредственныхъ и косвенныхъ: капитальной суммы 3,059 мил. руб. кред. и на уплату процентовъ 140¹/₅ мил. руб. кред.

Для полной, однако, обрисовки картины положенія государственныхъ долговъ къ 1872 году, необходимо упомянуть здѣсь, какъ о положенія ссудъ, выданныхъ разнымъ обществамъ, городамъ и частнымъ лицамъ изъ суммъ государственнаго казначейства, такъ и о состояніи долговъ и недоимокъ государственному же казначейству.

Размѣръ ссудъ, выданныхъ изъ казначейства, и недоимокъ по суммамъ, слѣдовавшимъ къ уплатѣ, представляется въ слѣдующемъ видѣ. **Ссуды казначейства и недоимки по нимъ.**

Оставалось къ 1 января:

	Капитала.	Недоимокъ.
1870 года.	24.075,505 руб.	5.827,362 руб.
1871 »	22.672,810 »	5.017,392 »
1872 »	21.975,421 »	4.963,070 »

Общее же состояніе долговъ и недоимокъ государственному казначейству, съ 1868 по 1872 годъ, представляется въ слѣдующемъ видѣ (въ тыс. руб.):

	къ 1868 г.	къ 1869 г.	къ 1870 г.	къ 1871 г.	къ 1872 г.
По счетамъ казначействъ	140,403	146,758	152,207	153,437	140,621
По счетамъ распор. управленій	—	33,845	29,663	37,904	40,560
За обществами желѣзныхъ дорогъ ¹⁾ .	78,389	99,346	110,506	125,697	145,352

Общая сумма долговъ и недоимокъ государственному казначейству въ 1868—1872 гг.

Такимъ образомъ, всего состояло долговъ и недоимокъ по окладамъ:

Къ 1868 году	218.792,314 руб.
» 1869 »	279.948,586 »
» 1870 »	292.375,069 »
» 1871 »	317.037,411 »
» 1872 »	326.533,183 »

Что касается собственно недоимокъ по окладнымъ сборамъ, то изъ отчета по поступленію въ 1871 году этихъ сборовъ по губерніямъ видно слѣдующее: **Долги и недоимки по окладнымъ сборамъ въ 1871 г.**

¹⁾ А именно: на уплату процентовъ и погашенія по акціямъ и облигаціямъ, по ссудамъ на постройку желѣзныхъ дорогъ и по ливніямъ желѣзныхъ дорогъ, переданнымъ правительствомъ частнымъ обществамъ.

	Оставалось недоимокъ отъ 1870 г.	Вновь причи- слено овлада н недоимокъ въ 1871 году.	Въ то число.		Оставалось недоимокъ къ 1872 году.
			Поступило.	Исключено.	
1) Податей	22.564,812	97.728,391	94.966,675	4.166,112	21.160,416
2) Выкупныхъ плате- жей, по люстра- ционнмъ актамъ, съ государ. кре- стьянъ западныхъ губернй	9,823	1.030,902	949,909	1,371	89,445
3) Выкупныхъ плате- жей съ удѣльныхъ крестьянъ	258,282	3.133,962	3.112,537	5,776	373,930
ИТОГО . . .	22.932,917	101.893.255	99,029,121	4.173,259	21.623,791

Столь значительной задолженности начался финансовый 1872 годъ.

IV.

(1872 — 1874).

Финансовые результаты 1872 года представляются въ слѣдующемъ видѣ. **Государственные доходы и расходы 1872 г.**

По росписи на этотъ годъ, предполагено было къ поступленію: а) доходовъ обыкновенныхъ 487.772,476 р., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ 6.925,326 р. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежняго времени 2.500,000 р., всего 497.197,802 р.

Расходовъ, по той же росписи, было исчислено: а) обыкновенныхъ 482.388,255 р., б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 6.925,326 р., в) для непредвидимыхъ потребностей того же 1872 г. 4.000,000 р., г) для потребностей прежнихъ лѣтъ 2.500,000 р., и д) на случай недобора въ доходахъ 1.000,000 р., всего 496.813,581 р.

Такимъ образомъ, по росписи, предвидѣлся излишекъ доходовъ на 384,221 р.

Но дѣйствительное исполненіе росписи показываетъ, что обыкновенныхъ **Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ.** доходовъ, въ дѣйствительности, поступило 523.057,195 р., то есть, на 35.284,719 р. болѣе противъ предположенія по росписи ¹⁾. Что касается расходовъ, то таковыя, вслѣдствіе прибавленія сверхсѣтныхъ кредитовъ на 50.988,164 р., составили всего 523.077,474 р.; въ томъ числѣ, подлежав-

¹⁾ Хотя въ 1872 году, въ первый разъ, встрѣчается уменьшеніе дохода съ питей на 1.812,000 рублей; но зато значительно увеличились доходы съ табаку и сборы за право торговли. Доходъ съ табаку въ 1872 году увеличился на 22%, сравнительно съ доходомъ 1871 года. Это чрезвычайное возвышеніе было прямымъ послѣдствіемъ введенія, съ 1 января 1872 года, новаго табачнаго устава, по которому значительно возвышены были цѣны почти на всѣ сорта табачныхъ бандеролей и увеличена плата за адцизны свидѣтельства на право приготовления и продажи табаку. Въ томъ же 1872 году, увеличеніе сбора за право торговли достигло 12,2 мил. руб. Увеличеніе это вызвано было постановленіемъ, отъ 23 марта 1870 г., по которому привлечены къ платежу пошлины такіе промысла и торговля лавки, которые прежде не были ими обложены.

Доходъ съ питей, табаку и за право торговли.

шихъ къ выполнению, въ теченіе слѣдующихъ двухъ смѣтныхъ періодовъ, 20.533,221 р. ¹⁾. Такимъ образомъ, общая сумма расходовъ 1872 г., какъ произведенныхъ, такъ и заявленныхъ къ производству, превышала дѣйствительно поступившіе доходы на 20,278 р. ²⁾.

Но, такъ какъ въ числѣ расходовъ обыкновенныхъ показано на 650,000 р. такихъ расходовъ, которые покрываются специально назначенными для постройки желѣзныхъ дорогъ ресурсами, то, за исключеніемъ ихъ, цифра обыкновенныхъ, въ счетъ росписи 1872 г., расходовъ (522 427,474 р.), противъ цифры поступившихъ, по той же росписи, обыкновенныхъ доходовъ (523.057,195 р.), будетъ на 629,721 р. менше.

Если же сопоставить цифру, поступившаго по смѣтѣ 1872 г., дохода съ цифрой дѣйствительно произведеннаго до дня заключенія этой смѣты расхода, то въ результатѣ окажется превышеніе доходовъ надъ расходами въ 20 512,942 р., къ коимъ должны быть присоединены свободные остатки отъ росписи 1871 г., въ количествѣ 4.564,096 р.

Общіе итоги исполненія росписи 1872 года.

Затѣмъ, въ общемъ итогѣ, исполненіе росписи 1872 г. представляетъ слѣдующіе результаты.

Въ счетъ ея, произведено расходовъ 502.544,252 р.; за исключеніемъ же отсюда 650,000 р., отвесенныхъ за счетъ желѣзнодорожнаго фонда, всего, такимъ образомъ, составитя сумма расходовъ 501 894,252 р.

На покрытіе ихъ поступило:

а) обыкновенныхъ доходовъ	523.057,195 р.
б) остатковъ отъ прежнихъ лѣтъ	4.564,096 »
Итого	527.621,292 р.

Въ сравненія съ цифрою расходовъ, поступило болѣе на 25.727,039 р.

Остатокъ отъ доходовъ.

За обращеніемъ изъ этой суммы 20.533,221 р. на покрытіе оставшихся невыполненными расходовъ смѣты 1872 г. и 706,053 р. на удовлетвореніе расходовъ прежняго времени, образовался совершенно свободный остатокъ въ 4.487,764 р.

Такимъ образомъ, въ 1872 году, несмотря на увеличеніе расходовъ и сверхсмѣтныхъ кредитовъ, доходовъ оказалось вполне достаточно для ихъ покрытія. Конечно, приведенный выше, «свободный остатокъ» въ 4.487,764 р.

¹⁾ Въ томъ числѣ: а) на платежи по государственнымъ долгамъ 4.862,232 р., б) на строительные расходы по продолженнымъ кредитамъ еще на одинъ смѣтный періодъ 5.822,113 р. и в) на расходы, заявленные управленіями въ именныхъ спискахъ кредиторовъ казны, 9.848,827 р.

²⁾ Такимъ образомъ, несмотря на приведенное нами высочайшее, отъ 23 октября 1870 г., повелѣніе о всеобщемъ сокращеніи расходовъ, таковыя въ 1872 г. не только не уменьшились, а увеличались противъ расхода: 1871 года на 23.342,842 р., 1870 г. на 37.595,389 р., 1869 г. на 54.279,566 р. и 1868 г. на 81.794,476 р.

нельзя назвать вполне действительнымъ, такъ какъ различныя перечисленія изъ сѣтны одного года въ счетъ другаго не даютъ возможности точно опредѣлить, гдѣ кончаются бюджетныя требованія и гдѣ начинаются различныя «остатки» и «невыполненные расходы». Тѣмъ не менѣе, отсутствие въ 1872 г. обычнаго дефицита уже прямо указываетъ на благопріятное положеніе финансовъ въ теченіи этого года.

Мы видѣли выше, что поступленіе доходовъ въ 1872 году на 35 мил. руб. **Сооруженіе жел. дорогъ въ 1872 г.** превысило сѣтныя ожиданія. Превышеніе это находилось въ связи съ развитіемъ торговли и промышленности, благодаря усиленному сооруженію желѣзныхъ дорогъ.

Въ 1872 году расширеніе сѣти продолжалось по прежнему. Такимъ образомъ, 11 февраля 1872 года ¹⁾, утверждая уставъ балтійской дороги; 18 марта—уставъ митавской дороги ²⁾, того же числа ³⁾—уставъ либавской дороги; 28 апрѣля ⁴⁾, утверждены концессія и уставъ моршанско-сызранской дороги; 28 же апрѣля, изданъ уставъ рязско-вяземской дороги ⁵⁾; 2 іюня ⁶⁾—уставъ рыбинско-бологовской дороги; 23 іюня ⁷⁾—уставъ новоторжской дороги; 2 іюля ⁸⁾—концессія и уставъ ростово-владикавказской дороги; 15 декабря ⁹⁾—концессія и уставъ боровичской дороги.

Затѣмъ, для воспособленія дѣлу постройки дорогъ, 27 марта 1872 года ¹⁰⁾, послѣдовалъ третій выпускъ консолидированныхъ облигацій, на сумму 15 мил. ф. с. По контракту, заключенному съ домами Н. М. Ротшильдъ въ Лондонѣ и братья Ротшильдъ въ Парижѣ, облигаціи эти должны были быть реализованы по курсу не ниже 87 за сто, съ уплатою ихъ стоимости равными частями въ 10 сроковъ. Въ счетъ слѣдующихъ за поименованныя облигаціи 13.050,000 ф. с., въ 1872 г. поступило, по первымъ 8-ми срокамъ, 10.440,000 ф. с., составившіе, по современному уплатамъ курсу, 77.600,697 р., а въ 1873 г. причтавшіеся платежи по послѣднимъ двумъ срокамъ составили 2.610,000 ф. с. или 19.348,262 р.

Третій выпускъ консолидированныхъ облигацій жек. дорогъ.

Изъ другихъ узаконеній 1872 г., касающихся финансовъ, отмѣтимъ слѣдующія. **Узаконенія 1872 г.**

¹⁾ Ш. С. Зак. № 50,523.

²⁾ „ „ „ № 50,638.

³⁾ „ „ „ № 50,639.

⁴⁾ „ „ „ № 50,782.

⁵⁾ „ „ „ № 50,783.

⁶⁾ „ „ „ № 50,926.

⁷⁾ „ „ „ № 51,025.

⁸⁾ „ „ „ № 51,055.

⁹⁾ „ „ „ № 51,648.

¹⁰⁾ „ „ „ № 50,652.

Указъ о банкахъ.

Катастрофа съ московскимъ ссуднымъ банкомъ въ 1872 г. и, вообще, опасенія за состоятельность и остальныхъ банковъ повлекли за собой изданіе особаго указа, отъ 31 мая ¹⁾, воспреещающаго учрежденіе новыхъ коммерческихъ банковъ въ столицахъ и тѣхъ городахъ, въ коихъ существуетъ хотя одинъ изъ такихъ акціонерныхъ банковъ, впредь до особаго разрѣшенія. Учрежденіе же акціонерныхъ банковъ, съ основнымъ капиталомъ въ размѣрѣ не свыше пяти милліоновъ, а также кредитныхъ учрежденій, на круговомъ ручательствѣ заемщиковъ, допущено только на особыхъ основаніяхъ.

Итакъ, развитіе частнаго кредита, которое всего 10 лѣтъ предъ тѣмъ казалось столь желательнымъ, признано было теперь уже достигшимъ излишнихъ размѣровъ и требующимъ новаго ограниченія. Съ точки зрѣнія науки, такихъ ограниченій одобрить нельзя. Но, при преобладаніи административной опеки во всѣхъ сферахъ народной жизни, они представляются извинительными и даже естественными

Положеніе о сѣмѣтахъ земскихъ повинностей.

Затѣмъ, издано было положеніе о сѣмѣтахъ и раскладкахъ земскихъ повинностей, на трехлѣтіе съ 1872 года ²⁾, по которымъ сборы эти исчислены были въ 23.048,267 р., противъ трехлѣтія 1869—1871 г. на 3.089,312 р. болѣе. По этимъ же сѣмѣтамъ, на основаніи высочайше утвержденаго, 12 іюля 1872 г., мнѣнія государственнаго совѣта, въ пособіе государственному земскому сбору на расходы по квартирному довольствію офицеровъ, увеличенъ размѣръ земскаго сбора съ торговыхъ свидѣтельствъ на 10% и съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, въ нѣкоторыхъ городахъ, на 40%.

Передача шоссейныхъ дорогъ земствамъ.

Къ 1872 году относится также весьма важное постановленіе, относительно передачи шоссейныхъ дорогъ въ вѣдѣніе мѣстныхъ земскихъ учреждений. Вопросъ о передачѣ въ вѣдѣніе земствъ тѣхъ шоссейныхъ дорогъ, которыя не имѣютъ государственнаго значенія, возбужденъ былъ вскорѣ послѣ введенія земскихъ учреждений, но осуществленіе этой полезной мѣры наступило только въ концѣ 1871 года. Такимъ образомъ, въ 1871 году, земству Московской губерніи переданы были, на 10 лѣтъ, всѣ шоссейные пути въ этой губерніи, протяженіемъ 518 верстъ, съ пособіемъ отъ правительства по 400 руб. съ версты въ годъ и съ правомъ взиманія шоссейнаго сбора. Въ 1872 же году земству Тульской губерніи переданы были всѣ мѣстные шоссейные пути, на тѣхъ же условіяхъ, какъ московскому.

Неурожай и увеличеніе расходовъ въ 1873 г.

Какъ и слѣдовало ожидать, по всѣмъ, выше указаннымъ нами, причинамъ непрочности нашего финансоваго положенія, при первыхъ неблагоприятныхъ обстоятельствахъ, выгодное положеніе, занятое казначействомъ въ 1871 и 1872 годахъ, оказалось далеко не устойчивымъ. Такими, именно, обстоятельствами изобило-

¹⁾ П. С. З. № 50,913.

²⁾ . . . № 50,796.

валь 1873 годъ, какъ вслѣдствіе неурожаа, постигнаго хлѣбородными мѣстности, такъ и въ виду несоотвѣтственнаго возрастанія государственныхъ расходовъ. Если въ 1871 и 1872 годахъ доходы государства не только оказались достаточными для покрытія обыкновенныхъ расходовъ, но дали даже нѣкоторые остатки, то въ 1873 году обычный дефицитъ снова закончилъ бюджетъ этого года, несмотря даже на то, что доходы въ этомъ году почти на 26 мил. руб. превысили смѣтныя ожиданія.

Изъ росписи 1873 года видно, что въ этомъ году предположено было въ Доходы 1873 г. поступленію: а) доходовъ обыкновенныхъ 511.983,742 руб., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ 2.866,092 руб. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ 2.500,000 руб., всего 517.349,834 руб.

Расходовъ же было исчислено: а) обыкновенныхъ 506.956,070 р., б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 2.866,092 р., в) для непредвидѣнныхъ потребностей 6.500,000 р. и г) на случай недобора въ доходахъ 1.000,000 рублей, всего 517.322,162 р. Расходы 1873 г.

Такимъ образомъ, по росписи предвидѣлся излишекъ въ 27.672 р.

Излишекъ.

Дѣйствительное же исполненіе, заявленныхъ въ росписи 1873 г., предположеній представляется въ слѣдующемъ видѣ.

Обыкновенныхъ доходовъ всего поступило 537.942,322 р., т. е. болѣе Поступленіе доходовъ. предположеній на 25.958,580 р. 1).

1) Наиболѣе замѣтное увеличеніе доходовъ дали питейные сборы, главнымъ образомъ, вслѣдствіе того, что съ 15 іюня 1873 года послѣдовало вновь увеличеніе размѣра взимаемаго, со спирта и вина, акциза (въ имперіи на 1 руб., а въ царствѣ Польскомъ на 1 р. 50 к. съ ведра). Кроме того, на увеличеніе дохода съ питей оказало вліяніе еще и то обстоятельство, что выкупъ патентовъ на содержаніе въ 1874 году водочныхъ заводовъ и питейныхъ заведеній, по увеличенной въ 100% цѣнѣ (согласно, высочайше утвержденному 16 іюля 1873 г., мнѣнію государственнаго совѣта), начался, какъ и слѣдовало ожидать, въ концѣ 1873 года. Такое же увеличеніе дали и сборы за право торговли. Въ 1873 году поступило изъ этого источника 13 мил. рублей, вслѣдствіе распространенія, дѣйствующаго въ имперіи, положенія о пошлинахъ за право торговли и промысловъ на казацкія войсковыя земли: кубанскія, терскія, астраханскія, орскіебургскія, сибирскія, забайкальскія и семиръченскія.

Увеличеніе питейнаго дохода и сборовъ за право торговли.

Съ другой стороны, недоборъ въ доходахъ 1873 г., главнымъ образомъ, возсуща по датныхъ сборовъ. Для объясненія причинъ этого недобора, достаточно указать на то, что недоборъ по одной Самарской губерніи, образовавшійся вслѣдствіе, бывшаго тамъ въ 1873 г., неурожаа, простирался до 1.392,386 р., т. е. почти до $\frac{1}{2}$ общаго по имперіи недобора въ податяхъ, противъ назначенія по росписи.

Уменьшеніе податныхъ сборовъ и доходовъ табачнаго и солянаго.

Затѣмъ, по табачному и соляному доходамъ также не оказалось общаго помышенія. Хотя увеличеніе табачнаго дохода въ 1872 году превысило смѣтныя предположенія (8.800,000 р.) почти на 2 мил. руб. и достигло до 10.200,000 руб.; но въ 1873 году, несмотря на ежегодное увеличивавшуюся переработку листового табаку на фабрикахъ и выработку изъ него издѣлій всѣхъ родовъ, поступленіе табачнаго дохода не представляло почти никакого роста.

Исполнение расходов.

Что касается расходов, то къ назначеннымъ по росписи прибавилось сверхсметныхъ ассигнованій 38.517,822 р.; но, въ дѣйствительности, общая сумма расходовъ составила только 513.048,630 р. и осталось къ выполнению еще 26.091,707 р., итого 539.140,337 р. Слѣдовательно, дѣйствительный расходъ противъ предполагаемаго увеличился на 32.184.267 р., или на $6\frac{1}{2}\%$. Эта общая сумма расходовъ превышала общую сумму доходовъ на 7.531,570 р. Неблагоприятный исходъ исполненія росписи 1873 года усиливался еще массой невыполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ; такихъ расходовъ состояло 20.003,235 р., которые, вмѣстѣ съ 20.533,221 р. таковыхъ же расходовъ, относящихся къ росписи 1872 г., составили 40.536,457 р. За удовлетвореніемъ же въ 1873 г. изъ этой суммы расходовъ на 14.420,061 р., оставалось собственно невыполненныхъ расходовъ на 26.116,396 р.

Общіе итоги исполненія росписи 1873 года.

Итакъ, окончательные результаты, по росписи 1873 года, были слѣдующіе. Въ счетъ этой росписи, поступило доходовъ 537.942,322 р. Въ счетъ той же росписи, произведено расходовъ, какъ сметныхъ, такъ и сверхсметныхъ, 513.048,630 р. и, сверхъ того, осталось еще къ выполнению 26.091,706 р., а всего расходовъ 539.140,337 руб.

Такимъ образомъ, общая сумма расходовъ, по росписи 1873 г., составляетъ 539,140,337 р., противъ цифры, поступившихъ въ счетъ той росписи, доходовъ (537.942,322 р.) болѣе на 1.198,014 р., которые и выражаютъ собою дефицитъ по росписи 1873 г.

Возрастаніе военныхъ расходовъ.

Этотъ неблагоприятный финансовый результатъ 1873 года былъ прямымъ послѣдствіемъ несоразмѣрныхъ военныхъ расходовъ, возросшихъ съ 1859 года на 73,800 т. р. и грозившихъ совершеннымъ разстройствомъ финансовъ страны ¹⁾.

Изъ всего этого видно, что, предпринятія еще въ 1870 г., жѣры къ сокращенію расходовъ не приводили къ желательному результату, несмотря даже на всѣ

Причины этого заключались отчасти въ несовершенствахъ самого табачнаго устава, а навѣсѣ — въ различныхъ злоупотребленіяхъ продавцовъ и фабрикантовъ.

Что касается солянаго дохода, то въ 1873 году доходъ этотъ принесъ казнѣ, въ общемъ итогѣ, 11,628 тысячъ рублей; причемъ, доходъ съ акциза возросъ почти на 800 тысячъ руб.; общій же доходъ, въ сравненіи съ доходомъ предъидущаго года, упалъ на 1,338 тыс. рублей. Паденіе солянаго дохода въ 1873 г. объясняется введеніемъ въ царствѣ Польскомъ, съ 1-го января 1873 года, свободной торговли солью. Мѣра эта вызвала соперничество въ продажѣ соли изъ казенныхъ магазиновъ, такъ что доходъ этотъ уменьшился, въ сравненіи съ доходомъ 1872 г., на 2,300 тысячъ рублей. Къ числу причинъ, вызвавшихъ въ 1873 году уменьшеніе солянаго дохода, слѣдуетъ еще причислить и то обстоятельство, что состояніе, въ казенныхъ магазинахъ царства Польскаго, запасы соли, продававшейся оптомъ по значительно пониженной цѣнѣ, именно на 30%, въ сравненіи съ цѣною, получаемую казною при раздробительной продажѣ.

Военные расходы въ 1859—1873 гг.

¹⁾ Въ какой степени возрастали военные расходы, съ 1859 по 1873 г., видно изъ слѣдующей таблицы, въ которой цифры 1862, 1863, 1864 и 1865 годовъ представляютъ ра-

предписанія высочайшей власти. Въ особенности, въ 1873 году возрастаніе смѣтныхъ и сверхсмѣтныхъ кредитовъ по министерствамъ военному и морскому было особенно чувствительно; изъ общей цифры сверхсмѣтныхъ кредитовъ этого года (81.794,476 р.) 29.206,947 р., или около $\frac{1}{3}$, падало на расходы военного вѣдомства. Правда, что расходы эти вызывались новыми завоеваніями: 29 мая 1873 года Хива была взята русскими войсками, подъ начальствомъ ген. Кауфмана, и 24 августа того же года заключенъ миръ съ хивинскимъ ханствомъ, которое стало въ вассальныя отношенія къ Россіи.

Но именно воздерживаться отъ этихъ завоеваній, не приносящихъ пользы, а только вызывающихъ новыя для народа тяготы, составляло заботу истинно государственныхъ людей. Въ виду непрерывнаго и быстро возвышенія такихъ расходовъ, не уступавшаго никакимъ усиліямъ, ни министерства финансовъ, ни государственнаго совѣта, а также чтобы не давать военному министерству возможности обходить указанія выше указанныхъ учреждений, посредствомъ особливо испрашиваемыхъ повелѣній, явилась крайняя необходимость къ изысканію такихъ, именно, средствъ и мѣръ къ ограниченію дальнѣйшаго возрастанія расходовъ, которыя соответствовали бы, хотя отчасти, потребностямъ данной минуты. Въ виду сего, на всѣ расходы военного министерства, въ теченіе 1874—1878 гг., была назначена, въ видѣ опыта, предѣльная сумма, которая для 1874 г. исчислена въ 174.290,000 р. (противъ ассигнованія 1873 г. болѣе на 5.000,000 р.),

Мѣры къ уменьшенію военныхъ расходовъ.

сходъ по росписямъ, а не дѣйствительный; цифры же остальныхъ годовъ показываютъ расходъ, дѣйствительно произведенный.

ГОДЪ.	Расходъ по назначенію министерства, въ тысячахъ рублей.	Процентное отъ волеи въ обаян. госуд. расходамъ.	На жалга руб. и копѣекъ.	Расходъ морскаго министерства, въ тысячахъ рублей.	Процентное отъ волеи въ обаян. госуд. расходамъ.	На жалга руб. и копѣекъ.	Итого на военныя надобности тысячъ рублей.	Процентное отъ волеи въ обаян. госуд. расходамъ.	На жалга руб. и копѣекъ.
1859	106,692	36,29	1,69	20,307	6,90	0,31	126,999	43,19	2,00
1860	106,654	29,93	1,58	22,144	6,21	0,32	128,798	36,14	1,90
1861	115,965	33,59	1,68	23,566	6,82	0,34	139,531	40,41	2,02
1862	111,697	37,30	1,59	20,590	6,97	0,29	132,287	44,77	1,88
1863	115,577	34,97	1,62	18,030	5,45	0,25	134,607	40,42	1,87
1864	152,435	39,21	2,11	26,591	6,83	0,37	179,016	46,04	2,49
1865	127,973	34,74	1,76	22,322	6,06	0,31	150,295	42,80	2,07
1866	129,637	31,37	1,76	24,012	5,81	0,32	153,699	37,18	2,08
1867	127,250	29,94	1,59	18,183	4,28	0,23	145,433	34,22	1,82
1868	136,701	30,98	1,63	18,019	4,08	0,22	154,720	35,06	1,90
1869	147,702	31,51	1,80	18,684	3,98	0,23	166,386	35,49	2,03
1870	145,211	29,91	1,75	20,185	4,15	0,24	165,346	34,06	1,99
1871	159,257	31,87	1,89	21,145	4,24	0,25	180,402	36,11	3,14
1872	165,924	31,72	1,94	22,321	4,27	0,26	183,245	35,99	2,20
1873	175,083	32,47	2,02	25,767	4,78	0,29	200,800	37,25	2,31

а на остальные годы опытнаго пятилѣтія — въ 179.290,000 р. (противъ 1873 г. болѣе на 10 мил. р.).

Правила для составленія и исполненія военнаго бюджета.

Но такъ какъ при этомъ безусловное примѣненіе къ сѣбѣтамъ военнаго министерства общаго сѣбтнаго порядка оказалось невозможнымъ, то, для составленія, рассмотрѣнія и исполненія нормальнаго военнаго бюджета, были, по взаимному соглашенію министровъ военнаго и финансовъ и государственнаго контролера, выработаны и, 4 іюля 1873 года, высочайше утверждены особыя правила ¹⁾, коими военному министерству въ распоряженіи, открытыми ему по сѣбтѣ, кредитами предоставлена нѣсколько большая свобода.

Такому же порядку, указомъ 13 іюня 1873 года ²⁾, подчинена, на тотъ же опытный срокъ, и сѣбта морскаго министерства. Эта важная мѣра, по мнѣнію министерства финансовъ, должна была имѣть для государственнаго казначейства, несомнѣнно, благоприятныя послѣдствія: она должна была поставить военное и морское министерства въ такое положеніе, при которомъ они имѣли собственное настоятельное побужденіе сообразовать свои расходы съ степенью истинной въ нихъ надобности, подъ опасеніемъ, въ противномъ случаѣ, лишиться всякихъ средствъ къ удовлетворенію возникающихъ, въ теченіе года, неотложныхъ потребностей. Но, на практикѣ, польза отъ означенной мѣры оказалась весьма ограниченою. Ниже мы укажемъ на тѣ способы, которыми, при данномъ финансовомъ устройствѣ нашей администраціи, министерства военное и морское находили возможнымъ пользоваться для того, чтобы продолжать производить, преимущественно, тѣ расходы, сбереженія отъ которыхъ служили въ пользу не государственнаго бюджета, а частной экономіи. На сколько пагубно отразилось это на нашихъ боевыхъ силахъ, Россіи суждено было испытать при первой встрѣчѣ съ непріятелемъ.

Распоряженія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ.

Но прежде, чѣмъ перейдемъ къ рассмотрѣнію дальнѣйшихъ финансовыхъ мѣропріятій, необходимо, для уразумѣнія таковыхъ, обратиться къ рассмотрѣнію дѣятельности правительства по устройству и улучшенію путей сообщенія.

¹⁾ П. С. З. № 52,442. — Правила о порядкѣ составленія, рассмотрѣнія и исполненія расходныхъ сѣбтѣ военнаго министерства, въ пятилѣтіе 1874—1878 годовъ, состояли въ слѣдующемъ: общій итогъ расходныхъ сѣбтѣ военнаго министерства увеличивался, противъ сѣбтѣной цифры 1873 года (169.290,000 руб.), въ 1874 году на пять милліоновъ руб., а въ слѣдующіе четыре года на десять милліоновъ рублей (т. е. до 179.290,000 руб.). За установленіемъ предѣльной суммы расходовъ, никакіе экстраординарные и дополнительныя кредиты военнымъ министерствомъ испрашиваемы быть не могли. Чрезвычайные расходы, вызываемые войною или особыми военными экспедиціями, а также экстраординарные расходы на путешествія его императорскаго величества, не подчинялись настоящимъ правиламъ и должны были назначаться и исполняться существующимъ порядкомъ.

²⁾ Пол. С. З. № 52,372. По указу этому, повелѣно ввести новый порядокъ немедленно, причѣмъ морскому министерству предоставлено общій итогъ назначеній его расходныхъ сѣбтѣ, на сѣбтѣные періоды 1874—1878 годовъ, доводить до предѣльной (нормальной) суммы, составлявшей въ 1873 г. 25.483,536 р., независимо столовыхъ денегъ, опредѣленныхъ въ 400,000 р.

Въ 1873 году, по сооруженію и устройству желѣзныхъ дорогъ состоялись слѣдующія распоряженія: 18 января ¹⁾, закрыть комитетъ по сооруженію и эксплуатаціи узкоколейныхъ дорогъ; 2 февраля, утверждены концессія и уставъ сестрорѣцкой дороги ²⁾; 4 мая—уставъ и концессія муромской ³⁾ и риги-тукумской ⁴⁾ дорогъ; 11 мая—уставъ тамбовско-саратовской дороги ⁵⁾; 15 сентября—уставъ козлово-воронежско-тамбовской дороги ⁶⁾; 16 ноября ⁷⁾—уставъ потифлянской дороги; 18 ноября—уставы оренбургской ⁸⁾, фастовской ⁹⁾, уральской ¹⁰⁾ и привислянской ¹¹⁾ дорогъ, а 21 ноября—концессія и уставъ уральско-самарской узкоколейной дороги ¹²⁾.

За сѣмъ, въ 1873 году, по указу 14 ноября ¹³⁾, состоялся четвертый выпускъ облигацій, который, чрезъ тѣхъ же банкировъ, какъ и третій выпускъ, былъ реализованъ по 91 за сто, а отчасти посредствомъ подписки, открытой въ государственномъ банкѣ, по цѣнѣ 93 за 100. По облигаціямъ этимъ поступило отъ банкировъ Ротшильдовъ 10% со всей, причитавшейся отъ нихъ, суммы, именно 5.607,692 р., и въ госуд. банкъ срочныхъ и сверхсрочныхъ по подпискѣ платежей 14.591,669 р., а всего 20.199,361 р. Въ теченіе 1874 г., по тѣмъ же облигаціямъ поступили всѣ остальные, причитавшіеся по нимъ, платежи, именно 78.913,632 р.

Четвертый выпускъ облигацій жел. дорогъ.

Но самая важная, принятая относительно желѣзныхъ дорогъ, мѣра состоялась 30 марта 1873 года ¹⁴⁾: высочайше утверждены новыя правила для разрѣшенія постройки желѣзныхъ дорогъ. Изданіе этихъ правилъ, взаимѣмъ изданныхъ, 26 декабря 1870 года ¹⁵⁾, правилъ о порядкѣ выдачи концессій на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ безъ правительственной гарантіи, послѣдовало вслѣдствіе слѣдующихъ обстоятельствъ.

Новыя правила постройки жел. дорогъ.

Малодоходность вновь открываемыхъ дорогъ дѣлала помѣщеніе негарантированныхъ акціи невозможнымъ и, посему, для послѣдующихъ концессій, стали приобщаться уже принципъ временной 15-ти-лѣтней гарантіи. Въ оправданіе

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 51,788.

²⁾ „ „ „ № 51,848.

³⁾ „ „ „ № 52,210.

⁴⁾ „ „ „ № 52,211.

⁵⁾ „ „ „ № 52,253.

⁶⁾ „ „ „ № 52,636.

⁷⁾ „ „ „ № 52,779.

⁸⁾ „ „ „ № 52,784.

⁹⁾ „ „ „ № 52,785.

¹⁰⁾ „ „ „ № 52,786.

¹¹⁾ „ „ „ № 52,787.

¹²⁾ „ „ „ № 52,801.

¹³⁾ „ „ „ № 52,775.

¹⁴⁾ „ „ „ № 52,068.

¹⁵⁾ „ „ „ № 49,068.

такой временной гарантіи, приводились финансовой администраціей слѣдующія соображенія: при многочисленности, выпущенныхъ уже, негарантированныхъ акцій, новый выпускъ подобныхъ бумагъ могъ быть реализованъ лишь по весьма низкой цѣнѣ. За негарантированныя акціи нельзя было рассчитывать получать болѣе 35% ихъ нарицательной стоимости; если бы учредители акціонерныхъ обществъ приняли на себя рискъ пониженія акцій даже по 50%, то и въ такомъ случаѣ необходимо было бы увеличить нарицательный акціонерный капиталъ, а это повело бы не только къ обремененію дороги платежемъ излишнихъ процентовъ, во время ея постройки, но и къ уменьшенію самой доходности акцій, такъ какъ чистый доходъ отъ желѣзной дороги пришлось бы распределять между большимъ числомъ акцій. Между тѣмъ, прямой интересъ правительства, стремящагося къ скорѣйшему восполненію желѣзнодорожной сѣти, заключался въ томъ, чтобы возвышалась доходность русскихъ желѣзнодорожныхъ акцій, такъ какъ отъ этого зависитъ поддержаніе довѣрія европейскихъ капиталистовъ въ подобнаго рода помѣщеніямъ капиталовъ. При такомъ положеніи дѣла, не оставалось другого исхода, какъ обезпечить учредителямъ болѣе выгодное помѣщеніе акцій. Правительство могло бы дать акціямъ полную гарантію на все время существованія общества; но, по мнѣнію тогдашняго министра финансовъ, раздѣляемому и комитетомъ, опытъ и примѣры прошлаго достаточно доказали, что дарованіе полной по акціямъ гарантіи должно быть допускаемо лишь съ крайнею осторожностью и при совершенной невозможности ожидать, въ непродолжительномъ будущемъ, достаточныхъ отъ эксплуатаціи дорогъ доходовъ. Увѣренность акціонеровъ въ полученіи обезпеченнаго имъ дохода, значительно ослабляя собственную ихъ, въ дѣлѣ контрола надъ управленіемъ дороги, инициативу, придаетъ обществу характеръ казеннаго управленія, причѣмъ, въ случаяхъ экстраординарныхъ, общества требуютъ отъ казны новыхъ и новыхъ, на поддержаніе своего кредита, жертвъ.

Несмотря на столь вѣскіе, приводимые въ пользу 15-ти-лѣтней гарантіи, доводы, таковая нашла примѣненіе лишь для трехъ слѣдующихъ желѣзныхъ дорогъ: ряжско-вяземской, моршанско-сызранской и ростово-владикавказской.

Цѣль новыхъ правль.

Выдача концессій, на основаніи правилъ 26 декабря 1870 г., встрѣчала также много препятствій; неустановленіе напередъ цѣвъ давало просторъ заискиваніямъ въ такихъ сферахъ, бороться противъ которыхъ администрація была беспильна, и результатомъ являлось, въ отдачѣ дорогъ, совершенно иное направленіе, чѣмъ то, которое имѣлось въ виду первоначально.

Для устраненія всѣхъ этихъ неудобствъ, происходившихъ отъ личнаго выбора, 30 марта 1873 г. и утверждены были новыя правила ¹⁾, которыя со-

¹⁾ П. С. З. № 52,088.

стояли въ преимущественной отдачѣ новыхъ дорогъ существующимъ уже обществамъ, или же въ открытіи публичной подписки на акціи.

Этимъ путемъ предполагалось устранить, существовавшій до того времени, порядокъ, при которомъ желѣзнодорожными предпріятіями завѣдывали извѣстные лица, обыкновенно въ качествѣ учредителей обществъ, подлежащихъ выбору правительства. Придаваемая концессія въ формѣ обязательнаго, въ данный срокъ, образованія акціонерныхъ обществъ не могла мѣшать вліянію учредителей, такъ какъ обыкновенно акціи, до окончанія постройки, а весьма часто и послѣ открытія дороги, оставались въ ихъ рукахъ.

Для осуществленія мысли, легкой въ основаніе правилъ 30 марта 1873 г. — строить и эксплуатировать вновь устраиваемыя дороги, при содѣйствіи дѣйствительно мелкихъ акціонеровъ, съ устраненіемъ крупныхъ участниковъ, сдѣланъ опытъ, при образованіи акціонерныхъ обществъ для сооруженія оренбургской, фастовской, привислянской и уральской жел. дорогъ.

Подписка на акціи оренбургской, фастовской, привислянской и уральской жел. дорогъ.

Капиталы этихъ обществъ были образованы на $\frac{1}{4}$ изъ акцій, на которыя дарована была абсолютная 5% правительственная гарантія, и на $\frac{3}{4}$ изъ облигацій, которыя правительство оставило за собою по 88 руб. за 100.

Подписка на акціи всѣхъ 4-хъ дорогъ доказала, что подписывались, главнымъ образомъ, лишь крупные капиталисты, тѣ же желѣзнодорожные строители, на занятые за высокіе проценты у банковъ и частныхъ лицъ капиталы и только въ исключительныхъ случаяхъ другія лица, и то также съ цѣлью немедленно, съ ожидавшеюся высокой преміею, продать свои акціи. Результатъ оказался тотъ, что всѣ 4 дороги остались въ рукахъ тѣхъ же строителей, которыхъ новыми правилами предполагалось устранить, съ тою только разницею, что ими непроизводительно израсходовано около $4\frac{1}{2}$ мил. на пріобрѣтеніе капиталовъ для подписки и на преміи за акціи, доставшіяся постороннимъ лицамъ получившимъ по разверсткѣ нѣкоторое количество акцій.

Финансовые результаты 1874 года, болѣе чѣмъ въ предшествовашіе годы, находились подъ вліяніемъ вѣнскихъ обстоятельствъ. За оживленіемъ, послѣдовавшимъ послѣ французско-нѣмецкой войны, наступилъ застой въ промышленности и торговлѣ, охватившій тогда и Европу, и Америку, и повлекшій за собою памятный кризисъ въ Вѣнѣ и Нью-Йоркѣ. Послѣдствія этого кризиса не могли не отразиться и на Россіи, тѣмъ болѣе, что въ 1873 году былъ скудный урожай хлѣбовъ, а въ 1874 году сборъ таковыхъ оказался также не вполне удачнымъ. Для экономическаго положенія Россіи, наступилъ весьма затруднительный періодъ. Несмотря, однако, на эти обстоятельства, государственные расходы въ 1874 году ни мало не уменьшились, въ

Застой въ торговлѣ и промышленности.

особенности расходы на армию и флотъ, поглотившіе до 198.709 тыс. руб., т. е. 36,58 % всѣхъ государственныхъ издержекъ ¹⁾.

Возрастаніе расходовъ въ Россіи и другихъ государствахъ.

¹⁾ Въ какой мѣрѣ возрастали расходы на военныя надобности въ Россіи и значительнѣйшихъ европейскихъ государствахъ, сравнительно съ другими государственнымъ расходами, можетъ показать слѣдующая таблица, въ которой приведено процентное увеличеніе или уменьшеніе расходовъ 1874 г., сравнительно съ расходами 1859 г., принятыми за сто.

	Общій итогъ государственныхъ расходовъ.	Расходы военнаго министерства.	Расходы морскаго министерства.	Долги.	Прочіе расходы.
Въ процентахъ расходовъ 1859 г.					
Въ Россіи . . .	+ 84	+ 54	+ 29	+ 66	+ 126
» Англіи . . .	+ 10	+ 7	— 3	— 8	+ 58
» Франціи . . .	+ 44	+ 46	+ 10	+ 114	0
» Германіи . . .	+ 190	+ 164	+ 466	+ 3	+ 210
» Австріи . . .	+ 95	+ 19	+ 73	+ 151	+ 162
» Турціи . . .	+ 186	+ 73	+ 82	+ 4604	+ 164

Изъ этой таблицы видно, что въ Россіи общій итогъ расходовъ въ 1874 г., сравнительно съ 1859 г., увеличился на 84%, между тѣмъ какъ въ Англіи онъ увеличился на 10%, во Франціи на 44%, въ Австріи на 95%, въ Турціи на 186%, въ Германіи, послѣ происшедшаго объединенія ея, на 190%.

Расходы военныхъ министерствъ.

Обращая вниманіе на расходы военныхъ министерствъ, видимъ, что вышепоименованныя государства увеличили свои расходы слѣдующимъ образомъ:

Англія	на 7%
Австрія	» 19%
Франція	» 46%
Россія	» 54%
Турція	» 73%
Германія	» 164%

Расходы морскихъ министерствъ.

Расходы морскихъ министерствъ также не лишены интереса. Англія уменьшила расходы на 3%; другія государства увеличили расходы, именно:

Франція	на 10%
Россія	» 29%
Турція	» 82%
Австрія	» 73%
Германія	» 466%

Прочіе расходы.

Увеличеніе прочихъ расходовъ, за исключеніемъ платежей по государственнымъ долгамъ, послѣдовало:

въ Англіи	на 58%
» Россіи	» 126%
» Австріи	» 162%
» Турціи	» 164%
» Германіи	» 210%

Во Франціи же не послѣдовало никакого измѣненія.

Платежи по государственнымъ долгамъ уменьшились единственно въ Англіи на 8%; въ Германіи же, несмотря на громадное увеличеніе всѣхъ расходовъ, увеличились всего на 3%, въ Россіи на 66%, во Франціи на 114, въ Австріи на 151%, въ Турціи на 4604%.

Въ виду сего, общіе результаты росписи 1874 года оказались слѣ- **Доходы, расходы**
дующими. По росписи на этотъ годъ, исчислено было къ поступленію: а) до- **и излишекъ дохо-**
ходовъ обыкновенныхъ 531.052,894 руб., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ **довъ 1874 г.**
6.298,762 руб. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ 2.500,000 руб.,
всего 539.851,656 руб.

Расходовъ же было опредѣлено: а) обыкновенныхъ 519.885,074 руб., б) **Поступленіе дохо-**
спеціальныхъ по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 6.298,762 руб., в) для удовле- **довъ.**
творенія непредвидимыхъ потребностей 1874 г. и прежнихъ лѣтъ 6.500.000
руб. и г) на случай недобора въ доходахъ 4.000,000 р., всего 536.683,836 р.

Такимъ образомъ, по росписи, предвидѣлся излишекъ въ 3.167,820 руб.

Но сумма дѣйствительно поступившихъ въ 1874 году доходовъ составляла **Поступленіе дохо-**
557.733,591 руб., т. е., болѣе противъ предположенія на 26.680,697 руб.¹⁾ **довъ.**

Въ свою очередь, предположенные по росписи, расходы (536.683,836 р.), **Исполненіе расхо-**
вслѣдствіе прибавленія сверхсмѣтныхъ ассигнованій на 39.486,871 руб., со- **довъ.**
ставили 559.371,945 руб., изъ которыхъ дѣйствительно израсходовало
516.557,673 руб. и подлежало еще къ отпуску 26.759,360 руб., а всего
543.317,034 руб., то есть, болѣе противъ предположеній по росписи на
23.431,960 руб., или на 4 $\frac{1}{2}$ %²⁾. Такимъ образомъ, излишекъ доходовъ соста-
вилъ 14.416,566 руб.

Изъ распоряженій правительства, состоявшихся въ 1874 году по финан-
совой части, выдѣляются слѣдующія.

Указомъ 29 января, упраздненъ комитетъ желѣзныхъ дорогъ²⁾ (учреж- **Упраздненіе коми-**
денный въ 1858 г.) и дѣла, подлежавшія его рассмотрѣнію, переданы въ вѣ- **тета желѣзныхъ**
дѣніе комитета министровъ. Этотъ указъ принадлежитъ къ числу тѣхъ многихъ **дорогъ.**
распоряженій, которыми усиливается сосредоточеніе высшаго государственнаго
управленія въ общихъ установленіяхъ, ослабляемыхъ различными спеціальными
комитетами, поставленными въ прямыя и своеобразныя отношенія къ верховной
власти.

Но самую крупную мѣру, въ 1874 году, по финансовому законодательству **Уставъ о гербовомъ**
было изданіе новаго устава о гербовомъ сборѣ. Проектъ этого устава, обложив- **сборѣ.**
шаго сборомъ многія новыя категоріи документовъ, прежде сборомъ не оплачи-

¹⁾ Увеличеніе это, главнымъ образомъ, послѣдовало вслѣдствіе возрастанія питейнаго до- **Увеличеніе питей-**
хода. Въ 1874 году, доходъ этотъ достигъ небывалой цифры 200,7 милліоновъ рублей, пре- **наго дохода.**
восходя смѣтное предположеніе на 21,6 милліоновъ рублей и дѣйствительное поступленіе
предыдущаго года на 21.502 тысячи рублей.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 53095.

вавшіяся, составленъ былъ, высочайше утвержденною, комиссією для пересмотра системы податей и сборовъ, при участіи департамента неокладныхъ сборовъ; а, затѣмъ, онъ подвергался, вслѣдствіе связи его съ другими, также переработывавшимися, уставами, неоднократнымъ измѣненіямъ и дополненіямъ, пока 17 апрѣля 1874 года ¹⁾ не получилъ силу закона.

Въ то же время составлены были въ министерствѣ финансовъ предположенія о примѣненіи новаго гербового устава и къ губерніямъ царства Польскаго. Но, высочайше утвержденнымъ, 17 апрѣля 1874 года, мнѣніемъ государственнаго совѣта, примѣненіе новаго устава о гербовомъ сборѣ къ губерніямъ царства Польскаго отложено было до окончательнаго преобразованія въ этихъ губерніяхъ судебныхъ учреждений и до установленія по имперіи новаго положенія о крѣпостныхъ и актовыхъ пошлинахъ.

Погашеніе выкупныхъ свидѣтельствъ.

Затѣмъ, 3 апрѣля ²⁾, послѣдовало высочайшее утвержденіе мнѣнія государственнаго совѣта, по которому установлены способы и порядокъ погашенія $5\frac{1}{2}\%$ непрерывно-доходныхъ (выкупныхъ) свидѣтельствъ и измѣнена ихъ форма, съ цѣлью облегченія передачи ихъ изъ рукъ въ руки и биржевыхъ съ ними сдѣлокъ. Виѣсть съ тѣмъ, прекращена была выдача пошѣщикамъ выкупныхъ свидѣтельствъ и причитавшіяся ссуды постановлено выдавать одними 5% банкowymi билетами.

Вся совокупность этихъ мѣръ прямо истекала изъ хода выкупной операціи: въ первое время, во избѣжаніе внезапнаго переполненія рынка такими бумагами, правительство вынуждено было выдавать $5\frac{1}{2}\%$ ренту и выкупныя свидѣтельства; съ развитіемъ же выкупной операціи, оказалось достаточнымъ выдавать ссуды 5% билетами.

Наблюденіе за запасными магазинами и капиталами.

Бѣдствія отъ неурожаевъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ и неустройство продовольственной части обратили, въ 1874 году, на себя особое вниманіе правительства, и, по указу 21 мая, установлены новыя правила для наблюденія за запасными магазинами и за общественными продовольственными капиталами, со стороны мѣстной администраціи и земскихъ управъ.

Отмѣна натуральной квартирной повинности.

Въ томъ же году, по указу 8 іюня ³⁾, отмѣнено отправленіе натурою воинской квартирной повинности и потребности, удовлетворявшіяся этою повинностью, приняты на счетъ государственнаго казначейства.

На основаніи устава о земскихъ повинностяхъ, воинская квартирная повинность отбывалась частью натурою, частью же на счетъ особыхъ, высочайше утвержденныхъ въ нѣкоторыхъ городахъ, квартирныхъ сборовъ, частью же на

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 53379.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 53416.

³⁾ Пол. Соб. Зак. № 53623.

счетъ городскихъ доходовъ и государственнаго земскаго сбора. Такой порядокъ отправления квартирной повинности имѣлъ послѣдствіемъ неуравнительность распределенія оной и сопровождался значительными для войскъ неудобствами, изъ коихъ главнѣйшее заключалось въ невозможности, по крайней мѣрѣ, въ большинствѣ случаевъ, казарменнаго размѣщенія войскъ. Въ видахъ болѣе равномернаго отправления этой повинности и болѣе удобнаго размѣщенія войскъ, вышеприведеннымъ, высочайше утвержденнымъ, имѣніемъ государственнаго совѣта и положеніемъ о преобразованіи воинской квартирной повинности, введеннымъ въ дѣйствіе съ 1875 года во всѣхъ губерніяхъ имперіи (за исключеніемъ Финляндіи, губерній царства Польскаго, кавказскаго и закавказскаго края и туркестанскаго генераль-губернаторства), отмѣнено отправление воинской квартирной повинности натурой и взиманіе въ городахъ прежнихъ квартирныхъ сборовъ, а для найма помѣщеній, съ отопленіемъ и освѣщеніемъ, генераламъ, штабъ и оберъ-офицерамъ и нижнимъ чинамъ, а также для штабовъ и другихъ воинскихъ управленій и заведеній, опредѣлены квартирные оклады въ размѣрахъ, соотвѣствующихъ пяти разрядамъ мѣстностей, на которыя раздѣлена имперія по стоимости найма квартиръ и продажнымъ цѣнамъ на топливо и освѣщеніе. Причитающіеся же расходы по квартирному довольствію войскъ приняты на счетъ казны, а въ пособіе государственному казначейству установлены дополнителные сборы съ торговыхъ и промысловыхъ свидѣтельствъ и съ недвижимыхъ имуществъ въ городскихъ поселеніяхъ.

Затѣмъ, по высочайше утвержденной, 31 декабря 1874 г. ¹⁾, раскладкѣ **Раскладка сборовъ на государственныя земскія повинности** въ трехлѣтіе съ 1875 г. назначено къ поступленію въ годъ: а) съ гильдейскихъ свидѣтельствъ 808,770 р., б) подушнаго сбора 13.030,126 руб. и в) съ земель 7.456,951 руб., а всего 21.295,848 р.; въ томъ числѣ, съ земель, оставшихся, за надѣломъ крестьянъ, въ распоряженіи помѣщиковъ и департамента удѣловъ и принадлежащихъ къ не населеннымъ имѣніямъ дворянъ, купцовъ, городовъ и другихъ частныхъ землевладѣльцевъ, 3.023,051 руб. 22¹/₂ коп. Означенные владѣльцы не населенныхъ имѣній до того времени вовсе не участвовали въ платежѣ сборовъ на государственныя потребности.

Далѣе, по указу 10 декабря ²⁾, послѣдовало вполнѣ рациональное **Присоединеніе государственнаго земскаго сбора къ общимъ доходамъ Государства** присоединеніе государственнаго земскаго сбора къ общимъ доходамъ Государства. Основаніемъ этого присоединенія послужили слѣдующіе мотивы.

Государственный земскій сборъ, хотя, по существу своего назначенія, не отличался отъ общихъ государственныхъ сборовъ, предназначенныхъ для удо-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 54238.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 54144

влетворенія общегосударственныхъ потребностей, тѣмъ не менѣе, согласно уставу о земскихъ повинностяхъ, сохраняя за собою самостоятельное значеніе, въ силу коего, суммы оного, по счетамъ, не смѣшивались съ прочими доходами государственнаго казначейства. Отсюда, по производству расходовъ изъ этого сбора и по веденію оному особаго счетоводства, встрѣчались разныя неудобства и затрудненія, особенно усложнившіяся со времени изданія новыхъ правилъ для составленія финансовыхъ смѣтъ и единства кассы. Для устраненія сихъ неудобствъ, вышеприведеннымъ указомъ сборъ этотъ, въ разиѣрѣ окладовъ, утвержденныхъ по смѣтамъ и раскладкамъ на трехлѣтіе съ 1875 г., присоединенъ къ доходамъ государственнаго казначейства, наравнѣ съ прочими казенными сборами; причемъ, государственные земскіе сборы: подушный съ крестьянъ причисленъ къ взимаемой съ нихъ подушной подати, сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ переименованъ въ добавочный казенный сборъ съ сихъ свидѣтельствъ; государственный поземельный сборъ названъ *государственнымъ поземельнымъ налогомъ*, а подушный государственный земскій сборъ съ мѣщанъ, за отпѣною взимавшейся съ нихъ подушной подати, переименованъ въ *окладной сборъ*. Что же касается расходовъ, производившихся изъ государственнаго земскаго сбора, то таковыя отнесены на суммы государственнаго казначейства ¹⁾.

Всеобщая воинская повинность.

Изъ наиболѣе важныхъ событій 1874 года, хотя прямо финансовъ и не касающихся, необходимо выдѣлать введеніе, манифестомъ 1 января 1874 года, всеобщей воинской повинности ²⁾. Манифестъ этотъ, помимо своей спеціальной цѣли, несомнѣнно, имѣетъ и общее государственное значеніе, ставящее его рядомъ съ тѣми историческими преобразованиями прошлаго царствованія, которыя кореннымъ образомъ измѣняли старый государственный и общественный строй Россіи и ставили ее на путь, которому слѣдовали всѣ другія европейскія государства. Уничтоженіе одной изъ существенныхъ несправедливостей въ прежнемъ государственномъ строѣ — призывъ всѣхъ безъ изыятія къ «священной обязанности» защищать свое отечество составилъ новый шагъ по водворенію въ Россіи государственно-гражданскаго равенства.

Государственный земскій сборъ въ 1873 и 1874 гг.

¹⁾ Собственно состояніе этого сбора въ 1873 и 1874 гг. было слѣдующее. Въ 1873 г. государственнаго земскаго сбора ожидалось къ поступленію 22.762,596 руб.; дѣйствительно же поступило 24.351,271 руб., т. е. на 1.588,675 руб. болѣе, именно вслѣдствіе состоявшегося, въ 1872 году, увеличенія сборовъ на квартирное довольствіе. Изъ этой суммы израсходовано 20.666,021 руб., въ пособіе росписи 1873 г. по исполненію государственныхъ расходовъ, и 657,699 руб. на расходы, непосредственно изъ земскаго сбора производимые. Затѣмъ, въ 1874 г. этого сбора поступило 23.349,017 руб., а дѣйствительная наличность его во всѣхъ кассахъ министерства финансовъ на 1 января 1875 г. составляла 11.946,788 руб., которые причислены къ общимъ средствамъ государственнаго казначейства.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 52982.

V.

(1875 — 1881).

Для русских финансовъ, періодъ времени съ 1875 г. по настоящее время составляетъ одну изъ наиболѣе важныхъ, по своимъ послѣдствіямъ для государства, эпохъ, и будущему историку, который будетъ имѣть полную возможность, безъ обиняковъ, высказывать свое мнѣніе, представится самый обильный матеріалъ для поученій. Но въ настоящее время перипетіи этого періода и люди, дѣйствовавшіе въ немъ, слишкомъ близки, чтобы была возможность отнестись къ этому времени иначе, какъ только простой регистражкой фактовъ, и тамъ, гдѣ это окажется совершенно необходимымъ, разъяснить таковыя.

По отчету государственнаго контроля, финансовыя результаты 1875 г. представляются чрезвычайно выгодными. По росписи на этотъ годъ, предположено было къ поступленію: а) доходовъ обыкновенныхъ 548.670,413 р., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ 8.190,780 р. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣлъ 2.500,000 р., всего 559.361,193 р.

Доходы и расходы
1875 г.

Расходовъ же было предположено: а) обыкновенныхъ 537.414,630 руб., б) по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ 8.190,780 р., в) для удовлетворенія потребностей 1875 г. и потребностей прежнихъ лѣтъ 6.500,000 р. и г) на случай недобора въ доходахъ 4.000,000 р., всего 556,105,410 р.

Итакъ, по росписи, предвидѣлось превышеніе доходовъ надъ расходами на 3.255,783 р. Но, въ дѣйствительности, исполненіе росписи дало еще болѣе благоприятные результаты.

Обыкновенныхъ доходовъ поступило 576.493,152 руб., то есть, на Поступленіе доходовъ 27.822,739 р. болѣе предположенія ¹⁾.

¹⁾ Причины, повліявшія на увеличеніе доходовъ въ 1875 г., несмотря на весьма чувствительный неурожай, постигшій хлѣбородныя мѣстности Россіи, заключаются въ слѣдующемъ: Увеличеніе доходовъ.

Исполненіе расходовъ.

Что касается расходовъ, то таковыя, вмѣстѣ съ дополнительными ассигнованіями на 21.955,767 руб., составили всего 543.221.520 руб.

Излишекъ доходовъ.

Такимъ образомъ, при исполненіи росписи 1875 г., образовалось превышеніе доходовъ надъ расходами въ 33.271,631 р. Изъ нихъ 9.480,789 р. остались въ распоряженіи военнаго и морскаго министерствъ, на основаніи правъ ихъ нормальныхъ бюджетовъ; а остальные 23.790,841 р. составляли совершенно свободный остатокъ отъ росписи 1875 г. Съ присоединеніемъ же къ этой суммѣ 15.632,910 р. остатка отъ заключенныхъ смѣтъ прежняго времени и 1.124.090 р., не вытребованныхъ къ сроку по росписи 1871 года, всѣхъ свободныхъ отъ исполненія росписей прежняго времени средствъ оказывалось 40.547,843 руб.

Въ виду этого, 1875 г. представляется, по отчету контроля, весьма благоприятнымъ, какъ по небывалому размѣру превышенія доходовъ надъ расходами и по безпримѣрно малой цифрѣ расходовъ сверхсмѣтныхъ, такъ и по тому замѣчательному и весьма рѣдко встрѣчающемуся въ нашей финансовой практикѣ явленію, что расходы 1875 г. не только не возрасли противъ предыдущаго года, но даже нѣсколько сократились. Уменьшенія расходовъ противъ года предшествовавшаго не было съ 1867 года, въ которомъ этотъ результатъ былъ достигнутъ только благодаря чрезвычайнымъ мѣрамъ, принятымъ въ заведеніи совѣта министровъ 6 октября 1866 г., подѣ личнымъ покойнаго государя императора предѣвательствомъ, и направленнымъ къ сокращенію государственныхъ расходовъ, въ виду обнаруженнаго, по исполненію росписи 1866 г., дефицита въ 60.600,000 р. Съ того года расходы опять стали непрерывно увеличиваться и только въ 1875 году представился первый примѣръ приостановки ихъ роста, совершившейся безъ помощи исключительныхъ мѣръ.

щемъ. Общая сумма доходовъ этого года увеличилась одновременнымъ поступленіемъ по счетамъ 11.946,783 р., составлявшихъ наличность государственнаго земскаго сбора къ 1 января 1875 года. Затѣмъ, значительное возрастаніе замѣчается по доходу съ пошлынъ за право торговани якова, отъ 1-го января 1874 года, о привлеченіи и купческаго сословія къ отбыванію общей военной повинности, уменьшилась для веторгующихъ польза отъ покупки торговыхъ свидѣтельствъ, освобождавшихъ прежде отъ военной службы. Увеличеніе въ поступленіи сбора за право торговли, въ сравненіи съ поступленіемъ 1874 года, почти на 2 мил. руб., крмлось въ установленіи, съ 1-го января 1875 года (на основаніи высочайше утвержденного, 8 (20) іюня 1874 года, устава о преобразованіи военной повинности), дополнительныхъ сборовъ съ торговыхъ документовъ (взаимнъ упраздненныхъ государственнаго земскаго и квартирнаго сборовъ).

Уменьшеніе питейнаго дохода.

Съ другой стороны, обычное возрастаніе питейнаго дохода въ 1875 году не оправдало ожиданій, и въ 1875 году начинается паденіе этого дохода, которое объясняется отчасти скуднымъ урожаемъ 1874 года, отчасти же чрезмѣрнымъ увеличеніемъ размѣра акциза съ питей.

Вслѣдствіе сихъ обстоятельствъ, къ 1 января 1876 года государственное казначейство имѣло, по словамъ отчета контроля, совершенно свободныхъ остатковъ, образовавшихся отъ избытка доходовъ, слишкомъ *сорокъ миллионъ* рублей, и министръ финансовъ, по отношенію къ исполненію росписи 1875 года, вступалъ въ новый годъ съ блистательнымъ результатомъ.

Но совершенно противоположное явленіе представлялъ 1875 годъ и особенно послѣдующій 1876 годъ, по другимъ отраслямъ государственнаго хозяйства. Слишкомъ быстро производившійся процессъ ускоренной постройки желѣзныхъ дорогъ и рядъ экономическихъ невзгодъ, а также политическія замѣшательства, начали производить свои разрушающія дѣйствія на общій ходъ частныхъ и государственныхъ дѣлъ. Надъ страной разразился экономическій и финансовый кризисъ, и при всемъ бюджетномъ благоденствіи весьма ясно чувствовалось, что положеніе наше далеко не твердое и весьма непрочное. Росписи государственныхъ доходовъ не отвѣчали платежнымъ силамъ страны и не выражали общаго благосостоянія. Дефициты смѣнились излишками только на бумагѣ; выпуски кредитныхъ билетовъ, безъ всякаго ихъ обезпеченія, сдѣлались необходимыми; кромѣ того, въ средствахъ обращенія чувствовался недостатокъ, учетъ былъ поднятъ до давно небывалыхъ размѣровъ, а вексельный курсъ упалъ. Царствовавшій оптимизмъ смѣнился крайнимъ пессимизмомъ. Разразившійся кризисъ болѣе всего дѣйствовалъ на людей финансоваго міра.

Экономическій и финансовый кризисъ.

Но прежде, чѣмъ приступимъ къ описанію самыхъ явленій разразившагося кризиса, необходимо опредѣлить то вліяніе, которое произвелъ процессъ постройки желѣзныхъ дорогъ на народное хозяйство; при этомъ, конечно, мы будемъ пользоваться нѣкоторыми данными и цифрами изъ прежде изданнаго нами труда ¹⁾.

Вліяніе постройки желѣзныхъ дорогъ на народное хозяйство.

Постройка сѣти желѣзныхъ дорогъ въ 20,000 верстъ, потребовавшая затраты $1\frac{1}{2}$ миллиарда рублей, произведена была, преимущественно, на средства, занятія у заграничныхъ капиталистовъ, которымъ необходимо было обезпечить, въ видѣ гарантіи на акціи и облигаціи, постоянный наименьшій доходъ въ металлической валютѣ.

Гарантія правительства.

Сумма такихъ, принятыхъ правительствомъ на себя, обязательствъ по концессіямъ желѣзныхъ дорогъ, находившихся въ эксплуатаціи въ 1876 г., составила 45,2 милл. металл. и 1,4 милл. руб. кред. ²⁾.

¹⁾ «Вліяніе желѣзныхъ дорогъ на экономическое состояніе Россіи». Т. V. «Финансовыя результаты».

²⁾ Гарантіи по позднѣйшимъ концессіямъ не входили въ расчетъ, такъ какъ дѣйствіе ихъ должно было послѣдовать уже послѣ рассматриваемаго періода.

Выпуски негарантированных бумагъ.

Кромѣ того, выпущено бумагъ негарантированныхъ правительствомъ на сумму 112,5 милл. р. метал. и 128,3 милл. руб. кред., отъ которой 5% интереса и $\frac{1}{10}\%$ погашенія составляютъ 5,9 милл. руб. металл. и 6,1 милл. руб. кредитныхъ.

Сумма гарантій съ 1866 по 1876 г.

Насколько гарантіи должны были вліять неблагопріятно на наши финансы, можно судить по тому, что съ 1866 по 1876 г. проценты въ металлической только валютѣ (принимая, что начало уплаты совпадаетъ съ открытіемъ движенія) составляли сумму 374 милл. рублей.

Конечно, значительнѣйшая часть суммъ, гарантированныхъ правительствомъ, покрывалась изъ чистаго дохода желѣзныхъ дорогъ и, такимъ образомъ, для государственнаго казначейства не вся сумма составляла прямое обремененіе.

Ссуды желѣзнодорожныхъ обществъ.

Но, кромѣ гарантій, правительство принимало также участіе въ увеличеніи желѣзнодорожныхъ капиталовъ ссудами, выдаваемыми или для постройки, или для развитія движенія по построеннымъ дорогамъ. Вслѣдствіе сего, къ концу 1875 года, долгъ желѣзныхъ дорогъ правительству составлялъ: по ссудамъ на уплату процентовъ и погашенія акцій и облигацій 134,2 милл. руб.; по недвижимымъ по принятымъ правительствомъ облигаціямъ 40,0 милл. руб.; по ссудамъ на постройку дорогъ главнаго общества 61,3 милл. руб.; по ссудамъ на постройку прочихъ дорогъ и на усиленіе движенія 0,8 милл. руб.; по переданнымъ частнымъ обществамъ линіямъ желѣзныхъ дорогъ 3,2 милл. руб. Итого 239,5 милл. руб.

Сумма приплатъ по гарантіямъ.

Изъ этой суммы, собственно по гарантированнымъ процентамъ желѣзныхъ дорогъ, общества задолжали правительству 174,2 милліона рублей, изъ которыхъ на одинъ 1875 годъ падало 22,5 милл. руб. А такъ какъ обязательства правительства по гарантіи въ 1875 году составляли 52,7 милл. рублей кред., то, слѣдовательно, приплата составила въ 1875 году 42,5% дарованной гарантіи.

Въ теченіе семи лѣтъ, съ 1869 по 1875 годъ, правительство уплатило по гарантіи, за исключеніемъ оборотныхъ поступленій, 145,7 милл. руб., или 48,6% гарантированной суммы.

Вліяніе постройки желѣзныхъ дорогъ на торгово-денежный балансъ.

Изъ вышеприведенныхъ цифръ нельзя не вывести заключенія, что желѣзные дороги, создавъ значительную задолженность за границу, неблагопріятно вліяли на нашъ бюджетъ и вексельный курсъ; съ другой стороны, желѣзные дороги, увеличивъ производство и отпускъ нашихъ продуктовъ за границу,

дѣйствовали въ противоположномъ направленіи и вліяли на поступления податей и на нашъ торговый баланс¹⁾).

Но этимъ, конечно, не ограничивалось вліяніе желѣзныхъ дорогъ. На постройку желѣзныхъ дорогъ израсходовано 1,103 милліона рублей и самый процессъ постройки потребовалъ ввоза изъ-за границы матеріаловъ на 337,2 милл. руб.

Значительнѣйшая же часть остальной суммы 765,8 милл. руб., израсходованной на трудъ и матеріалы (въ періодъ 1866—1875 гг. 478,5 милл. руб.), поступила къ намъ отъ иностранныхъ капиталистовъ, другая же часть осталась за границей для расходовъ, тамъ производимыхъ.

По сдѣланнымъ нами подробнымъ расчетамъ, приведеннымъ въ выше указанномъ сочиненіи, оказывается, что сумма 258,5 милл. руб., какъ остатокъ отъ реализаціи акцій и облигацій дорогъ, построенныхъ въ 1866—1875 гг., должна была поступить къ намъ посредствомъ перевода въ кредитные рубли и вошла въ обращеніе въ видѣ внутреннихъ расходовъ на сооруженіе сѣти нашихъ дорогъ, т.-е., среднимъ числомъ, по 25,8 милл. руб. ежегодно.

Вслѣдствіе такого прилива звонкой монеты, вырученной отъ реализаціи нашихъ желѣзнодорожныхъ бумагъ и предназначенной для употребленія на внутренніе расходы, нашъ денежно-торговый балансъ, особенно въ годы усиленной высылки къ намъ этихъ капиталовъ, долженъ былъ представлять перевѣсъ въ пользу Россіи столь значительный, что, по всѣмъ даннымъ науки и практики, вексельный курсъ долженъ былъ стоять выше того уровня, до котораго онъ доходилъ. Между тѣмъ, такого вліянія не замѣчается.

Причина отсутствія значительнаго улучшенія вексельнаго курса весьма про- **Увеличеніе разжѣ-**
ста. Государственный банкъ, вслѣдствіе, приведеннаго нами въ своемъ мѣстѣ, **наго фонда.**
постановленія комитета финансовъ, отъ 2 (14) іюля 1867 года, самъ явился

¹⁾ Нижеслѣдующія цифры показываютъ, по трехлѣтнимъ періодамъ, вывозъ хлѣба и това- **Вывозъ хлѣба и то-**
ровъ съ 1859 по 1876 годъ. **варовъ въ 1859—**
1876 гг.

Въ періодъ.	Вывозъ хлѣ- ба, четвертей.	Вывозъ всѣхъ, вообще, това- ровъ по евро- пейской гра- ницѣ, въ руб- ляхъ.
1859	9.637,322	149.395,968
1860—1862	8.859,534	161.671,374
1863—1865	8.708,026	161.351,635
1866—1868	13.153,675	208.991,549
1869—1871	18.154,332	314.235,132
1872—1874	21.080,885	356.207,694
1875	22.387,617	360.601,151
1876	25.236,265	379.257,762

приобрѣтателемъ звонкой монеты. Взаимнѣ же приобретаемаго золота. выпущались въ народное обращеніе кредитные билеты. Такимъ образомъ, въ то время, какъ размѣнный фондъ увеличился на 143 милл. руб., количество кредитныхъ билетовъ, находившихся въ обращеніи, возросло только на 141 милл. руб. ¹⁾, вслѣдствіе чего обезпеченіе кредитныхъ билетовъ размѣннымъ фондомъ, составлявшее, къ 1-му января 1868 г., $13\frac{1}{2}\%$, возросло до 29% итога бумажнаго обращенія.

Разсматривая, за тотъ же періодъ, привозъ и вывозъ металловъ, можно замѣтить, что увеличеніе размѣннаго фонда не произошло вслѣдствіе привоза къ намъ изъ-за границы золота, такъ какъ оказывается перевѣсъ вывоза надъ привозомъ въ 20 милл. руб.

Изъ этого слѣдуетъ, что суммы излишковъ, происходившихъ отъ реализаціи желѣзнодорожныхъ капиталовъ, оставались за границею для уплаты по внѣшнимъ расходамъ правительства, а размѣнный фондъ увеличивался посредствомъ приобретѣнія сибирскаго золота, котораго съ 1866 по 1875 г. добыто на 261,8 милл. руб.

Послѣдствія увеличенія размѣннаго фонда.

Судить, насколько увеличеніе размѣннаго фонда, посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ; было правильно задумано, весьма трудно; но, во всякомъ случаѣ, операція эта имѣла важное для нашего денежнаго обращенія значеніе. Послѣдствіе покупка звонкой монеты по опредѣленной цѣнѣ состояло въ предупрежденіи новышенія цѣны на золото свыше размѣра, соотвѣтствовавшаго установленной банкомъ цѣнѣ на монету (5 р. 98 коп. за полуимперіаль), такъ какъ, при стремленіи курса превзойти эту норму, для иностранныхъ плательщиковъ сдѣлалось уже выгоднымъ, вмѣсто покупки векселей, высылать къ намъ звонкую монету. Хотя такимъ образомъ, означенная операція не могла служить къ поддержкѣ курса, — въ смыслѣ повышенія такового, при стремленіи его къ пониженію, — но разница между высшими и низшими, во время производства этой операціи, курсами была уже, конечно, болѣе незначительной. При этомъ, нельзя не указать на то, что, достигнутая этимъ путемъ, устойчивость нашего курса имѣла весьма важное значеніе, такъ какъ для торговли и народнаго хозяйства вредны не столько низкое состояніе вексельнаго курса, сколько частыя и значительныя его колебанія, нарушающія всякіе расчеты.

Оживленіе промышленности и торговли.

Но приобретѣніе золота, посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ, кромѣ этого примаго дѣйствія, имѣло еще и другія, косвенныя послѣдствія.

Какъ извѣстно, всякое увеличеніе денежнаго обращенія, вообще, и бумажныхъ денегъ, въ особенности (такъ какъ ихъ излишекъ не можетъ быть высланъ за гра-

¹⁾ Изъ обращенія было изъято на $24\frac{1}{2}$ милліона рублей кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ подъ залогъ билетовъ государственнаго казначейства.

нипу), нѣкоторое время способствуетъ увеличенію потребленія и, затѣмъ, оживленію промышленности и торговли. Такъ было и на этотъ разъ, причѣмъ дѣйствіе это усилилось еще тѣмъ, что одновременно съ увеличеніемъ денежнаго обращенія, вслѣдствіе распространенія капиталовъ желѣзныхъ дорогъ, происходила, во всѣхъ значительнѣйшихъ центрахъ, организація банковъ коммерческихъ и поземельнаго кредита, которые еще въ большей степени содѣйствовали увеличенію и ускоренію обращенія денегъ въ государствѣ.

Банки коммерческіе, посредствомъ трансфертовъ и заведенной системы пріятія и выдачи вкладовъ на сроки и до востребованія, операціями этими, до ихъ учрежденія не практиковавшимися въ Россіи, успѣли привлечь значительные частныя капиталы, до того времени праздно лежавшіе или находившіеся при пересылкѣ въ пути.

Кромѣ того, банки, собственные основныя капиталы, стали употреблять оборотливѣе, чѣмъ прежніе владѣльцы, для выдачи ссудъ и для другихъ операцій, и естественно, что чрезъ это обращеніе сдѣлалось живѣе, чѣмъ въ прошедшемъ.

Поземельныя банки, выдачею значительныхъ ссудъ подъ залогъ недвижимостей въ закладныхъ листахъ, и правительственныя облегченія по обращенію выкупныхъ ссудъ способствовали также употребленію значительной части недвижимыхъ капиталовъ для цѣлей циркуляціи.

А такъ какъ, смотря по скорости обращенія, извѣстный опредѣленный спросъ на деньги можетъ быть удовлетворенъ большимъ или меньшимъ количествомъ послѣднихъ, то естественно, что болѣе быстрое обращеніе денегъ, введенное усовершенствованіемъ сдѣлокъ посредствомъ банковъ и пересылки трансфертами и по желѣзнымъ дорогамъ, вмѣсто прежней почтовой пересылки, дѣйствовало въ одномъ направленіи съ увеличеніемъ денежнаго обращенія и породило усиленное потребленіе, которое не ограничилось предметами отечественной производительности, но и распространилось на привозныя, отражаясь неблагоприятно на нашемъ торговомъ балансѣ.

Ускореніе денежнаго обращенія и усиленіе потребленія.

Кромѣ того, развивающееся благосостояніе народныхъ массъ, вслѣдствіе крестьянской реформы, увеличеніе численности народонаселенія и самый процессъ постройки и эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ производили огромное вліяніе на потребленіе.

По сдѣланнымъ нами исчисленіямъ, въ періодъ 1866—1875 гг. израсходовано внутри страны на сооруженія желѣзныхъ дорогъ 481,5 мил. руб. и, кромѣ того, расходы эксплуатаціи составили 535,7 мил. руб., изъ коихъ только 64,3 мил. руб. были употреблены на покупку матеріаловъ заграничнаго происхожденія.

Банки.

Потребление про- стаго народа.

Не подлежит сомнѣнію, что значительная часть этихъ суммъ была употреблена для уплаты податей, и этимъ легко объяснить болѣе исправное поступленіе таковыхъ, даже въ неурожайные годы; но другая и притомъ, по всему вѣроятію, болѣе значительная часть была непосредственно употреблена для удовлетворенія потребностей, состоящихъ, прежде всего, въ болѣе обильной и здоровой пищѣ, а, затѣмъ, въ болѣе удобной и отчасти изысканной одеждѣ, въ болѣе комфортабельномъ устройствѣ и украшеніи жилищъ, а также въ лучшемъ освѣщеніи жилья, и, затѣмъ, только остальная часть послужила для созданія сбереженій или капиталовъ.

Для простаго народа спросъ вызванъ былъ на предметы, не требующіе ни утонченнаго вкуса, ни изящества отдѣлки, и, посему, таковыя, почти исключительно, доставлялись отечественною промышленностью изъ туземныхъ, или отчасти только выписанныхъ изъ-за границы, сырыхъ матеріаловъ.

Потребности выс- шихъ слоевъ обще- ства.

Въ противоположность этому, нужды лицъ высшихъ слоевъ общества удовлетворялись предметами иностраннаго производства, по весьма естественнымъ причинамъ. Приобрѣтеніе значительныхъ капиталовъ лицами, посредствомъ выгоднаго сбыта ихъ матеріаловъ и отчасти произведеній, имѣвшихъ до постройки дорогъ ничтожную, сравнительно, цѣнность, или при помощи большихъ заработковъ и барышей при постройкѣ и эксплуатаціи дорогъ, повело за собой то, что лица эти считали себя, сравнительно съ прошлымъ, обогащенными, причемъ и развило потребности въ предметахъ болѣе изысканныхъ, т.-е. комфорта, роскоши и прихоти.

Увеличеніе ввоза предметовъ рос- коши.

Но такъ какъ значительнѣйшая часть предметовъ, служащихъ для удовлетворенія потребности роскоши, выписывается изъ-за границы, то и привозъ ихъ. по этому, долженъ былъ значительно увеличиться. И, дѣйствительно, въ то время послѣдовало сильное увеличеніе ввоза предметовъ, принадлежащихъ къ категоріямъ предметовъ комфорта и роскоши, преимущественно, въ годы, слѣдующіе за усиленной постройкой желѣзныхъ дорогъ, какъ въ этомъ легко убѣдиться, рассматривая выводы IV отдѣла труда нашего о „Вліяніи желѣзныхъ дорогъ на экономическое состояніе Россіи“ („Внѣшняя торговля“).

Устройство фаб- рикъ и заводовъ.

Кромѣ этого непосредственнаго, вредно дѣйствовавшаго, вліянія на нашъ торговый балансъ, вслѣдствіе усиленія непроизводительнаго потребления, громадно увеличенный ввозъ предметовъ, служащихъ для возведенія фабрикъ и заводовъ, также не остался безъ вліянія, хотя, конечно, только временнаго, но, тѣмъ не менѣе, неблагоприятнаго, на тотъ же торговый балансъ.

Усиленный спросъ на разные предметы оживилъ отечественную промышленность и вызвалъ возвышеніе цѣнъ, а тѣмъ самымъ увеличилъ барыши фабрикантовъ. Значительныя выгоды поощряли къ усиленію производства и къ возведенію новыхъ фабрикъ и заводовъ.

Предпринимчивость въ то время стала развиваться тѣмъ болѣе, что, при широко развитомъ коммерческомъ и поземельномъ кредитѣ, добываніе капиталовъ было значительно облегчено и постоянство выгодъ производителей, сравнительно съ прошлымъ временемъ, было болѣе обезпечено. Этому обезпеченію содѣйствовали: выработанный на болѣе раціональныхъ началахъ охранительный для отечественной промышленности тарифъ, введенный въ 1869 году, прекращеніе въ послѣднее время веномѣрной, бывшей передъ тѣмъ, контрабанды и, наконецъ, сравнительно съ прошедшимъ, болѣе значительное постоянство нашей валюты.

Для затѣяннаго, вслѣдствіе всѣхъ вышеуказанныхъ причинъ, устройства фабрикъ и заводовъ всякаго рода, значительная часть необходимыхъ машинъ и матеріаловъ должна была выписаться изъ-за границы и для уплаты за нихъ требовался переводъ за границу весьма значительныхъ суммъ, взамѣнъ коихъ, конечно, получались предметы, представляющіе также капиталъ и составляющіе расходъ, который въ будущемъ могъ улучшить нашъ торговый балансъ; но, тѣмъ не менѣе, въ данный моментъ усиленный ввозъ этихъ предметовъ неблагоприятно вліялъ на наши курсы ¹⁾.

Всѣ, указанныя до сихъ поръ, вліянія на нашъ торгово-денежный балансъ, на основаніи имѣющихся статистическихъ матеріаловъ, данныхъ и оцѣнокъ, возможно себѣ уяснить и нѣкоторыя изъ нихъ выразить цифрами.

¹⁾ Что ввозъ къ намъ состоялъ, дѣйствительно, изъ такого рода предметовъ, доказательствомъ могутъ служить цифры ввоза предметовъ, служащихъ для постройки, представляемыя въ нижеслѣдующей таблицѣ.

Таблица ввоза строительныхъ матеріаловъ, машинъ и инструмента.

Въ милліонахъ рублей.

Годъ.	Общая сумма.	Камни и известъ.	Лѣсъ и грубыя издѣла изъ него.	Оконное стекло.	Металлы не въ дѣлѣ.		Металлы въ дѣлѣ.			Сельскохозяйственные машины и инструменты.	Машины.	Суда морскія и рѣчныя.	Паровозы и вагоны.
					Разные виды желѣза.	Мѣдь, олово, свинецъ и цинкъ.	Мѣль и проволока.	Желѣзо, сталь, жестяные трубы.					
1866	29,8	1,3	1,4	—	6,0	3,0	0,6	4,9	1,7	10,6	0,3	—	
1867	53,9	0,7	1,2	—	18,0	3,6	1,0	8,7	4,2	15,8	0,6	0,1	
1868	57,1	1,4	1,8	—	12,0	4,9	0,7	13,0	4,5	16,7	1,2	—	
1869	107,2	1,9	1,4	0,4	19,5	5,9	1,1	20,7	4,5	9,4	0,5	41,9	
1870	92,1	2,2	1,5	0,4	23,6	6,9	0,9	14,6	5,4	10,8	1,8	24,0	
1871	76,2	2,7	1,9	0,5	24,1	7,5	1,1	8,0	5,7	11,4	0,6	12,8	
1872	82,2	5,7	1,1	0,9	19,3	6,3	1,9	8,9	6,8	23,5	0,4	8,9	
1873	102,3	8,1	1,0	1,2	30,0	7,5	2,4	20,2	4,8	18,7	0,7	7,7	
1874	103,1	6,1	1,8	1,1	35,8	9,0	1,7	15,9	6,3	19,3	0,7	5,4	
1875	129,2	5,1	1,7	1,5	39,6	8,4	1,6	18,2	7,3	28,1	0,5	17,2	
1876	109,4	4,7	1,2	1,5	38,8	11,4	1,5	15,5	12,5	16,8	1,1	4,4	

Ввозъ машинъ и матеріаловъ въ 1866—1876 гг.

Но существуютъ еще другія, также немаловажныя, вліянія постройки желѣзныхъ дорогъ, уловить которыя, даже приблизительно, представляется чрезвычайно труднымъ.

Увеличеніе числа туристовъ.

Съ расширеніемъ сѣти желѣзныхъ дорогъ и съ устраненіемъ административныхъ препятствій къ свободному выѣзду изъ Россіи и проживательству за границею, число лицъ путешествующихъ и проживающихъ въ иностранныхъ государствахъ стало значительно увеличиваться и съ 62,761 чел. въ 1866 году дошло до 328,856 челов. въ 1875 году.

Капиталы, вывозимые этими лицами, весьма значительны, если судить по спросу на заграничныя векселя со стороны нашихъ туристовъ.

Приливъ въ Россію иностранцевъ.

Приливъ къ намъ иностранцевъ лишь въ незначительной части состоитъ изъ путешественниковъ или лицъ, къ намъ пріѣзжающихъ по торговымъ дѣламъ; преимущественно же, иностранцевъ влечетъ къ намъ усиленный спросъ на лицъ съ техническими познаніями и ремесленниковъ-спеціалистовъ, особенно для заводской промышленности, вслѣдствіе недостаточнаго еще у насъ количества практически подготовленныхъ дѣятелей для значительнаго числа, почти одновременно открывавшихся, промышленныхъ заведеній.

Эти иностранцы, почти всѣ, послѣ болѣе или менѣе продолжительнаго у насъ пребыванія, возвращаются на родину и, при выѣздѣ своемъ, увозятъ сдѣланныя у насъ, въ большинствѣ случаевъ, немалыя сбереженія.

Подъ вліяніемъ такихъ сложныхъ экономическихъ условій находилось государство, когда наступилъ 1875 годъ, отличившійся, сравнительно съ предшествующими годами, еще болѣею ненормальностью.

Дополнительные выпуски облигацій желѣзныхъ дорогъ.

Въ постройкѣ находилось 2610 верстъ желѣзныхъ дорогъ ¹⁾, для которыхъ требовались немаловажныя суммы. Кромѣ того, количество грузовъ, которое, при усиленномъ требованіи за границу, пришлось перевозить въ 1874 году, показало, что значительнѣйшая часть нашихъ желѣзныхъ дорогъ не могла удовлетворять вполнѣ своему назначенію безъ новыхъ дополнительныхъ работъ, а именно: укладки новыхъ запасныхъ путей, увеличенія перевозочныхъ средствъ, болѣе значительныхъ оборотныхъ капиталовъ и т. п.

Но, что еще важнѣе, въ виду постояннаго расширенія сѣти желѣзныхъ дорогъ въ сосѣднихъ государствахъ, доставляющаго имъ возможность съ готовою къ бою арміею явиться на окраинахъ нашихъ въ 10 или 15 дней по мобилизаціи, военное министерство потребовало многихъ дополнительныхъ работъ для военныхъ цѣлей. Такъ какъ консолидированныя облигаціи желѣзныхъ дорогъ находили до сего времени легкое и выгодное помѣщеніе, то правительство не стѣ-

¹⁾ Безъ донецкой желѣзной дороги, концессія на которую хотя и выдана была 27 іюня 1875 года, но постройка еще не производилась.

сняло желѣзнодорожныхъ обществъ въ увеличеніи основныхъ капиталовъ, посредствомъ выпуска, для выше указанныхъ цѣлей, дополнительныхъ облигацій, которыя оно и приобрѣтало, по примѣру прежняго времени, по заранѣе условленному курсу.

Кромѣ того, правительство приобрѣло облигаціи дорогъ: уральской на 18,7 милл. руб., ростово-владикавказской на 23,6 милл. руб. и весь капиталъ облигацій донецкой желѣзной дороги.

Между тѣмъ, финансовая администрація, стремясь поднять кредитъ нашъ и эманипироваться отъ иностранныхъ банкировъ, считала возможнымъ, въ апрѣлѣ 1875 г. повысить, при новомъ выпускѣ консолидированныхъ облигацій ¹⁾, проценты съ 5% до 4½% и произвести выпускъ ихъ не сполна, а только отчасти чрезъ банкировъ Ротшильдовъ, отчасти же посредствомъ открытія подписки въ государственномъ банкѣ.

Но такое пониженіе процентовъ денежными рынками было принято враждебно, а въ то же самое время попытка освободиться отъ обязательнаго посредничества Ротшильдовъ не могла располагать ихъ къ дѣйствительной поддержкѣ этого выпуска. Сверхъ того, возродившіяся опасенія возможности войны между Германією и Францією, вслѣдствіе заявленія, сдѣланнаго германскимъ посланникомъ въ Парижѣ относительно значительныхъ вооруженій Франціи, были причиною того, что правительство наше не успѣло во-время помѣстять, посредствомъ новаго выпуска, консолидированныхъ облигацій, оставшихся у него на рукахъ, на значительныя суммы. Такимъ образомъ, приливъ къ намъ заграничныхъ капиталовъ на желѣзнодорожныя надобности внезапно прекратился.

Правда, что къ 1-му января 1875 года находился въ рукахъ правительства остатокъ желѣзнодорожнаго фонда на 57,6 милл. руб. Но сумма эта была совершенно недостаточной для удовлетворенія, принятыхъ правительствомъ, обязательствъ относительно строящихся дорогъ и уплаты процентовъ по выпущеннымъ государственнымъ и желѣзнодорожнымъ бумагамъ.

Къ этимъ неблагоприятнымъ условіямъ присоединились еще другія, гораздо болѣе важныя, обстоятельства. Въ нашихъ хлѣбородныхъ губерніяхъ оказался неурожай, а свеклосахарное производство переживало весьма тяжелый кризисъ. Необыкновенно раннее наступленіе зимы, прекращеніе рѣчнаго судоходства еще осенью 1875 года и отсутствіе спроса на хлѣбные продукты за границу, вслѣдствіе болѣе обильныхъ тамъ урожаевъ, повели за собою то, что прежнія цѣны на зерновые продукты значительно понизились и весьма неблагоприятно отразились на нашемъ положеніи. Но, въ добавокъ ко всему этому, и другіе наши сы-

Пониженіе процентовъ по облигаціямъ.

Прекращеніе притока капиталовъ изъ-за границы.

Недостаточность фонда.

Уменьшеніе спроса на наши продукты.

¹⁾ Пятый выпускъ консолидированныхъ облигацій послѣдовалъ по указу 9 марта 1875 г. Пол. Соб. Зак. № 54542.

рые продукты, вследствие разразившагося въ Англии, Германіи и Австріи, а отчасти и во Франціи, послѣ возбужденной дѣятельности 1871—1873 годовъ, тяжелаго промышленнаго кризиса, хотя и стали требовать, но въ меньшемъ количествѣ и по понизившимся цѣнамъ.

Увеличеніе ввоза иностранныхъ товаровъ.

Между тѣмъ, усиленный ввозъ къ намъ иностранныхъ товаровъ, вследствие вышеуказанныхъ, увеличившихъ потребление, условий, при послѣдовавшемъ усиленномъ предложеніи и пониженіи цѣнъ, какъ послѣдствіи тѣхъ же финансовыхъ и промышленныхъ кризисовъ на заграничныхъ рынкахъ, не только не уменьшался, а, напротивъ, увеличивался ¹⁾.

Усиленный спросъ за заграничные векселя.

Послѣдствіемъ усилившагося потребленія, явилось увеличеніе ввоза въ столь значительномъ размѣрѣ, что, несмотря на постоянное возрастаніе вывоза, балансъ, тѣмъ не менѣе, не клонился въ нашу пользу ²⁾. Такимъ образомъ, на

Ввозъ жизненныхъ припасовъ, предметовъ для жилья и одежды.

¹⁾ Разсматривая потребление привозныхъ жизненныхъ припасовъ, оказывается, что на 100 жителей таковое составляло ежегодно: въ періодъ 1860—1862 гг. 63 руб., въ періодъ 1869—1871 гг. 88 руб., въ 1872—1874 гг. 133 руб., въ 1875 году 147½ руб. Распредѣляя по категориямъ, видимъ, что потребление жизненныхъ припасовъ категории роскоши съ 27% въ періодъ 1850—1852 гг. понизилось до 25%, въ 1860—1862 гг., до 19,6%, въ 1869—1871 гг., а въ 1872—1874 гг. возвысилось до 20,2%. Потребленіе же предметовъ комфорта, напротивъ, съ 44% въ періодъ 1850—1852 гг. возвысилось до 46,8% въ періодъ 1860—1862 гг. и до 57% въ періодъ 1872—1874 годовъ. Привозъ предметовъ, служащихъ для устройства и украшенія жилья, на 100 жителей, въ періодъ 1860—1862 гг., составляетъ ежегодно 7 р. 95 коп., въ 1869—1871 гг. 11 р. 91 к., въ періодъ 1872—1874 гг. 23 р. 91 к., въ 1875 г. 25 р. 66 к. Въ этихъ цифрахъ предметы роскоши, составлявшіе въ 1850—1852 гг. 76%, въ періодъ 1869—1875 гг. упали до 70%; предметы же комфорта возрасли за то же время съ 14% до 21%.

Привозъ предметовъ, служащихъ для одежды, на 100 жителей составляетъ ежегодно:

въ періодъ 1860 — 1862 г.	63 руб. 83 коп.
» » 1869 — 1871 »	132 » 02 »
» » 1872 — 1874 »	172 » 38 »
» » 1875 »	200 » 26 »

Въ этихъ цифрахъ предметы роскоши, составлявшіе въ періодъ 1850—1852 гг. 31%, въ періодъ 1869—1875 гг. упали до 17%; предметы же комфорта съ 18% возрасли до 22%.

Привозъ и отпускъ съ 1830 по 1876 г.

²⁾ Въ слѣдующемъ сопоставленіи показано, въ милліонахъ рублей и въ процентахъ, относіе привоза и отпуска къ общему обороту внѣшней торговли Россіи по европейской границѣ.

Таблица привоза и отпуска съ 1830 по 1876 г.

ВЪ ПЕРІОДЪ.	Привозъ.	Вывозъ.	ИТОГО.	Въ процентахъ общаго оборота.	
	Въ милліонахъ рублей.			Привозъ.	Вывозъ.
1830 — 1832 гг.	44	63	107	41%	59%
1840 — 1842 »	67	74	141	47%	53%
1850 — 1852 »	82	89	171	48%	52%
1860 — 1862 »	135	161	296	45%	55%
1863 — 1865 »	133	165	298	45%	55%
1866 — 1868 »	217	204	421	51%	49%
1869 — 1871 »	324	314	638	51%	49%
1872 — 1874 »	420	356	776	54%	46%
1875	498	360	859	58%	42%
1876	442	379	821	54%	46%

наших биржахъ, съ одной стороны, предложеніе векселей на заграничные рынки, при упавшемъ вывозѣ, уменьшилось, а съ другой — спросъ на эти векселя увеличился, вслѣдствіе чего, въ ноябрѣ 1875 г., ясно замѣчается стремленіе къ пониженію вексельнаго курса. Возстаніе въ Герцеговинѣ начало уже въ то время сильно тревожить умы и возбуждать опасенія политическихъ осложненій, которыя могли бы вынудить Россію принять въ рѣшеніи, снова возродившагося, восточнаго вопроса болѣе дѣятельное участіе. Политическія опасенія, при пессимистическомъ настроеніи, которое господствовало у насъ, стали, въ свою очередь, усиливать еще потребность въ метאלлахъ, такъ какъ многіе наши коммерсанты предпочитали, вмѣсто выдачи срочныхъ метאלлическихъ векселей, производить немедленный расчетъ и, при легкомъ кредитѣ, должны были внутри государства.

Въ это-то время и наступила операція поддержанія вексельныхъ курсовъ. **Довѣріе къ кредитнымъ билетамъ.** Чтобы безпристрастно судить объ этой операціи, необходимо, прежде всего, обратить вниманіе на то, не подлежащее спору, обстоятельство, что, при существующемъ у насъ громадномъ неразмѣнномъ денежномъ обращеніи и увѣренности, что государство не въ состояніи выкупить, при настоящихъ условіяхъ, выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ, цѣнность ихъ основывается, преимущественно, на финансовомъ довѣрїи, оказываемомъ государству. Было бы весьма ошибочно считать кредитъ этотъ непоколебимымъ даже внутри страны, такъ какъ нѣкоторое чувство опасенія инстинктивно проникаетъ во всѣ классы населенія, которому не можетъ не быть памятной катастрофа, постигшая государственныя ассигнаціи въ 1839 году.

Не подлежитъ сомнѣнію, что стоимость кредитныхъ билетовъ значительно бы понизилась и финансовая администрація подверглась бы справедливому упреку, если бы было доказано, что государство не только не прилагаетъ стараній къ уменьшенію количества кредитныхъ билетовъ, несмотря на заявленныя послѣ крымской войны предположенія, но, напротивъ, безъ особой надобности, оправдываемой чрезвычайными потребностями для защиты государства, какъ это было во время французской войны 1812 года и крымской кампаніи, увеличиваетъ ихъ количество. Упрекъ, что новые выпуски сдѣланы не для того, чтобы усилить размѣнный фондъ, какъ резервуаръ для удовлетворенія потребности въ метאלлическихъ деньгахъ при платежахъ по международнымъ обязательствамъ страны, соразмѣрно имѣвшейся въ данную минуту потребности, но для другихъ, не ясно опредѣленныхъ, цѣлей, — постоянно слышался въ то время въ средѣ коммерческаго міра.

Оправдать сохраненіе въ неприкосновенности, описаннымъ способомъ созданнаго, размѣннаго фонда и увеличенной метאלлической наличности кассъ можно было бы только опасностію войны, для которой понадобились бы деньги въ

Увѣренность въ сохраненіи мира.

значительномъ количествѣ. Но, къ сожалѣнію, приходится сказать, что въ то время подобныя опасенія въ административныхъ сферахъ вовсе еще не существовали, и принятіе мѣръ предосторожности на случай могущей возникнуть войны, въ которой Россія являлась бы дѣйствующей стороною, считалось излишнимъ. Когда, благодаря слову императора Александра II, высказанному при свиданіи съ императоромъ Вильгельмомъ, 10 мая 1875 г., въ Берлинѣ, удалось устранить опасенія войны между Франціей и Германіей, русскіе дипломаты считали миръ для Россіи вполне обеспеченнымъ. Долго еще послѣ того никому на умъ не приходило, что изъ незначительнаго герцеговинскаго возстанія можетъ вспыхнуть новая восточная война.

Операция поддерж- ки курсовъ.

Неудивительно, поэтому, что финансовая администрація рѣшилась изъ пріобрѣтеннаго металлическаго запаса удовлетворить, какъ ей казалось, дѣйствительнымъ потребностямъ страны по международнымъ сдѣлкамъ. Она стала возвращать часть запаса по курсамъ, дававшимъ казнѣ, сравнительно съ покупной цѣной золота, еще довольно значительную прибыль, пытаясь этимъ удержать вексельный курсъ отъ значительнаго пониженія.

Сумма звонкой мо- неты и кредитныхъ билетовъ къ 1 янва- ря 1876 г.

Въ общей сложности, сумма звонкой монеты, пріобрѣтенной банкомъ посредствомъ операціи покупки золота до 1 января 1876 г., составила 177.449,240 руб., изъ которыхъ 7.700,000 р. къ тому же числу оставались въ оборотной кассѣ государственнаго банка, а остальные 169.749,240 р. были внесены въ разнѣнный фондъ, который, такимъ образомъ, съ 59.649,131 руб. (въ звонкой монетѣ) въ августѣ 1867 года возросъ до 229.398,371 руб. къ 1 января 1876 г.; въ томъ числѣ, золота 201.079,851 р. и серебра 28.318,520 р. Количество же кредитныхъ билетовъ въ обращеніи, составлявшее къ 1 августа 1867 г. 652.116,161 р. (не считая, бывшихъ тогда въ обращеніи, временно выпущенныхъ, во время и послѣ крымской войны, кредитныхъ билетовъ), возросло къ 1 января 1876 до 797.313,480 р. и, такимъ образомъ, увеличилось на 145,197,319 р., т. е. на сумму меньшую противъ приращенія разнѣннаго фонда. Разница эта объясняется тѣмъ, что въ то же время были изъяты изъ обращенія кредитные билеты на 24½ мил. р., которые, сверхъ 58.900,000 р., были выпущены подъ залогъ билетовъ государственнаго казначейства.

Продажа золота и серебра.

Расчитывая на столь, сравнительно, значительный металлическій резервъ, министръ финансовъ предоставилъ управляющему государственному банку продавать золото и серебро изъ имѣвшагося въ оборотной кассѣ банка запаса, по цѣнамъ, которыя назначались бы по соображенію съ состояніемъ вексельныхъ курсовъ. Но ограниченіе этой операціи незначительною суммою (къ январю 1876 года находилось въ распоряженіи государственнаго банка 7.800,000 р.), конечно, не могло удовлетворить потребности въ векселяхъ. Въ такомъ положеніи дѣла, согласно съ представленіемъ статсъ-секретаря Рейтерна, высочайше

утвержденнымъ, 26 января 1876 года, журналомъ комитета финансовъ, разрѣшено было государственному банку брать изъ разнѣннаго фонда золото и серебро и продавать на с.-петербургской биржѣ или за границею, съ тѣмъ, чтобы цѣны для продажи были назначаемы по соображенію съ состояніемъ вексельныхъ курсовъ и чтобы кредитные билеты, выручаемые за золото и серебро или за выдаваемые, въ счетъ вывезеннаго за границу металла, тратты, были немедленно извлекаемы изъ обращенія и предаваемы уничтоженію ¹⁾).

Операция эта производилась государственнымъ банкомъ посредствомъ продажи векселей на иностранные рынки, при посредствѣ уполномоченныхъ на то банкировъ и банковъ, сначала многихъ, но, затѣмъ, для болѣе удобнаго контроля, двухъ.

Сначала трассированія эти покрывались изъ находившихся у иностранныхъ банкировъ остатковъ желѣзнодорожнаго фонда, составлявшаго, какъ было указано выше, къ 1 января 1875 года 57,6 милл. руб., а, затѣмъ уже, когда таковой былъ исчерпанъ, посредствомъ высылки золота.

Мѣра эта была одобрена большинствомъ лицъ, свѣдущихъ въ финансовыхъ дѣлахъ, мнѣніе которыхъ было выслушано. Она мотивировалась, главнымъ образомъ, тѣмъ, что необходимость значительныхъ уплатъ за границу была очевидна и что если бы правительство не пришло съ помощью, то размѣра пониженія вексельнаго курса нельзя было бы предвидѣть, надъ промышленностью могъ разразиться серьезный кризисъ, который отразился бы вредно и на кредитѣ Россіи за границей.

Но многіе были противнаго мнѣнія и выражали опасеніе, что на нашей биржѣ непременно разовьется спекуляція, въ виду выгодъ, приобретенныхъ ею при затѣянной и неудавшейся разнѣнной операциі 1862 года, что политическія усложненія будутъ для нея чрезвычайно полезнымъ союзникомъ и что заграничныя биржи мало-по-малу также примутъ въ ней участіе. Возможно было предвидѣть, что придется, посредствомъ стѣсненія обращенія и кредита, противодействовать спекуляціи, а это, неизменно, должно было вредно отозваться на народномъ хозяйствѣ. Поэтому, иные полагали, что, во всякомъ случаѣ, ранѣе того времени, когда возстановленіе политическаго спокойствія не сдѣлается фактомъ несомнѣннымъ, поддержку курсовъ не слѣдовало бы водить въ систему. Но противное мнѣніе одержало верхъ и, подобно описанной нами операциі прошлаго времени, начатая поддержка курсовъ втянула финансовую администрацію въ роковую борьбу.

Разнѣнный фондъ уменьшился къ февралю 1876 г. на 5,2 милл. руб., къ марту оставался неизмѣннымъ, къ апрѣлю на 12 милл. руб., къ маю на 15

Мнѣнія о цѣлесообразности поддержки курсовъ.

Уменьшеніе разнѣннаго фонда и количества кредитныхъ билетовъ.

¹⁾ Такихъ билетовъ было уничтожено на 73 милл. руб.

милл., къ июню на 6 милл., къ июлю на $17\frac{1}{2}$ милл., къ августу только на 1,4 милл., а къ сентябрю на 1,8 милл. р.; къ 1-му же ноябрю 1876 г. на 60 милл. р., за которые выручено всего 95 милл. р. Съ уменьшеніемъ размѣнаго фонда, сокращалось, хотя не вполне пропорціонально, и количество находившихся въ обращеніи кредитныхъ билетовъ. Кредитныхъ билетовъ находилось въ народномъ обращеніи (т.-е. кромѣ находившихся въ кассахъ банка, его конторахъ и отдѣленіяхъ) къ 1-му января 1876 года на 751,2 милл. руб., къ 1-му же августа на 697,2 милл. руб. Если судить по количествамъ золота, взятаго съ самаго начала операціи до февраля мѣсяца 1876 года, то требованіе векселей не могло превосходить дѣйствительныхъ нуждъ страны въ металлахъ для удовлетворенія обязательствъ.

Затѣмъ, требованіе золота усиливается, но сначала трудно было судить, было ли оно дѣйствиельно спекуляціи или лицъ, желавшихъ обезпечить себѣ выгодный курсъ для дѣйствительныхъ коммерческихъ операцій.

Усиленное требованіе кредитныхъ билетовъ.

Еще съ осени 1875 года, когда началась операція поддержки курса, уже замѣчается усиленное востребованіе кредитныхъ билетовъ изъ государственнаго банка, которое, въ виду тогдашнихъ торговыхъ обстоятельствъ, является уже ненормальнымъ, если обратить вниманіе на слѣдующее.

Въ ноябрѣ 1874 года, въ которомъ, какъ извѣстно, торговля сдѣлки были гораздо значительнѣе послѣдующаго 1875 года, учетъ векселей и срочныхъ бумагъ уменьшился въ государственномъ банкѣ, противъ октября того же года, приблизительно на 3 мил. руб. и составлялъ всего 120 мил. руб. Между тѣмъ, тѣ же операціи ноября мѣсяца 1875 года, сравнительно съ тѣмъ же мѣсяцемъ 1874 года, представляютъ не уменьшеніе, но увеличеніе на 40 мил. руб., дохода до суммы 185 мил. руб., т.-е. на 65 мил. руб. больше 1874 года.

Требованіе ссудъ изъ государственнаго банка и затѣмъ еще постоянно увеличивается, и въ февралѣ достигаетъ максимума, 200 мил. руб.; затѣмъ, въ апрѣлѣ понижается до 185,2 мил. руб., но въ маѣ снова возрастаетъ до $188\frac{1}{2}$ мил. руб.

Вліяніе злоупотребленій въ московскомъ банкѣ.

Столь сильное требованіе ссудъ изъ государственнаго банка, при всеобщемъ застоѣ въ торговлѣ, происходило, по всему вѣроятію, отчасти для покупки золота отъ того же банка, отчасти же влѣдствие недоувѣрія публики къ частнымъ банкамъ, проявившагося влѣдствие несостоятельности московскаго коммерческаго и ссуднаго банка. Не подлежитъ сомнѣнію, что эта катастрофа имѣла значительную долю вліянія на усиленіе ощущенія безденежья въ странѣ.

Злоупотребленія, обнаружившіяся въ московскомъ банкѣ, съ тяжелыми послѣдствіями, какія могли возникнуть для многихъ значительнѣйшихъ московскихъ домовъ, при тревожныхъ коммерческихъ и политическихъ обстоятельствахъ, ослабили кредитъ не только банковъ, но и частныхъ фирмъ.

Кромѣ того, пониженіе цѣнъ нашихъ фондовъ, а особенно акцій и, вообще, **Пониженіе цѣнъ фондовъ и застой промышленности.** промышленныхъ бумагъ, достигло значительныхъ размѣровъ, и банки, въ которыхъ были заложены массы спекулятивныхъ бумагъ, потребовали дополнительныхъ обезпеченій, пошатнувъ этимъ кредитъ многихъ лицъ. Застой въ промышленности и тяжелый кризисъ, постигшій особенно сахарные заводы, сталъ вызывать также частыя несостоятельности многихъ первостепенныхъ фирмъ юго-западнаго края. При такихъ условіяхъ, неудивительно, что возникло всеобщее недоувѣріе и кредитъ былъ сведенъ до минимума, а потому и требовались болѣе значительныя суммы денегъ для удовлетворенія уменьшенныхъ торговыхъ сдѣлокъ.

Между тѣмъ, въ апрѣлѣ 1876 года политическія событія стали все болѣе и **Опасенія за операцію поддержки курсовъ.** болѣе усложняться, а, вмѣстѣ съ тѣмъ, явилось столь сильное востребованіе на золото, что финансовая администрація серьезно стала опасаться за предпринятую операцію. Въ это время всѣмъ стало ясно, что успѣхъ операціи зависѣлъ отъ того, какою роль придется играть Россіи въ восточномъ вопросѣ, который съ каждымъ днемъ приносилъ болѣе и болѣе замѣшательствъ. Но въ нашихъ политическихъ сферахъ все еще господствовало въ это время чрезвычайно оптимистическое настроеніе. Весною 1876 года, на запросъ финансовой администраціи, княземъ Горчаковымъ, послѣ свиданія его съ княземъ Бисмаркомъ въ Берлинѣ, выражено было мнѣніе, что всѣ политическія тревоги въ короткомъ, на недѣли даже опредѣляемомъ, времени исчезнутъ.

Въ ожиданіи такого исхода дѣла, которое восстановило бы пошатнувшееся доувѣріе, операція поддержки вексельнаго курса производилась по прежнему, и въ апрѣлѣ и маѣ мѣсяцахъ 1876 г. было выдано золота слишкомъ на 27 мил. р.

Между тѣмъ, неудача, постигшая берлинскій меморандумъ, и явно враждебное положеніе, принятое англійскимъ правительствомъ противъ Россіи, побудили спекуляцію, оперировавшую до того времени скрыто, направить свои усилія къ тому, чтобы какъ можно болѣе приобрести векселей отъ государственнаго банка, взамѣнъ кредитныхъ билетовъ, и этимъ принудить правительство прекратить выдачу золота. **Дѣйствія спекуляціи.**

Слѣдуетъ замѣтить, что настроеніе умовъ нашего общества и заграничныхъ биржъ, подъ вліяніемъ враждебныхъ для Россіи, въ теченіе послѣдняго полугодія, отголосковъ, отзывовъ и газетныхъ статей, было какъ нельзя болѣе благоприятно для преслѣдуемыхъ спекуляціей цѣлей.

При затратѣ громадныхъ капиталовъ на желѣзныя дороги и другія предпріятія, доходность которыхъ, въ случаѣ войны, будетъ, казалось, на долгое время уничтожена; при сильномъ обремененіи государства внѣшними долгами; наконецъ, при существовавшихъ пессимистическихъ воззрѣніяхъ на прочность **Опасенія за состоятельность государства.**

нашего земельного кредита, — казалось, невозможно будет заключать новые внѣшніе займы для уплаты процентовъ по займамъ и покрытія издержекъ войны, которая происходила бы за предѣлами государства, а, слѣдовательно, продолжать операцію до истощенія разнѣннаго фонда было бы слишкомъ неблагоприятно. Вслѣдствіе постоянныхъ враждебныхъ отзывовъ о невыгодности нашего торговаго бѣланса, несостоятельности нашей податной системы и о ничтожномъ доходѣ, значительность котораго представлялась доказательствомъ пьяества, — война многимъ у насъ внушала опасенія въ смыслѣ финансовомъ. Слышались голоса, что если восточный вопросъ, дѣйствительно, вызоветъ европейскую войну въ обширныхъ размѣрахъ, то состоятельность государства, особенно относительно платежей по лежащимъ на правительствѣ и частныхъ лицахъ металлическимъ обязательствамъ, можетъ временно, до возстановленія нормальныхъ условій, подвергнуться опасности.

Пониженіе цѣнъ нашихъ фондовъ. Эти опасенія дѣйствовали весьма неблагоприятно на курсъ нашихъ фондовъ. Когда же, принятое англійскимъ кабинетомъ, враждебное для Россіи направленіе побудило англійскихъ владѣльцевъ нашихъ фондовъ усиленно продавать таковыя, то пониженіе цѣнъ достигло еще болѣе значительныхъ размѣровъ. Напримѣръ, 5% консолидированныя облигаціи 1873 г., котировавшіяся на лондонской биржѣ, съ начала 1876 г. по май мѣсяць, около 98%, къ июню понизились до 85%, и, по временамъ, падали даже до 83%. Затѣмъ, онѣ постепенно стали возвышаться, такъ что въ половинѣ сентября продавались по 93%; въ половинѣ же октября, вслѣдствіе политическихъ событій, угрожавшихъ войною, вновь понизились до 76%.

Продавцы нашихъ фондовъ, не находя покупателей на мѣстѣ, стали высылать ихъ для продажи въ Россію.

Мѣры для поддержанія кредита. И въ этомъ отношеніи, чтобы хотя отчасти поддержать нашъ кредитъ, правительству пришлось принять нѣкоторыя мѣры; напр., оно должно было явиться покупателемъ русскихъ фондовъ; затѣмъ, 6 іюня 1876 г. послѣдовало высочайшее разрѣшеніе на высылку за границу золота, съ замѣною, при этомъ, высылаемыхъ суммъ металлическими бумагами, и съ тѣмъ, чтобы на соответственныя суммы были изъяты изъ обращенія кредитныя билеты, когда это представится возможнымъ. Въ виду такого разрѣшенія, разнѣнный фондъ, въ которомъ процентными бумагами къ 1 января 1876 г. находилось 1,8 мил. руб., къ 1-му августа того же года составлялъ уже 7,4 мил. руб., 1 сентября 13,9 мил. руб., 1 октября 28,0 мил., 1 же декабря доходилъ до 31,5 мил.

Рѣшеніе продолжать выдачу золота. Указанныя выше сильныя предложенія и колебанія цѣнъ нашихъ фондовъ, при постоянствѣ вексельнаго курса, поддерживаемаго правительствомъ, послужили къ возбужденію спекуляціи и утвердили въ ней окончательно убѣжденіе,

что выдача золота должна приостановиться въ самомъ скоромъ времени. Поэтому, со второй половины юня, а еще болѣе въ началѣ юля, обнаружилось столь сильное требованіе на золото, что объяснить его даже чрезвычайными потребностями торговли или покупкою фондовъ, при всемъ желаніи, было уже невозможно. Значительность операций, которыя были предприняты игрою, обнаружилась вполне. Министръ финансовъ, чтобы не дать, какъ въ 1862 г., восторжествовать спекуляціи, рѣшился продолжать выдачу золота.

Надо замѣтить, что въ это время тѣ доводы, которые можно бы привести въ пользу поддержки курсовъ, уже не существовали вовсе. И, дѣйствительно, задолженность наша за границу не могла не быть уже покрытою; виды на урожай 1876 г. за границу были не совсѣмъ удовлетворительны, и съ февраля уже замѣтно было усиленіе требованія на хлѣбъ, а съ мая цѣны значительно стали возвышаться; неопредѣленное положеніе политическихъ дѣлъ, продолжавшійся финансовый и промышленный кризисъ на всѣхъ значительнѣйшихъ европейскихъ рынкахъ, — все это, съ одной стороны, давало возможность остановиться въ поддержкѣ, а съ другой — побуждало къ крайней осторожности.

Но, къ сожалѣнію, приходится сказать, что, несмотря на всеобщее убѣжденіе въ тревожности политическаго положенія, въ высшихъ административныхъ сферахъ продолжало существовать совершенно противоположное направленіе, и надежда на скорое мирное разрѣшеніе восточнаго вопроса не покидала тѣхъ лицъ, на обязанности которыхъ лежало разъясненіе политическаго положенія. Вълѣдствие сего, въ виду стѣсненія циркуляціи послѣ изыятія изъ обращенія 40 мил. кредит. билетовъ, тогдашнему министру финансовъ казалось болѣе рациональнымъ принять противъ спекуляціи репрессивныя мѣры, а операцию поддержки курсовъ продолжать по прежнему.

Репрессивныя мѣры противъ спекуляціи.

Напомнимъ, что образъ дѣйствій спекуляціи, принявшей за границу правильную организацію въ формѣ синдиката, былъ весьма простъ. За принадлежавшіе синдикату фонды, получались, посредствомъ заклада ихъ, кредитные билеты, за которые покупались у государственнаго банка, посредствомъ нѣкоторыхъ изъ нашихъ банковъ и банковровъ-коммисіонеровъ, векселя на иностранные рынки. Полученная такимъ путемъ, звонкая монета употреблялась синдикатомъ за границу для выдачи ссудъ подъ наши фонды, которые вновь возвращались для заклада въ Россію и для повторенія той же операціи.

Образъ дѣйствій спекуляціи.

Ясно, что операція эта, требовавшая лишь капитала для уплаты разницы между залоговыми цѣнами, могла длиться весьма долго и истощить весь размѣнный фондъ, а потому, чтобы затруднить ее и сдѣлать невыгодною, государственннй банкъ, разъ рѣшившись на борьбу, возвысилъ процентъ по выдачѣ ссудъ и учету векселей съ взимавшихся въ апрѣлѣ и маѣ $6\frac{1}{2}\%$ по учету и $7\frac{1}{2}\%$ по ссудамъ до $8\frac{1}{2}\%$ и $9\frac{1}{2}\%$ въ юнѣ и юль.

Возвышеніе процентовъ по учету и ссудамъ.

Требование выкупа бумагъ.

По недостаточности и этого средства, государственный банкъ отъ банкоть и лицъ, которыя значились получившими самыя значительныя суммы золота, потребовалъ выкупа заложенныхъ ими бумагъ и, вообще, сталъ производить перезалогитъ ссудъ съ такими чрезвычайными трудностями и въ столь ограниченныхъ размѣрахъ, что возбудилъ общій ропотъ и создалъ страшную панику.

Паника.

Банки и банкиры, заподозрѣнные въ качествѣ соучастниковъ синдикатовъ, были вынуждены возвращать государственному банку, занятыя у него, суммы и оказались въ чрезвычайно критическомъ положеніи. Имъ не оставалось другаго исхода, какъ, въ свою очередь, потребовать отъ своихъ кліентовъ возврата ссудъ и усиленно запасаться деньгами или объявить себя несостоятельными.

Кліенты этихъ банкоть и банкировъ, захваченные врасплохъ, напрасно обращались къ другимъ банкамъ, которые отказались входить въ новыя обязательства. Такимъ образомъ, паника принимала все болѣе и болѣе угрожающіе размѣры.

наго фонда.

Нѣкоторые изъ банкировъ, въ виду предпринятыхъ противъ нихъ государственнымъ банкомъ репрессивныхъ мѣръ, чтобы избѣгнуть форсированной продажи заложенныхъ фондовъ и выдти изъ затрудненія по своимъ обязательствамъ, вынуждены были, отказавшись отъ ожидаемыхъ барышей, продавать векселя за границу тому же самому банку, отъ котораго ихъ получили, такъ какъ, за недостаткомъ денегъ на биржѣ, спросъ на векселя вовсе прекратился. Такимъ образомъ, государственный банкъ успѣлъ остановить дѣйствіе спекуляціи; размѣнный фондъ сталъ постепенно увеличиваться и съ 172 мил. руб. достигъ въ октябрѣ до 179,3 мил. руб., а въ ноябрѣ до 180,5 мил. руб.

Остановка поддержки курса.

Само собой разумѣется, что, описанныя выше, потрясенія кредита не могли не отразиться чувствительнымъ образомъ на нашей промышленности и торговлѣ, которыя находились подъ тяжелымъ гнетомъ безденежья и страха до октября мѣсяца, когда, принимавшія все болѣе и болѣе угрожающій видъ, политическія событія привели къ тому, что операція поддержки курса была остановлена.

Колебания курса въ 1876 г.

Результатомъ операцій съ размѣннымъ фондомъ и вызванной ими спекуляціи были особыя колебанія вексельнаго курса. Колебанія эти видны изъ помѣщенной выше таблицы цѣнности кредитнаго рубля, исчисленной, по курсу с.-петербургской биржи на Лондонъ, въ копѣйкахъ металлическихъ. Съ января по июнь курсъ измѣнялся, но весьма незначительно *); затѣмъ, въ іюнь, іюль и

*) Курсъ 1876 г. былъ слѣдующій:

въ январѣ	0.80,825 к. м.
» февралѣ	0.80,985 . .
» мартѣ	0.81,145 . .
» апрѣлѣ	0.81,305 . .
» маѣ	0.81,385 . .

августъ, когда происходила борьба спекуляціи съ государственнымъ банкѣмъ, курсъ стоялъ неподвижно на 0.81.225 к. м. Въ сентябрѣ, когда спекуляція принуждена была признать себя побѣжденною, курсъ возвысился до 0.81.465 к. м. Но въ октябрѣ, когда, вслѣдствіе усложнившихся политическихъ обстоятельствъ, пришлось окончательно отказаться отъ дальнѣйшей поддержки курса, онъ понизился до 0.78,735 коп. мет. Послѣ объявленія мобилизаци, послѣдовало дальнѣйшее его пониженіе въ ноябрѣ до 0.75,071 к. м.; въ декабрѣ же курсъ нѣсколько улучшился (0.75.7 коп. м), въ виду надеждъ, возбужденныхъ константинопольскою конференціей.

Надежды эти, однако, существовали не долго. При данномъ настроеніи правительственныхъ сферъ, война Россіи съ Турціей становилась все болѣе неизбежною.

Неизбѣжность войны съ Турціей.

Въ настоящее время не подлежитъ уже сомнѣнію, что подготовленіе войны Россіи съ Турціей послѣдовало при весьма сильномъ и настойчивомъ содѣйствіи изъ Берлина. Даже болѣе, — объявленіе войны объяснили, какъ неизбежный и обязательный вопросъ чести. Возвращеніе части Бессарабіи, отчужденной отъ Россіи по парижскому трактату, считали прямой обязанностью и даже личнымъ дѣломъ императора Александра II. Германскій посланникъ въ Петербургѣ, генералъ Швейницъ, и военный агентъ, генералъ Вердеръ, всесторонне обрабатывали почву, именно, въ такомъ направленіи. Посылка генерала Мантейфеля въ Варшаву съ собственноручнымъ письмомъ императора германскаго, прибытіе генерала Швейница, осенью 1876 г., въ Ливадію для сообщенія, что, вслѣдствіе сношеній между Берлиномъ и Бухарестомъ, для русской арміи не существуетъ болѣе никакихъ препятствій къ проходу чрезъ румынскія владѣнія и что Румынія согласна заключить союзъ съ Россіей противъ Турціи, прибывшая, вслѣдъ за тѣмъ, въ Ливадію депутація изъ Москвы, предложившая собрать денежные средства для веденія войны, — всѣ эти обстоятельства, въ совокупности, окончательно рѣшили вопросъ о финансовыхъ средствахъ для ея веденія.

Подготовленіе войны.

Министръ финансовъ, М. Х. Рейтеръ, вызванный въ Ливадію для сей цѣли, сообщалъ, что Россія, въ виду своего тяжелого финансоваго положенія, вести войны не имѣетъ средствъ. Государь императоръ, указывая на заявленіе московской депутаціи, находилъ, что необходимыя средства можно собрать посредствомъ займа; но министръ финансовъ отрицалъ возможность заключенія займа, въ виду общаго опасливаго настроенія европейскихъ денежныхъ рынковъ, именно, вслѣдствіе военныхъ приготовленій Россіи, поясняя, при этомъ, что еслибы эта возможность и оказалась, то, навѣрное, заемъ нашелъ бы помѣщеніе лишь при тяжелыхъ и раззорительныхъ условіяхъ. Затѣмъ, министръ финансовъ указалъ на то, что одни лишь слухи о войнѣ уже повели за собой значительныя для Россіи потери, вслѣдствіе паденія фондовъ и вексельнаго курса, съ туркомъ

Отзывъ М. Х. Рейтера о средствахъ для войны.

удерживаемаго на извѣстной высотѣ. Въ заключеніе, М. Х. Рейтеръ, въ виду того, что, пробывъ во главѣ министерства финансовъ въ продолженіи 20 лѣтъ мирнаго времени, ему трудно передѣлаться въ министра военнаго времени, — просилъ объ увольненіи отъ занимаемаго поста.

Меморіалъ М. Х. Рейтерна. Одновременно съ сямъ, представленъ былъ имъ государю императору подробный меморіалъ о экономическомъ состояніи государства.

Обезцѣненіе процентныхъ бумагъ. По убѣжденію М. Х. Рейтерна, общее экономическое положеніе Россіи въ 1876 году было такимъ, что объявленіе войны представлялось въ высшей степени нежелательнымъ. Благодаря новымъ кредитнымъ учрежденіямъ и общедоступности кредита, вся поземельная собственность въ Россіи преобразовалась въ подвижныя цѣнности. Эти послѣднія еще не приобрѣли той упругости и обезпеченности, какой отличаются, вообще, цѣнныя бумаги въ западной Европѣ. При тѣхъ или другихъ обстоятельствахъ, война должна была непременно понизить всѣ эти цѣнности до послѣдней степени и разорить множество собственниковъ, владѣльцевъ бумагъ и даже самые банки, а, вмѣстѣ съ тѣмъ, могли изсякнуть средства, необходимыя для сельскаго хозяйства, торговли и промышленности.

Увеличеніе задолженности. Громадные капиталы, занятыя Россіей за границей въ металлической валютѣ, употреблены были для постройки обширной сѣти желѣзныхъ дорогъ, причемъ возмѣщеніе этихъ капиталовъ и платежей по нимъ процентовъ могло совершиться лишь при условіи долгаго и мирнаго періода; только при такомъ условіи, и возможно было рассчитывать на это возмѣщеніе. Объявляя войну, Россія этимъ самымъ заставляла бы себя заключить займы, подъ очень тяжелыми условіями, не только для покрытія военныхъ расходовъ, но даже для уплаты процентовъ и погашенія по своимъ долгамъ, — то есть на долгое время отяготила бы свои финансы чрезвычайно тяжелымъ и совершенно непроизводительнымъ бременемъ.

Потеря результатовъ реформъ. Вслѣдствіе войны, Россія не только сразу потерять всѣ достигнутыя ею результаты по введеннымъ, въ теченіи 20 лѣтъ, реформамъ, но ей необходимы будутъ еще 20 лѣтъ, чтобы придти въ то положеніе, какое существуетъ въ 1876 году; при этомъ, не говорилось уже о томъ, что успѣшное окончаніе войны съ Турціей еще не означаетъ собою наступленія мирнаго времени, такъ какъ оно можетъ повлечь за собою и новую войну.

Усиленіе революціонной пропаганды. Тягостное положеніе Россіи, всеобщее обѣдненіе, застой въ торговлѣ и промышленности, — всѣ эти обычныя послѣдствія военныхъ обстоятельствъ могли стать отличной почвой для революціонной пропаганды, тогда уже замѣтно развивавшейся, и набросить мрачную тѣнь на блестящее начало царствованія.

Таковы были основныя черты меморіала М. Х. Рейтерпа. Покойный государь императоръ, теплота и благородство души котораго были безиримѣрны, не могъ не отдать справедливости многолѣтнему и преданному слугѣ престолоа; но считалъ войну съ Турціей своимъ священнымъ долгомъ, а потому и неизбежной. Сначала М. Х. Рейтерпу предложено было найти себѣ преемника, но, затѣмъ, послѣ убѣдительныхъ просьбъ, онъ согласился остаться во главѣ министерства финансовъ до окончанія войны.

Вмѣстѣ съ симъ, для преподанія государственному казначейству возможности удовлетворять предъявляемыя къ нему требованія, а также въ виду необходимости поставить министерство финансовъ въ соотвѣтствующее даннымъ обстоятельствамъ положеніе, предприняты были различныя финансовыя мѣропріятія, которыя мы рассмотримъ ниже, послѣ того, какъ изъ финансовыхъ отчетовъ за 1876, 1877, 1878 и 1879 гг., въ послѣдовательномъ ихъ порядкѣ, извлечемъ данныя о вліяніи войны на нашъ бюджетъ. Тогда только возможно будетъ оцѣнить по достоинству предпринятыя мѣры къ покрытію громаднхъ дефицитовъ, которые вновь сдѣлались достояніемъ бюджета.

Финансовыя мѣропріятія.

Всѣ, изложенныя выше, обстоятельства начали отражаться самымъ чувствительнымъ образомъ уже на бюджетѣ 1876 года. И, дѣйствительно, роспись этого года, въ окончательномъ видѣ, дала слѣдующіе результаты.

Доходы и расходы 1876 г.

По росписи на 1876 годъ, исчислено было доходовъ: а) обыкновенныхъ — 556.744,519 р., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ — 10.893,789 р. и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ — 2.500,000 р., — всего 570.138,308 руб.

Расходовъ же было предположено: а) обыкновенныхъ — 550.658,349 р., б) на постройкѣ желѣзныхъ дорогъ — 10.893,789 р., в) для удовлетворенія потребностей 1876 г. и прежнихъ лѣтъ — 6.500,000 р. и г) на покрытіе недобора въ доходахъ 2.000,000 р., — всего 570.052,138 р.

Такии образомъ, по росписи 1876 года, доходы превышали расходы на 86,170 руб.

Но тревожное состояніе, длившееся во все продолженіе 1876 года, затѣмъ ультиматумъ, представленный Россією Оттоманской Портѣ по поводу дѣла въ Сербіи, и, наконецъ, военныя приготовленія и мобилизація войскъ — отразились на дѣйствительномъ исполненіи росписи 1876 года, такъ что предположенія далеко не оправдались. Хотя общая сумма, поступившихъ въ этомъ году, доходовъ превышала на 2.518,172 руб. предположенія по росписи ¹⁾; но за то, вслѣд-

Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ.

¹⁾ Поступленіе доходовъ въ 1876 году испытывало различныя колебанія. Такъ, поступленіе прямыхъ налоговъ уменьшилось, какъ сравнительно съ 1875 г., такъ и относительно предположеній по росписи. Уменьшеніе поступленія податей и поземельнаго налога въ 1876 г. противъ 1875 г. (на 1.788,000 руб.) объясняется, вызваннымъ политическими обстоятельствами, застоемъ

Уменьшеніе и увеличеніе доходовъ по статьямъ.

стве открытій, въ теченіи года, дополнительныхъ и сверхсѣтнхъ кредитовъ, а именно: по обыкновеннымъ расходамъ — 31.529,432 руб., а по чрезвычайнымъ расходамъ — 55.080,675 руб. ¹⁾, всего — 86.610,107 руб., общая сумма расходовъ 1876 года опредѣлялась въ 637.268,456 руб., изъ коихъ, въ дѣйствительности, израсходовано было 624.105,171 р., а чрезвычайные расходы достигли лишь до 50.998,144 руб.

Дефицитъ.

Такимъ образомъ, общал сумма обыкновенныхъ расходовъ, такъ какъ на покрытие чрезвычайныхъ расходовъ имѣлись особые источники, составляла (624.105,171 р.—50.998,114 р.) 573.107,057 р., противъ предположеній по росписи на 22.448,709 руб. или на 4 $\frac{1}{4}$ % болѣе, а противъ общей суммы доходовъ (559.262,691 руб.) на 13.844,366 руб. болѣе.

торговли и промышленности, однимъ изъ послѣдствій коего было уменьшеніе заработковъ въ отхожихъ и другихъ промыслахъ крестьянскаго и фабричнаго населенія. Впрочемъ, нѣкоторое влияние на цифру поступленийъ по этой статьѣ доходовъ имѣло и то обстоятельство, что государственные крестьяне, получившіе въ 1876 г. данши на предоставленныя въ ихъ собственность земли, уплачивали въ этомъ году уже не оброчную подать, а выкупные платежи, поступившіе по росписи въ число доходовъ «отъ продажи казенныхъ недвижимыхъ имуществъ».— Въ 1876 году поступленіе дохода съ табаку также понизилось и упало до 10.517 тыс. руб. Это пониженіе дохода вызвало необходимость въ новомъ пересмотрѣ табачнаго устава и найдено невозможнымъ поместити тарифы бапдеролей и цѣны за акцизные свидѣтельства, а также отменить, дополнити и исправить нѣкоторыя стороны устава.— Доходъ съ шитей также не оправдалъ ожиданій. Этотъ доходъ, до 1874 года, въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ, постоянно возраставшій и въ томъ году достигшій до 200.922,456 руб., въ два послѣдующія года сталъ постепенно понижаться: въ 1875 году онъ упалъ на 3.423,322 руб., а въ 1876 году еще на 6.153,010 руб.—Съ другой стороны увеличеніе доходовъ противъ 1875 года происходило по акцизу съ свеклосахарнаго производства (на 1.812,000 руб.), по таможенному доходу (на 3.706,000 руб.) и по гербовому сбору, вслѣдствіе введенія въ дѣйствіе новаго гербоваго устава, и проч.

Распределение сверхсѣтнхъ кредитовъ 1876 г.

¹⁾ Сумма эта распределена была по сѣтамъ слѣдующихъ вѣдомствъ: финансовъ — 7.756,477 руб., внутреннихъ дѣлъ—184,000 руб., иностранныхъ дѣлъ—30,000 руб., военнаго—45.606,198 руб. и морскаго — 1.504,000 руб. Такимъ образомъ, наибольшая доля сверхсѣтнхъ кредитовъ пошлаболася для военныхъ цѣлей, прекратившихъ дѣйствіе нормальнаго бюджета, установленнаго для военнаго и морскаго министерствъ.

Издержки военнаго и морскаго министерствъ въ 1874—1876 гг.

Въ какой мѣрѣ нормальный бюджетъ приостановилъ обычное возрастаніе издержекъ этихъ министерствъ въ 1874 и 1875 гг. и до какой степени военные приготовленія 1876 года увеличили эти издержки, видно изъ слѣдующихъ цифръ:

Годъ.	Доходъ военнаго министерства, въ тысячахъ рублей.	Проценте отъ дохода военнаго министерства, по росписи, на расходы.	На ягтеи рублей и копѣекъ.	Доходъ морскаго министерства, въ тысячахъ рублей.	Проценте отъ дохода морскаго министерства, по росписи, на расходы.	На ягтеи рублей и копѣекъ.	И т о г о всего по доходамъ военнаго министерства, въ тысячахъ рублей.	Проценте отъ дохода военнаго министерства, по росписи, на расходы.	На ягтеи рублей и копѣекъ.
1874	172,480	31,75	1,97	26,229	4,83	0,30	198,709	36,58	2,27
1875	175,432	32,30	1,98	25,852	4,75	0,29	201,284	37,05	2,27
1876	232,180	37,21	2,68	28,612	4,59	0,33	260,792	41,80	3,01

Слѣдовательно, дефицитъ по обыкновеннымъ доходамъ и расходамъ 1876 г. составляетъ 13.844,366 руб. Присоединяя же сюда и сумму чрезвычайныхъ расходовъ (50.998,114 р.), получатся общій дефицитъ въ 64.843,480 руб.

Этотъ громадный дефицитъ 1876 года покрытъ былъ съ величайшимъ трудомъ изъ средствъ выпуска 5% банковыхъ билетовъ, на 100 милл. руб., на который укажемъ ниже.

Наступилъ кровопролитный 1877 годъ.

Лондонскій протоколъ 19 (31) марта 1877 г. былъ результатомъ напряженнѣхъ дипломатическихъ переговоровъ 1876 года и чрезвычайныхъ усилій въ мирной развязкѣ международныхъ замѣшательствъ въ Константинополь и грозныхъ событій на Балканскомъ полуостровѣ. Но надежды на возможное сохраненіе мира окончательно были утрачены, когда Турція отказалась отъ пріятія условій, выраженныхъ въ лондонскомъ протоколѣ, и протестовала противъ правильности этого акта **Лондонскій протоколъ.**

12 апрѣля 1877 года, былъ подписанъ высочайшій манифестъ о войнѣ съ Турціею. **Манифестъ о войнѣ.**

Помимо военныхъ обстоятельствъ, 1877 г., въ экономическомъ отношеніи, останется памятнымъ не менѣе, чѣмъ въ политическомъ и военномъ. Въ этомъ году, промышленный застой, охватившій Европу и Америку еще въ 1873 году, дошелъ до послѣдней своей крайности. Причины этого застоя коренились въ общемъ ходѣ всемірной экономической жизни и отражались на народномъ хозяйствѣ Россіи, даже независимо отъ событій на Балканскомъ полуостровѣ. Сначала герцеговинское возстаніе, затѣмъ сербская и черногорская война, потомъ ожиданія столкновенія всѣхъ европейскихъ націй изъ-за восточнаго вопроса и, наконецъ, война Россіи съ Турціей только усилили дѣйствіе общихъ причинъ, произведшихъ упадокъ промышленности и торговли въ обѣихъ частяхъ свѣта. Экономическій застой послѣднихъ трехъ лѣтъ былъ неизбежною реакціей послѣ чрезвычайнаго, болѣзненнаго возбужденія спекуляціи (преимущественно, въ Германіи и Австріи), сопровождавшей заключеніе франко-германскаго мира въ 1871 году, и денежнаго переворота, произведеннаго насильственнымъ перемѣщеніемъ капиталовъ и дѣйностей черезъ французскую контрибуцію, хотя были еще многія другія причины, содѣйствовавшія промышленному кризису въ центральной Европѣ. **Застой торговли и промышленности.**

Въ 1877 году, паденіе духа промышленной предпримчивости достигло своего кульминаціоннаго пункта. Но, хотя общій промышленный застой послѣднихъ лѣтъ отразился и на Россіи и, сверхъ того, у насъ дѣйствовали неблагоприятно на народное хозяйство еще и особыя мѣстныя обстоятельства, тѣмъ не менѣе, Россія находилась въ 1877 году нѣсколько въ иномъ экономическомъ положеніи, не **Экономическое положение Россіи въ 1877 г.**

жели западная Европа; промышленный застой въ Россіи гораздо менѣ замѣчался, чѣмъ въ другихъ европейскихъ государствахъ, по слѣдующимъ причинамъ. Во-первыхъ, вывозъ нашихъ товаровъ за границу усилился въ чрезвычайныхъ размѣрахъ. Это усиленіе вывоза было обусловлено хорошимъ урожаемъ въ Россіи, спросомъ на хлѣбъ за границею и, сверхъ того, паденіемъ цѣны нашихъ бумажныхъ денегъ; во-вторыхъ, война лихорадочно оживила промышленность и торговлю, это—фактъ общеизвѣстный и общепризнанный. Экономическое истощеніе отъ войны испытывается всегда гораздо позже. Конечно, наше тогдашнее промышленное оживленіе, которымъ въ то время даже похвалялись представители нѣкоторыхъ отраслей торговли и спекуляціи, въ чрезвычайной степени усилено было выпусками бумажныхъ денегъ, дошедшими въ 1877 году до 300 милліоновъ рублей.

Доходы и расходы 1877 г.

Само собой разумѣется, что всѣ эти, первостепенной важности, обстоятельства отразились самымъ непосредственнымъ образомъ и на исполненіи росписи 1877 года.

По росписи на этотъ годъ, предполагено было къ поступленію доходовъ: а) обыкновенныхъ—558.205,202 руб., б) на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ—10.072,579 р., и в) остатковъ отъ заключенныхъ сѣтъ—2.500,000 руб., всего—570.777,802 руб.

Расходовъ же исчислено: а) обыкновенныхъ—552.196,701 руб., б) на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ—10.072,579 руб., в) на удовлетвореніе потребностей 1877 г. и прежнихъ лѣтъ—6.500,000 руб. и г) на недоборъ въ доходахъ—2.000,000 руб., всего—570.769,280 руб. Такимъ образомъ, дефицитъ по росписи составлялъ всего 8,522 руб.

Поступленіе доходовъ и исполненіе расходовъ.

Дѣйствительное же исполненіе росписи, какъ въ отношеніи поступленія доходовъ, такъ и производства расходовъ, далеко не соответствовало предполагаемымъ цифрамъ.

Въ теченіи 1877 года, всѣхъ доходовъ поступило 548.830,830 р., иже ожиданія по росписи на 9.374,392 р.¹⁾

Что касается дѣйствительнаго исполненія расходовъ, то общая сумма таковыхъ, какъ по обыкновеннымъ, такъ и по чрезвычайнымъ потребностямъ, составила всего 1.014.372,899 руб.

Статья уменьшенія доходовъ.

¹⁾ Въ частности, уменьшеніе поступленія доходовъ замѣтно по слѣдующимъ статьямъ. Питейный доходъ въ 1877 году вновь уменьшился на 1.664,611 рублей, такъ что въ этомъ доходѣ противъ 1874 года оказывается недоборъ слячкомъ въ 11.000,000 рублей. Затѣмъ, оказался также недоборъ и въ поступленіи податей. Наконецъ, солянаго дохода въ 1877 г. поступило менѣе противъ поступленія 1876 г. (11.447,133 р.) на 1.283,408 р., что, главнымъ образомъ, объясняется сокращеніемъ производительности пермскихъ соляныхъ промысловъ, вслѣдствіе бывшаго въ 1877 г. на левенскихъ промыслахъ пожара, истребившаго огромные запасы соли.

Слѣдовательно, общій дефицитъ 1877 года составилъ громадную сумму въ 465.542,069 руб.

Дефицитъ.

Но такъ какъ, по отношенію чрезвычайныхъ расходовъ, принята была особая система отдѣльнаго ихъ исчисленія отъ обыкновенныхъ потребностей ¹⁾, то и сумма означеннаго дефицита, въ общемъ своемъ видѣ, по отчетамъ контроля, не показана, а приведенъ лишь дефицитъ по обыкновеннымъ расходамъ.

Общая сумма обыкновенныхъ расходовъ 1877 г. составляла 585.044,810 рублей, слѣдовательно, превышала доходы этого года (548,830,830 р.) на 36.213,980 р., которые и обозначаютъ дефицитъ по обыкновеннымъ потребностямъ мирнаго времени.

Что касается чрезвычайныхъ расходовъ, потребовавшихся въ 1877 году, **Чрезвычайные расходы.** вслѣдствіе военныхъ обстоятельствъ, то таковые составляли 429.328,089 руб. Если же прибавить сюда и чрезвычайные расходы 1876 года (50.998,114 р.), то получится общая сумма военныхъ расходовъ, исполненныхъ до 1-го января 1878 года, всего 480.326.203 руб.

Въ наступившемъ 1878 году, чрезвычайные расходы отнюдь не уменьшились. Вообще, годъ этотъ былъ одинъ изъ тонительнѣйшихъ, какіе приходилось когда-либо переживать русскому народу. Множество разнородныхъ обстоятельствъ одновременно наложили мрачный колоритъ, какъ на вѣдущую, такъ и на внутреннюю жизнь, и обстоятельства эти угнетали страну еще болѣе, чѣмъ кровопролитіе 1877 года. Несмотря на пріостановленіе военныхъ дѣйствій и заключеніе съ Турціею, 19 февраля 1878 г., санъ-стефанскаго договора, — до 1 іюля 1878 г., когда заключенъ былъ берлинскій трактатъ, мучительныя ожиданія и томленіе тяжело отзывались на государственной жизни и не позволяли Россіи войти въ свою нормальную, мирную колею. Хотя вѣроятность столкновенія съ европейскими державами была устранена берлинскимъ трактатомъ, но успокоенія ожидать было трудно, въ виду внутреннихъ событій, указывавшихъ на

Угнетенное состояніе Россіи въ 1878 г.

¹⁾ Съ цѣлью опредѣленія правилъ расходованія суммъ военнымъ министерствомъ на экстренныя потребности войны, образована была при государственномъ контролѣ особая коммисія, съ участіемъ въ ней представителей военнаго вѣдомства и министерства финансовъ, которою составлены были проекты временныхъ положеній о казначейской части при дѣйствующей арміи и о порядкѣ приложенія дѣйствующихъ сѣтъныхъ правилъ къ расходамъ, вызываемымъ военными обстоятельствами, высочайше утвержденные 6 ноября 1876 года и 21 февраля 1877 года (Пол. Соб. Зак. № 56981). Чрезвычайные кредиты по расходамъ военнаго времени должны были вноситься на предварительное разсмотрѣніе особой коммисіи, составляемой изъ председателя департамента экономіи государственнаго совѣта, министровъ военнаго и финансовъ и государственнаго контролера, и получаютъ высочайшее утвержденіе по всеподданнѣйшимъ докладамъ министра финансовъ; если же расходы этой категоріи не терпятъ отлагательства, то они испрашиваются непосредственными всеподданнѣйшими докладами военнаго министра. Затѣмъ, что касается до распоряженія этими кредитами и производства по нимъ расходами, то въ обоихъ положеніяхъ удержаны, въ главныхъ чертахъ своихъ, всѣ коренныя основанія существующаго въ мирное время сѣтънаго и классоваго порядка.

Правила расходования суммъ въ военное время.

присутствіе глубокаго и кореннаго педуга въ народномъ организмѣ. Эти печальныя событія и явленія, какъ-то: политическія насилія и покушенія, различныя хищничества, открытая эксплуатація должностныхъ положеній, — запрудили весь 1878 годъ и придали ему особенную, крайне мрачную окраску.

Доходы и расходы 1878 г.

Всѣ эти событія, въ совокупности, не могли не отразиться на государственномъ хозяйствѣ, и, по этому, исполненіе росписи 1878 года значительно отклонилось отъ первоначальныхъ предположеній.

По росписи на этотъ годъ, всего ожидалось доходовъ: а) обыкновенныхъ— 558.249,008 р., б) на постройку желѣзныхъ дорогъ—12.153,709 р., и в) остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ—2.500,000 р., а всего—572.902,717 руб.

Расходовъ же на обыкновенныя потребности исчислено было: а) обыкновенныхъ—579.744,716 р., б) на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ—12.153,709 р., в) на удовлетвореніе могущихъ оказаться потребностей 1878 г. и прежнихъ лѣтъ—6.500,000 р. и г) на покрытіе педобора въ доходахъ—2.000,000 р., а всего—600.398,425 р. Слѣдовательно, предвидѣнный по росписи дефицитъ составлялъ 27.495,708 руб.

Поступленіе доходовъ.

Но эти предположенія не сбылись: поступленіе доходовъ значительно превысило смѣтныя ожиданія, вслѣдствіе окончанія войны и оживленія торговли и промышленности, а, преимущественно, вслѣдствіе огромной массы, выпущенныхъ въ обращеніе, кредитныхъ билетовъ съ принудительнымъ курсомъ. Масса капиталовъ и рабочихъ рукъ, уничтоженныхъ войною, тогда еще не произвела олутительной пустоты въ народномъ хозяйствѣ, и она была пока незамѣтной. Напротивъ, возбужденіе, вызванное обиліемъ бумажныхъ денегъ, принималось за дѣйствительное обогащеніе и подало поводъ къ лживымъ заключеніямъ, будто Россія разбогатѣла, именно, вслѣдствіе войны... Но наплывъ бумажныхъ денегъ, тѣмъ не менѣе, на короткое время оживилъ и поступленіе государственныхъ доходовъ до того, что въ 1878 г. поступило 625.972.735 р., то есть болѣе предположенія на 67.723,727 руб. ¹⁾

Исполненіе расходовъ.

Но и расходы 1878 года увлонились отъ первоначальныхъ предположеній въ гораздо болѣе значительной степени. Всего было предположено израсходовать по обыкновеннымъ потребностямъ 579.744,716 р. Къ этой суммѣ прибавилось сверхсмѣтныхъ ассигнованій 457.337,039 р.; въ томъ числѣ: на обык-

Статы увеличенія доходовъ.

¹⁾ Наиболее значительное превышеніе замѣчается по поступленію слѣдующихъ доходовъ: литейный доходъ, съ 1874 г. постоянно понижавшійся, достигъ въ 1878 году до 213.000,954 р., то есть превысилъ поступленіе 1877 г. на 23.324 т. р. Затѣмъ, таможенный доходъ, достигшій въ 1878 году небывалаго дотогѣ размѣра 79.509,643 руб., превысилъ ожиданіе по росписи на 23.918,643 руб. и поступленіе 1877 года на 27.308,667 руб. Наконецъ, увеличилось поступленіе податей (120,066 т. р. въ 1878 г., противъ 116,998 т. р. въ 1877 г.) не только въ счетъ оклада того года, но и въ уплату недоимокъ прежнихъ лѣтъ.

новенные расходы 29.219,899 р. и на чрезвычайные расходы, вызванные войной, 428.117,139 руб. Таким образом, всего составилось кредитовъ на 1.037.081,755 руб.

Въ дѣйствительности же, общая сумма расходовъ составляла только 1.008.653,581 руб. Но такъ какъ въ этой общей суммѣ заключаются: 408.142,969 р., употребленные на чрезвычайные расходы, на покрытие которыхъ определены были особые чрезвычайные источники, и 2.431,428 р., уплаченные изъ запаснаго фонда военнаго министерства, то сумма расходовъ, прямо падающихъ на обыкновенные доходы росписи 1878 г., составляла 598.079,184 руб. Изъ сопоставленія этой послѣдней цифры расходовъ съ цифрой поступившихъ обыкновенныхъ доходовъ, оказывается, что, при исполненіи росписи 1878 года, образовалось превышеніе доходовъ надъ расходами въ 27.893,551 р.; за исключеніемъ же изъ нихъ 2.185,466 р., на требованіе коихъ военное министерство имѣло право на основаніи правилъ о его нормальномъ бюджетѣ, дѣйствительное превышеніе доходовъ надъ расходами, по росписи 1878 г., выразится въ 25.708,084 руб. ¹⁾

Такимъ образомъ, на чрезвычайныя военныя потребности израсходовано было: въ 1876 г. — 50.998,114 р., въ 1877 г. — 429.328,089 руб., а въ 1878 г. — 408.142,970 р., — всего 888.469,173 р.

Хотя, приведенные выше, результаты росписи 1878 года прямо указывали на гнетущее положеніе государства, тѣмъ не менѣе, обиліе бумажныхъ денегъ подало многимъ «патріотамъ» поводъ радоваться и высказывать мнѣніе, что положеніе финансовъ блистательно и не оставляетъ желать ничего лучшаго и что оно, главнымъ образомъ, улучшилось влѣдствіе войны. Эти ложные взгляды на призрачное оживленіе торговли и промышленности въ то время находили своихъ защитниковъ и въ печати, и въ обществѣ. Дѣйствительность, однако, разрушила всѣ эти псевдо-патріотическія измышленія и доказала, что наше предполагаемое финансовое здравіе крайне разстроено и требуетъ серьезнаго леченія. Министръ финансовъ, С. А. Грейгъ, назначенный на мѣсто М. Х. Рейтерна, въ своемъ всеподданнѣйшемъ докладѣ о государственной росписи на 1879 годъ, открыто призналъ тогдашнее возбужденіе торговли и промышленности «временнымъ» и «искусственнымъ». И, дѣйствительно, совпаденіе конъюнктуръ дало возможность государственному казначейству кое-какъ поддержать свое положеніе, но оно было только лихорадочнымъ возбужденіемъ и, отчасти, счастливымъ сте-

Искусственное возбужденіе торговли и промышленности.

¹⁾ Независимо отъ расходовъ по росписи 1878 г., на государственномъ казначействѣ, въ теченіе того года, лежало удовлетвореніе расходовъ, которые оставались невыполненными по росписямъ прежнихъ лѣтъ и сумма которыхъ составляла 152.154,255 р. Произведенные въ счетъ этой суммы (152.154,255 р.), въ теченіе 1878 г., платежи простирались до 90.564,528 р. и покрыты были, бывшими въ распоряженіи государственнаго казначейства, особыми средствами, на которыя укажемъ ниже.

Расходы по росписямъ прежнихъ лѣтъ.

ченіем обстоятельствъ, — и ничѣмъ болѣе. Эти обстоятельства заключались въ томъ, что искусственное оживленіе торговли и промышленности, происшедшее вслѣдствіе наводненія страны бумажными деньгами, и хорошій урожай 1878 г. увеличили поступленіе нѣкоторыхъ неогладныхъ государственныхъ доходовъ, а внутренніе платежи и расходы государства, производимые кредитными билетами, не повысились еще пропорціонально обезцѣненію бумажныхъ денегъ, сравнительно съ золотой монетой. Но все это было лишь временнымъ и ни въ какомъ случаѣ ни долго продолжаться, ни повторяться не могло.

Увеличеніе налоговъ въ 1879 г.

Невозможность сокращенія расходовъ, ликвидация дѣлъ военного времени и угнетеніе денежнаго рынка подготовили 1879 году весьма незавидное положеніе. Министерство финансовъ, предвидѣвъ все это, прибѣгло къ увеличенію нѣкоторыхъ налоговъ, всего до 18 милл. рубл. Налоги эти были слѣдующіе. 26 декабря 1878 года, изданъ былъ указъ ¹⁾ объ усиленіи пошлинъ за застрахованіе имуществъ отъ огня; по этому налогу ожидалось превышеніе поступленій на $2\frac{1}{4}$ милл. руб. Затѣмъ, указомъ 8 февраля 1879 года ²⁾, установленъ особый сборъ съ пассажировъ и товаровъ большой скорости на желѣзныхъ дорогахъ, начиная съ 1 февраля того же года; этотъ сборъ могъ доставить казнѣ до $6\frac{1}{2}$ мил. Кроме того, возвышенъ размѣръ гербовыхъ пошлинъ и введена общая вексельная бумага въ царствѣ Польскомъ, что могло дать до 3 милл. руб. Наконецъ, акцизъ съ водочныхъ издѣлій, виноградныхъ и фруктовыхъ, по указу 18 января 1879 г. ³⁾, былъ повышенъ, въ общей суммѣ, до $3\frac{1}{2}$ милл. руб.

Кромѣ возвышенія вышеприведенныхъ налоговъ, въ 1879 году, возвышенъ еще акцизъ съ пива и табаку и установлена пошлина съ хлопчатой бумаги, и проч.

Расходы военного и морскаго министерствъ.

Но какое значеніе могло имѣть это повышеніе доходовъ, когда министерство финансовъ лишилось, возведенной въ 1873 году, защиты противъ возрастанія расходовъ военного и морскаго министерствъ, такъ называемаго, нормальнаго бюджета для расходовъ этихъ министерствъ? На пятилѣтіе съ 1874 года, согласно предположеніямъ министра финансовъ, удостоившимся, $\frac{4}{16}$ іюля 1873 года, высочайшаго утвержденія, увеличеніе расходовъ военного министерства ограничено 5 милл. рублей на первый 1874 годъ и 10 милл. на слѣдующій годъ; послѣ чего, опредѣленная, такимъ образомъ, сумма въ 179.290,000 рублей должна была оставаться неизмѣнною для обыкновенныхъ мирныхъ потребностей военного министерства, въ теченіи послѣдующихъ лѣтъ. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, предоставлено было министерству право распоряжаться остатками отъ

¹⁾ Полн. Собр. Зак. № 59164.

²⁾ Указ. распор., изд. при прав. с., № 50.

³⁾ Указ. распор., изд. при прав. с., № 113.

сѣтныхъ его назначеній, которые, по общимъ сѣтнымъ правиламъ, должны поступать въ ресурсы казны. Эти правила были обязательны и на 1879 годъ, но, вслѣдствіе настояній военнаго министерства, несмотря на сопротивленіе министра финансовъ, высочайше разрѣшено, 7 декабря 1878 г., испрашивать дополнительные, по сѣтамъ сего министерства, кредиты. Такая же участь постигла также и расходы морскаго министерства. Установленный предѣлъ расходовъ, въ 25½ милл. рублей, оставался только до конца 1878 года.

Но не только положеніе государственнаго бюджета озачивало правитель-**Тяжелое положеніе**
ство въ 1879 г. Трехлѣтіе съ 1876 года нарушило обычное теченіе государ- общества въ 1879 г.
ственной жизни, и это нарушение придало 1876 году тревожный характеръ, 1877 году — кровопролитный и 1878 году — томительный. Успокоенія не наступило и въ 1879 году. Съ одной стороны ветлянская чума, а съ другой — покушенія революціоннаго свойства придали 1879 году чрезвычайно мрачный характеръ. Движеніе это, выразившееся въ различнаго рода преступленіяхъ, началось въ 1878 году и особенно сгустилось въ 1879 году, такъ что весь этотъ годъ и общество, и само правительство жили подъ тяжкимъ бременемъ чрезвычайныхъ полицейскихъ мѣръ, въ свою очередь, достигшихъ крайней своей границы и удручавшихъ людей покоя и мира, по оказавшихся еще безуспѣшными по отношенію къ смутникамъ законной государственной жизни.

Законодательство приняло исключительно административный характеръ, создавая различныя инстанціи высшаго и низшаго полицейскаго характера. Надъ Россіей туманъ взаимныхъ недоразумѣній сгущался до невѣроятности, и каждый день привносилъ все болѣе запутанности въ положеніе дѣлъ.

Совокупность этихъ обстоятельствъ не могла не отразиться на исполненіи росписи 1879 года, которая представляется въ слѣдующемъ видѣ.

По государственной росписи 1879 года, ожидалось доходовъ:

а) обыкновенныхъ	617.097,942 р.
б) на постройку желѣзныхъ дорогъ	9.367,766 »
и в) остатковъ отъ заключенныхъ сѣтъ	2.500,000 »
Всего	628.965,708 р.

Доходы 1879 г.

Расходовъ же предполагалось исполнить:

а) обыкновенныхъ	610.715,991 р.
б) на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ	9.367,766 »
в) такихъ, которые могли возникнуть, въ те- ченіе 1879 года	6.500,000 »
и г) на покрытіе недобора въ доходахъ	2.000,000 »
Всего	628.583,757 р.

Расходы 1879 г.

Такимъ образомъ, сумма предполагаемыхъ доходовъ
превышала расходы на 381,951 р.

Поступленіе доходовъ. Дѣйствительное же исполненіе росписи 1879 г. представляетъ слѣдующее. Обыкновенныхъ доходовъ всего поступило 661.954,191 р., противъ слѣд-наго предположенія на 44.856,249 р. болѣе ¹⁾.

Такимъ образомъ, доходы 1879 года, по сравненію съ доходами 1875 года, увеличились на 14,8%.

Исполненіе расходовъ. Что касается расходовъ, то, по росписи на 1879 годъ, обыкновенные расходы были исчислены въ суммѣ 610,715,991 руб. Въ дополненіе къ этой суммѣ, въ теченіе того года, открыто сверхсѣтныхъ кредитовъ на 179 584,435 руб.; въ томъ числѣ: на обыкновенные расходы 40.625,212 руб. и на чрезвычайныя потребности, вызванныя бывшею войною, 138.959,222 руб.

Итакъ, общая сумма кредитовъ, подлежащихъ выполненію въ 1879 году, простиралась до 790.300,426 руб.; но, въ дѣйствительности, израсходовано было всего 776.001,575 р.; въ томъ числѣ: 643.892,258 руб. на обыкновенныя потребности и 132.109,316 руб. на расходы чрезвычайныя, вызванныя бывшею войною и военными операціями въ закаспійскомъ краѣ.

Вообще, обыкновенные расходы 1879 года, по сравненію съ расходами 1875 года, представляютъ увеличеніе на 18 $\frac{1}{2}$ %.

Превышеніе доходовъ. Изъ сопоставленія суммъ обыкновенныхъ доходовъ съ суммою расходовъ, упадающихъ на эти доходы (1.967,301 руб. были уплачены изъ запаснаго фонда военнаго министерства), оказывается, что, при исполненіи росписи 1879 года, образовалось превышеніе доходовъ надъ расходами въ 20.029,234 рубля.

Сравненіе росписей 1876—1879 гг. Если, затѣмъ, сдѣлать, на основаніи отчетовъ государственнаго контроля, общій обзоръ и сводъ государственныхъ росписей за 1876, 1877, 1878 и 1879 гг., т. е. за то время, въ теченіе котораго, наряду съ удовлетвореніемъ обыкновенныхъ государственныхъ потребностей, производились чрезвычайныя, вызванныя минушею войною, расходы и изыскивались экстраординарные для нихъ источники, то представляется слѣдующія данныя.

Обыкновенные доходы.	Обыкновенныхъ доходовъ поступило:	
	въ 1876 году	559.262,691 руб.
	» 1877 »	548.830,830 »
	» 1878 »	625.972,735 »
	» 1879 »	661.954,191 »
	Всего	2.396.020,449 руб.

Къ этой суммѣ должно прибавить:

¹⁾ Въ сложности, общая сумма доходовъ, по росписи 1879 года, превышаетъ поступления по росписямъ:

1878 года на	35.981,457 руб.
1877 » »	113.123,361 »
1876 » »	102.691,500 »
1875 » »	85.461,040 »

1) свободный остатокъ отъ заключенныхъ смѣтъ прежняго времени	40.547,843 руб.
2) освободившіеся изъ отчисленныхъ на расходы по заключеннымъ смѣтамъ:	
1872 года	1.722,562 »
1873 года	1.987,749 »
<u>Итого обыкновенныхъ доходовъ</u>	<u>2.440.278,604 руб.</u>

Но такъ какъ изъ этой суммы отчислено въ запасные фонды военнаго и морскаго министерствъ 7.058,721 руб., то, для удовлетворенія обыкновенныхъ расходовъ, имѣлось 2.433,219,833 р.

Сумма обыкновенныхъ расходовъ составляетъ:		Обыкновенные рас- ходы.
въ 1876 году	564.801,060 руб.	
» 1877 »	578.834,041 »	
» 1878 »	598.079,184 »	
» 1879 »	641.924,957 »	
<u>Итого обыкновенныхъ расходовъ</u>	<u>2.383.639,243 руб.</u>	

Такимъ образомъ, за покрытіемъ обыкновенныхъ расходовъ, образовались свободныя средства на 49.580,640 руб. Таковъ результатъ росписей 1876—1879 гг. по обыкновеннымъ доходамъ и расходамъ. **Излишекъ дохо-
довъ.**

Затѣмъ, издержки на чрезвычайныя, вызванныя войною, потребности, по отчетамъ контроля, составляли: **Чрезвычайныя из-
держки.**

въ 1876 году до	50.998,114 руб.
» 1877 »	429.328,089 »
» 1878 »	408.142,969 »
» 1879 »	132.109,316 »
<u>Итого.</u>	<u>1.020.578,489 руб.</u>

Этотъ миллиардъ контрибуціи, уплаченный Россіей за веденіе послѣдней турецкой войны, какъ сказано выше, исчислялся отдѣльно отъ росписей по обыкновеннымъ доходамъ и расходамъ.

Теперь обратимся къ рассмотрѣнію тѣхъ мѣръ и средствъ, съ помощью которыхъ, въ теченіи 1876—1879 гг., покрывались эти чрезвычайныя издержки. **Покрытіе чрезвы-
чайныхъ издер-
жекъ.**

Въ 1876 году, когда война съ Турціей рѣшена была въ принципѣ и въ виду расходовъ, которые предстояли по открытіи военныхъ дѣйствій, высочайше утвержденнымъ, 25 октября этого года ¹⁾, журналомъ комитета финансовъ, предоставлено было министру финансовъ, въ случаѣ, еслибы потребовалась моби-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 56562.

лизация войскъ, произвести выпускъ 5% банковыхъ билетовъ на 100 мил. руб., причеиъ разрѣшено было государственному банку дѣлать, въ случаѣ надобности, временныя позаимствованія изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ, для выдачи ссудъ, въ видахъ облегченія помѣщенія новаго займа, и для выдачи авансовъ государственному казначейству.

Выпускъ банковыхъ билетовъ.

Выпускъ 5% банковыхъ билетовъ, на 100 мил. руб., несмотря на обѣщанія московской депутаціи, что народъ жаждетъ войны, для освобожденія братьевъ-славянъ и что онъ доставитъ съ легкостью финансовыя средства, для ея веденія,— на самомъ дѣлѣ встрѣтилъ, однако, значительныя препятствія, и подписка не удалась. Предсказанія министра финансовъ, М. Х. Рейтерна, сбылись; всѣ заявленія депутаціи оказались только «жалкими словами»: ни Москва, ни провинція не приняли участія въ подпискѣ, и таковая фактически не состоялась. Затѣмъ, только посредствомъ привлеченія, чрезъ государственный банкъ, къ участию частныхъ банковъ и выдачи подъ тѣ же билеты на льготныхъ условіяхъ ссудъ, средства для выдачи которыхъ заимствовались изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ,—удалось помѣстить заемъ, за который въ 1877 году поступило 91.761,951 рубль.

Противодѣйствіе объявленію войны со стороны М. Х. Рейтерна.

Получивъ такое ясное доказательство, что, при данныхъ условіяхъ, въ какихъ находилось государство, вовсе не такъ легко добыть деньги на веденіе войны, тогдашній министръ финансовъ, М. Х. Рейтернъ, продолжалъ вести упорную борьбу съ воинственно настроенными сферами и всѣми силами старался помѣшать объявленію войны, заявляя прямо, что государственное казначейство не имѣетъ никакихъ средствъ, для покрытія чрезвычайныхъ военныхъ расходовъ. Но мнѣніе это оспаривалось многими, такъ что въ моментъ объявленія войны, въ апрѣлѣ 1877 года, министръ финансовъ вынужденъ былъ испросить высочайшее разрѣшеніе, для представленія комитету финансовъ тѣхъ соображеній, по коимъ онъ признавалъ, что войну можно вести не иначе, какъ посредствомъ новаго выпуска огромной массы кредитныхъ билетовъ. Комитетъ финансовъ вполне раздѣляя мнѣніе министра финансовъ и единогласно выразилъ убѣжденіе, что отъ новыхъ выпусковъ кредитныхъ билетовъ должно ожидать послѣдствій гораздо болѣе тяжелыхъ, въ сравненіи съ тѣмъ вліяніемъ, которое имѣли выпуски кредитныхъ билетовъ во время крымской войны, какъ потому, что въ 1853 году наше денежное обращеніе не было поколеблено, какъ въ 1877 года, такъ и потому, что платежи кредитными билетами производились тогда, преимущественно, внутри государства.

Приглашеніе свѣдущихъ въ финансахъ лицъ.

При этомъ, конечно, подверглись рассмотрѣнію комитета финансовъ и всѣ прочія мѣры, которыя предлагались разными частными лицами, считавшимися въ дѣлѣ финансовъ наиболѣе компетентными. Собственно, приглашеніе этихъ лицъ заявить свои мнѣнія послѣдовало по инициативѣ нынѣ царствующаго го-

сударя императора. Когда министр финансов, осенью 1876 года, будучи вызванъ въ Ливадію, откровенно высказалъ очерченные выше взгляды на экономическія послѣдствія для Россіи, имѣвшія возникнуть отъ войны, то выражено было мнѣніе, что, если министр финансов не находитъ возможнымъ найдти способы для усиленія средствъ государственнаго казначейства, какъ для покрытія процентовъ и погашенія по займамъ, вызываемымъ военнымъ временемъ, такъ и другихъ тягостей, которыя остались бы на казнѣ, вслѣдствіе войны,—въ такомъ случаѣ слѣдовало бы запросить объ этомъ и другихъ лицъ—спеціалистовъ, причемъ указано было на гг. Бунге и Бабста. Впослѣдствіи, по докладу министра финансовъ, число этихъ лицъ было увеличено и запрошены еще: статсъ-секретарь Заблоцкій-Десятовскій, членъ государственнаго совѣта Небольсинъ, Д. А. Оболенскій и А. А. Абаза.

Изъ общаго свода мнѣній этихъ 6 лицъ видно, что ими были предложены слѣдующія мѣры, для покрытія предстоявшихъ чрезвычайныхъ расходовъ:

Мѣры, предложенныя свѣдущими лицами.

- 1) введеніе общаго подоходнаго налога исключительно на чрезвычайныя издержки и потребности;
- 2) усиленіе существующихъ и установленіе новыхъ налоговъ, а именно:
 - а) увеличеніе на 25% налоговъ на недвижимую собственность, которые, по росписи 1877 года, должны были составлять 53.017,572 руб.,
 - б) увеличеніе сборовъ за право торговли на 4 — 5%, что доставило бы 1.694,750 руб.,
 - в) увеличеніе акцизныхъ сборовъ на 2 — 5%, что могло бы доставить около 4.426,620 руб.,
 - г) увеличеніе гербоваго сбора на 5%, или 480,000 руб.,
 - д) усиленіе крѣпостныхъ, судебныхъ и канцелярскихъ пошлинъ также на 5%, или 380,000 руб.,
 - е) введеніе поразряднаго или подоходнаго налога,
 - ж) » квартирнаго сбора,
 - з) установленіе процентнаго сбора съ дивидендовъ акціонерныхъ предпріятій и, наконецъ,
 - и) обложеніе таможенною пошлиною хлопчатой бумаги - сырца, каменнаго угля, а также беспошлинно привозимыхъ металловъ и издѣлій изъ нихъ.

Но такъ какъ всѣ приведенныя предложенія клонились къ такому лишь увеличенію доходовъ, которое могло наступить только въ болѣе или менѣе отдаленномъ будущемъ, то правительство сразу не избрало ни одного изъ нихъ, а, подъ вліяніемъ чрезвычайныхъ обстоятельствъ, вынуждено было обратиться къ различнымъ временнымъ мѣрамъ. На первомъ планѣ, конечно, стоялъ и сладкій ядъ русскаго государственнаго финансовъ—кредитные билеты. Въ теченіи 1877 года, выпущено было таковыхъ до 300 милл. руб.

Выпускъ кредитныхъ билетовъ.

Билеты казначейства и восточный заемъ.

Независимо отъ выпуска кредитныхъ билетовъ, въ томъ же 1877 году, было выпущено билетовъ государственнаго казначейства на 36 милл. руб. ¹⁾ и открытъ 5% внутренній заемъ, подъ названіемъ «восточнаго займа 1877 г.», на 200 миллионовъ руб. ²⁾.

При разрѣшеніи означеннаго займа, точно также какъ и при выпускѣ 5% банковыхъ билетовъ на 100 милл. руб. предоставлено было государственному банку дѣлать, въ случаѣ надобности, позаймствованія изъ запаснаго капитала кредитныхъ билетовъ, для безостановочной выдачи сеудь подъ учетъ векселей и подъ процентныя бумаги, а также для покрытія государственныхъ расходовъ, въ случаѣ недостаточности суммъ, имѣвшихъ поступить по займамъ.

Внѣшній заемъ.

Но этими мѣропріятіями не могли ограничиться заботы министерства финансовъ. Всѣ эти займы, въ конечномъ результатѣ, вели къ умноженію лишь массы кредитныхъ билетовъ; между тѣмъ, необходимо было пріобрѣтеніе звонкой монеты на надобности дѣйствующей арміи, а также для покрытія заграничныхъ платежей, на случай, еслибы война затянулась на-долго. Для этой цѣли, министръ финансовъ, съ высочайшаго соизволенія, заключилъ съ банкирами Мендельсонъ и К^о, въ товариществѣ съ учетною конторою въ Парижѣ и банкирами Липманъ, Розенталь и К^о въ Амстердамѣ, конвенцію, по которой получилъ отъ нихъ 90 милл. марокъ, авансомъ, въ счетъ внѣшняго займа, разрѣшеннаго высочайшимъ указомъ 26 мая 1877 года, на сумму 307.500.000 герман. марокъ ³⁾. Заемъ этотъ заключенъ былъ, можно сказать, секретно, и лучше всего характеризуетъ то угнетенное состояніе, въ которомъ находилось министерство финансовъ; условія этого внѣшняго займа были чрезвычайно тяжелыми и даже, до извѣстной степени, несовмѣстными съ достоинствомъ великаго государства. Когда министру финансовъ пришлось представить въ комитетъ финансовъ договоръ объ этомъ займѣ и потребовать его ратификаціи, посыпались возраженія; смѣло можно сказать, что, единственно, благодаря личному уваженію, которое всѣ питали къ М. Х. Рейтерну, и для того, чтобы его не поставить въ затруднительное положеніе, ратификація была дана.

Вліяніе войны на курсы.

Но, чтобы выяснитъ мотивы, которые заставили министра финансовъ, въ данномъ случаѣ, прибѣгнуть къ столь раззорительному займу, необходимо разсмотрѣть прежде вліяніе войны на положеніе нашихъ курсовъ и тѣ мѣры, которыя были приняты для покрытія военныхъ расходовъ, внѣ страны производимыхъ металлическою валютою.

Пониженіе курсовъ.

Результатомъ пріостановленія операцій съ размѣннымъ фондомъ и вызван-

¹⁾ Пол. Соб. Зак. № 57828.

²⁾ Пол. Соб. Зак. № 57362.

³⁾ Пол. Соб. Зак. № 57415. По займу этому поступило всего 228½ милл. марокъ, изъ коихъ 7 милл. покрытъ помянутой авансъ.

ной им спекуляціи, которыя были описаны нами выше и представляли послѣдній эпизодъ исторіи русскихъ финансовъ до мобилизаціи арміи, было то, что курсъ понижился съ 81,465 коп. металлич. въ сентябрѣ до 78,735 коп. метал. въ октябрѣ. Послѣ объявленія мобилизаціи, послѣдовало дальнѣйшее-его пониженіе, именно до 75,071 коп. метал. въ ноябрѣ; но въ декабрѣ курсъ нѣсколько улучшился (75,7 коп. метал.), въ виду надеждъ, возбужденныхъ константинопольскою кофферсціей.

Немаловажное, хотя переходное только, вліяніе на состояніе курсовъ имѣло распоряженіе правительства о взиманіи, съ 1 января 1877 года, таможенныхъ пошлинъ въ золотой монетѣ, по нарицательному курсу. Мѣра эта произвела въ публикѣ весьма сильное впечатлѣніе, особенно, въ виду предписанія принимать серебряные рубли только при пошлинахъ, не превышающихъ 5 р. 15 к., а кредитные билеты только въ видѣ изъятія, и то не далѣе 1878 г., по 50 коп. металлическихъ за рубль кредитный.

Такое постановленіе принято было за первый шагъ къ ограниченію, прісвоеннаго кредитнымъ билетамъ, обязательнаго курса и къ введенію, вмѣсто существующей серебряной валюты, золотой.

Но всего болѣе вліяло то обстоятельство, что взиманіе таможенныхъ пошлинъ въ звонкой монетѣ съ 1 января 1877 г., при тогдашнемъ курсѣ, равнялось возвышенію ихъ на 33%.

Вслѣдствіе этого, торговцы и спекулянты стали заготовлять, на сколько возможно, значительные запасы товаровъ, платящихъ высокія пошлины, чтобы воспользоваться неизбежнымъ повышеніемъ цѣнъ, послѣ 1 января 1877 года.

Операцию заготовленія запасовъ облегчило, оставленное въ своей силѣ, право выкупа кредитными билетами и послѣ 1 января 1877 года залоговъ, представленныхъ въ уплату таможенныхъ пошлинъ.

Дѣйствительно, разсматривая таможенныя вѣдомости ввоза къ намъ главнѣйшихъ товаровъ, убѣждаемся, что, въ ноябрѣ и декабрѣ 1876 г., ввезено въ Россію, противъ тѣхъ же мѣсяцевъ предшествовавшаго года, товаровъ болѣе чѣмъ на 30 милл. рублей ¹⁾.

**Взиманіе пошлинъ
золотомъ.**

**Ввозъ товаровъ въ
концѣ 1876 г.**

¹⁾ Всего было привезено:

		Измѣненіе ввоза соста- вляетъ въ % ввоза 1875 г.	Цѣнность измѣненія ввоза, въ тысяч. руб.
Кофе	пуд.	5,942	1,29
Чай	»	247,308	31,14
Масла деревяннаго	»	275,621	16,84
Вина винограднаго	»	580,242	56,41
»	бут.	175,764	44,62
Вина шампанскаго	»	523,810	47,06
Соли	пуд.	4.573,969	38,59

**Ввозъ главнѣй-
шихъ товаровъ.**

Такое усиленіе ввоза, конечно, не могло не усилить требованія на заграничные векселя, а, вслѣдствіе того, и не увеличить неблагоприятнаго впечатлѣнія, произведеннаго взиманіемъ таможенныхъ пошлинъ въ звонкой монетѣ, которое явилось для всѣхъ неожиданно и представилось тѣмъ-то еще какъ-бы небывалымъ.

Взиманіе пошлинъ въ звонкой монетѣ въ прежнее время. Между тѣмъ, взиманіе таможенныхъ пошлинъ въ звонкой монетѣ не въ первый разъ вводилось въ Россію.

Съ 1724 по 1810 г., таможенные пошлины вносились не иначе, какъ звонкою монетою, а съ 1810 по 1839 г. — ассигнаціями, но по курсу, объявляемому въ концѣ каждаго года. Курсъ этотъ по 1817 г. составлялъ 4 рубля ассигнаціями, а съ 1817 по 1839 г. по 3 руб. 60 коп. ассигнаціями за серебрянный рубль.

Командировка М. Веселовскаго за границу въ 1867 г. Мысль о взиманіи таможенныхъ пошлинъ звонкою монетою снова возникла у насъ, вслѣдствіе кризиса въ половинѣ семидесятыхъ годовъ. Для изученія, связанныхъ съ этою шѣрой, вопросовъ, были командированъ министерствомъ финансовъ, въ 1867 году, академикъ М. Веселовскій въ Австрію (гдѣ взиманіе таможенныхъ пошлинъ золотомъ существуетъ съ 1853 г.), въ Италію (гдѣ взиманіе пошлинъ золотомъ введено съ 1866 г.) и Сѣверо-Американскіе соединенные штаты (гдѣ пошлины въ золотой монетѣ существуютъ со времени выпуска бумажныхъ денегъ, именно со времени междоусобной войны).

Записка В. К. Гольдмана.

На основаніи собранныхъ этимъ путемъ матеріаловъ, составлена была, по порученію податной комиссіи, В. К. Гольдманомъ записка, разбиравшая вопросъ взиманія таможенныхъ пошлинъ въ звонкой монетѣ съ юридической и экономической точекъ зрѣнія, и записка эта обсуждалась, въ началѣ 1869 г., въ особой при министерствѣ финансовъ комиссіи. Большинство членовъ комиссіи высказалось противъ предлагаемой шѣры, и мысль о ней съ того времени считалась оставленною.

Поводы установленія пошлинъ въ звонкой монетѣ. Какіе могли быть рациональные поводы, побудившіе къ столь поспѣшному установленію взиманія таможенныхъ пошлинъ въ звонкой монетѣ, въ ноябрѣ

Табаку листоваго пуд.	218,935	86,53	875
Желѣза вообще "	304,376	2,81	456
Рельсовъ изъ бессемеровской стали "	623,747	9,15	935
Свинца "	278,179	30,14	2,781
Шерстяныхъ издѣлій "	4,580	2,71	297
Шелковыхъ издѣлій "	250	1,87	50
Льняныхъ (полотна) на рублей	211,033	7,77	211
Табаку въ сигарахъ. пуд.	1,067	30,28	320

Итого 30.390,000 руб.

1876 года, когда предпринятая мобилизация армия служила признакомъ близкой войны,—это можно объяснить себѣ только догадкою. Вслѣдствіе этой мѣры, не могло не произойти еще болѣе значительнаго потрясенія въ торговой сферѣ и должна была увеличиться спекуляція съ валютою. Въ виду ожидавшейся войны, нельзя не придти къ заключенію, что не желаніе покровительствовать внутренней мануфактурной промышленности, повышеиіемъ тарифа, или обезпечить себѣ болѣе значительный доходъ отъ таможенныхъ пошлинъ, руководствовало финансовою администраціею.

Единственнымъ оправдывающимъ мотивомъ могло быть лишь стремленіе фактически доказать, что обезпеченіе, лежащихъ на правительствѣ, платежей по заграничнымъ займамъ и другимъ обязательствамъ, заключеннымъ на звонкую монету, составляетъ первую заботу финансовой администраціи, и что покрытіе этихъ платежей не зависить непремѣнно, какъ утверждала враждебная Россіи заграничная печать, отъ реализаціи новыхъ вѣнскихъ займовъ.

Возвышеніе таможенныхъ пошлинъ, посредствомъ взиманія таковыхъ въ звонкой монетѣ, послѣдовало преимущественно, съ издѣлій и предметовъ полуобработанныхъ; съ сырыхъ же матеріаловъ пошлины увеличились въ ничтожномъ размѣрѣ ¹⁾, а, вслѣдствіе того, предметы заграничнаго приготавленія должны

**Вліяніе взиманія
пошлинъ въ звон-
кой монетѣ.**

¹⁾ Для уясненія вопросовъ, связанныхъ съ возвышеиіемъ таможенныхъ пошлинъ, прежде всего необходимо отдать себѣ отчетъ въ составныхъ частяхъ таможеннаго дохода. Распредѣляя, для этой цѣли, таможенныя пошлины по отдѣламъ и группамъ ввозимыхъ товаровъ, находимъ, что въ 1875 г., изъ 60,7 мил. руб. таможеннаго дохода, доставилъ: жизненные припасы 23,7 мил., предметы, служащіе: для одежды 13,5 мил., для возведенія построекъ и устройства машинъ 6,5 мил., для устройства и украшенія жилья и хозяйства 2,1 мил., для фабричнаго употребленія 7,6 мил. и, наконецъ, разныя 1,1 мил.

Изъ 23,7 мил. пошлинъ, взимаемыхъ за жизненные припасы, падаетъ на приправы (чай, сахаръ, кофе, корни и т. п.) 22,2 мил., на напитки 1,4 мил., на табакъ 1,4 мил., такъ что прочія категоріи составляютъ менѣе милліона рублей.

Группируя пошлины, взимаемыхъ съ жизненныхъ припасовъ по потребленію, находимъ, что на предметы обыкновеннаго употребленія падаетъ 17,35%, на предметы комфорта 65,74%, на предметы роскоши 16,91%.

Раздѣляя же ихъ по степени обработанности ввозимыхъ предметовъ, найдемъ, что сырые предметы доставили 33,93%, полуобработанные 1,81% и издѣлія 64,26%.

Изъ 13,5 мил. руб. пошлинъ съ предметовъ, служащихъ для одежды, 2,89 мил. падаютъ на хлопчатобумажныхъ, 1,39 мил. съ шелковыхъ, 4,53 мил. съ шерстяныхъ, 1,02 мил. съ льняныхъ, 1,05 мил. съ готового платья и шлякъ, 0,99 мил. съ украшеній и люховъ, 0,65 мил. съ кожаныхъ и гумми-эластическихъ и 0,25 м. съ мѣховыхъ предметовъ.

Изъ вышеприведенныхъ пошлинъ, 43,69% падаетъ на предметы обыкновеннаго употребленія, 26,79 % на предметы комфорта и 29,52% на предметы роскоши, а, по степени обработанности, на сырые предметы 0,61%, на полуобработанные 0,55% и на издѣлія 98,84%.

Изъ 6,52 мил. пошлинъ съ машинъ, аппаратовъ и предметовъ, служащихъ для построекъ,—камни, лѣсъ, оконное стекло и металлы доставляютъ 4,97 мил., машины и инструменты 0,89 мил. и перевозочныя средства 0,66 мил.

Изъ общаго итога пошлинъ на строительные матеріалы, машины и аппараты, приходится на предметы сырые 0,76%, полуобработанные 74,48% и издѣлія 24,76%.

Изъ 2,18 мил. р. пошлинъ отъ предметовъ для устройства и украшенія жилья, 1,22 мил. доставляютъ зеркала и часы, 0,96 мил. мебель и ковры. При дальнѣйшемъ распредѣленіи

**Поступленіе пош-
линъ въ 1875 г. по
категоріямъ ввоз-
ныхъ предметовъ.**

**Жизненные при-
пасы.**

Одежда.

**Машины и предме-
ты для построекъ.**

Устройство жилья.

были возвыситься въ цѣнѣ, прямо пропорціонально увеличенію цѣны металлическихъ денегъ, необходимыхъ для уплаты стоимости товара и таможенныхъ пошлинъ. За такимъ повышеіемъ должны были послѣдовать и предметы внутренняго производства, отчасти вслѣдствіе вздорожанія матеріаловъ, служавшихъ для ихъ изготовленія и выписываемыхъ изъ-за границы, а, главнѣйшимъ образомъ, вслѣдствіе того, что конкуренція иностранныхъ произведеній сдѣлалась почти невозможною. Такъ какъ наша производительность, за исключеніемъ весьма немногихъ отраслей, не находится еще въ такомъ положеніи, чтобы удовлетворить всѣмъ потребностямъ, то фабриканты и заводчики получили возможность возвысить цѣны, безъ всякаго, съ ихъ стороны, увеличенія затратъ, и, такимъ образомъ, получать исключительно въ свою пользу весьма большіе, сравнительно съ прежними, барыши.

Такое положеніе тѣмъ болѣе печально, что большинство народа, вслѣдствіе предстоявшаго увеличенія государственныхъ расходовъ для покрытія военныхъ издержекъ, вынуждено было платить весьма значительныя подати. Если же къ податямъ прибавить еще косвенныя тягости, являвшіяся вслѣдствіе искусственнаго вздорожанія предметовъ потребленія, то можно было опасаться, что бремя будетъ непосильное, особенно для лицъ, получающихъ постоянные доходы, а еще болѣе для рабочаго класса, такъ какъ цѣны на трудъ, регулирующіяся, какъ извѣстно, преимущественно, спросомъ и предложеніемъ, долгое время находятся внѣ повышающаго вліянія вздорожанія жизненныхъ потребностей, вслѣдствіе упадка курса.

Благопріятное положеніе внѣшней торговли.

Но одновременно со взиманіемъ таможенныхъ пошлинъ золотомъ, на наши вексельные курсы вліяли и другіе факторы.

Вслѣдствіе операціи поддержки вексельныхъ курсовъ, съ конца 1875 года по октябрь 1876 года, въ странѣ удержаны были товары, которые, при болѣе значительномъ пониженіи цѣнности кредитнаго рубля, по необходимости, составляли бы покрытіе для нашихъ международныхъ обязательствъ. Дальнѣйшее, въ 1877 и 1878 гг., стеченіе благопріятныхъ обстоятельствъ оказалось чрезвычайно выгоднымъ для народнаго хозяйства, такъ какъ, вслѣдствіе неурожая

предметовъ этой категоріи, находимъ, что на предметы обыкновеннаго употребленія падаетъ всего 6,83%, на предметы комфорта 19,67% и роскоши 74%.

Подраздѣляя ввозимые предметы для устройства и украшенія жилья по степени обработанности ихъ, получимъ, что надѣлія доставили 99,18%, а полуобработанные предметы остальные 0,82%.

Предметы для фабричнаго и хозяйственнаго употребленія.

Изъ 7,68 милл. руб. пошлинъ съ предметовъ для фабричнаго и хозяйственнаго употребленія, 3,08 милл. падаетъ на смазочные матеріалы, 1,21 милл. на краски, 0,99 милл. на химическія, медицинскія и органическія вещества, 1,62 милл. на освѣтительные матеріалы; прочія пошлины поступаютъ съ предметовъ, не имѣющихъ особой для насъ важности.

Пошлины за вышеуказанные предметы взимаются въ размѣрѣ 4,79 милл. съ полуобработанныхъ веществъ (62,32%), 1,26 милл. съ надѣлій (16,46%) и 1,63 милл. съ сырыхъ матеріаловъ (21,22%).

за границей, цѣны на хлѣбъ, главный продуктъ нашей отпускной торговли, равно какъ и на многие другіе товары, значительно повысились. Усиленіе отпуска нашихъ товаровъ, продаваемыхъ на заграничныхъ биржахъ по сравнительно высокимъ цѣнамъ, и одновременно дѣйствовавшее въ томъ же направленіи громадное уменьшеніе ввоза къ намъ заграничныхъ товаровъ, а также уменьшеніе числа выѣзжающихъ за границу, при незначительной влѣшней задолженности нашей торговли, вслѣдствіе уплаты во время операціи поддержки курсовъ, должны были создать громадное предложеніе векселей.

Этимъ предложеніемъ заграничныхъ векселей воспользовался министръ финансовъ и распорядился, посредствомъ с.-петербургскаго ссуднаго и учетнаго банка, покупкою срочныхъ векселей на с.-петербургской биржѣ. Въ 1877 и 1878 годахъ, такихъ векселей было куплено на 104.800,000 руб. мет., за которые уплачено 161.200,000 руб. кредитн. Изъ этого источника, преимущественно, покрывались расходы дѣйствующихъ армій на Балканскомъ полуостровѣ и на Кавказѣ; причемъ, расходы на первую армию составляли 82 милл. руб. въ звонкой монетѣ, а на вторую — 1.730,000 руб. мет.

Покупка векселей правительствомъ.

Дальнѣйшія мѣры по изысканію способовъ къ покрытію чрезвычайныхъ расходовъ состояли въ слѣдующемъ.

Для удовлетворенія потребностей государственнаго казначейства, въ виду обилія кредитныхъ билетовъ, находившихся въ обращеніи, 10 февраля 1878 г., послѣдовало издачіе указа о выпускѣ краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства. Въ теченіе 1878 года, такихъ обязательствъ выпущено было на сумму 150 милл. руб. Билеты эти, дѣйствительно, нашли помѣщеніе, срокомъ на шесть мѣсяцевъ. Затѣмъ, по высочайшему указу 11 августа 1878 г., былъ заключенъ второй восточный заемъ, на 300 милл. руб. Но и при этомъ займѣ, точно также какъ и при предшествовавшемъ, государственнѣй банкъ, пользуясь правомъ выпуска кредитныхъ билетовъ, оказывалъ пособія, посредствомъ выдачи ссудъ на льготныхъ условіяхъ. Вообще же, къ 1-му ноября 1878 года, для покрытія государственныхъ расходовъ, было выпущено государственнымъ банкомъ кредитныхъ билетовъ на сумму 500 милл. рубл. Но когда и это средство оказалось недостаточнымъ, въ началѣ 1879 года, въ виду того, что, несмотря на предшествовавшіе займы, обиліе свободныхъ денегъ, все-таки, было велико, — произведенъ былъ вновь выпускъ краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства, на сумму 50 милл. руб., срокомъ на 6 мѣсяцевъ. Всѣ эти займы помѣщались безъ особаго потрясенія; но смѣло можно сказать, что удачи совершавшихся займовъ, въ значительной степени, слѣдуетъ приписать весьма умѣлымъ операціямъ тогдашняго управляющаго государственнымъ банкомъ, Е. И. Ламанскаго.

Выпускъ обязательствъ казначейства, кредитныхъ билетовъ и второго восточнаго займа.

Сокращеніе суммы кредитныхъ билетовъ. Впрочемъ, послѣ 1 ноября 1878 года, въ виду громадности заключенныхъ займовъ, позаймствованія изъ государственнаго банка на государственные расходы уже стали покрываться отчасти поступлениями суммъ на текущій счетъ государственнаго казначейства, и государственный банкъ былъ поставленъ этимъ въ возможность постепенно сокращать сумму временно выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ, которая, такимъ образомъ, была низведена съ 500 милл. руб., въ ноябрѣ 1878 года, до 408 милл. руб., въ апрѣлѣ 1879 года. При этомъ, однако, долгъ государственнаго казначейства банку, по означеннымъ позаймствованиямъ, все еще составлялъ 465¹/₂ милл. рубл.

Затраты на желѣзные дороги. Но, сверхъ расходовъ, вызванныхъ военными обстоятельствами, которые въ то время составляли 948 милл. рубл., правительство вынуждено было производить значительныя затраты и на желѣзнодорожныя надобности, впредь до возврата изъ фонда сооруженія желѣзныхъ дорогъ. Невозможность удобнаго помѣщенія накопившихся желѣзнодорожныхъ облигацій вызвала выдачу авансовъ на этотъ предметъ въ 158 милл. руб.

Итогъ чрезвычайныхъ расходовъ. Такимъ образомъ, итогъ чрезвычайныхъ расходовъ составилъ громадную сумму 1.104 милл. рублей.

Ресурсы на покрытие расходовъ. На выполненіе, какъ этихъ, такъ и другихъ, расходовъ, не покрывавшихся обыкновенными доходами, употреблены были слѣдующіе ресурсы:

а) вырученные чрезъ реализацію:	
5% банковыхъ билетовъ 4 выпуска	91.763,436 руб.
облигацій 1-го восточнаго займа	177.533,428 »
облигацій 2-го восточнаго займа	272.770,000 »
третьяго разряда обязательствъ государственнаго казначейства	50.000,000 »
б) изъ заграничныхъ фондовъ	73.704,784 »
и в) позаймствованныхъ изъ государственнаго банка.	465.577,000 »

На покрытие сей послѣдней суммы, выпущено было банкомъ кредитныхъ билетовъ на 408.150,000 руб. и, кромя того, по высочайшему повелѣнію 3 февраля 1878 года, оставлено было въ обращенія билетовъ новаго образца на 7.861,000 руб. Остальные, затѣмъ, 51.427,000 руб. были взяты банкомъ изъ общихъ его оборотныхъ средствъ.

Расходы по окончаніи войны. Такой значительный авансъ для государственнаго банка представлялъ уже, самъ по себѣ, не маловажное затрудненіе; но, кромя того, несмотря на заключеніе мира, расходы, вызванные войною, въ первые четыре мѣсяца 1879 года, составили болѣе 46 милл. рублей; предвидѣлись расходы по желѣзнодорожному дѣлу и слѣдовало выкупить краткосрочныхъ обязательствъ на 50 милл. руб.

Положеніе было въ высшей степени затруднительное, и недавно вступившему министру финансовъ, С. А. Грейгу ¹⁾, пришлось обратиться ко всевозможнымъ усиліямъ, чтобы разбраться въ созданномъ войной хаосѣ.

С. А. Грейгъ принялъ, въ 1878 году, постъ министра финансовъ въ крайне затруднительное время, при полной неудовлетворительности финансоваго положенія и чрезвычайно тягостныхъ условіяхъ. Онъ сначала отказывался отъ пріятія этого поста и только по настоянію покойнаго государя согласился принять таковой. Успѣшное сведеніе бюджетнаго хозяйства за 1878 и 1879 гг., развившеся въ превышеніи обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами — въ 1878 году на 25.708,084 руб. и въ 1879 году на 20.029,234 руб., — слѣдуетъ отчасти поставить и въ личную заслугу С. А. Грейга, весьма энергично, несмотря на всѣ нареканія, защищавшаго государственную казну отъ лишнихъ расходовъ. Затѣмъ, конечно, особую заботу министра финансовъ составляло поступленіе доходовъ, которое, вслѣдствіе выше разъясненныхъ причинъ, было благопріятно.

Вообще, финансовыя результаты 1878 и 1879 годовъ слѣдовало признать, сравнительно, удовлетворительными, послѣ того, какъ государство издержало свыше миллиарда рублей на потребности войны. Между тѣмъ, искусственное вліяніе массы бумажныхъ денегъ на оживленіе дѣлъ уже въ то время успѣло оказаться призрачнымъ и торговля жаловалась на рѣшительный недостатокъ въ деньгахъ; процентъ учета возрасталъ, а конечнымъ результатомъ большихъ выпусковъ кредитныхъ знаковъ явилось общее вздорожаніе, которое уже въ 1879 году оказалось въ значительномъ возвышеніи, какъ обыкновенныхъ расходовъ казначейства, такъ и сверхсѣтныхъ ассигнованій. С. А. Грейгъ сознавалъ, что оставленіе столь значительной массы бумажныхъ денегъ въ обращеніи поведетъ къ еще худшимъ послѣдствіямъ. Поэтому, одной изъ первыхъ заботъ его было заключеніе займа, для удовлетворенія вышеуказанныхъ потребностей.

Условия для займа казались вполне благопріятными. Съ одной стороны, на денежномъ рынкѣ свободныхъ суммъ было все еще очень много, несмотря на всѣ предшествовавшія кредитныя операціи, такъ что учетный процентъ, въ маѣ 1879 года, составлялъ лишь отъ 3¼ до 4%: съ другой же стороны, хорошо понимая, что всякое замедленіе въ заключеніи новаго, во всякомъ случаѣ, неизбежнаго, займа могло лишь затруднить помѣщеніе онаго, такъ какъ бывшіе еще свободными кредитные билеты, по прошествіи нѣкотораго времени, безъ сомнѣнія, вошли бы окончательно въ обращеніе, и заемъ тогда могъ бы быть совершенъ лишь съ гораздо большими, для денежнаго рынка, стѣсненіями,

С. А. Грейгъ.

Вліяніе массы бумажныхъ денегъ.

Третій восточный заемъ.

¹⁾ Какъ приведено выше, министр финансовъ, М. Х. Рейтеръ, согласился остаться на своемъ посту лишь до окончанія войны. Едва заключенъ былъ миръ съ Турціею, М. Х. Рейтеръ уступилъ свое мѣсто С. А. Грейгу.

министръ финансовъ, вслѣдъ за минованіемъ срока послѣдняго взноса по 2 восточному займу, рѣшился открыть подписку на новый заемъ, и, 14 мая 1879 г., послѣдовало открытіе 3 восточнаго займа, на 300 милл. руб. Въ финансовыхъ сферахъ, къ новому займу, въ такой громадной цифрѣ, относились тѣмъ болѣе пессимистически и даже враждебно, что новый министръ финансовъ отклонилъ всѣ предложенія заграничныхъ капиталистовъ, съ которыми были связаны и мѣстные банки, объ открытіи подписки займа на комиссію за границей или уступкѣ имъ, по опредѣленной цѣнѣ, части займа. Въ первые дни подписки на 3 восточный заемъ, оказалось, что таковой потерпѣлъ страшное фіаско, и министръ финансовъ вынужденъ былъ призвать на помощь первостепенныя банки, по такимъ соглашеніямъ принять участіе въ подпискѣ лишь въ случаѣ принятія правительствомъ на себя гарантіи за послѣдующіе результаты помѣщенія. Слѣдуетъ, однако, отдать справедливость С. А. Грейгу: онъ оставался непоколебимымъ и, въ конечномъ результатѣ, одержалъ полную побѣду. Расчеты его на обиліе денегъ внутри страны, а особенно на то обстоятельство, что въ то время начали находить помѣщеніе за границею билеты 2 восточнаго займа, причемъ можно было рассчитывать на участіе мелкихъ иностранныхъ капиталистовъ въ новомъ займѣ, — вполне оправдались. Вскорѣ тѣ же самыя петербургскія банки, получая изъ-за границы значительныя приказы на покупку займа, явились къ министру финансовъ съ просьбою объ уступкѣ имъ зарезервированной части займа, и когда онъ на это согласился, подписка составила сумму въ 744 милл. рублей, превышавшую нарицательную сумму займа почти въ 2½ раза.

Уменьшеніе долга государственнаго казначейства.

Поступленія по сему займу дали возможность сократить долгъ государственнаго казначейства по позаймствованіямъ изъ государственнаго банка, дошедшій, въ іюнь 1879 года, до 510 милл. рублей, такъ что таковой, къ 7 января 1880 года, составилъ лишь 344 милл. рублей.

Кредитные билеты.

Въ такой же прогрессіи должна была бы сокращаться и сумма временно выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ; но, въ виду громадности займовъ, извлекшихъ таковыя, денежное обращеніе было стѣснено до того, что кредитные билеты требовались для надобностей самого государственнаго банка. По этому, несмотря на сокращеніе долга государственнаго казначейства банку, сумма временно выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ (415 милл. руб.) была оставлена безъ измѣненія. Но когда и это средство оказалось недостаточнымъ для удовлетворенія рѣшительнаго недостатка въ деньгахъ, въ концѣ сентября 1879 года, государственный банкъ былъ вынужденъ вновь приступить къ выпускамъ кредитныхъ билетовъ, вслѣдствіе чего, сумма таковыхъ билетовъ увеличилась, въ половинѣ октября, на 448 милл. руб. и къ 7 января 1880 г. составляла еще 440 милл. руб. А такъ какъ къ этому же 7 января 1880 года долгъ государственнаго казначейства банку составлялъ лишь 344 милл. руб., то оказывается, что изъ общей суммы временно выпущенныхъ кредитныхъ билетовъ (440 милл. руб.) слѣдуетъ признать

массы войск, которых снаряженіе, передвиженіе и пропитаніе обходится дороже. Большая сложность и дороговизна оружія, составленіе огромных складов артиллерійскихъ, оружейныхъ, вещевыхъ и обозныхъ, необходимыхъ при огромной запасѣ людей, на который рассчитана новая воинская система—все это падаеть, впрочемъ, на обыкновенный бюджетъ мирнаго времени, а не на чрезвычайныя потребности войны.

Гуманная дисциплина

Коснувшись преобразованій, введенныхъ въ наше военное устройство, замѣтимъ мимоходомъ, что достоинства новой арміи, удостоверяющія опытомъ войны, опровергли, и въ этомъ отношеніи, доводы и сѣтованія друзей застоя. Мы видѣли блестящіе успѣхи, обнаружившіе самоотверженіе, храбрость солдатъ и офицеровъ, и распорядительность нѣкоторыхъ вождей, вполне заслужившихъ свою популярность. Для образованія офицеровъ и солдатъ, дѣйствительно, было сдѣлано очень много въ царствованіе императора Александра II. Въ противность предсказаній пророковъ мрака, оказалось, что отиѣна тѣлеснаго наказанія и попеченіе объ умственномъ развитіи солдата не только не понизили, но еще подняли воинскій духъ въ русской арміи. Вооруженный народъ показалъ на опытъ, почти безпримѣрными дѣлами, что и гуманитарными средствами его можно вести впередъ по пути смерти и побѣды.

Громадность военныхъ расходовъ въ 1877—1878 гг.

Но, возвращаясь къ громадному превышенію въ послѣднюю войну расходовъ чрезвычайныхъ передъ такими же расходами 1828—1829 гг., еще разъ напомнимъ, что различіе въ вооруженіи и запасахъ падало, преимущественно, на бюджеты обыкновенные, бюджеты мирнаго времени. Чѣмъ-же объяснить, сравнительную съ прежнимъ временемъ, громадность расходовъ чрезвычайныхъ, даже въ сравненіи съ расходами обыкновенными?

Незнаніе средствъ противника.

Едва-ли это можно объяснить чѣмъ-либо инымъ, кромѣ того капитальнаго факта, что намъ встрѣтились непредвидѣнности, и, притомъ, весьма серьезнаго свойства. Мы не знали истиннаго положенія и средствъ своего противника. Характерное указаніе, въ этомъ случаѣ, даетъ сравненіе цифръ расходовъ по дипломатической части въ періодъ минувшей войны и въ эпоху турецкой войны двадцатыхъ годовъ. Странно было бы думать, конечно, что нѣсколько десятковъ тысячъ рублей по части полученія достовѣрныхъ и достаточныхъ, въ тому же, своевременныхъ, свѣдѣній о средствахъ противника и расположеніи кабинетовъ могли бы измѣнить ходъ дѣлъ. Но фактъ, нами указанный, характеренъ въ томъ смыслѣ, что собранію достаточныхъ предварительныхъ свѣдѣній не придавалось, по видимому, большого значенія, что расправа съ Турціею представлялась дѣломъ весьма легкимъ. Существованіе же этого мнѣнія удостоверяется вѣсьмъ преступномъ къ дѣйствіямъ: малочисленностью войскъ, первоначально двинутыхъ къ Дунаю, промедленіемъ въ перевооруженіи арміи и т. д.

Между тѣмъ, встрѣченное, на первыхъ же порахъ, сопротивление показало, Военныя преобразованія въ Турціи въ своихъ военныхъ приготовленияхъ не только не отставала отъ насъ, но даже—сравнительно съ прежними войнами—сдѣлала, въ этомъ отношеніи, успѣхи болѣе значительныя, чѣмъ Россія. Дѣло въ томъ, что Турція начала свои военныя преобразованія ранѣе насъ, начала еще до крымской войны, когда мы находились въ періодѣ полнаго застоя. Въ то время, когда у насъ доводилась до совершенства только парадная дрессировка, Турція, при помощи иностранныхъ офицеровъ, вносила въ боевое обученіе и въ вооруженіе своихъ войскъ такія улучшенія, что, встрѣтясь съ турецкими войсками въ 1854 году, мы не узнали оттоманской арміи 1829 года, которую Дибичъ, съ 30-тысячнымъ корпусомъ, гналъ за Адрианополь.

Со времени же крымской войны, Турція, дѣйствуя при помощи государствъ, стоящихъ выше насъ по культурѣ, усиленно продолжала усовершенствовать свою военную часть, пользуясь, при этомъ, указаніями самыхъ новѣйшихъ опытовъ—американской междоусобной борьбы и войнъ датской, прусско-австрійской 1866 года и франко-прусской 1870—1871 годовъ.

Итакъ, вотъ что вызвало громадность, именно, чрезвычайныхъ военныхъ расходовъ въ 1877—1878 годахъ: незнаніе нами средствъ противника, неувоеніе себя многихъ новѣйшихъ указаній военнаго искусства, обусловленнаго въѣмъ этими ошибками. Эти ошибки потребовали, въ послѣдствіи, на скорую руку, такихъ дополнительныхъ средствъ, которыя и повлекли за собой огромные чрезвычайные расходы.

Наши ошибки.

Быть можетъ, нѣкоторыя изъ ошибокъ и были бы предупреждены, еслибы общественный контроль дѣйствовалъ у насъ сильнѣе. Въ прежнее время, военные люди были склонны отвергать значеніе гласности и общественной повѣрки въ дѣлѣ военнаго устройства. Но опытъ Франціи въ 1870 году и нашъ опытъ въ недавнее время вполне опровергаютъ такое мнѣніе. Даже во Франціи, гдѣ, сравнительно съ нами, даже во время второй имперіи, существовало, по закону, больше органовъ, могущихъ производить этотъ контроль, чѣмъ было у насъ, тѣмъ не менѣе, и именно по причинѣ устраненія дѣйствительнаго ихъ контроля надъ правительственной системой, оказались въ военной организаціи недостатки столь великіе, что произошелъ разгромъ 1870—1871 годовъ. Господствовала система самообольщенія. Запасы были на половину—только на бумагѣ, къ указаніямъ иностранныхъ войнъ питалось полное пренебреженіе и считалась достаточною вѣра въ непобѣдимостъ французскаго литыка. Тѣмъ не менѣе, военный министръ, маршалъ Лебефъ, заявлялъ въ законодательномъ собраніи, что Франція вполне готова къ войнѣ, а первый министръ, Э. Оливье, объявлялъ, на томъ же основаніи, что она начнетъ войну «съ легкимъ сердцемъ».

Значеніе общественнаго контроля и опытъ Франціи.

Между тѣмъ, еще съ 1862 года можно было предвидѣть неизбежность войны съ Германіею и, не затѣвая безцѣльнаго дѣла въ Мексикѣ, слѣдовало готовиться къ войнѣ неизбежной. Для этого слѣдовало, прежде всего, собрать точныя свѣдѣнія о средствахъ противника, а не оставлять даже нераспечатанными допесенія военнаго агента Стоффеля изъ Берлина. Во-время свѣдѣнія, преобразования могли дать войнѣ иной оборотъ, и, во всякомъ случаѣ, ускореніе разрыва съ Германіею не могло входить въ правильный расчетъ французской политики. Но Франція собралась на войну «съ легкимъ сердцемъ», увѣренная въ легкости побѣды, и крикъ «à Berlin» почитался сигналомъ вступленія въ прусскую столицу. Немного въ томъ же родѣ были и наши ожиданія, когда мы собрались «на Царьградъ».

Исключительный характеръ 1880 года.

Отсутствие гласности и права свободнаго обсужденія политическихъ дѣлъ самымъ страшнымъ образомъ мстилось на той же самой бюрократической системѣ.

Невозможность съ точностію разобрать причины нашихъ неудачъ и указать народу на возможность предотвращенія ихъ повторенія при первомъ случаѣ придава 1880 году, во всѣхъ отношеніяхъ, исключительный характеръ. Самое отчаянное разочарованіе и пессимизмъ смѣнялись розовыми надеждами и безграничнымъ оптимизмомъ. Взрывы, политическіе процессы, ссылки, безгласность, заподозриванія, крайнія реакціонныя мѣры чередовались съ такими явленіями, какъ празднованіе 25-ти-лѣтняго юбилея преобразовательной эпохи, какъ открытіе памятника Пушкину, облегченія въ положеніи печати, смѣна реакціонныхъ министровъ и сдерживавшаго государственные расходы министра финансовъ, Грейга, упраздненіе III отдѣленія, возвращеніе части поднадзорныхъ, сенаторская ревизія и уничтоженіе непопулярнаго солянаго налога, безъ предварительнаго обсужденія этой мѣры, съ цѣлью удовлетворить лишь общественному мнѣнію, вызванному криками нѣсколькихъ газетъ, — вотъ итогъ 1880 года. Во всякомъ случаѣ, онъ до того полонъ противорѣчій, что въ прошломъ не подыскать ему подобнаго. Слова, высказанныя покойнымъ государемъ, выражаютъ истинный смыслъ его: «спатаніе мыслей» сверху до низу.

И въ экономическомъ отношеніи, 1880 г. былъ не менѣе исключительнымъ, чѣмъ въ политическомъ: на югѣ Россіи и въ большей части центральныхъ губерній сборъ хлѣбовъ оказался крайне неудовлетворительнымъ.

Доходы 1880 г.

Всего было предполагено, по росписи на 1880 годъ, къ поступленію доходовъ: а) обыкновенныхъ — 627.415,418 руб., б) оборотныхъ поступленій — 25.963,225 руб. и в) изъ желѣзнодорожнаго фонда — 13.073,791 руб., а всего 666.452,434 руб.

Расходы 1880 г.

Расходовъ же, по росписи 1880 г., предполагено было исполнить: а) обыкновенныхъ — 625.219,484 руб., б) на недоборъ въ окладныхъ сборахъ — 2.000,000 руб., в) по оборотнымъ расходамъ — 25.963,225 руб. и г) чрезвы-

чайныхъ расходовъ за счетъ желѣзнодорожнаго фонда — 13.073,791 руб., а всего — 666.256,500 руб. Слѣдовательно, по росписи на 1880 г., предвидѣлось превышеніе доходовъ надъ расходами въ 195,934 руб.

Но эти предположенія далеко не оправдались, при неудовлетворительности урожая въ 1880 г. и реакціи, наступившей послѣ искусственнаго возбужденія торговли и промышленности, въ свою очередь, вызваннаго огромными выпусками кредитныхъ билетовъ. Въ этомъ году, вздорожали у насъ многіе товары и, между прочимъ, самые необходимые для жизни; а, вмѣстѣ съ тѣмъ, упали цѣны на предметы фабричнаго производства по многимъ значительнымъ отраслямъ, какъ это и оказалось на тогдашней вижегородской ярмаркѣ. Раздутье, между прочимъ, отъ бумажноденежныхъ выпусковъ и отъ упадка бумажной валюты, фабричное производство не могло не загромодить рынка излишнимъ товаромъ и не потерпѣть его удешевленія. Подъ влияніемъ дальнѣйшаго вздорожанія продовольственныхъ товаровъ и предметовъ первой необходимости, спросъ массы народа на товары роскоши и почти на всѣ наши фабричныя издѣлія болѣе и болѣе сокращался, а отсюда — неминуемое сокращеніе фабричнаго производства и неминуемое пониженіе всѣхъ заработковъ въ промышленномъ мірѣ наступили сами собой. Кромѣ того, чрезвычайные расходы, вызванныя войною, вовсе не прекращались, и оказывалось, что военное министерство было должникомъ гораздо болѣе значительныхъ суммъ, чѣмъ предполагалось.

Теперь обратимся къ послѣдовательному разсмотрѣнію финансовыхъ распоряженій, состоявшихся въ продолженіи 1875—1880 гг.

По части желѣзныхъ дорогъ, въ 1875 году, выдана была лишь концессія на постройку донецкой каменно-угольной желѣзной дороги ¹⁾.

Въ то же самое время, вслѣдствіе безуспѣшности сдѣланнаго опыта образованія общества путемъ подписки на акціи ²⁾, правительство, согласно высочайше утвержденнымъ правиламъ 22 апрѣля 1875 г., вновь обратилось къ прежнимъ порядкамъ выдачи концессій, то есть или примыкающимъ дорогамъ, или посредствомъ конкуренціи между приглашаемыми извѣстными строителями.

Затѣмъ, 1-го апрѣля ³⁾, состоялось еще распоряженіе о замініи всѣхъ выкупныхъ свидѣтельствъ 5% банковыми билетами и объ обмініи 5½% непрерывныхъ свидѣтельствъ на новыя.

Изъ этихъ немногихъ финансовыхъ распоряженій 1875 г. уже видно, что наша законодательная дѣятельность въ этомъ году приостановилась, и ей еще

Вздорожаніе предметовъ потребленія и упадокъ промышленности.

**Распоряженія
1875 г.**

¹⁾ Полн. Собр. Зак. № 54864 и 55545.

²⁾ На основаніи концессионныхъ правилъ 30 марта 1873 года.

³⁾ Полн. Собр. Зак. № 54546.

не суждено и по настоящее время выйти из періода колебаній и полумѣръ, илѣющихъ характеръ, если можно такъ выразиться, «затыканія дыръ».

Распоряженія 1876 г.

Въ 1876 г., дѣятельность эта какъ бы совсѣмъ замираетъ, и всѣ заботы правительства сосредоточились, исключительно, на дипломатическихъ переговорахъ по восточному вопросу и на распоряженіяхъ по усилению военной организаціи.

Отысканіе средствъ для веденія войны.

Такимъ образомъ, въ 1876 году, распоряженія по финансовой части клонились, главнымъ образомъ, къ отысканію средствъ для веденія предстоявшей войны. Мы видѣли выше, каковы были предложенія специалистовъ, относительно увеличенія государственныхъ средствъ; но правительство не пожелало ни вводить новые, ни усиливать существующіе налоги, именно, вслѣдствіе того, что средства нужны были сейчасъ же, а увеличенные налоги могли дать способы для веденія войны лишь въ относительно отдаленномъ будущемъ. Въ виду сего, въ 1876 г., изданы были три распоряженія объ усиленіи средствъ государственнаго казначейства, о которыхъ мы уже подробно говорили, а именно; первое — о новомъ выпускѣ билетовъ государственнаго казначейства на 18 милл. руб. ¹⁾, второе — о новомъ выпускѣ государственныхъ 5% бавковыхъ билетовъ на 100 милл. руб. ²⁾ и третье — о взиманіи, съ 1 января 1877 года, таможенныхъ пошлинъ золотою валютою ³⁾.

Мѣры по питейной части.

Но, кромѣ того, въ 1876-же году, послѣдовало весьма важное измѣненіе въ дѣлѣ устройства питейной торговли, и 1-го января изданы были правила о порядкѣ открытія питейныхъ заведеній. По новымъ правиламъ, постановлено, что городскія думы и замѣняющія ихъ учрежденія могутъ, въ видахъ общественнаго благоустройства, составлять ежегодно росписанія о числѣ мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ ⁴⁾. Въ то же время, разъяснено, что, за изыятіями, установленными въ законѣ, питейный доходъ всецѣло принадлежитъ государственному казначейству. По этому, всякое полученіе городами, прямо или косвенно, платы за разрѣшеніе питейной торговли призвано противозаконнымъ, а также предоставленіе права торговли одному или нѣсколькимъ лицамъ, въ видѣ монополіи.

Тягостное финансовое положеніе въ 1878 г.

Огромные расходы, вызванные военными обстоятельствами и, сибившимъ ихъ въ 1878 году, неопредѣленнымъ, полнымъ тревогъ, политическимъ поло-

¹⁾ Поим. Собр. Зак. № 56770.

²⁾ Поим. Собр. Зак. № 56562.

³⁾ Поим. Собр. Зак. № 56573, 56691, 56752.

⁴⁾ Число мѣстъ продажи питей, достигавшее въ 1867 г. до цифры 411,103, начиная съ 1868 г., постоянно сокращалось и въ 1876 году составляло всего около 180,000. Въ особенности, сокращеніе числа заведеній было весьма значительно въ 1870 и 1874 гг., что объясняется, изданными въ то время, правилами по открытію питейныхъ заведеній.

женіемъ, нарушили коренныя основанія, на которыхъ установилось кое-какое равновѣсіе по государственной росписи въ 1875 году. Плата процентовъ и погашенія по произведеннымъ займамъ, для удовлетворенія военныхъ потребностей, увеличила ежегодные расходы, лишь по системѣ государственнаго кредита, на 41.810,000 руб. Но этимъ не ограничивались чрезвычайныя потребности: предстояли еще огромные расходы по реорганизациіи арміи и пополненію запасовъ, а также изытаніе изъ обращенія, выпущенныхъ во время войны, кредитныхъ билетовъ. Кромѣ того, желѣзныя дороги требовали огромныхъ суммъ, для уплаты по гарантіямъ и для приведенія подвижнаго состава ихъ путей, разстроенныхъ во время воинскаго движенія, въ надлежащее состояніе. Все это создало тягостное положеніе для финансовъ, которое, въ концѣ 1878 года, стало крайне затруднительнымъ, и тогда сама собой явилась необходимость въ изысканіи новыхъ источниковъ, для усиленія государственныхъ доходовъ.

Независимо отъ увеличенія доходовъ, тогдашній министръ финансовъ, Записка С. А. Грейга С. А. Грейга, со свойственной этому государственному дѣятелю прямою и откровенностью, настоятельно указывалъ на необходимость сокращенія также и расходовъ. Въ замѣчательной запискѣ своей, поданной, по этому поводу государю, напоминающей, по своему духу, первыя времена царствованія Александра I, министръ финансовъ указывалъ на то ненормальное положеніе, въ которомъ находится въ Россіи удовлетвореніе государственныхъ расходовъ.

«Уменьшеніе расходовъ, по силѣ вещей, ускользаетъ изъ рукъ министра финансовъ. Въ отношеніи новыхъ расходовъ, министръ финансовъ имѣетъ еще годъ; согласіе его испрашивается по вновь возникающимъ предположеніямъ и противъ такихъ, которыя не вызываются настоятельно надобностію, онъ имѣетъ возможность бороться, — не всегда, впрочемъ, успѣшно.

Отношеніе министра финансовъ къ новымъ расходамъ.

«Въ отношеніи же расходовъ существующихъ, составляющихъ столь значительную долю смѣтныхъ исчисленій, министръ финансовъ совершенно безсилъ. Министерство, правда, рассматриваетъ смѣты отдѣльныхъ управленій и представляетъ по нимъ свои замѣчанія государственному совѣту, но замѣчанія эти касаются, преимущественно, небольшихъ, сравнительно, суммъ и исчисленій, такъ какъ большинство расходовъ основано на штатахъ и постановленіяхъ, до которыхъ министерство финансовъ не можетъ касаться.

Отношеніе къ расходамъ существующимъ.

«Въ такомъ же положеніи въ смѣтамъ поставленъ и государственный контроль.

«Даже департаментъ государственной экономіи, на разсмотрѣніе котораго поступаютъ всѣ смѣты министерствъ и главныхъ управленій и который подвергаетъ ихъ подробному обсужденію, въ связи съ замѣчаніями министерства финансовъ и государственнаго контроля, находится, въ этомъ отношеніи, въ поло-

Отношеніе департамента госуд. экономіи къ расходамъ.

женіи не болѣе выгодною. Оставаясь предъ штатными и другими, имъ подобными, постоянными расходами, департаментъ можетъ производить сокращенія или повѣрною исчисленій на расходы хозяйственныя, или же уменьшеніемъ расходовъ временныхъ и одновременныхъ, штатами и постановленіями неопредѣленныхъ. Но въ числѣ этихъ послѣднихъ, — обнимающихъ, впрочемъ, по суммѣ, незначительную, говоря сравнительно, долю государственнаго бюджета, — заключаются расходы на различныя улучшенія и усовершенствованія, такъ что департаментъ, для достиженія равновѣсія въ росписи, вынужденъ обращать свое вниманіе на сокращеніе расходовъ полезныхъ и оставлять въ росписи расходы, польза которыхъ для него сомнительна.

Старые и новые расходы.

«Съ теченіемъ времени, возникаютъ новыя потребности, удовлетвореніе которыхъ требуетъ новыхъ расходовъ и расходы эти ассигнуются, изъ года въ годъ увеличивая расходный итогъ государственной росписи. Рядомъ съ сими, многія изъ потребностей прежняго времени теряютъ значеніе при постоянномъ теченіи государственной и народной жизни; онѣ остаются, однакожь, по прежнему, бременемъ на государственной казнѣ, или потому, что, съ удержаніемъ ихъ въ сѣбѣ, связаны личные интересы, или потому, что принятіе инициативы въ подобнаго рода сокращеніяхъ не представляетъ отдѣльнымъ начальникамъ, — занятымъ текущими дѣлами и улучшеніями во вѣрренныхъ имъ частяхъ, — особенно заманчивыхъ побужденій. Такимъ образомъ, предметы этихъ расходовъ продолжаютъ существовать среди новыхъ учрежденій обветшалыми памятниками прежнихъ порядковъ, или не вполне удавшихся, но цѣнныхъ нововведеній.

«Вообще, нельзя не сознаться, что наше государственное управленіе и наше государственное хозяйство оказываются одними изъ самыхъ дорогихъ въ свѣтѣ.

Неудобство увеличенія доходовъ.

«Между тѣмъ, уравновѣшеніе росписи, посредствомъ лишь увеличенія доходовъ, представляетъ большія неудобства, въ особенности со стороны нравственной и политической. Бремя новыхъ налоговъ ложится на народъ и на общество русское, которые, въ виду очевидной необходимости, готовы, безъ особаго ропота, нести это бремя; но, при этомъ, они, естественно, ожидаютъ, что, рядомъ съ усиліями для увеличенія доходовъ, правительство сдѣлаетъ усилія и для сокращенія расходовъ.

«Предлагая обложить народъ, министръ финансовъ не исполнилъ бы своего долга, если бы онъ, въ то же время, не повергъ своихъ соображеній для достиженія сокращенія въ государственныхъ расходахъ».

Комиссія для сокращенія государственныхъ расходовъ.

Конечно, въ виду этого ходатайства, изданъ былъ указъ, 1 января 1879 г., которымъ повелѣно: «Съ цѣлю изысканія средствъ къ сокращенію государственныхъ расходовъ, учредить особую высшую комиссію, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя департамента государственной экономіи, д. т. с. Абазы, изъ министра финансовъ, государственнаго контролера и членовъ государствен-

наго совѣта: генераль-адъютанта графа Баранова, статсъ-секретарей барона Николая, Заблоцкаго-Десятовскаго, Грота и Островскаго». Комиссія этой предложено право приглашать въ свои засѣданія министровъ, главноуправляющихъ и членовъ государственнаго совѣта, а также всѣхъ лицъ, отъ коихъ она могла ожидать сообщенія полезныхъ, по роду ея занятій, свѣдѣній. Комиссія предложено «подвергнуть пересмотру смѣты министерствъ и отдѣльныхъ управленій, не стѣсняясь существующими штатами, постановленіями и порядками». Соображенія свои комиссія должна была повергать непосредственно на высочайшее его императорскаго величества воззрѣніе, по каждому роду или предмету расходовъ отдѣльно, и испрашивать высочайшія указанія о дальнѣйшемъ направленіи ея предначертаній.

Изложивъ столь ясно и правильно недостатки существующей системы управленія финансовъ, С. А. Грейгъ, для устраненія зла, какъ и его предшественники, будучи вынужденъ оставаться на той почвѣ, съ которой сходило было немыслимо, могъ предложить только учрежденіе высшей комиссіи для сокращенія расходовъ. Конечно, ему было хорошо извѣстно, что такія же комиссіи учреждались въ 1818, 1822, 1835, 1857 и 1865 годахъ и не привели къ желательнымъ результатамъ. Но что же министру финансовъ оставалось дѣлать?—И безъ того уже, его дѣйствія, какъ государственнаго контролера, указывавшія прямо на всѣ, творящіяся у насъ, вопіющія злоупотребленія, возбуждали въ высшихъ административныхъ сферахъ сильное неудовольствіе, жертвою котораго, въ скоромъ времени, долженъ былъ сдѣлаться С. А. Грейгъ.

**Неудовольствіе
противъ С. А.
Грейга.**

Труды этой комиссіи по настоящее время привели къ тѣмъ же отрицательнымъ результатамъ, какъ и труды всѣхъ предшествовавшихъ комиссій. И на этотъ разъ, вѣбовѣчная бюрократическая система, въ борьбѣ съ дѣйствительною жизнью, при отсутствіи защитниковъ легальныхъ ея потребностей, одерживала легкую побѣду надъ послѣдней. Съ 1810 года, когда учреждены были министерства, и по настоящее время, общество оставалось всегда въ сторонѣ отъ правительственныхъ мѣропріятій по финансовой части, и если изрѣдка правительство и обращалось за «совѣтами» къ общественнымъ дѣятелямъ и специалистамъ, то еще рѣже мнѣнія этихъ лицъ, не облеченныхъ никакимъ авторитетомъ и не подготовленныхъ къ задачѣ предварительнымъ изученіемъ всего положенія, оказывались, съ точки зрѣнія общаго управленія государствомъ, удобными къ исполненію. Бюрократическая система, не встрѣчая со стороны дѣйствительной жизни надлежащаго отпора, усилилась до такой степени, что императоръ Николай I вполне справедливо выразился, что «Россіей управляютъ столоначальники». Да это, при существующихъ условіяхъ, иначе и быть не мо-

Безплодность трудовъ комиссій и бюрократическая система.

жетъ: громадное пространство государства и сложность современныхъ его общественныхъ и политическихъ потребностей не допускаютъ — для лицъ, во главѣ управления столицихъ, — возможности слѣдить за послѣдствіями принимаемыхъ мѣропріятій, а, тѣмъ болѣе, ранѣе изданія таковыхъ, оцѣнить вполнѣ тѣ или другія ихъ послѣдствія. Вотъ почему нашъ теперешній бюрократическій механизмъ, получившій опредѣленную организацію еще въ началѣ текущаго столѣтія, въ продолженіи 80 лѣтъ, хотя нѣсколько разъ и измѣнялъ свою наружную форму, но, въ существѣ, остался той же смѣсью прежняго восточнаго произвола, существовавшаго въ Россіи до учрежденія министерствъ, и канцелярской переработки дѣйствительныхъ нуждъ страны.

Жизніе графа С. Р. Воронцова о министерствахъ и сенатѣ.

Жизніе, высказанное въ 1803 году графомъ С. Р. Воронцовымъ, въ письмѣ къ графу Кочубею, о министерствахъ, какъ самостоятельныхъ, независимыхъ другъ отъ друга и не подлежащихъ общественному контролю, учрежденіяхъ, и до настоящаго времени не утратило своего значенія, хотя оно и вылилось въ выраженіяхъ слишкомъ рѣзкихъ и нашему времени не соответствующихъ. Не излишнимъ будетъ привести его здѣсь, въ видѣ достопримѣчательности исторической.

«При новой системѣ, — говоритъ графъ Воронцовъ, — государь останется въ невѣдѣніи того, какъ его подданные управляютъ, и онъ не будетъ выслушивать докладовъ другихъ лицъ, кромѣ тѣхъ, которые имъ избраны, а они будутъ являться, въ одно и то же время, и судьями, и отвѣтчиками; такимъ образомъ, государь лишается средства знать, дѣйствительно ли онъ избралъ людей непогрѣшимыхъ и честныхъ»...—Сенатъ, — говоритъ далѣе графъ С. Р. Воронцовъ, — учрежденъ потому, что, «несмотря на свои таланты и свой гений, или, вѣрнѣе, благодаря этимъ талантамъ и гению, Петръ чувствовалъ, что большое государство не можетъ управляться непосредственно государемъ; порученіе же администраціи 10 или 12 лицамъ, не подчиненнымъ никакому контролю, послужило бы лишь къ созданію 10 или 12 деспотовъ, которые, по свойственной людямъ слабости, конечно, вольно или невольно, злоупотребляли бы своею властью; государь же, имѣя сношенія только съ этимъ небольшимъ числомъ лицъ, былъ бы обманываемъ и не зналъ ничего о вредѣ, ими приносимомъ»...

Государственный совѣтъ.

Учрежденный въ 1810 году, по проекту Сперанскаго, государственный совѣтъ до сихъ поръ ни въ чемъ не измѣнилъ своего внутренняго строя, — къ полной невыгодѣ и верховной власти, и общества. Вслѣдствіе замкнутости и строгаго храненія въ тайнѣ работъ государственнаго совѣта, отвѣтственность лицъ высшей администраціи, состоящихъ, обыкновенно, членами того же совѣта, представляется фиктивной. Общество, по необходимости, судить о дѣятельности этого высшаго государственнаго учрежденія по не вполнѣ достовернымъ слухамъ, а отсюда проистекаютъ незнаніе дѣйствительно серьезныхъ работъ, кото-

рыя тамъ производятся, и недостатокъ авторитета этого почтеннаго учрежденія среди общества.

Но, возвращаясь къ комиссіи, учрежденной въ 1879 г. для сокращенія расходовъ, скажемъ, что еслибы, вѣстко всей бесполезной, выше описанной нами, процедуры, первая, слѣдовавшая за войною, государственная роспись, при разсмотрѣніи ея въ государственномъ совѣтѣ, подверглась подробному опубликованію, вѣстѣ съ происходившими по ея поводу преніями и указаніями мотивовъ, то, несомнѣнно, отъ этого получились бы не только болѣе положительные результаты, но, во всякомъ случаѣ, наступило бы успокоеніе общества и, вѣстѣ съ тѣмъ, былъ бы созданъ одинъ изъ могущественныхъ факторовъ его будущаго политическаго развитія.

Предположеніе, что возможно достигнуть сокращенія расходовъ другимъ путемъ, привлекая добрую волю всѣхъ министровъ, составляетъ, какъ показываетъ все наше финансовое прошлое, совершенную утопію. Министерства, — не представляющія ничего цѣльнаго, не имѣющія между собой ничего общаго, не связанные въ одно стройное тѣло, не слитыя, въ смыслѣ внутренней идеи, представляющія собою каждое *status in statu*, какъ это существуетъ и въ настоящее время, — не могутъ дѣйствовать совокупно въ одномъ общемъ и прямомъ направленіи. Каждое министерство имѣетъ свои собственные и отдѣльные интересы, которые защищаются всѣмъ его составомъ, и вовсе не заинтересовано въ успѣхахъ другихъ министерствъ, вообще, а общаго финансоваго хозяйства, въ особенности. Но въ этомъ, конечно, нельзя винить Сперанскаго, создавшаго наши министерства. Въ то время, когда, по мысли Сперанскаго, учреждался государственный совѣтъ и преобразовывались министерства, несомнѣнно, существовали у него и проекты относительно привлеченія общественнаго элемента къ лучшему установленію этихъ учрежденій. Этого содѣянія отъ общества по сіе время не потребовалось; полагаю обойтись безъ него, и, такимъ образомъ, проектъ Сперанскаго застылъ въ той самой недоконченной формѣ, въ какой онъ вылился въ 1810 и 1811 гг. Что же получилось въ результатъ? Бюрократическая система, — система, заполнившая дѣйствительную жизнь, не создавшая непосредственнаго проводника между верховной властью и страной, обременяющая до невозможности нашъ бюджетъ и охраняющая бюрократическую безконтрольность дѣйствій до такой степени, что стремленія верховной власти къ обезпеченію благосостоянія своихъ подданныхъ не всегда переходятъ въ жизнь съ успѣхомъ, достойнымъ ихъ высокой цѣли.

Мы видѣли рѣзкій примѣръ этого всевластія бюрократіи и по настоящее время. Царствованіе императора Александра II, несомнѣнно, представляло собою воплощенную идею гуманности и любви къ народу. При этомъ, замѣчательная память, солидное воспитаніе, трудолюбіе и способности монарха сдѣлали

Необходимость гласности въ финансовыхъ дѣлахъ.

Невозможность сокращенія расходовъ при данномъ строѣ государства.

Всевластіе бюрократіи.

изъ него одного изъ наиболѣ дорогихъ народу государей. И царствованіе его было достаточно продолжительнымъ, чтобы результаты введенныхъ имъ реформъ могли проявиться во всей ихъ полнотѣ. Но чтоже оказалось? Изреченіе императора Николая I, что «Россію управляютъ столоначальники», и здѣсь, все-таки, было примѣнимо. Вскорѣ послѣ вступленія на престолъ нынѣ царствующаго государя императора, изъ всемілостивѣйшаго манифеста мы видимъ, что пришлось призвать народъ къ поддержкѣ и охраненію существующаго порядка и строя. Бюрократія, такимъ образомъ, вынуждена была сознать себя безсильной.

Пока существовало крѣпостное право, масса населенія — всякое бремя, всякое зло неизбѣжно относилась къ помѣщикамъ. Во всѣхъ бѣдахъ, во всѣхъ недостаткахъ она винила ихъ, а не государственное управленіе. Только послѣ уничтоженія крѣпостнаго состоянія, масса народа стала непосредственно заинтересована въ самомъ управленіи государствомъ, хотя она, конечно, судить о немъ лишь по ближайшимъ для себя фактамъ. Освобожденіе сдѣлало массу, по феодальному выраженію, «reichsunmittelbar». До тѣхъ поръ недостатки короннаго правосудія не отражались на крестьянинѣ, потому что само правосудіе было ему недоступно, притѣсенія полицейскія не касались его въ обыкновенное время, такъ какъ у него былъ свой, природный «полиціймейстеръ». Мало-численный въ то время, классъ иѣщанскій мало различался отъ крестьянъ и, сравнивая свое положеніе съ крестьянскимъ, не могъ быть недоволенъ государственнымъ управленіемъ.

Знакомство съ заграничными порядками.

Сознаніе и оцѣнка являются, преимущественно, чрезъ сравненіе, и это примѣнимо не къ одной оцѣнкѣ людей, но и къ оцѣнкѣ порядковъ государственнаго управленія. Вотъ потому-то такъ оберегалось въ то время все общество отъ ознакомленія съ порядками заграничными. Сношенія съ другими странами, и безъ этихъ искусственныхъ препятствій, были трудны по отдаленности, немнѣжную удобныхъ путей сообщенія и отсутствію національнаго класса крупныхъ негоціантовъ, которые вели бы заграничную торговлю. Торговля сношенія повсюду и были орудіями распространенія новыхъ идей; но въ Россіи того времени вся вышняя торговля производилась купечествомъ иностраннымъ или инороднымъ, никакихъ связей съ русскимъ обществомъ не имѣвшимъ.

Апатія общества.

Только съ уничтоженіемъ крѣпостнаго права, постройкою желѣзныхъ дорогъ, развитіемъ общества и общедоступностью образованія, послѣдовали во всѣхъ этихъ отношеніяхъ значительныя измѣненія. Такъ, въ настоящее время, сравненіе въ Западѣмъ сдѣлалось у насъ уже доступнымъ для всего образованнаго общества. Но апатія, свойственная обществу, никогда не имѣвшему непосредственнаго вліянія на ходъ дѣлъ, еще длится, и хотя порой въ обществѣ сазывается сильное возбужденіе, въ смыслѣ какой-либо идеи, но оно вызывается только чрезвычайными обстоятельствами, какъ то было, напр., въ войну 1877 —

1878 годовъ. Организмъ все еще легко устаетъ и какъ бы не выдерживаетъ непрерывнаго напряженія и усиленнаго, настойчиваго дѣйствія.

Сверхъ того, явленія, противныя прогрессу, нашли въ нынѣшнее время — отчасти въ самой литературѣ — новое средство отклонять поучительность для насъ примѣровъ всего образованнаго міра и обязательность для Россіи этихъ примѣровъ.

При этомъ происходятъ отчасти странныя недоразумѣнія. Такъ, для примѣра, укажемъ на пристрастіе нѣкоторыхъ охранителей къ земельной общинѣ, какъ наиболѣе реальной изъ всѣхъ національныхъ своеобразностей, въ силу которыхъ отвергается обязательность усвоенія общественно-культурныхъ началъ Запада. Не будемъ уже напоминать о томъ, что община не была фактомъ исключительно великорусскаго народнаго быта, что на извѣстной степени экономическаго развитія она встрѣчалась у многихъ народовъ; но повсюду она должна была уступить мѣсто другимъ формамъ, какъ только являлась потребность въ болѣе интенсивной обработкѣ земли.

Понятно, что разсматривать вопроса объ общинѣ мы здѣсь не можемъ. Нашей цѣлью было лишь упомянуть о странности усвоенія земельной общины нѣкоторыми новѣйшими охранителями — за аргументъ, будто бы говорящій противъ умѣстности введенія у насъ обще-европейскихъ либеральныхъ условий. Старые охранители времени Канкринна могли возражать противъ предоставленія обществу либеральныхъ гарантій потому, что усматривали въ нихъ — начало революціонное, опасное для ихъ государственнаго идеала. Но противъ европейскихъ основъ либерализма ссылаться на земельную общину, какъ то дѣлаютъ нѣкоторые нынѣшніе охранители, странно потому, что аграрная община есть наименѣе устойчивая гарантія для земельной собственности, которая охранителями всегда почиталась за фундаментъ государственнаго строя. Аграрная община, въ своей сущности, даже не есть земельная собственность, а нѣчто совсѣмъ иное — право міра на владѣніе, съ личнымъ правомъ на пользованіе. Такъ, тамъ, гдѣ земля подѣлена на основаніи полнаго личнаго владѣнія, мечта о раздѣлѣ большихъ имѣній между всѣми гражданами — древняя аграрная мечта — не можетъ даже подать повода къ дѣйствительному шагу, въ смыслѣ ея осуществленія, въ тѣхъ странахъ, гдѣ противъ этого будетъ весь многочисленный классъ мелкихъ земле-владѣльцевъ. Но попытка къ осуществленію подобной мечты гораздо возможна тамъ, гдѣ существуетъ лишь право людей на пользованіе землею и гдѣ «мѣръ» можетъ представлять собою для не-мечтателей видъ готоваго орудія для правильной разверстки всей земли по числу душъ населенія, безъ всякой борьбы. Итакъ, со стороны охранителей логичнѣе ссылаться противъ либеральныхъ требованій, и хотя бы даже противъ крайнихъ ученій, на что угодно, но только не на ту «особенность» быта, каковую представляетъ собою земельная община.

Въ концѣ концовъ, ходатайство министра финансовъ о сокращеніи расходовъ не дало благоприятныхъ результатовъ. Такимъ образомъ, оставался только

**Наши охранители
и земельная община.**

**Отсрочка и разсрочка
ссудъ и выкупныхъ платежей.**

другой исходъ — увеличеніе налоговъ. Но въ 1878 году, въ виду общаго экономическаго разстройства страны, увеличеніе доходовъ могло послѣдовать лишь при крайней осторожности, такъ какъ платежныя средства низшихъ классовъ общества, на которыхъ у насъ основанъ весь бюджетъ, были истощены. Въ виду этого положенія, министерство финансовъ вынуждено было произвести разныя льготы, какъ по отсрочкѣ платежей банковыхъ должниковъ ¹⁾, такъ и по разсрочкѣ и отсрочкѣ недоимокъ выкупныхъ платежей ²⁾. Разсрочка и отсрочка этихъ недоимокъ предоставлены были усмотрѣнію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, по взаимному ихъ соглашенію, и на время не далѣе 5 лѣтъ. Кроме того, 30 марта того же 1878 года состоялось весьма важное постановленіе относительно облегченія во взносъ самихъ выкупныхъ платежей, такъ какъ установленныя, на основаніи положенія 19 февраля 1861 года, платежи по выкупу земельныхъ надѣловъ оказались для крестьянъ не по силамъ.

Выкупная операція. Чтобы отдать себѣ отчетъ о причинахъ, вызвавшихъ такое плачевное положеніе, необходимо рассмотретьъ общіе результаты выкупной операціи, начиная съ 1861 года. Въ своемъ мѣстѣ мы говорили уже, что правительство, при освобожденіи крестьянъ, уплачивало за земельныя надѣлы помѣщикамъ выкупными свидѣтельствами. Этотъ способъ покрытія крестьянскихъ платежей продолжался до 1875 года, когда признано было своевременнымъ обмѣнять на 5% банковые билеты ³⁾ всѣ, находившіяся въ обращеніи, выкупныя свидѣтельства и впредь выдавать ссуды одними только 5% банковыми билетами. Что же касается свидѣтельствъ на 5½% доходъ, установленныхъ въ 1862 году, съ обмѣнаемъ опредѣлить способъ ихъ погашенія впоследствии, то способъ этотъ (частію по тиражу, частію покупкою по биржевой цѣнѣ, какъ нами было уже описано), былъ объявленъ въ 1874 году ⁴⁾.

Ходъ выкупной операціи. Что касается собственно хода выкупной операціи, то таковая началась 1 ноября 1861 года. Наибольше быстро, не говоря о западныхъ губерніяхъ, находившихся, въ политическомъ отношеніи, въ особыхъ обстоятельствахъ, выкупная операція шла въ губерніяхъ: Оренбургской, Харьковской, Херсонской, Екатеринославской и Вятской, въ которыхъ, къ 1 января 1878 года, осталось въ обязательныхъ къ помѣщикамъ отношеніяхъ лишь отъ 1 до 10 процентовъ всего числа, бывшихъ въ этихъ губерніяхъ, крѣпостныхъ крестьянъ. Но за то, къ тому же сроку наибольшее число крестьянъ, не выкупившихъ свои надѣлы, именно отъ 44 до 68 процентовъ, оказалось въ губерніяхъ, прежде всего, Пермской, а затѣмъ, Курской, Нижегородской, Вологодской, Астраханской и Ставропольской. Общее же число крестьянъ, оставшихся въ обязательныхъ къ помѣщикамъ

¹⁾ Полн. Собр. Зак. № 58538.

²⁾ » » » № 58843 (указъ 18 ноября).

³⁾ Высочайше утвержденное, 1 апрѣля 1875 года, мнѣніе государственнаго совѣта.

⁴⁾ Высочайше утвержденное, 23 апрѣля 1874 года, мнѣніе государственнаго совѣта.

отношеніяхъ, по всѣмъ великороссійскимъ и новороссійскимъ губерніямъ, къ 1 января 1878 года, составляло $25\frac{1}{2}\%$ всѣхъ, бывшихъ въ этихъ губерніяхъ, помѣщичьихъ крестьянъ.

Изъ официальныхъ данныхъ, вообще, оказывается, что выкупъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ начать его зависить отъ доброй воли помѣщиковъ, останавливался и останавливается, главнымъ образомъ, отъ того, что многіе помѣщики находятъ для себя болѣе выгоднымъ пользоваться повинностями крестьянъ, чѣмъ получать выкупныя ссуды, — другіе же, по неопредѣленности правъ на владѣніе имѣніями, не имѣли возможности начать выкупъ.

Въ противоположность этому, въ 1863 году начался обязательный для помѣщиковъ выкупъ въ западныхъ губерніяхъ. Хотя срокъ для выкупа былъ назначенъ весьма краткій, но, тѣмъ не менѣе, операція эта затянулась болѣе, чѣмъ на десять лѣтъ. Политическая дѣла, которая имѣлась въ виду правительствомъ, — уменьшеніе вліянія помѣщиковъ польскаго происхожденія, посредствомъ усиленія крестьянскихъ надѣловъ, — способствовала тому, что учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ охотно принимали всѣ жалобы крестьянъ на уставныя грамоты и прибѣгали къ инвентарнымъ записямъ стараго времени. Послѣдствіемъ такихъ приемовъ, конечно, были многочисленныя тяжбы, въ большинствѣ случаевъ, разрѣшавшіяся въ пользу крестьянъ. Но, въ конечномъ результатѣ, выкупъ надѣловъ оказался для края чрезвычайно благоприятнымъ, общее благосостояніе развилось въ гораздо болѣе значительной степени, чѣмъ въ великороссійскихъ губерніяхъ.

Какъ видно изъ официальныхъ данныхъ, общій результатъ выкупной операціи, по балансу на 1 іюля 1880 года, представляется въ слѣдующемъ видѣ: **Результатъ выкупной операціи.**

Активъ.

Долгъ крестьянъ за земли, приобретенныя въ собственность .	741.944,648 р.
	<u>741.944,648 р.</u>

Пассивъ.

Долгъ помѣщиковъ бывшимъ кредитнымъ установленіямъ .	301.262,966 р.
Штрафныя	63,563 >
Иждержки на публикацію и на снятіе запрещеній	64,520 >
5% билеты 2-го выпуска	163.186,850 >
5% выкупныя свидѣтельства	191.539,200 >
Возвратъ наличными деньгами	3.595,448 >
$5\frac{1}{2}\%$ свидѣтельства	82.231,908 >
	<u>741.944,648 р.</u>

Если же сдѣлать изъ этихъ данныхъ общіе выводы, то окажется слѣдующее:

1. Изъ 68,746 утвержденныхъ сдѣлокъ:

Душевой участокъ (около $3\frac{1}{2}$ десят.) стоить, среднимъ числомъ .	107 р. 28 к.
Банкованаго долга на немъ	43 > 28 >
Къ выдачѣ причитается выкупныхъ бумагъ и денегъ	64 > — >
Стоимость десятины	30 > 70 >

2. Изъ 22,839 утвержденныхъ актовъ:

Душевой участокъ (около 3¼ десят.) стоить, среднимъ числомъ:	64 р. 48 к.
Банкового долга на немъ	27 » 23 »
Причитается къ выдачѣ	37 » 25 »
Стоимость десятины	17 » 26 »

Выкупная операция по губерніямъ къ 1 января 1880 г.

Что касается движенія выкупной операціи по губерніямъ, то изъ нижеприводимыхъ официальныхъ данныхъ видно, что къ 1 января 1880 года состояло крестьянъ-собственниковъ въ 37 внутреннихъ губерніяхъ 5.753,489 д. т. е. 77,5% бывшего крѣпостнаго населенія 37 губ. (7.421,199 душъ). Постепенность перехода крестьянъ въ собственники по этимъ губерніямъ выражается слѣдующими цифрами за десятилѣтіе:

Положеніе выкупной операціи къ 1-му января 1880 года.

Губернія расположе-ны по % отно-шенію выкупившихъ свой надѣлъ къ общему числу быв-шихъ крѣпостныхъ.	Общее населеніе крестьянъ времен-но-обязанныхъ и собственниковъ по губерніямъ.	Число ревизскихъ душъ крестьянъ, прасупившихъ къ выкупу.	% отношеніе кре-стьянъ - собствен-никовъ къ общему числу крестьянъ.	Количество выкупленной земли.	Разрѣшенная крестьянамъ выкупная ссуда.	Выкупныхъ сдѣлокъ.		
						Десятинн.	Рублн.	Итого.
					Состоявшихъ по соглаш. съ помещ. съ крестьянн.			
Оренбургская	27,106	6,962	99,0	44,478	818,210	32	18	50
Харьвовская	179,243	164,211	97,3	626,832	15,881,199	1,344	74	1,418
Херсонская	117,093	94,580	94,8	364,058	10,653,733	1,053	129	1,182
Екатеринославская	180,596	82,467	93,6	281,379	8,755,611	812	87	899
Вятская	24,871	14,706	93,3	49,252	1,407,396	8	70	78
Таврическая	15,573	8,439	89,0	53,163	1,001,680	22	17	39
Черниговская	235,116	199,385	88,9	667,074	17,663,994	1,596	433	2,029
Самарская	95,724	46,014	88,3	210,800	5,188,135	298	124	352
Уфимская	78,385	34,053	88,3	147,267	3,778,607	152	156	308
Казанская	91,613	55,311	87,7	188,019	6,001,481	344	137	481
Смоленская	327,143	285,621	87,3	1,144,999	31,293,910	2,079	3,016	5,095
Ярославская	187,326	162,127	87,8	613,772	20,471,416	385	3,354	3,719
Саратовская	306,516	160,181	87,2	597,917	16,790,090	754	345	1,099
Сибирская	200,967	132,789	86,1	407,850	13,767,829	661	244	905
Певзенская	251,992	172,525	83,8	495,581	17,792,392	614	451	1,065
Воронежская	222,992	140,797	83,2	376,368	14,288,562	456	268	724
Донская область	125,262	82,163	83,2	276,727	8,482,238	313	338	651
Московская	282,527	234,038	83,1	683,461	28,448,480	345	2,262	2,607
Новгородская	183,471	151,398	82,6	354,637	17,843,709	746	3,992	4,738
Калужская	281,531	226,293	80,9	768,448	25,898,938	1,264	1,789	3,053
С.-Петербургская	144,120	115,332	80,2	536,468	14,291,410	377	1,826	2,203
Тверская	342,689	270,690	78,9	1,092,665	31,234,216	555	4,704	5,259
Тамбовская	337,007	240,228	73,8	649,237	24,510,458	1,086	810	1,906
Полтавская	284,078	210,356	76,6	414,516	14,556,072	1,407	331	1,738
Псковская	178,104	131,784	76,4	636,204	14,074,265	282	5,649	5,881
Владимирская	311,294	222,064	72,2	826,246	25,860,140	389	2,802	3,161
Пермская	813,504	112,702	71,1	659,361	10,374,441	174	349	523
Рязанская	359,691	243,566	70,9	688,820	26,809,583	1,053	1,413	2,466
Орловская	314,568	214,423	68,1	659,645	23,370,490	801	1,299	2,100
Костромская	284,875	190,707	67,3	920,432	21,998,594	231	3,523	3,754
Тульская	364,063	239,472	65,6	642,432	26,499,785	1,163	1,388	2,551
Вологодская	96,575	60,801	62,9	299,801	6,908,542	113	1,188	1,301
Нижегородская	343,031	198,842	62,6	679,160	21,659,789	405	1,070	1,475
Олонская	4,684	2,872	62,1	19,999	294,827	11	82	93
Курская	366,449	198,381	54,6	461,209	19,905,866	1,011	597	1,608
Астраханская	5,374	1,818	33,3	18,844	193,227	2	6	8
Ставропольская	10,571	3,092	31,6	17,019	29,907	1	2	3

Годы.	Перешло въ собственности въ теченіи года	% отношеніе числа крестьянъ, перешедшихъ въ собственность въ теченіи года, къ числу временно-обязанныхъ въ началѣ года.
1870	312,390	9,11
1871	334,448	10,73
1872	205,974	7,46
1873	186,169	7,23
1874	136,807	5,31
1875	133,270	5,91
1876	110,810	5,20
1877	125,158	6,20
1878	115,010	6,10
1879	99,976	5,60

Что касается 9 западныхъ губерній, то въ нихъ числилось, къ 1 января 1880 года, крестьянъ-собственниковъ 2.716,529 душъ.

Къ 1 же января 1881 года, крестьянъ-собственниковъ, бывшихъ помѣщичьихъ, состояло:

Въ 37 внутреннихъ губерніяхъ	5.867,796 душъ
» 9 западныхъ губерніяхъ	2.716,529 »
Итого крестьянъ-собственниковъ	8.584,325 душъ.

Что составляетъ 84,6% бывшаго крѣпостнаго населенія 46 губерній.

Собственно выкупныхъ ссудъ въ 1862 году назначено было въ выдачѣ на сумму свыше 20 милліоновъ рублей. Съ 1863 года, выкупная операція приняла двойное направленіе: а) въ великороссійскихъ губерніяхъ выкупъ начался по доброй волѣ помѣщиковъ и, отчасти, по требованіямъ кредитныхъ установленій и б) въ западныхъ губерніяхъ — по распоряженію правительства. Выкупъ перваго рода имѣлъ наибольшее развитіе въ 1864 году, когда выкупныхъ ссудъ разрѣшено было на сумму свыше 97 милліоновъ рублей. Уменьшаясь постепенно, онъ понизился въ 1879 году до 10 мил. рублей. Выкупъ въ западныхъ губерніяхъ, начавшись въ 1863 году съ суммы 95 мил. рублей, въ 1868 году понизился до 36 милл. рублей.

Количество выкупныхъ ссудъ.

Вообще же, по выкупной операціи разрѣшено, за все время, выкупныхъ ссудъ: по выкупу перваго рода — около 574 мил. рублей и по выкупу въ западныхъ губерніяхъ — около 160 мил. рублей, всего около 734 мил. рублей; при этомъ, собственниками сдѣлалось 7.832,000 крестьянъ, выкупившихъ около 28 мил. десятинъ удобной земли. Въ среднемъ выводѣ, на каждаго крестьянина причитается выкупленной земли нѣсколько болѣе $3\frac{1}{2}$ десятинъ, и каждая десятина обошлась крестьянину въ 26 рублей 20 коп.

Изъ общей массы, разрѣшенныхъ до 1880 г., выкупныхъ ссудъ на 734 мил. рублей, удержано долговъ помѣщиковъ около 300 мил. рублей, а на 434

мл. руб. вышущены выкупныя процентныя бумаги, т. е. 5% банковые билеты 2-го выпуска, 5% выкупныя свидѣтельства и свидѣтельства на 5½% доходъ.

Запасный по выкупной операциі капиталъ.

Установленный для выкупныхъ платежей крестьянъ, размѣръ процентовъ (6% съ выкупныхъ ссудъ) превышаетъ платежъ интересовъ и погашенія, принятый на себя правительствомъ по выкупнымъ бумагамъ (5½%) лишь на ½%, и это превышеніе должно было служить источникомъ для образованія запаснаго по выкупной операциі капитала, который назначенъ на содержаніе учреждений, завѣдующихъ этою операциєю, и на покрытие случайныхъ расходовъ и потерь.

До 1880 года, на запасный капиталъ, согласно его назначенію, отнесены: а) расходъ на содержаніе выше упомянутыхъ учреждений, въ суммѣ около 5.555,000 руб., б) случайныя по выкупной операциі потери, которыя составили всего только до 96,600 руб. в) разница между нарицательною и продажною цѣною банковыхъ билетовъ, взятыхъ коихъ помѣщикамъ были выданы наличныя деньги, свыше 6 мил. рублей ¹⁾. Вообще, на покрытие уплатъ по выкупнымъ бумагамъ, выкупные платежи оказались достаточными и отъ государственнаго казначейства рѣшительно никакихъ жертвъ по выкупной операциі не потребовалось.

Выкупная операциі въ ц. Польскомъ.

Что касается хода выкупной операциі въ ц. Польскомъ, то результаты таковой для правительства оказались вполне благопріятными.

Учрежденная, по указу 19 февраля 1864 года, ликвидационная коммиссія, совмѣстно съ польскимъ банкомъ, выпустила, до 1 іюля 1879 года, ликвидационныхъ листовъ на 63.932,150 руб. По произведеннымъ 27 тиражамъ, листовъ этихъ уже погашено на сумму 13.547,043 руб.

Недоимки по выкупнымъ платежамъ.

Но не таковы были результаты выкупной операциі для народа, чему яснымъ доказательствомъ можетъ служить цифра, накопившихся къ 1880 году, недоимокъ.

Къ 1 января 1880 г., окладъ выкупныхъ платежей по имперіи составлялъ 42.893,793 р., а недоимка — 16.469,166 р., то есть 38%. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ недоимки достигли весьма значительныхъ размѣровъ, именно:

	Сумма недоимки.	Ж отношеніе къ окладу.
Въ Смоленской . . .	3.777,984 р.	204,0
» Новгородской . . .	1.637,325 »	154,8
» Черниговской . . .	1.454,105 »	152,7
» Олонецкой . . .	22,345 »	126,5
» Московской . . .	1.531,236 »	92,2

¹⁾ Сверхъ того, по особому высочайшему повелѣнію 26-го мая 1871 года, на тотъ же запасный капиталъ отнесено погашеніе долга князя Витгенштейна с. петербургской сохранной казны, въ суммѣ до 2.740,000 рублей, ежегодными, въ теченіе 49 лѣтъ, уплатами по 135 т. руб.

	Сумма недоимки.	% отношеніе къ окладу.
Въ Псковской . . .	750,430 р.	89,9
» С.-Петербургской . . .	639,526 »	76,2
» Рязанской . . .	744,992 »	47,7
» Орловской . . .	556,375 »	40,9
» Новгородской . . .	438,972 »	35,2
» Костромской . . .	452,031 »	35,4
» Могилевской . . .	468,343 »	30,7

Накопленіе недоимокъ изъ года въ годъ сначала относимо было къ недостаточной заботливости мѣстныхъ властей о своевременномъ и исправномъ взысканіи выкупныхъ платежей и, вѣдствие сего, разрѣшено было на пополненіе недоимокъ продавать ту часть имущества недоимщиковъ, которая «не составляетъ необходимости въ его хозяйствѣ». Лица, производившія взысканія, къ такому имуществу причислили и домашній скотъ, въ сущности, составляющій наиболѣе цѣнное имущество крестьянина. Эти продажи скота покрывали лишь малую часть недоимокъ, но, въ то же время, подрывали платежныя силы крестьянъ такъ какъ въ не-черноземной полосѣ земледѣліе безъ удобренія невысिमно, а уменьшеніе количества скота повлекло за собой и уменьшеніе урожайности полей. Такимъ образомъ, создалось новое препятствіе экономическому развитію страны, съ неизбежнымъ послѣдствіемъ еще большихъ недочетовъ въ поступленіи, какъ выкупныхъ, такъ и прочихъ, платежей.

Взысканіе недоимокъ.

Дѣйствительно, платежныя силы крестьянъ во многихъ мѣстностяхъ были скоро истощены, никакія мѣры взысканія не могли сдерживать постояннаго возрастанія недоимокъ, и съ 1871 года начались частныя разрѣшенія по допущенію льготъ въ различныхъ губерніяхъ. Такого, именно, рода льготы, какъ по разсрочкѣ, такъ и по уменьшенію выкупныхъ платежей, предпринимались почти ежегодно, по соглашенію финансовой администраціи съ главнымъ комитетомъ по устройству сельскаго состоянія.

Льготы въ выкупныхъ платежахъ.

Съ другой стороны, нѣкоторое пониженіе подушныхъ окладовъ, взимаемыхъ съ крестьянъ, и большая уравнительность въ отбываніи квартирной повинности, достигнутая преобразованіемъ земскихъ сборовъ, также не могли облегчить крестьянъ въ платежѣ окладныхъ сборовъ. Напротивъ, установленные платежи по выкупу, предоставленныхъ имъ, земельныхъ надѣловъ, на основаніи положенія 19 февраля 1861 г., потребовали еще большаго со стороны крестьянъ напряженія во взносѣ денежныхъ повинностей. Таковыя, при малѣйшемъ неблагопріятномъ условіи, оказываются свыше ихъ силъ, и, по необходимости, министерство финансовъ вынуждено было, чтобы не допустить продажи крестьянскаго имущества въ слишкомъ значительныхъ размѣрахъ, разрѣшать разсрочки и отсрочки слѣдовавшихъ съ нихъ платежей. Несмотря, однако, на эти частныя

льготы, все-таки установленные платежи по выкупу предоставленных, на основании положенія 19 февраля 1861 г., земельных надѣловъ, оказались не по силамъ для крестьянъ и съ каждымъ годомъ число сельскихъ обществъ, гдѣ крестьяне, чтобы избавиться отъ взноса повинностей, установленныхъ за земли, уклонялись отъ обработки надѣльныхъ земель, оставляя ихъ невоздѣланными,— стало увеличиваться.

Отдача въ аренду крестьянскихъ на- дѣловъ.

Въ виду сего, министерство финансовъ нашлось вынужденнымъ, чтобы, съ одной стороны, не ослаблять взыскапіе повинностей, а съ другой—не обезземелить крестьянъ поспѣшно продажей ихъ земельныхъ надѣловъ, ходатайствовать предъ главнымъ комитетомъ объ устройствѣ сельскаго состоянія, о разрѣшеніи на отдачу, съ публичныхъ торговъ, во временное арендное содержаніе упомянутыхъ земельныхъ надѣловъ, съ обращеніемъ выручаемыхъ отъ аренды денегъ на пополненіе текущихъ окладовъ и недоимокъ. Ходатайство это удостоилось высочайшаго утвержденія, по журналамъ главнаго комитета, 30 марта 1878 года.

Пониженіе благосо- стоянія крестьянъ и причины его.

Хотя частныя льготы и разсрочки въ нѣкоторыхъ случаяхъ оказывались въполнѣ соответствующими, устраняя временныя затрудненія и содѣйствуя восстановленію платежной способности крестьянъ,—въ большинствѣ случаевъ, однако, крестьяне, несмотря ни на какія мѣры, не были въ силахъ внести сполна даже пониженныхъ окладовъ. Становилось болѣе и болѣе очевиднымъ, что причины возрастанія въ нѣкоторыхъ мѣстахъ недоимокъ—не временныя и случайныя только, а постоянныя: именно, несоразмѣрность платежей не только съ доходностью крестьянскихъ надѣловъ, но даже со всею совокупностью средствъ крестьянъ, какъ отъ надѣльной земли, такъ и отъ заработковъ.

Въ виду этого очевиднаго факта, министерство финансовъ занялось собираніемъ повсемѣстныхъ свѣдѣній, которыя представили чрезвычайно грустную картину положенія крестьянъ. Изъ свѣдѣній этихъ видно, что, отведенный крестьянамъ и выкупаемый ими съ содѣйствіемъ правительства, надѣлъ, въ весьма многихъ мѣстностяхъ, оказался не обеспечивающимъ уплаты слѣдующихъ за него выкупныхъ платежей; въ нѣкоторыхъ мѣстахъ, собираемаго съ надѣла хлѣба хватаетъ только на 6 мѣсяцевъ; нужда крестьянъ до такой степени велика, что доводитъ ихъ до употребленія въ пищу сорныхъ травъ, павела, бураковъ. Причины этого плачевнаго положенія были слѣдующія: уменьшеніе размѣровъ прежняго крестьянскаго пользованія землею; недостатокъ угодій, особенно луговъ и пастбищъ; необходимость, вслѣдствіе того, въ наймѣ за дорогую цѣну отрѣзныхъ земель; такая же необходимость въ наймѣ земель во избѣжаніе потерь; недоброкачественность, иногда совершенная бесплодность надѣловъ; недостатокъ скота; отсутствіе достаточныхъ заработковъ; неимѣніе дешеваго кредита.

Послѣдствіемъ всей совокупности этихъ неблагоприятныхъ условий для кре-

стьянских хозяйствъ было всеобщее пониженіе благосостоянія крестьянъ и ихъ платежной силы.

Фактъ этотъ признанъ былъ въ журналѣ главнаго комитета, высочайше утвержденномъ 1 февраля 1877 года, причемъ несоразимность оклада выкупныхъ платежей съ достоинствомъ надѣла признана «очевидною», такъ какъ крестьянскіе оброки, послужившіе основаніемъ для исчисленія выкупныхъ платежей, взиались не съ одной цѣнности земли, но и съ личнаго труда крестьянъ; затѣмъ, подтверждено было и то обстоятельство, что понудительныя мѣры взыскаія разстраиваютъ еще болѣе платежныя силы крестьянъ и оказываются, въ большинствѣ случаевъ, безуспѣшными, такъ какъ количество безнадежныхъ недоимокъ увеличивается съ каждымъ годомъ.

Официальное признаніе тягостнаго положенія крестьянъ — этого главнаго патлыщика казны, въ виду всеобъемлющей бюрократической системы, не повело за собой, какъ слѣдовало ожидать, быстрыхъ и рѣшительныхъ мѣръ по восстановленію лучшихъ условій для народнаго хозяйства, или по ослабленію вредныхъ для него обстоятельствъ. Какъ, обыкновенно, бываетъ въ государствахъ, гдѣ дѣйствительная жизнь съ ея нуждами и потребностями видна лишь сквозь призму канцелярскихъ манипуляцій, — вопросъ о выкупныхъ платежахъ и крестьянскомъ положеніи переходилъ всякія жгтарства, и до, и послѣ своего официального признанія, и, наконецъ, поступилъ, для дальнѣйшаго разсмотрѣнія, въ высочайше учрежденную, по указу 23 марта 1879 года, комиссію при министерствѣ финансовъ, по отгвѣдъ подушныхъ сборовъ и замѣнѣ ихъ другими налогами.

При обсужденіи въ этой комиссіи вопроса о преобразованіи системы прямыхъ податей, оказалось, что рѣшеніе его независимо отъ пониженія выкупныхъ платежей — невозможно.

Хотя эти платежи, по закону, не составляютъ собственно податей; но, въ отношеніи способа ихъ взиманія, обезпеченія исправной уплаты и послѣдствій неплатежа, они ничѣмъ не отличаются отъ податныхъ сборовъ; для крестьянина выкупной платежъ есть таковой же казенный налогъ, какъ и подушная подать. Такимъ образомъ, при сужденіи о податномъ облегченіи крестьянъ и о средствахъ къ улучшенію податной системы, едва ли возможно устранить выкупные платежи.

Въ виду сего, комиссія признала: а) что пониженіе выкупныхъ платежей во всѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ они превышаютъ получаемыя отъ надѣла выгоды, составляетъ необходимое условіе достиженія главнѣйшей цѣли отгвѣдъ подушной подати — облегченія податнаго бремени крестьянъ, ради скорѣйшаго ихъ экономическаго и нравственнаго подъема, и б) что приведеніе этой мѣры въ дѣйствіе должно быть одновременнымъ по всѣмъ означеннымъ мѣстностямъ, да-

Официальное признание тягостнаго положенія крестьянъ.

Необходимость пониженія выкупныхъ платежей.

бы дѣло исправленія выкупныхъ платежей не затянулось, ко вреду народнаго хозяйства и казны, на неопредѣленное время.

Тѣмъ не менѣе, однако, въ продолженіи 1879, 1880 и 1881 гг., по этому предмету ничего положительнаго сдѣлано не было, и, послѣ обсужденія въ государственномъ совѣтѣ вопроса о пониженіи выкупныхъ платежей, назначена была лишь особая коммиссія свѣдущихъ людей, по выбору правительства.

Новые штаты для казенныхъ палатъ и казначействъ.

Изъ дальнѣйшихъ распоряженій по финансовой части, нельзя пройти молчаніемъ утвержденія, въ 1879 году, новыхъ штатовъ для казенныхъ палатъ и казначействъ, замѣнившихъ собою дѣйствовавшія съ 1866 года временныя росписанія. Это установленіе новыхъ штатовъ оказалось тѣмъ болѣе необходимымъ, что на казенныя палаты возложенъ былъ значительный, по урегулированію недоимокъ окладнаго сбора, трудъ.

Официальное счетоводство.

Чтобы судить о нашей системѣ счетоводства, приведемъ нѣкоторыя данныя, выяснившіяся при подробномъ разборѣ недоимокъ въ 1878 году. Неокладныхъ недоимокъ, за прѣжнее по 1872 годъ время, числилось по всѣмъ губерніямъ болѣе 600 тыс. статей, на сумму свыше 36 милл. рублей. Изъ нихъ 22,710 ст., на сумму до 1.800,000 руб., сложены, по закону, властію казенныхъ палатъ; затѣмъ, слишкомъ 300 тыс. статей, на сумму болѣе 2 милл. рублей, признаны не подающими никакой надежды къ поступленію и сложены по высочайшему повелѣнію отъ 15 декабря 1878 г., и, наконецъ, до 100 тыс. статей, на сумму свыше 14 милл. руб., признаны могущими, при извѣстныхъ условіяхъ, быть взысканными.

Такимъ образомъ, изъ общаго числа, состоявшихъ по казначействамъ, недоимокъ (600 тысячъ слишкомъ статей, на сумму болѣе 36 милл. руб.) остались на счету казначействъ только до 180 тыс. статей, на сумму до 18 милл. руб.; слѣдовательно, неокладныя недоимки прошедшаго времени уменьшились въ казенныхъ счетахъ по числу статей на 70%, а по суммѣ на 50%. Если принять въ соображеніе, что на одной страницѣ казначейской книги возможно написать круглымъ числомъ, лишь 10 недомочныхъ статей, то окажется, что, для написанія 420 тыс., нынѣ исключенныхъ, статей, потребовалось не менѣе 42 тыс. страницъ, требовавшихъ ежегодной, конечно, переписки и провѣрки.

Мы считали бесполезнымъ привести здѣсь эти официальныя данныя, чтобы показать, до какой невѣроятной степени доходитъ нашъ канцелярскій формализмъ, проистекающій изъ недовѣрія самага правительства къ своимъ исполнительнымъ органамъ. При такихъ условіяхъ, конечно, государственныя механизмы не могутъ дѣйствовать правильно, какъ вслѣдствіе излишнихъ тяжестей, тормозящихъ его ходъ, такъ и въ виду отсутствія должнаго содѣйствія со стороны общественныхъ элементовъ.

Если обратимся къ разсмотрѣнію законодательныхъ постановленій, касающихся частнаго кредита, и прослѣдимъ общее возрастаніе такового, то получимъ не безынтересныя данныя. Въ 1875 году, вслѣдствіе крушенія московскаго ссуднаго банка, министерство финансовъ совершило крутой поворотъ въ дѣлѣ разрѣшенія учрежденія новыхъ банковъ и совершенно пріостановило открытіе таковыхъ. Это пріостановленіе не касалось, впрочемъ, городскыхъ банковъ, которые продолжали учреждаться, такъ что къ 1879 году таковыхъ числилось 278 и вкладовъ находилось въ нихъ на 188½ милл. руб., изъ коихъ роздано было: а) подъ учетъ векселей 116½ милл. руб., б) въ краткосрочныя ссуды 23½ милл. руб. и в) въ ссуды долгосрочныя около 143 милл. руб. Но, если банки эти, съ одной стороны, передвиженіемъ свободныхъ капиталовъ содѣйствовали оживленію нашей торговли, то, съ другой стороны, дѣйствія ихъ, особенно по учету векселей, отличались такой неосторожностію и неправильностію, что въ 1879 году министерство финансовъ постановило, чтобы городскія думы, для оцѣнки представляемыхъ къ учету векселей, учредили при этихъ банкахъ особые учетныя комитеты.

Положеніе частнаго кредита.

Для полной характеристики разсмотрѣннаго періода, приведемъ здѣсь данныя о положеніи государственныхъ долговъ въ 1879 г. Изъ отчета государственныхъ кредитныхъ установленій видно, что, къ 1 января 1880 года, сумма государственныхъ % долговъ, срочныхъ и безсрочныхъ, внѣшнихъ и внутреннихъ, составляла:

Сумма государственныхъ долговъ къ 1880 г.

84.507,000 гол. гульд.
45.127,000 фунт. стер.
120.665,370 руб. метал.
1.358.320,704 руб. кред.

Кромѣ того: 1) билетовъ государ. казначейства на .	216.000,000 р. к.
2) краткосрочныхъ обяз. » » .	50.000,000 » »
3) по 4% облигаціямъ ц. Польскаго .	19.818,086 » »
4) долговъ разнымъ мѣстамъ и лицамъ .	2.346,021 » »
5) консолидир. облигацій жел. дорогъ .	68.473,300 ф. с.
6) по ликвидаціон. свидѣтельствамъ .	56,261 р. к.
7) » » листамъ ц. Польскаго.	50.053,702 » »
Всего	288.274,070 р. кр. и 68.473,300 ф. ст.

Наконецъ, кредитныхъ билетовъ находилось въ обращеніи:

1) прежняго времени	716.515,125 р.
2) временно выпущенныхъ	446.000,000 »
Всего	1.162.515,125 р.

Въ общей сложности, государственные долги, процентные и безпроцентные, къ 1 января 1880 г. составляли:

84.507,000 гол. гульд.
113.600,300 фунт. стер.
120.665,370 руб. метал. и
2.809.109,899 руб. кред.

Долги государственному казначейству.

Изъ этой суммы слѣдуетъ исключить долги, состоящие: 1) за обществами желѣзныхъ дорогъ ¹⁾—666.507,409 руб. мет. и 318.298,974 руб. кред.; 2) за промышленными обществами по ссудамъ для развитія производства желѣзнодорожныхъ принадлежностей—5.850,316 руб. кред.; 3) долги по ссудамъ изъ государственнаго казначейства въ имперіи и царствѣ Польскомъ разнымъ обществамъ, городамъ и частнымъ лицамъ—30.306,574 руб. кред.

Всего же, къ 1 января 1880 года, состояло долговъ государственному казначейству 667.507,409 руб. мет. и 354.455,864 руб. кред.

Государственные долги въ 1817—1879 гг.

Чтобы указать наглядно, въ какой мѣрѣ постепенно возрастала задолженность Россіи, приводимъ, по десятилѣтіямъ, данныя о состояніи государственныхъ долговъ въ 1817—1879 гг.

Долги желѣзнодорожныхъ обществъ.

¹⁾ Положеніе долговъ за желѣзнодорожными обществами въ 1879 г. было слѣдующее:

Наименованіе долговъ.	Первоначальная сумма долга.	Остающийся капиталъ къ 1-му января 1879 г.	Ассигновано % и погашенія къ 1 января 1879 г., въ рубляхъ.
5% консолид. облигаціи росс. м. д.			
1-го выпуска въ 1870 году ф. ст. . .	12.000,000	11.887,750	5.675,042
2-го » » 1871 » » » . .	12.000,000	11.904,300	5.675,297
3-го » » 1872 » » » . .	15.000,000	14.900,050	7.093,622
4-го » » 1873 » » » . .	15.000,000	14.936,700	7.090,236
5-го » 4 1/2% въ 1875 г. ф. ст. .	15.000,000	14.938,350	6.443,990
4% облигаціи николаевской м. д.			
1-го выпуска въ 1867 году франк. . .	300.000,000	293.767,000	4.587,725
2-го » » 1869 » » » . .	277.750,000	272.836,500	4.260,928
Итого жел.-дор. долговъ ф. ст.	69.000,000	68.567,150	} 40.826,840
франк.	377.750,000	366.603,500	

Состояло долговъ.	1817 г.	1827 г.	1837 г.	1847 г.	1857 г.	1867 г.	1879 г.
1) Срочныхъ вѣшнихъ	28.842,000	25.992,000	45.645,250	37.251,121	47.369,000	211.129,500	{ 84.507,000 г. г. 26.121,200 ф. с. 10.240,500 р. к.
внутрен.	18.408,359	10.225,832	42.471,820	53.714,212	151.530,113	209.130,000	{ 1.101.665,750 р. к. 45.081,900 р. к.
2) Безсроч. вѣшнихъ.	—	70.980,180	105.594,720	160.409,000	} 319.434,894	} 278.925,160	{ 19.005,800 ф. с. 75.583,470 р. м. 48.620,115 р. к.
внутрен.	46.855,906	74.541,316	72.726 918	73.909,514			
Итого.	93.606,265	181.739,328	266.528,000	325.253,847	518.633,887	908.048,345	{ 84.507,000 г. г. 45.127,000 ф. с. 120.665, 70 р. м. 1.358.320,704 р. к.
Кредитнымъ учрежденіямъ.	20.000,000	24.000,000	127.359,000	266.528,000	320.000,000	37.119,000	—
Билетовъ государственнаго казначейства	—	—	11.428,571	45.000,000	93.000,000	216.000,000	216.000,000 р.
Краткосрочныхъ обязательствъ	—	—	—	—	—	—	50.000,000 р.
По выкупнымъ операціямъ	—	—	—	—	—	216.889,358	—
Учрежденіямъ и частнымъ лицамъ	—	—	—	—	—	—	72.274,069 р.
Государственнаго банка 5% билетовъ	—	—	—	—	—	258.356,000	—
Консолидированныхъ облигацій	—	—	—	—	—	—	68.473,300 ф. с.
Безпроцентныхъ кредитныхъ билетовъ	238.857,000	170.221,828	170.221,228	171.686,918	612.458,889	568.467,029	1.162.515,125 р.
Всего.	352.465,266	375.961,156	575.447,507	808.498,763	1.544.092,776	2.199.879,732	{ 84.507,000 г. г. 113.600,300 ф. с. 120.665,370 р. м. 2.809.109,899 р. к.

Теперь обратимся къ рассмотрѣнію финансовыхъ постановленій, состояв- Указоленія 1880 г. шихся собственно въ 1880 году.

18 апрѣля, разрѣшенъ 4-ый выпускъ облигацій главнаго общества россій- Четвертый выпускъ скихъ желѣзныхъ дорогъ, на сумму, потребную для полученія, приблизительно, облигацій главнаго десяти милліоновъ ста тысячъ рублей кред., для покрытія частью произведенныхъ, частью предстоявшихъ еще обществу расходовъ по укладкѣ втораго пути, покупкѣ подвижнаго состава и созданію оборотнаго капитала. Новому выпуску этому правительство даровало абсолютную гарантію 5% интереса и погашенія общества.

ихъ въ теченіи срока концессія общества, и разрѣшило самому обществу, въ противоположность существовавшей до того времени системѣ, сдѣлать выпускъ этихъ облигацій, который и удался блестятельно.

Шестой выпускъ консолидированныхъ облигацій.

Затѣмъ, по указу 12 мая, послѣдовалъ шестой выпускъ 4% консолидированныхъ облигацій россійскихъ желѣзныхъ дорогъ, на сумму 150 милл. руб. металлическихъ, считая за рубль 4 франка или 3 германскія марки и 25 пфениговъ.

Пошлина на желѣзо, чугунъ, сталь и проч.

3-го іюня, издано было весьма важное постановленіе объ отнѣнъ безпошлиннаго привоза изъ-за границы чугуна и желѣза и объ измѣненіи таможенныхъ пошлинъ на желѣзо и сталь, металлическія издѣлія и машины. По этому постановленію, высочайше разрѣшенный въ 1861 году, привозъ изъ-за границы безпошлиннаго чугуна и желѣза для машино-строительныхъ заводчиковъ вовсе отнѣненъ и новыя правила по увеличенію существовавшихъ пошлинъ на желѣзо, сталь, издѣлія и машины введены въ дѣйствіе съ 1 января 1881 года.

Постановленіе это явилось плодомъ трудовъ сѣзда дѣятелей по машино-строительной промышленности, бывшаго въ 1875 году въ Петербургѣ, а также особой комиссіи, учрежденной при министерствѣ финансовъ, для изслѣдованія положенія желѣзодѣлательнаго и сталелитейнаго дѣла въ Россіи. Въ принципѣ, поощреніе внутренней производительности, иногда даже съ извѣстными жертвами для потребителей, можетъ быть оправдано. Но, въ настоящемъ случаѣ, къ сожалѣнію, приходится сказать, что поощреніе вышло на долю, преимущественно, такихъ заводовъ, которые никогда не будутъ въ состояніи нормально процвѣтать и находятся, относительно сыраго матеріала, въ зависимости отъ заграницы.

Вышія учрежденія.

По указу 6-го августа, послѣдовало закрытіе верховной распорядительной комиссіи, упраздненіе III отдѣленія с. е. и. в. канцеляріи и учрежденіе министерства почтъ и телеграфовъ.

Отнѣна акциза съ соли.

Наконецъ, по указу 23 ноября, повелѣно отнѣнить, съ 1-го января 1881 года, взимаемый съ соли акцизъ и соразмѣрно уменьшить таможенную пошлину съ соли, привозимой изъ-за границы¹⁾, съ одновременнымъ возмѣщеніемъ убыли

Распоряженія по соляной части.

¹⁾ Тарифъ пониженъ съ иностранной соли съ 38½ коп. на 20 коп. и для Архангельской губерніи съ 22 коп. на 12 коп. за пудъ. Вслѣдствіе изданія указа объ отнѣнъ взиманія налога съ соли, по соляной части состоялись слѣдующія распоряженія: 13 февраля 1881 года, завѣдываніе соляною частію передано изъ министерства финансовъ въ министерство государственныхъ имуществъ (Собр. распор. и узак. правительства, № 25, отъ 13 марта, 156). 10-го апрѣля, постановлено отнѣнить разрѣшенную перевозку соли въ склады безъ оплаты оной поудными деньгами (Собр. распор. и узакон. прав., № 47, отъ 12 мая, 273); 12 мая, постановлено не отчуждать въ частную собственность принадлежащія назвѣ мѣсторожденія каменной соли, соляныя озера и другіе соляныя источники, а также солеваренныя заводы (Собр. распор. и узакон. прав., № 67, отъ 26 іюня, 404); 4-го ноября, отнѣнено существо-

въ государственныхъ доходахъ отъ сложенія солянаго сбора, посредствомъ возвышенія нѣкоторыхъ изъ существующихъ налоговъ.

Вслѣдъ затѣмъ, высочайше утвержденнымъ 16 декабря, мѣняемъ государственнаго совѣта, между прочимъ, постановлено: для возмѣщенія государственному казначейству суммъ, доставлявшихся прежнимъ обложеніемъ соли: 1) въ виду того, что чрезъ европейскую границу и порты Балтійскаго и Чернаго морей провозятся въ Россію, главнымъ образомъ, товары и продукты, потребленные достаточными людьми, почему увеличеніе таможенныхъ пошлинъ со всѣхъ такихъ товаровъ не можетъ быть слишкомъ ощутительно для потребителей, взимать съ 1-го января 1881 г. дополнительный къ таможеннымъ пошлинамъ сборъ, въ размѣрѣ 10 коп. съ каждаго рубля пошлинъ, причитающихся съ товаровъ; 2) взимать въ двойномъ размѣрѣ платежи съ иностранныхъ товаровъ, поступающихъ въ казенныя при таможняхъ помѣщенія, и 3) установить дополнительныя въ казну пошлины къ взимаемымъ нынѣ съ торговыхъ документовъ сборамъ.

Дополнительный къ таможеннымъ пошлинамъ сборъ.

Способъ, какимъ столь важная мѣра была осуществлена, можетъ служить новымъ примѣромъ, до какой степени наши законодательныя приемы, особенно по финансовой части, требуютъ кореннаго измѣненія. Соляной налогъ, дѣйствительно, былъ у насъ непопуляренъ, какъ, впрочемъ, вездѣ, гдѣ онъ ни существовалъ. Печать лѣтъ двадцать требовала его отмены. Но уже самый этотъ фактъ дѣлалъ то, что вновь послѣдовавшія заявленія въ этомъ смыслѣ со стороны нѣсколькихъ депутацій и печати не представляли ничего новаго, ничего такого, что могло бы показаться подлежащимъ поспѣшному удовлетворенію, во что бы то ни стало, безъ всякой оглядки. Въ самое критическое время для государства, безъ надлежащаго обсужденія въ государственномъ совѣтѣ, указъ былъ изданъ съ такой поспѣшностью, что въ немъ оказался замѣчательный промахъ: вопросъ объ освобожденіи залоговъ, представленныхъ въ обезпеченіе акциза за соль, былъ рѣшенъ самымъ неправильнымъ, даже, до известной степени, неблагоприятнымъ образомъ.

Наши законодательныя приемы.

Но всего замѣчательнѣе то, что отмена солянаго налога состоялась безъ участія министра финансовъ. Тогда какъ С. А. Грейгъ дѣлалъ объѣзды по государству, чтобы изучить его нужды, рѣшена была отмена солянаго налога. Видѣвъ съ тѣмъ, давно сдерживаемая подъ головою С. А. Грейга, гроза разразилась надъ нимъ, и на его мѣсто назначенъ былъ А. А. Абаза.

вѣнее съ 1860 г. воспрещеніе ввоза соли на сѣверный Кавказъ изъ внутреннихъ губерній имперіи; вмѣстѣ съ тѣмъ, отменены также и ограниченія относительно добычи и сбыта соли изъ озеръ Кубанскаго и Терскаго казачьихъ войскъ (Собр. распор. и закон. правит., № 124, отъ 8 декабря, 790); 10-го ноября, отменены ограниченія относительно ввоза иностранной соли въ предѣлы Донской области и относительно вывоза маньчжской соли за территорію войскъ; вмѣстѣ съ тѣмъ, отменено воспрещеніе торговли солью на донскихъ ярмаркахъ.

С. А. Грейгъ. Мы видѣли выше, при какихъ крайне затруднительныхъ обстоятельствахъ С. А. Грейгъ принялъ министерство финансовъ въ 1878 году. Среди тягостныхъ финансовыхъ условий, вызванныхъ войною, онъ сдѣлалъ все, что возможно было сдѣлать въ короткое время его управленія. С. А. Грейгъ оставался на своемъ посту слишкомъ недолго, чтобы къ нему лично можно было относить то или другое явленіе въ общемъ неудовлетворительномъ состояніи нашего финансового положенія.

А. А. Абаза. Вместе съ тѣмъ, нельзя отрицать, что А. А. Абаза принялъ постъ министра финансовъ въ такой моментъ, когда требовались все его дарованія и весь запасъ его знаній и энергіи, для отвращенія весьма серьезныхъ затрудненій.

Финансовые факты 1881 г. Намъ остается, въ видѣ заключительнаго очерка, представить перечень лишь главныхъ финансовыхъ фактовъ 1881 года и отмѣтить нѣкоторые, сказавшіяся вновь, направленія въ общемъ ходѣ дѣлъ. Само собою разумѣется, что близость времени не даетъ намъ возможности отнести критически къ мѣропріятіямъ финансовымъ, такъ какъ они еще не успѣли произвестъ своихъ послѣдствій, и къ личности дѣятелей, которые еще слишкомъ недавно приступили къ исполненію своей задачи.

Прекращеніе выпусковъ кредитныхъ билетовъ. На первомъ планѣ стояла неуклонная необходимость рѣшительно отказаться отъ дальнѣйшихъ выпусковъ кредитныхъ билетовъ на потребности казначейства. Во время войны, при выпускѣ огромной массы кредитныхъ билетовъ, совершенно упущено было изъ виду, что чрезвычайные ресурсы должны представляться лишь въ процентныхъ займахъ, хотя бы подъ тяжелыми условиями, а не въ увеличеніи безпроцентной массы бумажныхъ денегъ съ принудительнымъ курсомъ. Та выгода, которая получается казначействомъ при выпускѣ безпроцентныхъ кредитныхъ денегъ, никакъ не можетъ быть уравновѣшена тѣми потерями, которыя получаютъ для казны и для страны обиліемъ оборотныхъ знаковъ, влекущимъ за собой одновременное обезцѣвленіе всѣхъ податныхъ поступленій, рассчитанныхъ на кредитную же валюту, и усиленную дороговизну всѣхъ предметовъ потребленія. Обезцѣвленіе податныхъ поступленій понижаетъ дѣйствительный доходъ государства, въ то время, какъ усиленная дороговизна влечетъ за собою возвышеніе государственныхъ расходовъ.

Уплата долга госуд. казначейства госуд. банку. А. А. Абаза рѣшился на крутую мѣру, которая представлялась какъ бы „зарокѣмъ“ казначейства передъ самимъ собою — ограничить свою расточительность, отказавшись отъ легкаго средства ея удовлетворенія. 1-го января 1881 г., обнародованъ указъ объ уплатѣ долга государственнаго казначейства государственному банку, образовавшагося, какъ мы видѣли, вслѣдствіе чрезвычайныхъ

расходовъ военнаго времени, которые покрывались, отчасти, позаймствованіями изъ суммъ государственнаго банка, посредствомъ выпуска кредитныхъ билетовъ.

Указомъ этимъ ¹⁾, чтобы упрочить денежную единицу безъ стѣсненія денежнаго рынка, повелѣвалось: 1) уплатить изъ средствъ государственнаго казначейства государственному банку сумму, потребную для уменьшенія, до 400 мил. рублей, долга банку по произведеннымъ имъ, за счетъ казны, расходамъ; 2) погашать остальную сумму долга 400 мил. рублей ежегодными, начиная съ 1881 года, уплатами изъ казны банку, въ размѣрѣ 50 мил. рублей въ годъ, и 3) уничтожать кредитные билеты, по мѣрѣ накопленія ихъ въ кассахъ банка и по соображенію съ потребностію въ денежномъ обращеніи.

Но издавать подобный указъ гораздо легче, чѣмъ его исполнять. Когда обыкновенные расходы превышаютъ доходы и, кромѣ того, приходится расплачиваться за чрезвычайные расходы, произведенные во время предшествовавшей войны, весьма естественно, что не остается другаго источника, какъ дѣлать новые займы; если же условія для этого неблагоприятны, то приходится обращаться къ тѣмъ же займамъ въ формѣ, не разнящейся отъ выпуска кредитныхъ билетовъ.

По росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1881 годъ, высоко- Доходы и расходы
чаще утвержденной 31 декабря 1880 года, исчислены были: 1881 г.

обыкновенные доходы	628.368,975 руб.
оборотные	24.953,551 „
чрезвычайныя средства (поступленія изъ желѣзнодорожнаго фонда)	64.139,083 „

Итого 717.461,609 руб.

обыкновенные расходы	674.725,640 руб.
на недоборъ	4.000,000 „
оборотные расходы	24.953,551 „
чрезвычайныя, за счетъ желѣзнодорожнаго фонда	13.782,418 „

Итого 717.461,609 руб.

Итакъ, въ росписи на 1881 годъ, исчислено средствъ чрезвычайныхъ на 64.139,083 руб. За исключеніемъ изъ этой цифры 13.782,418 руб., предназначенныхъ на удовлетвореніе чрезвычайныхъ расходовъ, за счетъ желѣзно-

¹⁾ Собр. узакон. и распор. правит. (№ 1, отъ 1 января) 1.

дорожного фонда, втеченіи бюджетнаго года, представляется сумма чрезвычайных средствъ въ 50.356,665 руб., которые показаны „въ возвратъ расходовъ государственнаго казначейства, за счетъ желѣзнодорожнаго фонда въ прежнее время“.

Министерство финансовъ само не могло не признать неблагопріятнымъ такой результатъ его предвидѣній. Въ всеподданнѣйшемъ докладѣ, сопровождавшемъ роспись, выражалась только надежда, „что неблагопріятные результаты по своду настоящей росписи, не составляя хроническаго явленія, могутъ устраниться съ прекращеніемъ неблагопріятныхъ экономическихъ условий, вызванныхъ неурожайнымъ годомъ, и по мѣрѣ ослабленія послѣдствій минувшей войны“.

Въ связи съ росписью, мы должны поставить двѣ кредитныя операціи казначейства въ 1881 году. Онѣ состоялись уже при преемникѣ А. А. Абазы—Н. А. Бунге, который, указомъ 7-го мая, былъ назначенъ управляющимъ министерствомъ финансовъ.

Выпускъ обязательствъ госуд. казначейства.

30-го мая, послѣдовало высочайшее повелѣніе ¹⁾ о выпускѣ обязательствъ государственнаго казначейства 5-го разряда, всего на 50 милл. рубл., нарицательною цѣною въ 1,000 и въ 5,000 руб., срокомъ на 6 мѣсяцевъ, считая съ 2-го іюня 1881 года, съ тѣмъ, чтобы капиталъ былъ возвращенъ предъявителямъ обязательствъ съ 2-го декабря 1881 года, съ процентами за время съ 2-го іюня по 2-е декабря, по расчету изъ 4 % годовыхъ.

Пятый выпускъ банковыхъ билетовъ.

Для уплаты государственному банку части долга государственнаго казначейства, 22-го сентября состоялся высочайшій указъ ²⁾ о новомъ выпускѣ государственныхъ 5 % банковыхъ билетовъ. Выпускъ этотъ отъ предшествовавшихъ выпусковъ 5 % банковыхъ билетовъ отличался тѣмъ, что погашеніе должно будетъ производиться безъ пріема отъ владѣльцевъ билетовъ заявленій о включеніи ихъ билетовъ въ ближайшій или же болѣе отдаленный тиражъ.

Увеличеніе питейнаго акциза.

Помимо заключенія займовъ, мы видимъ, втеченіи всего 1881 года, стремленіе къ увеличенію государственныхъ доходовъ. Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта ³⁾, акцизъ съ выкуриваемаго на заводахъ вина и спирта, а также съ водокъ изъ свежесахарныхъ остатковъ, медовой пѣны и восковой воды, назначенъ (для заторовъ, сдѣланныхъ съ 1 іюля 1881 г.) въ имперіи и царствѣ Польскомъ по 8 коп. съ градуса ($\frac{1}{100}$ ведра), по спирто-мѣру Траллеса, или по 8 руб. съ ведра безводнаго спирта.

¹⁾ Собр. узак. и распор. правит. (№ 57, отъ 30 мая) 310.

²⁾ „ „ „ „ (№ 101, отъ 29 сентября) 660.

³⁾ „ „ „ „ (№ 62, отъ 10 іюля) 343.

Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта, 3 февраля 1881 года ¹⁾, измененъ былъ порядокъ взиманія акциза съ сахара. Только что изданный предъ этимъ, законъ оказался до того выработаннымъ ошибочно, что далъ возможность заводчикамъ, переходя на диффузионную систему, платить казнѣ акциза менѣе, чѣмъ въ предшествовавшее время, и доходъ казны, вмѣсто ожидавшагося увеличенія, уменьшился. Въ виду сего, постановлено взимать акцизъ съ количества сахара, выдѣланнаго на заводѣ и опредѣленнаго посредствомъ взвѣшиванія, въ слѣдующемъ размѣрѣ: съ 1-го августа 1881 г. по 1-е августа 1883 г. по 50 к., а съ 1 августа 1883 г. по 1 августа 1886 г. по 65 коп. съ пуда сахарнаго песка. Но и эта мѣра принималась столь поспѣшно и безъ достаточнаго изученія, что необходимо было министру финансовъ предоставить: составить временныя правила о порядкѣ взиманія акциза съ сахара и надзора за сахарными заводами и войти, въ установленномъ порядкѣ, съ представленіемъ о соотвѣтственномъ измѣненіи подлежащихъ статей дѣйствующаго устава объ акцизѣ съ сахара. Означенныя правила, получившія высочайшее утвержденіе 12 мая 1881 г., введены въ дѣйствіе съ 1 августа ²⁾.

**Измѣненіе порядка
взиманія акциза съ
сахара.**

Во все время управленія министерствомъ финансовъ А. А. Абазы, мы видѣли, по отдѣльнымъ законоположеніямъ, проводимую мысль крайняго протекціонизма. Стоило только поднять агитацію нѣсколькимъ заинтересованнымъ заводчикамъ, чтобы добиться увеличенія пошлины. Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта 12 мая 1881 г. ³⁾, установлена пошлина на джуту, ввозившуюся прежде беспошлинно, по 40 к. съ пуда, и на мѣшки джутовые и холстинные, а равно грубыя мѣшечныя и улаковочныя джутовые ткани, по 2 руб. съ пуда; на половики-дорожки изъ джуты, манильской пеньки и тому подобныхъ матеріаловъ увеличена пошлина на 50⁰„. Эти новыя

Пошлина на джуту.

¹⁾ Собр. узакон. и распор. правительства (№ 19, отъ 27 февр.) 126.

²⁾ Мнѣніемъ государственнаго совѣта, высочайше утвержденнымъ 12 мая (Собр. узакон. и распор. правительства, № 63, отъ 12-го іюня, 355) постановлено отменить отдѣльные уставы объ акцизѣ съ сахара, дѣйствующіе въ имперіи и царствѣ Польскомъ. По новымъ правиламъ, приготовленіе сахара облагается патентнымъ сборомъ за право производства и акцизомъ съ добываемаго количества кристаллическаго сахара. Патентный сборъ опредѣленъ въ размѣрѣ 5 рублей за каждую тысячу пудовъ добываемаго на заводѣ сахара, причѣмъ онъ взимается до начала производства работъ и исчисляется по расчету количества пудовъ, предполагаемаго въ ежедневной выдѣлкѣ сахара, умноженнаго на сто. Сахаръ, добытый сверхъ исчисленнаго, такимъ образомъ, количества, облагается дополнительнымъ патентнымъ сборомъ, по окончаніи производства. Основаніемъ для исчисленія акциза съ сахара принято также взвѣшиваніе сахара, подлежащаго выпуску съ завода; при этомъ всѣ, выпускаемые съ заводовъ, неокончательно выдѣланые продукты, какъ-то: желтые и бурные пески, уфель, клерсъ и проч., кромѣ послѣдней патоки или мелаэсы, подлежатъ учету и обложенію акцизомъ, наравнѣ съ сахаромъ. Размѣръ акциза съ сахара, установленный, какъ упомянуто выше, до 1 августа 1886 года, опредѣляется на послѣдующее время въ законодательномъ порядкѣ, по особымъ представленіямъ министра финансовъ.

³⁾ Собр. узак. и распор. правительства (№ 53, отъ 23 мая) 299.

Правила объ акцизѣ съ сахара.

пошлины введены въ дѣйствіе съ 1 іюня 1881 г., безъ взиманія добавочныхъ 10%, установленныхъ высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта 16 декабря 1880 года.

Пошлина на цементъ.

За сямъ, высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта 19 мая 1881 г. ¹⁾, увеличена пошлина (до 7 коп. съ пуда) съ 1 іюня, безъ начисленія добавочныхъ 10%, на привозимый изъ-за границы цементъ всякаго рода.

Пошлина съ золотопромышленниковъ.

При сахарномъ налогѣ мы указали, какъ черезъ годъ послѣ изданія новаго положенія пришлось сознаться въ несостоятельности оного и отмѣнить. Та же участь и по тѣмъ же почти самымъ причинамъ постигла и пошлину съ золотопромышленниковъ, ²⁾.

Примѣры эти, кажется, какъ нельзя больше убѣждаютъ, что настоящій способъ обсужденія финансовыхъ мѣропріятій недостаточенъ и случайныя рѣшенія столь часто повторяются, что прямо указываютъ на необходимость принятія радикальныхъ мѣръ къ болѣе правильному обсужденію необходимости и цѣлесообразности принимаемыхъ мѣропріятій.

Сокращеніе расходовъ по военному и морскому министерствамъ.

Но главная, предстоявшая новому министру финансовъ, задача заключалась въ энергическомъ сокращеніи размѣра расходовъ, особенно по военному и морскому министерствамъ. И въ этомъ отношеніи, велики были надежды, которыя возлагало общество на А. А. Абазу. Не только его дарованія, всѣмъ извѣстныя, но его даръ убѣждать и независимое положеніе давали надежду на успѣхъ. Личныя дружественныя и родственныя связи съ всемогущимъ тогда военнымъ министромъ, Д. А. Милютинимъ, должны были во многомъ повліять на уменьшеніе оппозиціи военнаго министерства министру финансовъ, доводящей Россію до безвыходнаго финансоваго положенія. Доходы государства постоянно возрастали, но и расходы возрастали въ высшей пропорціи, такъ что равновѣсіе бюджета составляло рѣдкость.

Правила взиманія пошлинъ съ золотопромышленниковъ.

¹⁾ Собр. узак. и распор. правительства (№ 55, отъ 27 мая) 304.

²⁾ Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ государственнаго совѣта 19 мая (Собр. узакон. и распор. правительства, № 69, отъ 3 іюля, 426), измѣненъ способъ взиманія съ золотопромышленниковъ сборовъ за добытое ими золото, именно постановлено: взимать за право пользованія казенными землями, отведенными похъ золотыя пріиски, вмѣсто прежней посаженной платы, поземельную плату по числу десятинъ каждаго пріиска, въ слѣдующемъ размѣрѣ: въ мѣстностяхъ 1 разряда по 10 руб., 2 разряда—по 5 руб. и 3 разряда по 1 руб. съ десятины въ годъ; съ золота, добытаго на земляхъ владѣльческихъ и казенныхъ, взимать подать натурою въ слѣдующемъ размѣрѣ: въ мѣстностяхъ 1 разряда—10%, 2 разряда—5%, и 3 разряда—3%, а на земляхъ посессионныхъ заводовъ—въ полугорномъ, противъ упомянутаго, размѣрѣ; кромѣ выдачи золотопромышленникамъ ассигновокъ на полученіе полунимперіаловъ, допустить также выдачу ассигновокъ на полученіе золота въ слѣткахъ.

Если съблаемъ сводъ доходовъ и расходовъ съ 1855 по 1881 г. ¹⁾, то окажется, что наши государственные доходы возрасли съ 264.119 т. руб. въ 1855 г. до 661.954 т. руб. въ 1879 г. и до 651 017 т. руб. въ 1880 г., то есть увеличились въ два съ половиною раза. Между тѣмъ, доходы эти, въ весьма рѣдкихъ случаяхъ только, были достаточны для покрытія государственныхъ расходовъ. Не говоря уже о 1876 — 1879 гг., когда чрезвычайныя обстоятельства вызвали и чрезвычайныя издержки, въ періоды полного мирнаго времени доходы, все-таки, не покрывали всѣхъ государственныхъ потребностей, и дефициты стали обыденнымъ явленіемъ.

**Недостаточность
доходовъ на покры-
тіе расходовъ.**

Главной причиной этого ненормальнаго положенія, какъ мы уже многократно указывали, являются непосильные для нашего бюджета расходы по военному и морскому министерствамъ. Неоднократныя попытки, направленные къ уменьшенію этихъ расходовъ, никогда не приносили благоприятныхъ результатовъ, а между тѣмъ, безъ сокращенія размѣра расходовъ на боевыя силы, никакія улучшенія

**Расходы военного
вѣдомства.**

¹⁾ Обыкновенные государственные доходы и расходы съ 1855 по 1881 годъ.

Годъ.	ДОХОДОВЪ.		РАСХОДОВЪ.		Измѣненіе доходовъ.	Дефицитъ.
	Ожидалось по росписи.	Поступило.	Назначено по росписи.	Происведено.		
	Р	у	б	л		
1855	206.860,000	264.119,453	263.300,000	525.969,770	—	261.850,317
1856	210.700,000	353.587,990	271.516,000	619.365,024	—	265.777,034
1857	226.678,000	309.412,890	258.216,000	347.855,645	—	88.442,755
1858	232.566,000	358.360,088	246.606,000	363.356,475	—	4.996,437
1859	280.736,835	344.703,157	230.201,177	350.514,918	—	5.811,761
1860	282.630,238	386.916,431	298.307,388	438.239,223	—	51.322,792
1861	334.148,013	411.584,163	332.360,706	413.796,856	—	2.212,693
1862	295.861,839	291.288,888	306.619,739	318.504,953	—	22.216,065
1863	332.160,091	339.566,550	343.867,860	384.498,637	—	44.932,087
1864	353.525,670	380.419,106	395.912,628	406.207,624	—	45.788,518
1865	357.695,408	371.367,383	376.093,514	396.677,549	—	25.410,166
1866	362.553,128	352.695,836	376.137,060	413.298,012	—	60.602,176
1867	399.670,599	419.838,426	406.026,894	424.904,090	—	5.065,664
1868	425.965,688	421.560,460	429.481,851	441.282,999	—	19.722,539
1869	428.282,029	457.496,342	439.601,368	468.797,909	—	11.301,567
1870	449.029,463	480.558,832	458.836,213	455.482,086	—	4.923,254
1871	470.691,563	508.187,576	469.165,122	499.734,633	8.452,943	—
1872	487.772,476	523.057,196	482.388,255	523.077,475	—	20,279
1873	511.983,742	537.942,323	506.956,070	539.149,337	—	1.198,014
1874	531.052,894	557.733,591	519.885,074	543.317,084	—	—
1875	548.670,413	576.493,152	537.414,630	543.221,521	14.416,557	—
1876	556.744,519	559.262,692	560.658,349	573.107,058	33.271,631	—
1877	558.205,223	548.830,831	552.196,701	585.044,811	—	13.844,366
1878	558.249,008	625.972,735	579.744,716	600.510,612	—	36.213,980
1879	617.097,942	661.954,191	610.715,991	641.924,957	25.462,123	—
1880	650.878,643	651.016,683	644.682,709	694.505,313	20.029,234	—
					—	43.488,630

**Доходы и расходы
1855—1880 гг.**

Сверхъ сего, произведено чрезвычайныхъ расходовъ, вызванныхъ войною 1877 и 1878 гг.:

Въ 1876 году	50.998,114 руб.	Въ 1879 году	132.109,316 руб.
» 1877 »	429.328,089 »	» 1880 »	54.818,163 »
» 1878 »	408.142,970 »	всего	1.075.396,652 руб.

**Военные расходы
въ 1876—1880 гг.**

въ нашемъ финансовомъ положеніи, при данномъ государственномъ строѣ, немнѣлимы. Какъ бы сильно ни возрастала сумма доходовъ, какъ бы гениальны ни были стоящіе во главѣ министерства финансовъ дѣятели, какъ бы широко ни развилось наше народное и государственное хозяйство, но если расходы на армію и флотъ и въ будущемъ времени будутъ такъ возрастать, какъ въ прошломъ, то финансы государства не улучшатся. И въ самомъ дѣлѣ, о какомъ улучшеніи финансовъ можетъ быть рѣчь, если въ 1877 г. расходы одного военнаго министерства составляли 571 мил. р., а въ 1878 г. — 560 мил. руб., то есть значительно превышали общую сумму всѣхъ доходовъ 1875 и 1876 годовъ! До тѣхъ поръ, пока представленія военнаго министерства о его потребностяхъ будутъ сильнѣе всякихъ стараній министерства финансовъ по сокращенію расходовъ, — до тѣхъ поръ нѣтъ никакой возможности рассчитывать на улучшение финансовъ Россіи.

Мнѣніе А. А. Абазы о необходимости сокращенія военныхъ расходовъ.

Въ этомъ отношеніи, первостепенную важность имѣютъ слѣдующія заключительныя слова всеподданнѣйшаго доклада А. А. Абазы, по поводу росписи доходовъ и расходовъ на 1881 годъ:

«Естественный ростъ государственныхъ доходовъ, говорится въ докладѣ: — имѣть извѣстные предѣлы. Въ теченіе послѣдняго двадцатилѣтія, доходы государственнаго казначейства болѣе чѣмъ удвоились, и, тѣмъ не менѣе, они сплона поглощаются обыкновенными государственными расходами. Несмотря на возстановленіе мирнаго направленія въ нашей внѣшней политикѣ, около трети расходной суммѣ ассигнуется на потребности военнаго министерства. При такихъ условіяхъ, министр финансовъ считаетъ своимъ долгомъ выразить убѣжденіе въ неотложной необходимости принятія такихъ мѣръ, которыя могли бы содѣйствовать сокращенію средствъ, расходуемыхъ нынѣ странюю для содержанія ея военныхъ силъ».

Застой въ промышленной жизни и предпріимчивости.

Помимо этого, чрезвычайно важнаго обстоятельства, улучшеніе нашего экономическаго быта не можетъ послѣдовать еще и потому, что основаніемъ для удачнаго осуществленія какого бы то ни было плана, направленнаго къ улучшенію финансоваго положенія страны, можетъ быть только развитіе въ странѣ промышленной жизни, увеличеніе ея заработка и ея обогащеніе, а между тѣмъ неподвижность и застой въ нашей промышленной жизни и въ нашей промышленной предпріимчивости до сихъ поръ у насъ еще ни въ чемъ не нарушаются. Самостоятельность промышленной инициативы до сихъ поръ парализована всевозможными стѣсненіями и ограниченіями и никакимъ образомъ не можетъ вырваться на свободу.

VI.

Въ представленной нами картинѣ русскаго бюджетнаго хозяйства является немало чертъ неутѣшительныхъ. Намъ не было нужды, по поводу каждой изъ нихъ въ отдѣльности, возвращаться все къ одной очевидной истинѣ, что недостатки, присущія самой системѣ исключительнаго бюрократизма, всегда производили одни и тѣ же послѣдствія, одерживая верхъ надъ самыми просвѣщенными и благонамѣренными усиліями тѣхъ или другихъ государственныхъ дѣятелей.

Надъ этими благородными, патріотическими усиліями государственныхъ людей, надъ стараніями ихъ установить въ расходбаніи средствъ страны порядокъ, ограничить непроизводительныя и, въ особенности, непредвидѣнныя затраты, возстановить въ исполненіи росписей равновѣсіе, основать будущее финансовое могущество Россіи на развитіи въ ней производительности и на подъемѣ народнаго благосостояніа — потомство остановится съ уваженіемъ. Оно отдастъ справедливость всему, что было сдѣлано, даже и тому, что было только предпринято; оно соразмѣритъ справедливость — по соображенію съ вопросами: много ли могло быть сдѣлано къ прочному улучшенію при дѣйствіи коренныхъ условий, среди которыхъ совершались тѣ попытки и о которыя онѣ иногда, въ концѣ концовъ, разбивались.

Система сплошнаго исключительнаго господства бюрократизма, прежде всего, **Отсутствіе элемента общественно-народнаго контроля и совѣта.** устранила дѣйствительную возможность самоповѣрки и самоограниченія. Рядъ преобразованій, совершенныхъ въ послѣднее двадцатилѣтіе, правда, обновилъ внѣшній видъ государственнаго механизма и исправилъ многія бытовыя условія. Но и эти реформы не ввели въ строй русской жизни начала органическаго, элемента общественно-народнаго совѣта и контроля. Признанное, допущенное въ сферѣ низшихъ, губернскихъ хозяйственныхъ дѣлъ, это живительное нача-

*

ло остается въ сторонѣ отъ прикасательства къ дѣламъ важнѣйшимъ, общимъ и первостепеннымъ, отъ направленія которыхъ зависятъ, въ столь большой степени, и мѣстныя условія быта экономическаго и гражданскаго.

Начиная съ селенія, съ волости, мы видимъ отчужденность силы, создавшей новыя условія, отъ общественно-народной среды, для которой они создавались. Даже въ той сферѣ, гдѣ сила общественно-народная уже признала, гдѣ ей предоставлены правильныя органы дѣйствія, эти органы находятся въ разбродѣ, безъ взаимной связи, безъ достаточнаго обезпеченія свободы своей дѣятельности — сверху.

Волость и земства и искореняемость положенія ихъ.

Крестьянская волость стоитъ отдѣльно отъ земства, задавленная низшими полицейскими властями; земства остаются безъ связи съ общей администраціею и безъ связи между собою, въ видѣ какихъ-то признанныхъ, но старательно опекаемыхъ бюрократіею «частныхъ учрежденій» съ хозяйственной цѣлью. Находясь подъ непрерывнымъ протестомъ губернаторовъ, подъ ихъ цензурою, подъ ихъ наблюденіями даже надъ самымъ земскимъ составомъ, безъ объединительнаго звена наверху, даже безъ исполнительной власти внизу, — такъ какъ, для взиманія своихъ сборовъ и исполненія своихъ постановленій, земскія власти должны обращаться къ той же полиціи, которой главный начальникъ въ губерніи наблюдаетъ за ними, — наши земскія учрежденія доселѣ, можно сказать, висѣли на воздухѣ.

Бюрократія и стрем- леніе ея къ самопри- крытію.

Губернская администрація всѣхъ вѣдомствъ, по самой своей громадности, обременительная для страны, служила единственнымъ источникомъ для собранія правительствомъ свѣдѣній о томъ, какъ отражались тѣ или другія мѣры на бытъ народа и въ чемъ заключались истинныя, ближайшія его нужды.

Всѣ отрасли этой, крайне сложной по устройству и многочисленной по составу, бюрократической арміи находились въ прямомъ подчиненіи у нѣсколькихъ высшихъ начальниковъ, стоявшихъ во главѣ разныхъ вѣдомствъ, но назначаемыхъ единственно по личнымъ заслугамъ, безъ всякой солидарности во взглядахъ на лучшія средства управленія, на настоятельнѣйшія потребности, даже на самое назначеніе государства, на соотношенія въ немъ національностей, на первые вопросы о правахъ и обязанностяхъ вѣрноподданнаго гражданина. При такомъ отсутствіи однородности состава и согласія въ стремленіяхъ въ сферѣ управленія центральнаго, и губернскаго разнорѣдственныя власти дѣйствовали въ разладѣ. На мѣсто общности усилій, становилась въ бюрократіи первая потребность всѣхъ корпорацій съ отчужденной, искусственной жизнью: потребность самоприкрытія, самооправданія, съ принесеніемъ въ жертву не только истины, но и всякой пользы, которая не заносилась немедленно въ послужную

списокъ такого-то вѣдомства. Сквозь эту сплошную сѣть трудно было правдѣ пробиваться къ подножію престола.

Разрозненность въ дѣйствіяхъ органовъ высшей администраціи ни въ одной области не проявлялась такъ рельефно, какъ, именно, въ сферѣ финансовой, то есть въ распоряженіи бюджетными и чрезвычайными ресурсами. Уже основное свойство бюрократіи — увеличивать сложность формъ, умножать число департаментовъ и комиссій, руководствоваться видами протекцій, карьеры, обезпеченіемъ служилыхъ родовъ, для которыхъ служба сдѣлалась наследственнымъ достояніемъ, уже самая эта природа бюрократизма дѣлаетъ его началомъ, прямо противорѣчащимъ установленію въ земствахъ порядка.

При разверстаніи между собой государственныхъ средствъ, всѣ вѣдомства, не ограничиваемыя постороннею силою, стремились преувеличивать свои потребности, забирать себѣ какъ можно больше, не заботясь объ удовлетвореніи тѣхъ нуждъ страны, которыя не имѣли себѣ въ ихъ числѣ представителей. Въ этой природно-бюрократической борьбѣ изъ-за бюджета дѣйствовали еще, ничѣмъ не сдерживаемыя, импульсы самолюбія, желаніе обнаружить свое вліяніе, свою власть.

Министерство финансовъ было безсильно противъ влеченій, случайно получившихъ преобладаніе. Не только смѣты отдѣльныхъ вѣдомствъ, въ особенности же военнаго и морскаго, проходили съ итогами, которымъ совершенно не соответствовали средства народа, но, въ теченіе бюджетнаго періода, накоплялись еще ежегодно десятки милліоновъ рублей требованій сверхсмѣтныхъ. Они считались непредвидимыми; но, при самомъ бѣгломъ взглядѣ на подробную ихъ классификацію, можно было убѣдиться, что важнѣйшія ихъ части были или вполне предвидимы, но скрыты, чтобы не увеличивать высоты бюджетнаго итога, или совершенно удобно могли быть откладываемы.

Высшее законодательное учрежденіе—государственный совѣтъ занимался, дѣйствительно, согласованіемъ и сокращеніемъ требованій; но онъ, ни по своему составу, ни по атрибуціямъ своимъ, не могъ представлять надежнаго оплота преувеличеннымъ требованіямъ бюрократизма, съ которымъ имѣлъ однородное происхожденіе и общій характеръ; наконецъ, и самъ онъ нерѣдко видѣлъ свои постановленія отиѣненными или превзойденными, въ силу вліяній, которымъ удавалось заручиться особымъ, личнымъ довѣріемъ.

Вся исторія финансовъ во времена полнаго преобладанія бюрократизма, не только у насъ, но и въ другихъ странахъ, убѣждаетъ, что бюрократы неспособны къ прочному самоограниченію, что, безъ содѣйствія элемента совершенно независимаго, безъ помощи контрола общественнаго, прочность бюджетнаго контрола.

жетныхъ рамокъ и систематическое улучшеніе финансовъ, втеченіи продолжительнаго періода, немислимы. Если же когда-либо это и удавалось, хоть на нѣсколько лѣтъ, вслѣдствіе личнаго авторитета и твердости характера министра финансовъ, какъ то было у насъ въ 70-хъ годахъ, при М. Х. Рейтернѣ, то все могло вдругъ поколебаться отъ явленія случайнаго, какъ, напр., война, которой не сдумѣли предупредить, по отсутствію полнаго соглашенія въ правительственныхъ видахъ.

Необходимость восполненія пробѣловъ между реформами государя Александра Николаевича не могла не уясниться свѣтлому уму самого Преобразователя. Отсутствіе связи между учреждениями старыми и новыми, между преданіями полицейскаго произвола и безотчетности управленія, съ одной стороны, и началами обезпеченія личности, провозглашенія пользы, необходимости общественнаго контроля, настоятельности внесенія его свѣта и въ область мѣропріятій вышшихъ, съ другой—становились уже очевидны для самой власти. Она казалась готовою приступить, въ этомъ, именно, смыслѣ, къ продолженію великаго дѣла преобразованія.

Мученическая кончина Преобразователя.

Въ этотъ самый моментъ Россію поразила ужасная, вмѣстѣ и мученическая, кончина Преобразователя. Естественно, что, подъ вліяніемъ столь безпримѣрнаго событія и, вызванныхъ имъ, горя и негодованія, могло быть на первое время отложено исполненіе послѣдней мысли, которую Подвижникъ освобожденія завѣщалъ Россіи. Черезъ два мѣсяца послѣ плачевнаго событія 1 марта, былъ обнародованъ высочайшій манифестъ (29 апрѣля), въ коемъ августѣйшій преемникъ Александра II воздавалъ справедливую хвалу славнымъ дѣламъ своего родителя, „Не столько строгими велѣніями власти, сколько благостью ея и кротостію, совершилъ Онъ величайшее дѣло Своего царствованія—освобожденіе крестьянъ“—такъ говорилось въ манифестѣ и за этимъ дѣломъ указывалось на введенныя покойнымъ: новый судъ и земскія учрежденія.

Манифестъ съ призывомъ общества къ содѣйствію власти.

Изданный въ столь скорбное время, высочайшій манифестъ, естественно, ограничивался выраженіемъ постигшаго Россію горя и горячей любви къ ней новаго вѣнца. Программы новыхъ преобразованій не могло быть въ этомъ первомъ актѣ царствованія и въ немъ упоминалось только, что государь императоръ намѣренъ „стать бодро на дѣло правленія, въ упованіи на божественный промыселъ, съ вѣрою въ силу и истину самодержавной власти“, и призываетъ всѣхъ вѣрныхъ подданныхъ къ службѣ вѣрой и правдой, къ искорененію крамолы, къ истребленію неправды и хищенія и къ „водворенію порядка и правды въ дѣйствіи учреждений, дарованныхъ Россіи“.

Но уже изъ самыхъ этихъ словъ о „водвореніи порядка и правды въ дѣйствіи учреждений“ явствовало, что потребуются дальнѣйшія улучшенія и

что, со временемъ, придется опредѣлить съ точностью пути для содѣйствія всѣхъ вѣрныхъ подданныхъ къ достиженію великой цѣли преуспѣянія.

Необходимость выработать новую правительственную программу явилась сама собою уже потому, что въ составѣ министерствъ вскорѣ состоялись важныя измѣненія. Указомъ 4 мая, графъ Лорисъ-Меликовъ былъ уволенъ отъ должности министра внутреннихъ дѣлъ, въ которую былъ назначенъ графъ Игнатьевъ. Затѣмъ, въ непродолжительномъ времени послѣдовали увольненія А. А. Абазы и графа Милютина, съ назначеніемъ управляющими: министерствомъ финансовъ — Н. Х. Бунге и военнымъ министерствомъ — генералъ-адъютанта Ванновскаго. Въ то же или около того времени, произошли перемѣны въ управленіи вѣдомствами: государственныхъ имуществъ, высочайшаго двора, а, затѣмъ, и въ морскомъ вѣдомствѣ, по оставленіи его высочествомъ великимъ княземъ Константиномъ Николаевичемъ высшаго руководства этимъ вѣдомствомъ (13 іюля). Необходимо упомянуть также въ очеркѣ исторіи финансовъ и о перемѣнѣ въ управленіи государственнаго банка, изъ котораго вышелъ Е. И. Ламанскій.

Перемѣны въ составѣ министерствъ.

Вслѣдъ за манифестомъ, появился циркуляръ новаго министра внутреннихъ дѣлъ къ губернаторамъ (6 мая), въ которомъ развивались основныя мысли манифеста, причемъ, въ силу назрѣвшаго уже и неопровержимаго общаго убѣжденія, неоднократно упоминалось и о пользѣ и даже необходимости содѣйствія общества правительству, хотя и этотъ документъ не уяснилъ съ точностью путей для такого содѣйствія и даже нѣкоторыми былъ, въ свое время, принятъ какъ-бы въ смыслѣ отступленія отъ преобразовательной дѣятельности, ознаменовавшей предшествовавшее царствованіе; но самыя факты показали, что безъ улучшенія, безъ дополненія сдѣланнаго было невозможно обойтись.

Циркуляръ о содѣйствіи общества правительству.

И въ самомъ дѣлѣ, въ теченіи 1881 года, выразились уже немаловажныя попытки къ улучшеніямъ въ нѣкоторыхъ сферахъ. Подняты были сразу вопросы: объ уменьшеніи въ народѣ пьянства, объ урегулированіи переселеній, о преобразованіи всего мѣстнаго управленія, объ отмігѣ подушной подати, объ учрежденіи крестьянскихъ банковъ; выработывался, дальѣ, и осуществился проектъ А. А. Абазы о пониженіи выкупныхъ платежей.

Попытки къ улучшеніямъ въ строѣ общественной жизни.

Итакъ, и въ новомъ, наступившемъ періодѣ продолжало жить то же, ничѣмъ уже неотстранимое, сознание о существованіи въ нашемъ строѣ пробѣловъ, несмотря на всѣ произведенныя реформы, о недостаткѣ, прежде всего, „правды“ въ самомъ дѣйствіи учреждений и о необходимости обращенія къ содѣйствію общества, въ той или другой формѣ. Легко допустить, что могли найтись отдѣльныя вліятельныя лица или кружки, которымъ это сознание еще не уяснилось вполне. Но оно до такой степени установилось въ огромномъ большинствѣ русскаго общества, въ виду неопровержимыхъ опытовъ исторіи, какъ обще-евро-

Необходимость правильныхъ формъ для общественнаго контроля.

пейской, такъ и русской, что даже противники мысли о приданіи правпльных формъ общественному контролю въ дѣлахъ общихъ видятъ себя въ необходимости провозглашать тѣ же цѣли, отчасти тѣ же средства, оснаывая лишь формы, и предлагаютъ тѣ же лекарства, но только въ инфинитезимальныхъ дозахъ, при которыхъ тѣ средства подѣйствовать не могутъ и излѣченіе немислимо.

Положеніе о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка.

Сознаніе необходимости приведенія въ связь и дополненія преобразований, а также и пользы общественнаго содѣйствія, выказалось въ 1881 году не только въ заявленіяхъ, но и въ нѣсколькихъ начинаніяхъ правительства. Такъ, даже въ утвержденномъ 4 сентября „положеніи о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія“, наряду съ расширеніемъ правъ администраціи въ мѣстностяхъ, подвергнутыхъ „чрезвычайной охранѣ“, до наложенія секвестра на имущества, заключенія въ тюрьмы на три мѣсяца и наложенія штрафовъ до 3.000 рублей, устанавливалось для мѣстностей, не подвергшихся чрезвычайной охранѣ, нѣкоторое ограниченіе административной высылки, которая поставлена въ зависимость отъ одной только центральной власти и ограничена определенными сроками. Такимъ образомъ, даже въ мѣропріятіе, вызванное прямо политическими опасеніями, проникло, все-таки, сознаніе о необходимости большаго обезпеченія личности отъ административнаго произвола.

Призывъ свѣдущихъ людей.

Затѣмъ, мысль о пользѣ содѣйствія представителей изъ общества при работѣ важнѣйшихъ законодательныхъ мѣръ связалась въ призывѣ „свѣдущихъ людей“ изъ среды земства, для участія въ работахъ по вопросамъ о преобразованіи существующихъ правилъ о питейной торговлѣ и о крестьянскихъ переселеніяхъ. Призывъ „свѣдущихъ земскихъ людей“ представилъ собою одну изъ характеристическихъ чертъ 1881 года, а потому необходимо нѣсколько остановиться на этомъ явленіи. Первое совѣщаніе „свѣдущихъ людей“ открылось 24 сентября, причемъ въ совѣщаніи произнесены были рѣчи министрами внутреннихъ дѣлъ, государственныхъ имуществъ и финансовъ. Графъ Н. П. Игнатьевъ, открывая совѣщаніе, прямо и объяснилъ призывъ „свѣдущихъ людей“, какъ внушенный мыслью объ общественномъ содѣйствіи: „для того, чтобы самые жизненные вопросы страны не были рѣшаемы безъ выслушанія мѣстныхъ дѣятелей, хорошо знакомыхъ съ дѣйствительнымъ положеніемъ дѣлъ“.

Совѣщаніе свѣдущихъ людей о вопросахъ питейномъ и переселенческомъ.

Совѣщаніе „свѣдущихъ людей“ совершенно переработало первоначальный проектъ объ измѣненіяхъ въ правилахъ о питейной торговлѣ, составленный въ административной комиссіи, бывшей подъ предсѣдательствомъ директора департамента неокладныхъ сборовъ, и составило свой проектъ. Во второй сессіи, совѣщанію было уже сообщено отношеніе министерства къ предложеннымъ имъ измѣненіямъ, и, затѣмъ, „свѣдущіе люди“ занялись спеціальнымъ обсужденіемъ вопроса переселенческаго.

Но, въ промежуткѣ между этими двумя сессіями, успѣло уже опредѣлено высказаться мнѣніе самаго земства о значеніи „свѣдущихъ людей“, названныхъ „земскими“. Большинство губернскихъ земскихъ собраній, въ декабрѣ 1881 и январѣ 1882 г., высказалось въ смыслъ неудобствъ назначенія земскихъ „свѣдущихъ людей“, помимо избранія ихъ самимъ земствомъ. Былъ даже примѣръ постановленія однимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ о воспрепятствованіи членамъ губернской управы принимать административное назначеніе въ „свѣдущіе земскіе люди“.

Мнѣніе земствъ о свѣдущихъ людяхъ.

Между тѣмъ какъ земства, такимъ образомъ, выражали мысль о неимѣнии „свѣдущими людьми“, избранными правительствомъ, хотя бы изъ земской среды, необходимаго авторитета, чтобы служить представителями истинныхъ мнѣній земствъ о предлагаемыхъ на ихъ обсужденіе вопросахъ, сами „свѣдущіе люди“ вскорѣ должны были убѣдиться, на самомъ дѣлѣ, въ неавторитетности и самыхъ ихъ работъ, произведенныхъ случайно назначенными лицами, безъ уполномочія отъ общества. Весьма существенныя статьи ихъ проекта по вопросу цѣлѣвому были устранены администраціею, и окончательный проектъ, ею выработанный вновь и внесенный въ государственный совѣтъ въ 1882 году, такъ разнился отъ проекта, составленнаго „свѣдущими людьми“, что въ немъ не были проведены систематически и основныя мысли совѣщанія. Впрочемъ, и этотъ административный проектъ былъ возвращенъ изъ государственнаго совѣта для дополненія, а вопросъ переселенческой даже и не вылился въ окончательный, признанный администраціею, проектъ.

Безплодность занятій свѣдущихъ людей.

Всѣ эти факты служатъ подтвержденіемъ высказанной нами выше мысли, что, хотя въ призывѣ „свѣдущихъ людей“ и оказалось, все-таки, сознаніе неопровержимой уже пользы общественнаго содѣйствія, для излѣченія недостатковъ, не устраненныхъ доселѣ реформами, но что даже и специфическія лѣкарства неспособны произвесть цѣлесообразнаго дѣйствія, когда они принимаются въ дозахъ, слишкомъ слабыхъ, инфинитезимальныхъ.

Все та же мысль, добытая прошлыми опытами, — мысль о необходимости согласовать старыя порядки съ новыми, упростить и облегчить для страны сложныя узлы бюрократизма и привлечь общество къ управленію дѣлами, — выразилась, да-дѣе, въ назначеніи, подъ предсѣдательствомъ статсъ-секретаря М. С. Каханова, особой комиссіи для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, съ приглашеніемъ въ составъ этой комиссіи сенаторовъ, ревизовавшихъ, въ 1880 и 1881 годахъ, нѣкоторые губерніи. Матеріалъ, добытый сенаторскими ревизіями, и мнѣнія, потребованныя въ 1880 году отъ земскихъ собраній и губернскихъ присутствій по крестьянскимъ дѣламъ, насчетъ измѣненій въ устройствѣ учреждений крестьянскихъ, были переданы въ эту комиссію.

Комиссія М. С. Каханова, для составленія проектовъ мѣстнаго управленія.

Задача комиссії. Въ „правительственномъ сообщеніи“ о назначеніи комиссії М. С. Каханова, цѣль предпріятія указывалась прямо въ созданіи въ мѣстномъ управленіи большаго единства, съ уменьшеніемъ числа отдѣльныхъ присутствій и формальностей, и въ усиленіи мѣстной разрѣшающей власти, для чего и указывалось на необходимость «установленія живой связи между администраціею и общественнымъ управленіемъ».

Призывъ въ комиссію свѣдущихъ людей.

Мысль объ общественномъ содѣйствіи проявлена была и на практикѣ тѣмъ, что председателю комиссії предоставлено было призывать въ ея составъ «мѣстныхъ свѣдущихъ людей», а также «вообще всѣхъ тѣхъ лицъ, участіе которыхъ въ разсмотрѣніи и разрѣшеніи вопросовъ признается полезнымъ».

Комиссія М. С. Каханова должна была сперва составить общій планъ своихъ работъ, который подлежалъ утвержденію въ комитетѣ министровъ, и, затѣмъ, должна была приступить къ работамъ редакціоннымъ. „Свѣдущихъ людей“ предполагалось пригласить въ комиссію, но лишь при исполненіи ею второй части труда. Здѣсь снова выказалось, какъ даже специфическое средство для достиженія извѣстной цѣли, употребленное въ слишкомъ слабой дозѣ, можетъ не только не способствовать къ ея достиженію, но, наоборотъ, — еще затруднить приближеніе къ ней.

Неавторитетность свѣдущихъ людей и ничтожность ихъ роли.

Уже по самому способу ихъ призыва — назначенію отъ правительства, «свѣдущіе люди» не могли служить авторитетными представителями общественного мнѣнія. Это были, въ сущности, тѣ же чиновники, только болѣе независимые, такъ какъ они призывались на время и безъ полученія содержанія. Нельзя, однако, отрицать, что даже и въ этомъ ограниченномъ видѣ обращенія къ содѣйствію общества, призывъ «свѣдущихъ людей» представлялъ, все-таки, какъ бы выходъ изъ прежней колеи исключительно бюрократическаго рѣшенія вопросовъ и напоминалъ собой разработку крестьянскаго вопроса, въ предшествовавшее царствованіе, губернскими комитетами и редакціонными комиссіями.

Но, къ сожалѣнію, «свѣдущимъ людямъ» отведена была, въ дѣйствительности, роль меньшая, хотя, по наружности, и большая, чѣмъ представителямъ дворянства въ выработкѣ крестьянской реформы. По внѣшности, призываніе «свѣдущихъ людей» было болѣе блестящимъ, болѣе эффектнымъ, такъ какъ, при обсужденіи питейнаго вопроса, они были даже допущены въ государственный совѣтъ. Но, въ дѣйствительности, вліяніе общественныхъ представителей на окончательную формулировку законодательныхъ проектовъ, на этотъ разъ, было никакъ не больше, а скорѣе меньше, чѣмъ при выработкѣ крестьянской реформы. Участіе ихъ не только не упростило и не ускорило хода работъ, но, наоборотъ, осложнило его и вызвало двойную передѣлку проектовъ о питейныхъ правилахъ и урегулированіи переселеній, — проектовъ, которые подъ конецъ, все-таки, были отложены до осени 1882 года.

Спеціально въ комиссіи М. С. Каханова, еслибы „свѣдущіе люди“ были призваны къ участию въ самомъ начертаніи плана ея работъ, то планъ этотъ явился бы въ видѣ установленія определенныхъ рамокъ для самаго преобразованія. Составленный же безъ ихъ участія, выработанный комиссіею планъ не установилъ самыхъ размѣровъ и основныхъ пунктовъ предполагаемой реформы, а представилъ лишь перечень порядка собиранія подготовительныхъ свѣдѣній, сношеній съ разными вѣдомствами для собиранія матеріаловъ и т. д.

Легко предвидѣть, что, когда послѣ этой сложной и долговременной работы, комиссія приступитъ, наконецъ, къ труду редакціонному и вызоветъ въ свой составъ «свѣдущихъ людей», то самые принципы, самые размѣры преобразованія могутъ установиться въ такомъ видѣ, что очень большая часть работы подготовительной, по собиранію матеріаловъ и сношеніямъ съ вѣдомствами, окажется излишнею. Можетъ оказаться, что было упущено понапрасну много времени, а самые принципы преобразованія, все-таки, не уяснились изъ громадной, кропотливой подготовительной работы.

Очевидно, что, приступая къ большому труду, необходимо, прежде всего, установить его размѣры и нѣсколько руководящихъ нитей. Не подлежитъ также сомнѣнію, что очень многое изъ того, о чемъ комиссія потребовала письменныхъ свѣдѣній, могло бы съ самаго начала уясниться изъ нѣсколькихъ совѣщаній ея со „свѣдущими людьми“, въ которыхъ надо предполагать и большее знакомство съ дѣйствительнымъ ходомъ дѣла въ провинціи и болѣе самостоятельности въ обнаруженія недостатковъ.

Изъ журнала комиссіи 26 апрѣля 1882 года, видно было, что и она сама сознавала «неизбѣжную медленность въ собираніи матеріаловъ» и рѣшилась снестись со всѣми вѣдомствами, для полученія нужныхъ свѣдѣній, «не ожидая даже одобренія комитетомъ министровъ плана работъ». Такимъ образомъ, съ начала ноября 1881 года по конецъ апрѣля 1882 года, то есть втеченіи 6-ти мѣсяцевъ, комиссія не имѣла еще болѣе определеннаго основанія для своихъ работъ, кромѣ перечня предпринятыхъ «сводовъ» свѣдѣній.

Въ характеристикѣ 1881 года, мы указали на ту главную черту, что мысль о недоконченности, произведенныхъ въ прошлое царствованіе, реформъ, о приведеніи въ связь дѣйствія учрежденій разнаго характера, объ установленіи живой связи между администраціею и общественнымъ управленіемъ и пользѣ общественнаго содѣйствія и контроля, — мысль, завѣщанная концомъ царствованія императора Александра II и неоспоримая, въ виду указаній всемірной и русской исторіи, — уже не отрицается и въ самыхъ официальныхъ заявленіяхъ; она слишкомъ назрѣла въ обществѣ, чтобы серьезное отрицаніе ея было возможно, развѣ со стороны нѣкоторыхъ фанатиковъ застоя.

Сами эти фанатики, представители силы сопротивленія, которая и въ политической физикѣ не перестаетъ дѣйствовать одновременно съ силою побуждаю-

Составленіе плана работъ комиссіи М. С. Каханова и отсутствіе при этомъ свѣдущихъ людей.

Сознаніе о необходимости продолженія реформъ.

Приверженцы мрака и застоя.

щю, уже утратили прежнюю откровенность. Они не рѣшались болѣе открыто заявлять принципы, враждебные поступательному развитію челоѣчества. Напротивъ, они отчасти прикрывались тѣми же принципами, споря только о средствахъ для ихъ осуществленія, о формахъ для ихъ выраженія, объ источникахъ, изъ которыхъ слѣдуетъ черпать истинное мнѣніе о нуждахъ народа, и положительныхъ историческихъ образцахъ, какіе слѣдуетъ имѣть въ виду при направленіи политической мысли.

Тактика ихъ.

Само собою разумѣется, что при этомъ приверженцы застоя, рѣшившіеся дѣйствовать фальшью, избирали и рекомендовали для руководства образцы наименѣе осуществимые, придумывали принципы наиболѣе туманные, ссылались на авторитеты столь неопредѣленные, какъ «народная самобытность» и «народный духъ». Не имѣя возможности отрицать, что въ огромномъ большинствѣ русскаго образованнаго общества установилось сознаніе потребностей воиравъ опредѣленныхъ, какъ то: большаго огражденія личности, равноправности исповѣданій, привлеченія общественнаго контроля къ дѣламъ общаго управленія, — приверженцы застоя стали отвергать самую законность и убѣдительность того сознанія, которое выработалось въ безсловномъ, но образованномъ обществѣ, представляющемъ „интеллигенцію“, то есть „умъ“ народа, всю ту часть его, которая способна, въ данное время, возвыситься до пониманія дѣлъ всенародныхъ, государственныхъ.

Обвиненіе интеллигенціи въ презрѣніи къ русской жизни.

Стали отвергать законность и правоспособность «интеллигенціи», навязывая ей интересы, будто-бы враждебные и «русскому народному духу», и благосостоянію массы русскаго народа. Фальшь, которую новая реакція стала прикрывать, какъ фиговымъ листомъ, наготу своей несостоятельности, была придумана весьма затѣйливая, пестрая, составлена была изъ лоскутковъ различныхъ ученій, изъ которыхъ произвольно бралось одно, а другое, логически съ первымъ связанное, произвольно же отбрасывалось или умалчивалось. Либерализмъ, то есть начало общественнаго и всенароднаго освобожденія, либерализмъ, продиктованній на Руси крестьянскую реформу, судебное преобразование, реформу земскую, общепязательность воинской повинности, все великія дѣла прошлаго царствованія, — стали отождествлять съ «западничествомъ», которое толковали въ смыслѣ презрѣнія къ русской народной личнотти. Старую славянофильскую теорію, которая была, все-таки, запечатлѣна духомъ земскаго освобожденія, направили теперь исключительно противъ «интеллигенціи», обвиняемой въ западничество; внутренне сознавая, чисто-реакціонныя пожеланія облегли въ громкія выраженія «самобытности» и «народнаго опроса», отчасти повторяя бонапартистскій приемъ «апелляціи къ народу (appel au peuple)» — противъ образованнаго общества, желавшаго свободы, какъ для себя, такъ и для народной массы.

Къ этой амальгамѣ идеи застоя, перекрещенной въ мысль объ «отсрочкѣ» развитія учреждений, съ новой славянофильской окраской «самобытности», подба-

вили, для большаго смѣшенія понятій, чисто-соціалистическія возраженія противъ интеллигенціи, какъ „буржуазіи“, противъ „капиталистическаго строя“. Противъ требованій успѣховъ гражданственности, ссылались на обезпеченіе «народнаго труда», въ то самое время, когда существующія условія воспрещали не только союзы рабочихъ, но даже и самое обсужденіе въ печати отношеній между земледѣльцами и землевладѣльцами, а массы крестьянъ и мѣщанъ пересылались, самобытно-полицейскимъ образомъ, по этапамъ.

Притворно возставая сами на словахъ противъ бюрократизма, эти адепты **Стремленіе поддержать бюрократизмъ.** поираченія въ мысляхъ изъ всѣхъ силъ старались, именно, о томъ, чтобы поддержать полное его господство, отравляя своей фальшью самое выраженіе общественнаго мнѣнія.

Предпринятія правительствомъ экономическія мѣры: пониженіе выкушныхъ платежей, приступъ къ отмианію подушной подати, урегулированіе крестьянскихъ переселеній, учрежденіе крестьянскихъ банковъ—истольковывались новыми приверженцами политическаго застою, именно, въ смыслѣ *appel au peuple*, противъ буржуазной интеллигенціи, какъ будто въ Россіи среднее образованное общество, въ самомъ дѣлѣ, занимало такое положеніе, что кому-либо могла быть нужда бороться съ нимъ и призывать на помощь себѣ противъ него народныя массы!

Толкованіе экономическихъ мѣропріятій правительства.

Легко понять, что подобныя преувеличенія нѣсколькихъ экономическихъ мѣръ, на которыя, къ тому же, издавна указывалось въ желаніяхъ русскаго образованнаго общества, представляютъ своего рода опасность, такъ какъ ожиданіе легче вызвать, чѣмъ удовлетворить, а окончательное рѣшеніе экономическихъ вопросовъ, во всякомъ случаѣ, не можетъ быть призваніемъ государства, которое не можетъ ни организовать «народный трудъ», ни обезпечить навсегда за возрастающимъ земледѣльческимъ населеніемъ достаточный надѣлъ землею.

Между тѣмъ, въ то время, когда въ нѣкоторыхъ кружкахъ и въ известной части печати провозглашались идеалы несбыточные, для устраненія уступокъ, дѣйствительно, нужныхъ и вполне осуществимыхъ, въ то время, когда сверху произнесены были совершенно справедливыя слова о необходимости устраненія «жиж» и «хищений»,—дѣйствительность во многомъ оставалась неутѣшительною. Масса кредитныхъ билетовъ, выпущенныхъ на покрытіе военныхъ издержекъ, произвела новое вздорожаніе продуктовъ, и нѣкоторое возбужденіе торговли, послѣдовавшее за войною, уступило, затѣмъ, мѣсто полному промышленному застою, остановивъ въ торговыхъ дѣлахъ. Самый урожай 1881 года далеко не вызвалъ того оживленія, какое онъ могъ произвести, чему способствовало и бездорожье, обусловленное крайней мягкостью зимы. Вексельный курсъ, несмотря на прекращеніе, съ начала 1881 года, новыхъ выпусковъ кредитныхъ билетовъ и на обильный урожай, съ дѣта того года сталъ понижаться и не подаетъ надежды на поправленіе.

Печальная дѣйствительность.

Евреи и их погромы.

«Хищеніе», преслѣдуемое въ грѣхъ, четырехъ судопроизводствахъ надъ интендантскими и другими чиновниками, явилось въ совершенно неожиданномъ видѣ, — въ видѣ еврейскихъ погромовъ, охватившихъ, въ теченіи 1881 и 1882 годовъ, значительную часть юга. Этотъ новый видъ «хищенія» нашель себя даже объяснителей и защитниковъ, ссылавшихся на эксплуатацию населенія евреями. Учрежденіе мѣстныхъ еврейскихъ комитетовъ и приведеніе въ дѣйствіе нѣсколькихъ устарѣвшихъ законоположеній, вслѣдствіе которыхъ евреевъ стали высматывать изъ столицъ и нѣкоторыхъ городовъ, изданіе закона, воспретившаго евреямъ водвореніе вновь въ селеніяхъ — явились не совсѣмъ своевременно, въ моментъ, когда въ массахъ нелѣпыя слухи и примѣры безнаказанности безъ того уже вызвали возбужденіе противъ нѣсколькихъ милліоновъ еврейскаго населенія Россіи.

Все это возбуждало недоувѣріе, поддерживало застой, усложняя наиболѣе тягостныя его стороны, создавало и подновляло искусственно рознь; между тѣмъ какъ въ критическое время болѣе всего нужны были спокойствіе и то «согласіе, которое создаетъ силу», какъ это выражаетъ извѣстный девизъ.

Путаница въ мысляхъ и неоткровенность въ дѣйствіяхъ.

Опаснѣе всего — путаница въ мысляхъ и неоткровенность въ дѣйствіяхъ, подсказываемая новѣйшимъ направленіемъ «застоя» или «возврата къ самобытности», къ прошлому, въ которомъ мы встрѣчаемся съ идеалами бюрократизма, не только въ «петербургскомъ» періодѣ, но и въ «московскомъ». Правда, глашатаи фальши любящи иногда окрашиваютъ свою истинно-чиновничью рѣчь ссылкой на старинныя «земскіе соборы». Но какой же смыслъ этой ссылки, когда она приводится для поддержанія въ настоящемъ — недостатка обезличеній для личности, свободы слова и вѣры, простора даже для земскаго самоуправленія, не говоря уже о самоуправленіи общенародномъ, о полноправной земщинѣ, свободной подъ могущественнымъ скипетромъ природныхъ государей.

Невозможность возвратъ къ прошлому.

Нѣтъ, возвратъ къ прошлому не можетъ, не долженъ служить намъ идеаломъ. Это прошлое было плачевно и восстановленіе его немислимо, при сложныхъ формахъ быта современнаго. «Довѣріе» къ верховной власти, которое намъ рекомендуютъ въ московскомъ прошедшемъ, вовсе не исключаетъ общественнаго контроля надъ «приказами», который является уже необходимымъ условіемъ гармоніи между крайне-многообразными, сложными теченіями современной общественно-народной жизни. «Приказная» система московскаго государства, оказавшаяся несостоятельною еще при Петрѣ I, только перешла въ «бюрократическую» систему петербургскаго періода. Эта система испытала жестокое пораженіе при началѣ свѣтлаго царствованія Александра II; но оставшіяся слѣды ея тормозять доселѣ дѣйствіе произведенныхъ имъ многочисленныхъ преобразованій.

Противно всему направленію исторіи, враждебно успѣхамъ гражданственности, бѣдственно для интересовъ матеріальныхъ было бы новое торжество бюро-

кратизма, подновленіе его сущности новыми, обманчивыми словами «самобытности» и призыва къ невѣжеству противъ ума. Ни одна часть нашего государственнаго механизма не можетъ не требовать полнаго или частнаго исправленія, потому что ни одна отрасль его не представляетъ собою законченнаго цѣлаго.

Устраненіе этихъ недостатковъ не лежитъ во власти одного только правительства. Для осуществленія его же наилучшихъ пожеланій, необходимо найти точку опоры внѣ нравственно-безсиальной и себялюбивой бюрократіи. Эта точка опоры, какъ исторію всѣхъ культурныхъ народовъ, такъ и правдою нужды русскаго народа, указывается въ общественномъ содѣйствіи и контролѣ. Въ этомъ — наша будущность, залогъ благосостоянія Россіи.

Тяжелое, гнетущее впечатлѣніе производитъ на всѣхъ мыслящихъ людей, когда отрицается очевидность, когда путь явный, единственно-возможный заграждается искаженными призраками прошлаго, самоубійственнымъ отрицаніемъ призванія интеллигенціи безсословной — быть умомъ народнымъ, служить выразительницею современной мысли народа.

Еслибы ложь могла восторжествовать, вмѣсто «правды», которую правительство прямо указывало своимъ девизомъ, еслибы фальши удалось подмалевать собою прежній застой, то отъ этого истекъ бы страшный вредъ для будущаго. Да, необходимо *догтрие*; безъ него ничего нельзя совершить. Но оно необходимо съ обѣихъ сторонъ. Будущность принадлежитъ развитію самоуправленія. Средство, давшее хорошій результатъ во всемъ мірѣ, произведетъ его и у насъ; лишь бы оно явилось путемъ правильнымъ, мирнымъ и не слишкомъ поздно.

Будущность Россіи — въ самоуправленіи и общественномъ контролѣ и содѣйствіи власти.



ЗАМѢЧЕННЫЯ ОПЕЧАТКИ.

	Напечатано.	Слѣдуетъ.
Стр. 71, въ третьемъ маргиналь:	Позаимствованіе изъ капитала на <i>по</i> <i>воспособленіе</i> крестьянскому дѣлу.	Позаимствованіе изъ капитала на <i>воспособленіе по</i> крестьянскому дѣлу.
» 185, въ первомъ маргиналь:	Государственные <i>съ</i> <i>долги</i> 1871 г.	Государственные <i>долги съ</i> 1871 г.
» 260, 5 строка снизу:	Сравненіе <i>съ</i> Западомъ.	Сравненіе <i>съ</i> Западомъ.
» 263, 8 > >	82.231,908 р.	82.231,998 р.
» 263, 11 > >	163.186,850 р.	163.186,950 р.

Алфавитный указатель предметовъ къ II тому.

(Цифры въ текстѣ указателя означаютъ страницу).

- Абаза, А. А.**, министр финансовъ. Стремленіе его упрочить денежную единицу 276—277; протекціонистское направленіе, 279; стремленіе къ сокращенію расходовъ, 280, 282.
- Агентство** питейныхъ сборовъ и товарищество желѣзныхъ дорогъ, 105; докладъ министра финансовъ о проектѣ агентства, 105; резолюція государя, 106.
- Администрація.** Недостатки ея въ первой половинѣ текущаго столѣтія, 69; фактъ по случаю перваго обнародованія росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ, 78; бо-язнь краснаго фантома въ прежнее время, 78, и въ нынѣшнее время, 79; измѣненіе строя и духа губернской администраціи, 147—150.
- Акцизъ** питейный. Введеніе его съ 1863 г., 62, 104; попытка къ устраненію акцизной системы, 105; увеличеніе акциза въ 1881 г., 278. См. *Питія*.
- Акцизъ** съ табаку. Проектъ его въ 1860 г., 63; уставъ объ акцизѣ, 81; доходъ отъ акциза въ 1862 г., 81. См. *Табакъ*.
- Акцизъ** соляной. Введеніе его съ 1863 г., 107; отиѣна его въ 1880 г., 274—276. См. *Соль*.
- Акцизъ** съ сахара. Измѣненіе порядка взиманія его въ 1881 г., 279. См. *Сахаръ*.
- Акціи** и облигаціи желѣзнодорожныя. Приплата правительства, 183.
- Акціи** главнаго общества російскихъ жел. дорогъ. Выпускъ ихъ, 52.
- Александръ II**, императоръ. Общественное, экономическое и финансовое положеніе Россіи, реформы и мѣропріятія въ его царствованіе: въ 1855—1860 гг., 23—67; въ 1861—1865 гг., 68—131; въ 1866—1871 гг., 132—188; въ 1872—1874 гг., 189—204; въ 1875—1881 гг., 205—282; покушеніе Каракозова на жизнь императора и вліяніе его, 147; мученическая кончина императора Александра II, 286.
- Армія.** Довольствіе ея на счетъ земскихъ сборовъ во время крымской войны, 30. См. *Войско*.
- Банки** городскіе, земельные и акціонерные. Проектъ ихъ, 64; открытіе городскихъ кредитныхъ обществъ, 64; нормальное положеніе для общественныхъ банковъ, 110; ограниченіе обязательствъ ихъ 10-ти-кратною суммою ихъ капиталовъ, 177; ограниченіе въ учрежденіи новыхъ коммерческихъ банковъ, 192; вліяніе ихъ на денежное обращеніе, 211; злоупотребленія въ московскомъ банктѣ, 220.
- Банкъ** государственный. Учрежденіе его, основныя и резервныя капиталы, влады и ссуды, 65; исключеніе изъ росписи на 1861 г. прибыли его, 71. См. *Ламанскій*.
- Билеты** государственнаго казначейства. Выпускъ ихъ въ 1854 г., 11, 13; сумма ихъ въ 1859 г. и неудобство дальнѣйшихъ выпусковъ, 56; выпускъ въ 1861 г., 75; исторія ихъ выпусковъ и послѣдствія, 141; наличность билетовъ въ государственномъ банктѣ къ маю 1867 г., 142; выпускъ ихъ въ 1869 г., 171; выпускъ ихъ въ 1877 г., 240.
- Билеты** банковые. 4% (непрерывно-доходные) и 5%: выпускъ ихъ, 55; невыгодныя послѣдствія выпусковъ ихъ, 56; положеніе о билетахъ, 66; билеты 2-го выпуска, 75; выпускъ въ 1877 г., 238; въ 1881 г., 278.

- Билеты кредитные.** Выпускъ ихъ въ 1853 г., 13; въ 1856 г., 27, 34; курсъ ихъ въ 1843—1857 гг. 35—36; восстановление размѣна, 36; курсъ въ 1858—1859 гг., 47; вліяніе выпусковъ ихъ, 48, 50; переполненіе ими денежнаго рынка, 50; пониженіе ихъ цѣнности, 53; уничтоженіе излишка ихъ, 56; мѣры для поднятія курса ихъ, 94; размѣнъ на звонкую монету и курсъ размѣна, 94; курсъ ихъ въ 1863 и 1864 гг. 97—99; поддѣлка кредитныхъ билетовъ, 99; выпускъ ихъ въ 1866 г., 143; попытка сокращенія ихъ въ 1869 г., 171; сумма ихъ въ 1871 г., 186; значеніе довѣрія къ нимъ, 217; сумма кредитныхъ билетовъ къ 1876 г., 218; уменьшеніе ихъ количества въ 1876 г., 219; требованіе на нихъ, 220; выпускъ ихъ въ 1877 г., 239; въ 1878 г., 245; сокращеніе ихъ суммы, 246; вліяніе бумажныхъ денегъ, 247—248; прекращеніе выпусковъ кредитныхъ билетовъ, 276. См. *Курсъ*.
- Бумага гербовая.** Возвышеніе цѣны ея въ 1862 г., 83; установленіе новыхъ разборовъ бумаги, 165.
- Бумаги выкупныя.** Выпускъ ихъ, 75; послѣдствія выпуска и ограниченіе подвижности ихъ, 77.
- Бумаги желѣзнодорожныя негарантированныя,** 208; гарантированныя см. *Гарантии*.
- Бумаги процентныя,** вообще. Возвышеніе ихъ курса въ 1857 г., 51; упадокъ въ 1866 г., 139; возвышеніе въ 1869 г., 171; пониженіе въ 1876 г., 221, 222.
- Бунге, Н. А.,** министръ финансовъ, 278.
- Бюрократія,** 257; всевластіе ея, 259—260; устраненіе самоповѣрки, 283; потребность самопрікрытія и самоуправленія, 284; стремленіе усложнять формы, увеличивать число учреждений и руководствоваться личными видами, 285; борьба изъ-за бюджета, 285; неспособность самоограниченія, 285; стремленіе тормозить дѣйствіе преобразованій, 294; необходимость устранить исключительное господство бюрократіи, 294—295.
- Возвъ товаровъ.** Увеличеніе его въ 1875 г., 216; возвъ въ 1830—1876 гг., 116; въ 1876 г., 241.
- Векселя заграничныя.** Спросъ на нихъ въ 1875 г., 216; покупка ихъ правительствомъ въ 1877 и 1878 гг., 245.
- Веселовскій, М.,** академикъ. Командировка его за границу, 242.
- Вклады въ банковыя учрежденія.** Количество ихъ въ 1857 г., уменьшеніе процентовъ по вкладамъ и уменьшеніе количества вкладовъ, 49; вторичное уменьшеніе процентовъ, изгнаніе вкладовъ и послѣдствія изгнанія, 50; востребованіе вкладовъ въ 1866—1867 г., 143.
- Война Крымская:** причины ея и вѣшателство Англіи и Франціи, 1; объявленіе войны и ошибочныя мѣропріятія, занятіе и очищеніе дунайскихъ княжествъ, осада Севастополя, 3; паденіе Севастополя, парижскій трактатъ, вліяніе войны на финансы, 4; значеніе войны для русскаго общества, 22, 24; неподготовленность Россіи къ войнѣ въ умственномъ, экономическомъ и политическомъ отношеніяхъ и неизбежность погрома, 23—24; финансовыя итоги войны и особые расходы по случаю войны 28—30. *Междоусобная* въ Америкѣ: вліяніе ея на курсъ нашихъ фондовъ, 139. *Война съ Турціей* 1877—1878 гг.: неизбежность ея, подготовленіе и отзывъ Рейтерна о средствахъ для войны, 225; манифестъ о войнѣ, 229; незнаніе средствъ противника, 250; наши ошибки, 251; отысканіе средствъ для веденія войны, 254. См. *Рейтернъ*.
- Войско.** Численность его во время крымской войны, 2.
- Волость.** Подавленность ея полицейскими властями, 284.
- Воронцовъ, С. Р.,** графъ. Мнѣніе его о министерствахъ, 258.
- Вывозъ хлѣба и другихъ товаровъ** въ 1859—1876 гг., 209; вывозъ въ 1840—1876 гг., 216.
- Выкупъ земель оброчными крестьянами,** 76; право кредитныхъ установлений требовать выкупа, 76; выкупъ въ западныхъ губерніяхъ, 77; расходы по выкупной операціи въ 1862 г., 86—87; обязательства казны по выкупу и цифра выкупныхъ платежей въ 1862—1870 гг., 184; ходъ и результаты выкупной операціи, 262—263; выкупъ по губерніямъ къ 1880 г., 264; запасный по выкупу капиталъ, 266; выкупъ въ царствѣ Польскомъ, 266; недоимки по выкупнымъ платежамъ и ихъ взысканіе, 266—267; льготы въ выкупныхъ платежахъ, 267—268; необходи-

мость пониженія выкупныхъ платежей, 269. См. *Суды* выкупныя, *Свидѣтельства* выкупныя и *Билеты* банковые (второго выпуска).

Гарантія желѣзнодорожныхъ бумагъ правительствомъ, 207; сумма гарантій съ 1866 по 1876 г. и сумма приплатъ по гарантіямъ, 208. См. *Акціи* и *Облигаціи*.

Гольдманъ, В. К. Записка его о взаимномъ пошлннѣ въ звонкой монетѣ, 242.

Города. Доходы и расходы ихъ въ 1838—1868 г., 178.

Грейгъ, С. А., министръ финансовъ, 247; записка его о сокращеніи расходовъ, 255—256; неудовольствіе противъ него, 257; отставка его, 275—276.

Департаментъ горный. Учрежденіе его, 118.

Департаментъ окладныхъ сборовъ. Учрежденіе его, 118.

Департаментъ неокладныхъ сборовъ. Учрежденіе его, 118.

Дефициты. Въ 1853 г., 5, 20; въ 1854 г., 10; въ 1855 г., 15—16, 20; въ 1857 г., 32, 37; дефицитъ, какъ долгъ государственный, 33; дефицитъ 1858 г. и покрытіе его, 42—43; счетъ суммъ на покрытіе дефицита, 45; дефицитъ въ 1859 г., 47; средства для покрытія дефицитовъ, 54; покрытіе внѣшними займами, 56; дефицитъ въ 1860 г., 58; въ 1861 г., 70—71; въ 1862 г., 91; въ 1863 г., 114, 116; въ 1864 г., 124, 125; въ 1865 г., 129; средства въ покрытію дефицитовъ, 132; дефицитъ въ 1866 г., 134; дефициты въ 1845—1866 г., 135; въ 1867 г., 154; дефициты 1866—1868 гг., 162; дефициты въ 1855—1865 гг., 163; въ 1869 г., 166; покрытіе дефицита 1869 г., 170; дефицитъ въ 1876 г., 228; въ 1877 г., 231.

Джута. Установленіе пошлнны на нее въ 1881 г., 279.

Долги государственные. Общая сумма ихъ въ 1856 г., 21; возрастаніе ихъ съ 1845 г. по 1866 г., 126; общая ихъ сумма въ 1857—1866 гг., 136; долги по ликвидаціи кредитныхъ установленій, 183; долги въ 1871 г., 185; долги казначейства (безъ вынесенія въ государственную долговую книгу), 185, 272; общая сумма государственныхъ долговъ въ 1871 г., 186; общая сумма долговъ къ 1880 г., 271; долги по десятилѣтіямъ съ 1817 по 1880 г., 273. См. *Займы*.

Дороги желѣзныя. Постройка ихъ въ 1858 г., 52; сознаніе неотложной необходимости постройки, 68; исторія постройки: царскосельская и николаевская дороги, главное общество россійскихъ жел. дорогъ, рнго-динабургская, динабурго-витебская и другія дороги, 156; забота о постройкѣ дорогъ, открытіе ихъ въ 1861—1864 гг., длина сѣти въ 1857, 1865 и 1868 гг., издержки правительства и влияние дорогъ на поступленіе податей, 157; постройка въ 1866—1868 гг., 163; передача николаевской дороги главному обществу, 163; конкуренція на полученіе концессій, 164; приобрѣтеніе правительствомъ облигацій, 164, 176; сооруженіе дорогъ въ 1869 г., 170; въ 1870 г., 174; отчужденіе правительствомъ дорогъ кіево-брестской, одесской и московско-курской, 175—176; правила выдачи концессій 1870 г., 177; сооруженіе дорогъ въ 1871 г., 182; въ 1872 г., 191; распоряженія по сооруженію желѣзныхъ дорогъ въ 1873 г., 196; правила постройки дорогъ 1873 г., 197; цѣль ихъ, 198; подписка на акціи оренбургской, Фастовской, привислянкой и уральской жел. дорогъ, 199; влияние постройки дорогъ на народное хозяйство, 207; на торгово-денежный балансъ, 208; затраты на жел. дороги, 246. См. *Гарантіи*, *Акціи*, *Облигаціи* и *Общества* желѣзнодорожныхъ.

Дороги шоссеыя. Передача ихъ земствамъ въ 1872 г., 192.

Доходы государственные. Въ 1853 г., 5; въ 1854 г., 5, 9; въ 1855 г., 15—18; въ 1853—1855 г., 20; въ 1856 г., 25; въ 1857 г., 31—32; увеличеніе доходовъ въ 1858 г., 44; доходы въ 1859 г., 46; въ 1860 г., 57—58; въ 1861 г., 71—73; въ 1862 г., 80—84; въ 1863 г., 111—115; въ 1864 г., 119—123; въ 1865 г., 127—128; въ 1866 г., 133—134; въ 1867 г., 151—153; въ 1868 г., 160; въ 1869 г., 166; сопоставленіе доходовъ 1866—1869 гг., 170; доходы въ 1870 г., 173; въ 1871 г., 179—181; въ 1872 г., 189—190; въ 1873 г., 193—194; въ 1874 г., 201; присоединеніе въ доходы государственнаго зем-

скаго сбора, 203; доходы въ 1875 г., 205—206; въ 1876 г., 227; въ 1877 г., 230; въ 1878 г., 232; въ 1879 г., 235—237; въ 1880 г., 252; въ 1881 г., 277; доходы съ 1855 по 1881 г., 281.

Евреи. Погромы ихъ, 294.

Заводы казенные и промыслы. Доходъ отъ нихъ въ 1862 г., 83; въ 1864 г., 122.

Заводы частные. См. *Фабрики*.

Займы. Въ 1853 г., 13; въ 1854 г., 6, 8—9, 12, 13; общая сумма займовъ 1854 г., 14; въ 1855 г., 15; общая сумма долговъ къ 1856 г., 21; займы въ 1856 г., 27; въ 1857 г., 33; 5% VI вѣтшій заемъ, 36; займы въ 1859 г., 47, 48; предложение займовъ и пониженіе процентовъ, 48; 3% вѣтшій заемъ 1859 г., 55—56; 5% вѣтшій заемъ 1862 г., 94; виды на заемъ въ 1863 г., 96; платежи процентовъ, 118; заемъ англо-голландскій, 124; первый съ выигрышами заемъ, 126; займы, какъ средство для покрытія дефицитовъ, 132; реализація англо-голландскаго и втораго съ выигрышами займовъ, 161; заемъ восточный 1877 г. и вѣтшій заемъ, 240; заемъ восточный 1878 г., 245; заемъ восточный 1879 г., 247. См. *Долги*.

Землевлдальцы. Льготы имъ послѣ крымской войны, 31.

Земства. Доходы ихъ въ 1869—1871 г., 178; расходы, 179; ненормальность положенія земствъ, 284; мѣрныя земствъ о свѣдущихъ людяхъ, 289.

Золото. Добыча его въ 1862 г., 84.

Имущества государственныя. Доходъ отъ нихъ въ 1863 г., 113.

Иностранцы. Приливъ ихъ въ Россію, 214.

Интеллигенція. Отричаніе приверженцами застоя ея законности и правоспособности, 292.

Казначейство государственное. Передача ему различныхъ капиталовъ въ 1860 г., 61; долги его въ 1871 г., 186; ссуды казначейства, недоимки по нимъ въ 1870—1872 гг. и общая сумма долговъ и недоимокъ въ 1868—1872 гг., 187. См. *Обязательства казначейства и Долги государственныя*.

Казначейства мѣстныя. Новые штаты 1879 г., 270.

Капиталисты иностранные. Дѣйствія ихъ въ 1857 г., 51.

Капиталъ на восполненіе крестьянскому дѣлу, 62; позаймствованіе изъ него въ 1861 г., 71; расходы изъ него въ 1862 г., 86.

Капиталъ подвижнаго ополченія, 62.

Капиталы запасныя. См. *Магазины*.

Капиталы иностранныя. Прекращеніе прилива ихъ въ Россію, 215.

Капиталы разныхъ вѣдомствъ, 69.

Кассы сберегательныя. Преобразованіе ихъ, 108.

Кассы ссудныя. Преобразованіе ихъ, 108.

Кахановъ, М. С., предсѣдатель комиссіи для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, 289.

Княжества дунайскія. Занятіе и очищеніе ихъ въ крымскую войну, 3.

Колонія русскія въ Америкѣ. Продажа ихъ въ 1867 г., 159.

Комитетъ желѣзныхъ дорогъ. Упраздненіе его, 201.

Комитетъ финансовъ. Постановленіе его о займахъ въ 1854 г., 14; мѣры къ сокращенію расходовъ въ 1857 г., 38—39, и къ увеличенію доходовъ, 40; постановленіе о сокращеніи расходовъ, 57, 58—60.

Коммиссія специальная для выработки порядка введенія коренныхъ началъ отчетности, 102.

Коммиссія погашенія долговъ. Сложеніе съ нея безпроцентнаго долга, 33—34.

Коммиссія М. С. Каханова для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, 289—291.

Коммиссія 1879 г. для сокращенія расходовъ, 256; бесплодность ея трудовъ, 257.

Коммиссія для сокращенія расходовъ военнаго вѣдомства, 37—38, 60.

Коммиссія для преобразованія системы податей, 70; задача ея и несостоятельность въ рѣшеніи задачи, 104.

Коммиссія для преобразованія отчетности, 70.

Коммиссія высшая для обсужденія основныхъ началъ государственной отчетности, 100—101.

- Контроль** государственный, 101; изъятия отъ его ревизіи, 101; преобразование его, 103; явление первого его отчета въ 1867 г., 151; отчетъ за 1868 г., 160.
- Контроль** и содѣйствіе общества въ государственномъ управленіи. Необходимость ихъ, 285—288, 295.
- Кредитъ** государственный. Уладокъ его въ половинѣ текущаго столѣтія, 68; мѣры для поддержанія его въ 1876 г., 222.
- Кризисъ** экономической и финансовой 1866 г., 137; 1875 г., 207.
- Курсъ** вексельный. Поддержка его въ 1856—1857 гг., 36; колебаніе его, 51; вліяніе на него усиленнаго ввоза, 53; паденіе его въ 1859 г., 55; поддержка въ 1862 г., 94—99; уладокъ въ 1866 г., 139; курсъ въ 1863—1867 гг., 158; поддержка въ 1875 г., 218; мнѣнія о цѣлесообразности поддержки, 219; опасенія за операцию поддержки, 221; основова поддержки и колебанія курса въ 1876 г., 224; вліяніе войны 1877—1878 гг. на курсы, 240; пониженіе курсовъ, 240. См. *Билеты* кредитные.
- Ламанскій**, Е. И. Проектъ реформы денежнаго обращенія, 91—94.
- Монета** звонкая (золотая и серебряная). Требованіе на золото въ 1857 г., 36, 51; требованіе въ 1862 г. и причины его, 95; выдача серебра и векселей, вмѣсто золота, 97; разрѣшеніе вносить въ государственный банкъ звонкую монету, 144; вывозъ разнѣной монеты и пониженіе ея достоинства въ 1867 г., 158; покупка банкомъ монеты, 159; сумма монеты къ 1876 г., 218; продажа ея въ 1875 г., 218; рѣшеніе продолжать продажу, 222.
- Муравьевъ**, генералъ отъ инфантеріи, 113.
- Молдаво-Валахія**. Расчеты съ нею, 159.
- Магазины** и капиталы запасные. Наблюденіе за ними, 202.
- Налогъ** на недвижимыя имущества въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ. Установленіе его, 109; поступленіе, 115, 120.
- Недомжки**. Возрастаніе ихъ въ 1850—1855 гг. и сборъ ихъ продуктами, 17; недожки 1856 г. и прощеніе ихъ, 30; сумма прощенныхъ недожковъ, 31; недожки въ 1860 г., 61.
- Николай I**, императоръ. Кончина его, 3.
- Облигаціи** желѣзныхъ дорогъ. Приобрѣтеніе ихъ правительствомъ, 164, 176; облигаціи николаевской дороги: выпускъ ихъ въ 1869 г., 171; облигаціи консолидированныя: первый выпускъ ихъ въ 1870 г., 176; второй выпускъ ихъ въ 1871 г., 182; третій выпускъ въ 1872 г., 191; четвертый выпускъ въ 1873 г., 197; выпускъ дополнительныхъ облигацій, 214; пятый выпускъ консолидированныхъ облигацій, 215; пониженіе процентовъ по облигаціямъ, 215; четвертый выпускъ облигацій главнаго общества въ 1880 г., 273; шестой выпускъ консолидированныхъ облигацій въ 1880 г., 274. См. *Акци.*
- Общества** желѣзнодорожныя. Долги ихъ въ 1879 г., 272.
- Общества** кредитныя городскія. См. *Банки*.
- Община** земельная и наши охранители, 261.
- Обязательства** государственнаго казначейства краткосрочныя. Выпускъ ихъ въ 1878 г., 245; въ 1881 г., 278.
- Опложеніе** государственное въ 1854 г. и содержаніе его, 28—29.
- Отчетность** и контроль въ государственныхъ доходахъ и расходахъ, 70; коммиссія для преобразования отчетности, 70; командировка В. А. Татаринова за границу для ознакомленія съ системами отчетности, начала отчетности и коммиссія для обсужденія началъ отчетности, 100; докладъ коммиссіи и принятія, для приимѣненія въ Россіи, начала отчетности, 101.

Палаты казенныя. Новые штаты 1879 г., 270.

Палаты контрольныя, 104.

Парки перевозочныя изъ обывательскихъ подводъ во время крымской войны, 29.

- Пития.** Введение акциза съ питей съ 1863 г., 62; начала торговли виномъ, 63; питейное дѣло въ землѣ войска Донскаго, 105; мѣры по питейной части въ 1864 г., 127; въ 1866 г., 146; въ 1876 г., 254. См. *Акцизъ* питейный и *Сборъ* питейный.
- Повинности** государственныя земскія. Раскладка сборовъ, 203.
- Повинность** воинская всеобщая, 204.
- Повинность** квартирная натуральная. Отмѣна ея въ 1874 г., 202.
- Повинность** натуральная подводная во время крымской войны, 30.
- Подати.** Неправильность податной основы, 54; коммиссія для преобразования системы податей, 70; увеличеніе размѣра податей въ 1862 г., 80; влияние желѣзныхъ дорогъ на поступленіе податей, 157. См. *Сборъ* съ податныхъ лицъ.
- Подать** подушная съ мѣщанъ. Отмѣна ея, 109.
- Подать** горная. Поступленіе ея въ 1864 г. 122.
- Пожертвованія** частныхъ лицъ въ 1853—1856 гг., 21.
- Положеніе** городское 1870 г., 177.
- Положеніе** (нормальное) для общественныхъ банковъ, 110.
- Положеніе** о пошлинахъ за право торговли и промысловъ, 109; введеніе его въ царствѣ Польскомъ, 165.
- Положеніе** о смѣтахъ земскихъ повинностей, 192.
- Постановленія** о фабричной промышленности. Пересмотръ ихъ, 110.
- Пошлины** крѣпостныя и канцелярскія. Поступленіе ихъ въ 1862 г., 83; въ 1863 г., 114.
- Пошлины** таможенныя. Поступленіе ихъ въ 1862 г., 82; въ 1863 г., 114; въ 1864 г., 121; взиманіе пошлинъ золотомъ, 241; золотыя пошлины въ прежнее время, 242; поводы установленія пошлинъ въ золотой монетѣ, 242; влияние ихъ, 243; поступленіе пошлинъ въ 1875 г., 243; отмѣна безпошлиннаго привоза желѣза, стали и проч., 274; дополнительный къ пошлинамъ сборъ, 275; увеличеніе пошлины на цементъ 280.
- Пошлины** за право торговли. См. *Сборъ* за право торговли.
- Правила** кассовыя 1863 г., 103.
- Правила** о росписи и смѣтахъ 1862 г., 102.
- Правила** для составленія и исполненія военнаго бюджета, 196.
- Приверженцы** застоя. Тактика ихъ, 291—294.
- Промышленность.** Положеніе ея въ 1866 г., 138; застой въ 1874 г., 198. См. *Торговля*.
- Протоколъ** лондонскій 1877 г., 229.
- Размѣнъ** кредитныхъ билетовъ на звонкую монету. Въ 1857 г., 36; въ 1862 г., 94—99; ошибочность размѣна по номинальному достоинству, 99.
- Расходы** государственныя. Въ 1853 г., 4—5; военные, 5; въ 1854 г., 6—8; военные 6; дополнительные военные и общая сумма расходовъ 1854 г., 9—11; въ 1855 г. обыкновенныя и военные, 15—16; общая сумма военныхъ расходовъ, 16, 18—20; сумма расходовъ въ 1853—1855 гг., 20; расходы 1856 г., 25; общая сумма расходовъ, 26; военныя издержки 26; общая ихъ сумма, 27; расходы, не выполненные къ 1857 г., 33; расходы военные въ 1857 г., 34—35; сокращеніе расходовъ военнаго и другихъ вѣдомствъ, 37—39; незначительность сокращенія, 40; расходы 1858 г. и ихъ составныя части, 41; расходы по взаимнаю косвенныхъ налоговъ, 43—44; не исполненные къ 1859 г. расходы, 46; расходы 1859 г., 46; необходимость бережливости въ расходахъ, 53, 57; расходы 1860 г. и попытки сокращенія ихъ, 58—60; трудность покрытія расходовъ, 69; расходы въ 1861 г., 70, 72—75; въ 1862 г., 85—91; въ 1863 г., 111, 114—117; въ 1864 г., 123—124; въ 1865 г., 128—129; невозможность сокращенія расходовъ, 130; въ 1866 г., 133—134, 136—137; въ 1867 г., 152, 154; въ 1868 г., 161; въ 1869 г., 166—170; сопоставленіе расходовъ 1866—1869 гг., 170; расходы въ 1870 г., 173; въ 1871 г., 179; въ 1872 г., 189—190; въ 1873 г., 193—194; мѣры къ уменьшенію военныхъ расходовъ, 195; сравненіе расходовъ Россіи и другихъ государствъ, 200; расходы въ 1874 г., 201; въ 1875 г., 205—206; въ 1876 г., 227—

- 228; въ 1877 г. 230—231; въ 1878 г., 232; въ 1879 г., 235—237, 246; расходы военные 1876—1879 г., 249 — 250; сравнение военных расходовъ 1828—1829, 1853—1856 и 1877—1878 г., 249; расходы въ 1880 г., 253; невозможность сокращенія расходовъ при данномъ строе государства, 259; расходы въ 1881 г. 277; расходы съ 1855 по 1881 г., 281.
- Рейтеръ, М. Х.**, министр финансовъ. Отзывъ его о средствахъ для веденія войны 1876—1877 г., 225; меморіаль о вѣроятныхъ слѣдствіяхъ войны, 226; противодѣйствіе его объявленію войны, 238.
- Реформа крестьянская.** Вліяніе ея на вывозъ золота, 52.
- Реформы.** Необходимость ихъ въ шестидесятыхъ годахъ и затраты на нихъ, 68; реформа судебная, 151.
- Сахаръ.** Поступленіе дохода въ 1864 г., 121. См. *Акцизъ* съ сахара.
- Сбереженія фиктивные** въ 1856—1858 г., 45.
- Сборъ гербовый** въ 1862 г., 83; возвышеніе его, 83; въ 1864 г., 122.
- Сборъ государственный земскій.** Присоединеніе его къ доходамъ государства, 203; состояніе его въ 1873 и 1874 г., 204.
- Сборъ дополнительный съ сельскихъ обывателей**, 112.
- Сборъ съ дворянскихъ имуществъ западныхъ губерній** въ 1863 г., 113; пререканія по поводу этого сбора и отзывъ Муравьева, 113.
- Сборы земскіе.** Въ 1860—1862 г., 66; въ 1862 г., 87—88; положеніе ихъ съ 1832 по 1869 г., 146; съ 1869 г. по 1872 г. и съ 1872 г. по 1875 г., 178.
- Сборъ питейный**, 53; сумма сбора въ 1862 г., 80; недоимки по сбору въ 1862 г., 81; ожидавшееся уменьшеніе въ 1863 г., 111; поступленіе въ 1863 г., 115; въ 1864 г., 121.
- Сборъ съ податныхъ лицъ.** Въ 1860—1862 г., 66; сборъ по мѣстностямъ, 67; въ 1862 г., 80; въ 1863 г., 115; въ 1864 г., 120; въ 1867 г., 152. См. *Подати*.
- Сборъ за право торговли и промысловъ** въ 1860—1862 г., 67; въ 1862 г., 80; статья сбора, 109; въ 1863 г., 112; въ 1864 г., 121; въ 1867 г., 153.
- Сборъ съ удобныхъ земель** въ 1860—1862 г., 67.
- Свѣдущіе люди.** По финансамъ: приглашеніе ихъ въ 1876 г., 238; мѣры, предложенныя ими, 239. Приглашеніе свѣдущихъ людей по вопросамъ о питейной торговлѣ и крестьянскихъ переселеніяхъ, 288. Приглашеніе свѣдущихъ людей въ комиссію М. С. Каханова, 290.
- Свидѣтельства выкупныя**, 75; погашеніе ихъ въ 1874 г., 202.
- Севастополь.** Осада его въ крымскую войну, 3; паденіе, 4.
- Совѣтъ государственный**, 258; безсиліе его противъ бюрократизма, 285.
- Соль.** Возвышеніе цѣны ея въ 1875 г., 40; доходъ отъ соли въ 1862 г., 81; добыча и продажа ея въ 1862 г., 81; преобразование соляной регалии, 106; казенная соляная монополія и убыточность ея, 106—107; добыча соли и доходъ отъ нея въ 1855—1861 г., 107; ликвидація казеннаго завѣдыванія солянымъ дѣломъ, 108; доходъ въ 1863 г., 114; въ 1864 г., 121. См. *Акцизъ* соляной.
- Спекуляція.** Дѣйствія ея, 221, 223; мѣры противъ нея, 223—224.
- Ссуды выкупныя**, 75; сумма ихъ въ 1863 г., 87; отсрочка и разсрочка ихъ въ 1878 г., 261—262; количество ихъ, 265.
- Счетоводство официальное.** Сложность его, 270.
- Табакъ.** Проектъ акциза съ него, 63; доходъ въ 1862 г., 81; уставъ объ акцизѣ съ табаку, 81; доходъ въ 1863 г., 114; въ 1864 г., 121.
- Татаринновъ, В. А.** Командировка его за границу для ознакомленія съ системами государственной отчетности, 100.
- Товарищества ссудо-сберегательныя.** Учрежденіе ихъ въ 1869 г., 172.
- Торговля и промышленность.** Застой въ 1859 г., 53; въ 1874 г., 199; оживленіе въ 1875 г., 210, 212; застой въ 1877 г., 229; искусственное возбужденіе въ 1878 г., 233, 244.
- Трактатъ парижскій**, 4.
- Туристы.** Увеличеніе числа ихъ къ 1876 г., 214.

Уставъ о гербовомъ сборѣ 1874 г., 201.

Уставъ гербовый въ царствѣ Польскомъ, 119:

Уставъ объ акцизѣ съ табаку, 81.

Уставъ таможенный 1868 г., 166.

Установленія кредитныя до 1860 г., 47; преобразование ихъ въ 1860 г., 64; закрытіе ихъ, 65. См. *Вклады*.

Учетъ. Англійскаго и французскаго банковъ въ 1866 г., 139; государственнаго банка, 139.

Фабрики и заводы. Усиленное возведеніе ихъ въ семидесятыхъ годахъ, 212—213.

Фонды русскіе. См. *Бумаги* процентныя.

Фондъ желѣзнодорожный. Образование его, 155; недостаточность его къ 1875 г., 215.

Фондъ размынный, 12; увеличеніе его, для цѣлей размына, въ 1862 г., 94; уменьшеніе къ 1864 г., 99; рѣшеніе усиливать его и мотивы этого рѣшенія, 143; увеличеніе его въ 1875 г. и послѣдствія увеличенія, 209—210; уменьшеніе въ первой половинѣ 1876 г., 219; увеличеніе въ концѣ 1876 г., 224.

Хлѣбъ. Вывозъ его въ 1859—1876 гг., 209.

Хозяйство народное. Положеніе его въ 1866 г., 137; вліяніе на него постройки желѣзн. дорогъ, 209.